

“中国两会是以人为本、关注民生的两会”“两会是中国领导层与各界人士充分讨论协商国家大计的重要场合”“两会将明确的发展目标摆在整个国家面前”……刚刚闭幕的全国两会，给世界留下了丰富的“两会印象”。

出席两会同代表委员共商国是，大事小情了然于心间，国计民生统筹部署……中国领导人的治国理政方式成为海外观察家“两会印象”中最深刻的部分。

东风拂面世界新。习近平的“两会时间”对外打开了一扇窗，透过它，国际社会更深入地理解了“中国之治”的价值取向与运行逻辑，也进一步拓展了对中国现代化路径的认知，丰富了对人类政治文明发展的构想。

心里装着百姓，民为邦本——“中国致力于施行良政善治，以习近平为核心的中国共产党深知为人民服务的的重要性”

习近平的“两会时间”从3月4日开始。

这一天上午，习近平出席十三届全国人大五次会议预备会议，同近3000名全国人大代表一起按下表决器，选举产生大会主席团和秘书长，表决通过大会议程。下午，习近平又出席了全国政协十三届五次会议开幕式。

在“党和国家领导人”身份之外，美国巴德学院高级研究员彭润年特别注意到习近平的“人大代表”身份。2018年，习近平在内蒙古自治区全票当选十三届全国人大代表，此后每年两会都会到内蒙古代表团参加审议。在彭润年看来，中国领导人认真履行代表职责，参加所在代表团审议，体现出所有代表之间的平等关系。

作为“黄土地的儿子”，习近平从人民中走来，始终把人民放在心中最高的位置。“你们现在都种什么庄稼？”“高速公路通到你那里了吧？”……每年两会，习近平和代表委员交流最多的就是与百姓生活息息相关的事。

今年两会，最让习近平惦记的仍是“民生”。粮食安全和社会保障，有着为人民生活安康托底的重大意义。3月6日下午，习近平专门看望了参加政协会议的农业界、社会福利和社会保障界委员。既有“保障肉类、蔬菜、水果、水产品等各类食物有效供给，缺了哪样也不行”的细心周全，也有“守护好人民群众的每一分‘养老钱’、‘保命钱’”的语重心长，一句句暖人心语，尽显为民情怀。

《哈萨克斯坦实业报》总编辑谢里克·科尔茹姆巴耶夫感言：“中国致力于施行良政善治，以习近平为核心的中国共产党深知为人民服务的必要性。”

习近平的“两会时间”让英国政治评论员卡洛斯·马丁内斯有了更深的理解：“中国领导人满足了人民的需求和愿望，这体现在脱贫、就业、教育、医疗、住房、休闲服务等方方面面。”

民为邦本，本固邦宁。从当选中共中央总书记后同中外记者见面时“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”的铿锵话语，到作为国家领导人出访时与外方朋友对话中“我将为我，不负人民”的真情流露，再到今年两会上谈及“民生无小事”时“对困难群众，我们要格外关注、格外关爱、格外关心”的谆谆嘱托，追寻习近平的治国理政足迹，越来越多海外观察家将“人民至上”视为理解中国“治理之道”的关键。

集众思广忠益，上下同心——“中国遵循着自下而上和自上而下的双向政治经验，依靠以民主集中制为基础的治国理政体系，取得了前所未有的成就”

常居上海的加拿大斯科特·克莱因经历了中国抗击新冠疫情全过程。在他看来，中国快速开发出疫苗并在短时间内实现大范围接种是“不可思议的成功”。“中国政府有能力推动社会中每一个个体向着有价值的共同目标积极迈进。”

如何处理个体与集体、多样性与一致性的关系，是国家治理的重大命题。对于中国这样一个拥有960万平方公里土地、14亿多人口的大国，尤其考验执政者的政治智慧。

在习近平的“两会时间”里，便浓缩着这样一个丰富多样的中国。2013年以来，习近平先后53次“下团组”，面对面与数百位代表委员交流。所到地方代表团中，既有上海、广东、福建等东、南沿海发达省市，也有内蒙古、甘肃、青海等西部省区。交流互动的代表委员中，既有社区主任、煤矿工人、中学教师、民营企业家长，也有少数民族、民主党派人士、解放军代表。

坦桑尼亚达累斯萨拉姆大学中国研究中心主任汉弗莱·莫西看来，中国领导人同来自全国各地各行业的代表委员近距离互动，为政治决策提供了直接了解基层民情的机会。著有《文明的追问——中国的崛起与阿拉伯人的未来》一书的约旦著名学者萨米尔·艾哈迈德说，习近平广泛听取各界人士意见，将决策建立于了解社情民意的基础之上，以人民利益为标准，以国家发展进步为考量，是“为数不多

的具有超凡领导力的世界级领导人之一”。

既广开言路、汇集众智，又总揽全局、统一部署。谈中华民族共同体，习近平强调：“要紧紧抓住铸牢中华民族共同体意识这条主线”；谈碳达峰碳中和，习近平指出：“要先立后破，而不能未立先破”；谈粮食安全，习近平提醒：“不能认为进入工业化，吃饭问题就可有可无”；谈社会保障，习近平强调：“要在推动社会保障事业高质量发展上持续用力”。

巴基斯坦前驻华大使马苏德·哈立德从中国两会探寻到了“中国奇迹”的制度秘诀。“中国遵循着自下而上和自上而下的双向政治经验，依靠以民主集中制为基础的治国的理政体系，取得了前所未有的成就。”

党政军民学，全国一盘棋。3月7日，习近平出席解放军和武警部队代表团全体会议时指出：“要统筹全局、突出重点，以重点突破带动整体推进。”

世界百年变局中，中国“全国一盘棋”所展现的强大治理合力与西方一些国家“否决政治”所导致的社会分裂、政治衰败形成愈发鲜明的对照。正如印度孟买观察家研究基金会前主席苏丁德拉·库尔卡尼所言：“一些西方国家政府总是归结于为下一次选举该做什么，他们通常只有数年时间。中国则在过去数十年里始终保持着稳定的发展方向和进程。”

毫无疑问，在中国高效稳定的治理体系中，中国共产党发挥了关键作用。今年两会，习近平以5个“必由之路”深刻揭示新时代中国的“成功密码”，第一条就是“坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路”。

“现在中国比过去200年里任何时候都要团结……任何西方式的治理体系都不可能做到这一点。这样的成就需要一种不同的治理方式，能做战略性思考，有历史根基，具有包容性，能动员人民，能成事。”英国学者马丁·雅克说。

立足两个大局，因势而谋——“中国在内政外交上的重大创新增强了国家实力，中国的发展道路在国际社会眼中也更具吸引力”

今年两会期间，习近平有一项特殊外事安排：3月8日，上午刚刚在人民大会堂出席十三届全国人大五次会议第二次全体会议，下午又来到大会堂东大厅，同法国总统马克龙、德国总理朔尔茨举行视频峰会。面对国际形势新变化，习近平就谋和、求发展、促合作提出鲜明中国主张。

立足两个大局，心怀“国之大者”，因势而谋、与时俱进，是习近平治国理政的鲜明特征。卢旺达学者亚历山大·塞布胡拉至今对习近平在2020年两会上阐释的构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局印象深刻。在他看来，贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，是“中国为以后经济实现稳健发展高度重视的方向”。

当前，国际形势继续发生深刻复杂变化，世界进入新的动荡变革期，国内改革发展稳定任务艰巨繁重。发展形势怎么看？今后工作怎么办？今年两会，习近平深刻揭示中国发展5个“战略性的有利条件”，为应变局、开新局注入强大信心。纳米比亚通讯社特别注意到其中这样一个重要论断：中国经济体量大、回旋余地广，又有超大规模市场，长期向好的基本面不会改变，具有强大的韧性和活力。

2021年年底召开的中央经济工作会议上，习近平提出“稳字当头、稳中求进”总要求。今年两会，“稳字当头、稳中求进”再度成为热词。在约旦学者萨米尔·艾哈迈德看来，中国在综合考虑既有经济发展成果、社会效益等因素基础上制定发展政策和目标，符合“一贯坚持的实事求是和与时俱进的原则”。

美国伊利诺伊理工学院教授哈伊里·图尔克说，中国两会上关于科技创新的讨论有着丰富的信息量。“面对外部压力，中国在很短时间内就制定出应对策略，加大对科研的投入，并在新能源、5G、人工智能、生物工程等领域取得成功，增强了世界对中国发展能力的信心。”

《习近平：正圆中国梦》作者、俄罗斯人民友谊大学教授尤里·塔夫罗夫斯基对习近平治国理政思想有着深入研究。在他看来，中国在内政外交上的重大创新增强了国家实力，中国的发展道路在国际社会眼中也更具吸引力。

古希腊思想家亚里士多德强调“最高的善”，中国春秋时期哲人老子提出“正善治”。自古以来，不同民族、不同国家为实现良政善治进行了各自的探索。毫无疑问，“中国之治”为人类政治文明发展提供了新启示。

正如巴西瓦加斯基金会教授埃万德罗·卡瓦略所言：“中国成功开辟了一条中国式现代化新道路，它不同于历史上西方国家走过的路。未来，作为一个社会主义现代化强国的中国，将推动人类社会迈向新的历史发展阶段。”

（新华社记者 郝薇薇、刘健、黄泽、孙丁、胡友松、徐静、刘亚南、张墨成、张继业、张代蕾、杜鹃、许风、谢昊、蒋超、王欢、赵旭、姜磊、吉莉、陈威华、赵焱、冯俊伟、徐永春、朱婉君、朱雨博、吴昊）

团结奋斗创造新的伟业——热烈祝贺十三届全国人大五次会议胜利闭幕

人民日报 社论

众力并则万钧举，人心齐则泰山移。3月11日，十三届全国人大五次会议圆满完成各项议程，在京胜利闭幕。与会代表不负人民重托、积极建言献策、认真履职尽责，书写了民主、团结、求实、奋进的崭新篇章。我们对大会的成功表示热烈祝贺！

这次大会是在我国进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要时刻召开的一次重要会议。大会高度评价过去一年党和国家事业取得新的重大成就、“十四五”实现良好开局，代表们一致认为这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。

大会审议并批准了政府工作报告和其他各项重要报告，代表们一致认为政府工作报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党中央关于今年经济社会发展的决策部署，是一篇求真务实、开拓创新、鼓舞人心的好报告。大会审议通过了关于修改《中华人民共和国地方各级人民

代表大会和各级人民政府组织法》的决定，对于进一步完善地方人大和地方政府的工作和制度，加强地方政权建设，更好地坚持和完善人民代表大会制度，发展全过程人民民主，坚持全面依法治国，推进国家治理体系和治理能力现代化，具有重要意义。大会听取审议了全国人大常委会工作报告，充分肯定全国人大常委会一年来依法履职、担当尽责，各项工作都取得了新的进展。大会的成功，为推动党和国家事业发展、不断夺取新时代中国特色社会主义新胜利，凝聚了广泛共识、注入了强大力量。

当前，国际形势继续发生深刻复杂变化，百年变局和世纪疫情相互交织，经济全球化遭遇逆流，大国博弈日趋激烈，世界进入新的动荡变革期，国内改革发展稳定任务艰巨繁重。新的起点上推进伟大事业，我们面临着难得机遇，也面临着严峻挑战。今年下半年，中国共产党将召开第二十次全国代表大会，总结过去五年的工作，谋划未来一个时期的发展蓝图，这是党和国家政治生活中的一件大事，要保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。回顾新时代党和人民奋进历程，我们深刻认识到，坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色

社会主义的必由之路，中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路，团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路，贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路，全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。新的伟大征程上，我们要坚定不移、道不变的决心，保持战略定力和耐心，把握我国发展诸多战略性的有利条件，发扬历史主动精神，迎难而上，敢于斗争，砥砺前行，奋发有为，牢牢把中国发展进步的命运掌握在自己手中。

团结就是力量，奋斗开创未来。党百年奋斗历史告诉我们，党和人民取得的一切成就都是团结奋斗的结果，团结奋斗是中国共产党和中国人民最显著的精神标识。党百年奋斗历史还告诉我们，围绕明确奋斗目标形成的团结才是最牢固的团结，依靠紧密团结进行的奋斗才是最有力的奋斗。我们靠团结奋斗创造了辉煌历史，还要靠团结奋斗开辟美好未来。只要14亿多中国人民始终手拉着手一起向未来，只要9500多万中国共产党人始终与人民心连着心一起向未来，我们就一定能够战胜前进道路上的一切困难挑战，继续创造令人刮目相看的新的奇迹！

人民民主是社会主义的生命，是

一种全过程的民主。全过程人民民主，是党团结带领人民追求民主、发展民主、实现民主的伟大创造，是党不断推进中国民主理论创新、制度创新、实践创新的经验结晶。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。奋进新征程、建功新时代，我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，把制度优势转化为国家治理效能，更好把各方面智慧和力量凝聚到党和人民事业中来。

当代中国，江山壮丽，人民豪迈，前程远大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面加强党的建设，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，踔厉奋发、笃行不怠，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，把中华民族伟大复兴的历史伟业推向前进！

砥砺前行，携手创造新的更大奇迹——十三届全国人大五次会议闭幕侧记

充满希望的春天，生机勃勃的清晨。

11日一早，全国人大代表、河北省滦南县李营村党支部书记李志刚乘车抵达天安门广场，出席十三届全国人大五次会议闭幕会。

站在人民大会堂前，李志刚分外感慨。去年夏天，中国共产党百年华诞之际，他作为全国“两优一先”表彰对象来到这里，聆听了习近平总书记“七一勋章”颁授仪式上的重要讲话。

“国家发展又取得新的重大成就，‘十四五’实现良好开局，这是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国上下共同努力的结果。今年两会上，习近平总书记作出五个‘必由之路’、五个‘有利条件’等重要论断，更加坚定前行的信心，指明前进的方向。”李志刚说。

走过百年征程路，奋进伟大新时代。

从如期打赢脱贫攻坚战到推进乡村振兴、促进共同富裕，从如期全面建成

小康社会、实现第一个百年奋斗目标，到开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程……

近代以来，中华民族伟大复兴的光辉事业波澜壮阔；人民的殿堂，见证着中华儿女携手同行、昂扬奋进。

迈进新征程召开的这次大会，是一次求真务实、提振信心的盛会，进一步激发了全国各族人民在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下意气风发、步调一致向前进的如磐信念。

这次大会，处处彰显全过程人民民主的澎湃活力——

代表们提出议案487件，对各方面工作提出建议、批评和意见约8000件，推动亿万人民所思所想融入国家发展的顶层设计和决策部署。

在“代表通道”“部长通道”，代表们从实际出发谈感想、广建言，部委负责人聚焦热点和问题，回应社会关切，让“百姓盼的”与“党和政府干的”同频共振、民主与民生紧密相连。……

万人大会堂内气氛庄重热烈，在全场掌声中，习近平等党和国家领导人健步走上主席台。上午9时，闭幕会开始。

——关于政府工作报告的决议表决通过。

——关于修改地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法的决定表决通过。

——关于十四届全国人大代表名额和选举问题的决定表决通过。……

掌声一次次响起，党的主张、人民意愿一次次凝聚为国家意志。

上午9时42分，十三届全国人大五次会议胜利闭幕，雄壮的国歌声响彻全场。

2022年是党和国家事业发展进程中十分重要的一年，政府工作报告提出一系列新目标新部署，传递出中国经济社会发展砥砺前行的信心和底气。“我将保持永不放松、永不懈怠的

精神状态，在岗位上作出新的更大贡献。”全国人大代表、中国铁路南昌局集团有限公司董事长王培充满干劲。

吹响开创未来的号角，我们汇聚万众一心的正能量——

“习近平总书记提到‘自信自强的精神力量’，这是中国人民不懈奋斗的动力源泉。”扎根大漠30年的敦煌研究院院长苏伯民代表说，“夯实新时代文化自信之基，为民族复兴凝聚更基本、更深沉、更持久的力量，是我们的职责使命。我们将继续埋头苦干，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。”

步出人民大会堂，代表们步履铿锵，心潮澎湃。

小康梦、复兴梦……从追梦到圆梦，从圆梦再追梦，亿万中华儿女携手同心、奋进新征程。天安门广场，红旗猎猎；神州大地，春光无限。（新华社记者 施雨岑、胡浩、白阳、孙少龙、罗沙）新华社北京3月11日电

十三届全国人大五次会议在京闭幕

（上接1版）得益于依法正确行使权力、履行职责，既支持“一府一委两院”高效推进各项事业，又确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使；得益于着力推进国家治理体系和治理能力现代化，要把人民代表大会制度的特点和优势充分发挥出来，推动人大制度和运行机制更加完善更加定型，有效保证国家沿着社会主义道路前进。

栗战书指出，本届全国人大及其常委会履职以来，各位代表肩负党和

人民重托，积极参加会议审议，提出高质量、有分量的议案和建议，从不同角度参与重要法律的制定修改，为党和国家事业发展作出了重要贡献。要保持永不放松、永不懈怠的精神状态，认真履行代表职务，在各自岗位上作出新的更大贡献。

栗战书说，今年是党和国家事业发展进程中十分重要的一年。要深入贯彻落实中央人大工作会议精神，深刻认识人民代表大会制度在国家制度

和国家治理体系中的新使命新任务，坚持党的全面领导，全面实施宪法，加快完善中国特色社会主义法律体系，依法监督“一府一委两院”工作，发展全过程人民民主，保证人民当家作主，全面提升人大工作质量和水平，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

上午9时42分，栗战书宣布：中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第五次会议闭幕。大会在雄壮的国歌声中结束。

规范一张合同 治理一方天地

（上接1版）调查证明，公文材料中极少见的“灵活”二字，在合同清理的典型事例中随处可见。

各村根据实际情况，灵活掌握，重新制定承包价格，确保集体收益最大化。

为此，神堂村引入竞争机制，以交定金形式公开竞标，重新签订合同187份，村集体收入从2020年12万元提高到44万元。凤城镇武午村建设用地每亩承包价1600元，比附近村高出300元。

“在坚持原则的前提下，一切从实际出发，统筹推进、分类施策，体现了我们干部的担当精神。”神堂村老党员认吉被动员参与本村的合同清理后，感触颇深。

文水县将合同清理转变为群众的自觉行动。

“一切都在阳光下运行，极大地保证村集体利益不受损失。”东宜亭村村村民郭瑞仙道出群众的心声。

增加集体收入只是一方面效益。通过合同清理，营造风清气正氛

围，形成文明新风尚，还为乡村振兴、基层治理打下坚实基础。

专项行动与长效机制

“合同清理牵一发动全身，瞄准目标导向的同时，更要注重问题导向。”文水县县长王峰接受采访时说。

合同清理工作铺开，县工作领导小组每周五集中调度，通报各乡镇最近一周工作进展情况及综合排名。

各乡镇按照收入、清欠两条线分类统计，具体分成地类性质、亩数位置、承包费缴纳、清收欠款、收入增减情况等36项指标，每周统计汇报、公示。

同时，全县开展“三十十看”活动。即：一比乡镇书记总揽全局、协调各方的领导能力和抓主要矛盾、矛盾主要方面的攻坚克难精神；二比包村干部和村“两委”干部的为民情怀、

能力素质和担当精神；三比职能部门、乡直机关围绕中心主动履职的觉悟与担当。看清欠效果；看价格是否合理；看年承包收入增加度；看收回土地情况；看管理费收取情况；看“三资”家底清晰；看复杂案件清零；看查处涉法涉纪案件效果；看“村财乡管”落实情况；看群众满意不满意。

截至1月28日，全县村集体经济合同规范率达到99.21%，承包租赁土地面积由清理前的1.5万亩增加到7.5万亩，增加了6万亩；共化解债务1235

万元，村均7.8万元；集体资产收入由清理前1233万元增加到6652.87万元（已剔除化解债务资金），村均收入42.1万元，是清理前的5.4倍。

其实，合同清理进行时，质疑声随之而来。如何保证合同长期规范？

当下治，更要长久立。2021年11月，《关于加强农村“三资”管理建立“合同兑现月”的通知》的长效机制应运而生。

通知规定：合同签订纳入“四议两公开四监督”程序，报请乡镇党委、政府把关同意。承包租赁行为一律公开进行，引入竞价机制，接受群众监督。

同时，对合同样本统一标准：机动地承包租赁最长期限为3年；建设用地和资产承包租赁最长期限为20年，每3年可结合当地物价指数和市场价格调整适当价格，按年度收取。每年11月确定为“合同兑现月”。

文水县的实践经验证明，合同清理作为乡村治理的有力抓手，既提高了执政公信力，更凝聚了民心，对乡村振兴形成了推力。