

# 统筹稳增长防风险 保持资本市场平稳运行

#### 访证监会副主席王建军

□ 新华社记者 刘慧

今年以来,受内外部多重因素影响,我国 资本市场波动加大,市场稳定运行面临新的挑 战。日前召开的中共中央政治局会议要求,保 持资本市场平稳运行。围绕近期资本市场热 点,证监会副主席王建军接受新华社记者采

#### 资本市场稳定运行基础坚实

问:今年以来,A股市场波动加大。证监 会在维护资本市场稳定运行方面有哪些考虑?

答:今年以来,A股市场出现较大波动,市 场信心受挫,主要是受俄乌冲突、美联储加息 以及近期疫情反复和经济下行压力加大的影 响,内外部因素交织共振,我们也注意到,市场 还存在一定的过度反应。

总的看,各类风险因素对A股市场的影响 是客观存在的,但影响是可控的,市场稳定运 行是有坚实基础的。从基本面看,今年我国经 济延续恢复态势,近一段时间物流和产业链供 应链正有序有力恢复,中国经济长期向好的基 本面没有改变。从政策面看,"稳增长"的效应 正在加速显现,房地产、平台经济、规范和引导 资本健康发展等方面的积极信号,有利于稳定 各方面预期。从资本市场自身看,上市公司复 工复产进度加快,业绩稳健增长。A股市场估 值总体低于境外市场,沪深300的股息率达 2.8%,与10年期国债收益率相当。更为重要 的是,在党中央、国务院坚强领导下,近年来资 本市场全面深化改革不断推进,市场生态在改 善,市场活力在增强,经受住了各种内外部超 预期冲击,展现出较强韧性。目前,市场杠杆 资金规模有限、风险可控,公募基金总体是净 申购,没有出现集中赎回。我们坚信,市场短 期波动不会改变我国资本市场长期向好的大

下一步,证监会将着力稳预期、稳市场主 体、稳资金面、稳市场行为,持续巩固市场平稳 运行的基础。一是坚持以改革促发展、促稳 定。稳步推进股票发行注册制改革,严把市场 准入关,支持符合条件的平台企业在境内或者 境外上市,加快推出科创板做市商制度,拓宽 基础设施公募REITs的试点范围,研究推出北 交所指数和混合交易制度。二是发挥市场内 在稳定机制作用。会同国资委、全国工商联等 部门,鼓励上市公司回购、大股东增持,加大分 红力度,支持上市公司复工复产。推动交易所 债券市场支持企业合理融资需求。鼓励公募 基金、证券公司以自有资金认购旗下的资管产 品。三是积极引入中长期资金。推动社保、保 险、银行理财等机构提高权益投资比例,抓紧 推进个人养老金投资公募基金的相关制度落 地。四是保持期货市场平稳运行。与有关部 委密切配合,加强期现货联动监管,丰富和完 善期货品种,发挥好期货市场价格发现和风险 管理的作用,服务保供稳价工作。五是加强跨 部委沟通协作。就可能对资本市场产生重大 影响的政策,加强跨部委沟通协调,配合做好 论证评估,争取政策协同。六是完善底线预 案。制定防范化解资本市场重点领域风险工 作预案,守住不发生系统性风险的底线。

#### 近期外资流动没有发生根本性变化

问:近期资本市场外资进出情况如何?如 何进一步推进资本市场高水平开放?

答:今年以来,受地缘冲突、新冠肺炎疫情 和主要经济体货币政策变化等超预期因素影 响,全球的跨境资金流动波动性上升。从今年 沪深股通交易情况看,1、2月外资净流入,3月 净流出,4月又转为净流入。从历史经验看,外 资有进有出是正常现象,近期外资流动和交易 情况并没有发生根本性变化。从结构上看,今 年以来配置型、长线资金保持净流入。这表明 外资看好 A 股的长期投资价值,也反映了外资 对中国经济长期向好的信心。我们相信会有 更多投资者看到这样的机会。

证监会将推出更多扩大开放的务实举

措。一是优化拓展境内外资本市场互联互通, 拓宽沪港通和深港通的标的范围,抓紧把ETF 纳入标的,拓展和优化沪伦通机制,推动上市 公司互联互通存托凭证的发行上市。二是推 动实施企业境外上市监管新规,支持各类符合 条件的企业到香港、美国、欧洲等地境外上 市。我们也欢迎符合条件的境外企业来A股 上市。三是丰富跨境投资和风险管理的产品 供给,推动境外机构投资者参与交易所债券市 场的制度落地,稳步扩大商品和金融期货国际 化品种。四是加强开放条件下的监管能力建 设,深化与境外监管部门合作,加强与国际投 资者沟通,为我国资本市场高水平开放构建良 好的、可预期的国际环境。

#### 助力上市公司渡过难关

问:目前上市公司生产经营状况如何,证 监会在支持上市公司发展方面有哪些举措?

答:今年以来,在复杂多变的内外部环境 下,上市公司作为实体经济的"基本盘",总体 上保持了稳定发展的势头。从今年一季报看, 上市公司实现营业收入16.6万亿元,同比增长 11.2%,实现净利润1.4万亿元,同比增长

同时也要看到,受多重因素影响,一些上 市公司停工停产、业绩下滑,中下游上市公司 成本上升,部分行业受疫情影响恢复艰难,民 营控股及中小上市公司经营困难明显增加。 近期中央政治局会议、国务院常务会议、国务 院金融委会议对稳住市场主体、物流保通保 畅、确保产业链供应链稳定作出了一系列重要 部署,上市公司正抓紧复工复产,生产经营状 况正在好转。

下一步,证监会将坚决贯彻党中央、国务 院决策部署,帮助上市公司等市场主体渡过难 关。一是深入贯彻资本市场支持振作工业经 济运行的18条措施,助力稳定产业链供应链、 上市公司降本增效。二是落实资本市场支持

中小微企业健康发展的15条措施,提升中小 微企业的政策获得感,支持中小微企业纾困。 三是着力改善民营企业融资环境。公平对待 民营企业发行上市和再融资。完善民营企业 债券融资机制,推出科技创新公司债,发挥市 场化增信作用,便利民企债券回购融资,鼓励 行业机构加大民企业务投入。四是优化监管 服务,支持沪深交易所、北交所减免上市公司 年费等相关费用,减轻上市公司负担。五是研 究出台新的政策举措,支持受疫情影响严重的 地区和行业加快恢复发展。支持上市公司通 过再融资、并购重组等方式克服疫情影响,快 速走出困境。

#### 支持中长期资金提高权益配置比例

问:证监会在引入长期投资者方面有哪些 进一步举措?

答:经过努力,公募基金、社保基金、保险 资金、企业年金等境内专业机构投资者持股市 值占比接近20%,但仍明显低于境外成熟市 场。近期,我们会同银保监会召开了机构投资 者座谈会,征求社保、银行、保险等机构的意见 和建议。我们将会同相关部委,积极创造条 件,努力营造中长期资金"愿意来、留得住"的 市场环境。一是抓紧梳理社保、银行、保险机 构的政策诉求,协调有关方面打通堵点痛点, 支持中长期资金提高权益配置比例。二是加 快推进公募基金行业高质量发展,大力发展权 益类基金,加强投研和风控能力建设,完善基 金管理人分类监管,丰富产品类型,完善长周 期考核机制,推动机构投资者发挥好资本市场 专业买方的作用。三是认真贯彻《关于推动个 人养老金发展的意见》,抓紧出台个人养老金 投资公募基金的配套监管规则,更好服务养老 投资需求。四是夯实投资者保护制度和机制, 加强与各类投资者的沟通,"零容忍"打击各种 市场违法违规行为。

新华社北京5月10日电

### 这个政策实施首月就下了 8000多亿元的"及时雨"

新华社北京5月10日 电(记者 王雨萧) 10日公 布的最新数据显示,今年4 月1日起实施的大规模留 抵退税政策,首月已有8015 亿元增值税留抵退税款退 到145.2万户纳税人账户, 为急盼现金流的众多企业 下了场"及时雨"。

在国家税务总局、财政 部、人民银行当天联合召开 的留抵退税新闻发布会上, 国家税务总局副局长王道 树说,加上一季度实施老的 留抵退税政策退税 1233亿 元,今年1至4月,全国实际 共有9248亿元退税款退到 纳税人账户.

留抵退税,简单说就是 把将来才能退的增值税留抵 税额,提前退还企业。相比于 减税和增加政府投资,留抵退 税政策效果更直接、更及时, 可直接改善企业现金流。

新实施的大规模留抵 退税政策中,小微企业是受 益主体。国家税务总局货物

和劳务税司司长谢文介绍, 已获得退税的纳税人中,小 微企业139.5万户,占比 96.1%, 共退税 4189亿元, 占 比52.3%。各部门加强信息 共享、强化资金保障,确保退 税红利快速直达纳税人。

今年我国实施新的组 合式税费支持政策,其中留 抵退税约1.5万亿元。大规 模退税,如何保障基层应退 税款及时退付、财政运行不

财政部预算司司长王 建凡介绍,财政部通过特定 国有金融机构和专营机构 近年结存利润,安排支持基 层落实减税降费和重点民 生等转移支付1.2万亿元。 各省级财政部门对退税规 模较大、财政相对困难的县 区制定针对性财力保障方 案,对退税额度超过自身财 力水平的重点县区,开展一 对一辅导,确保做好退税资 金保障的同时,实现财政平 稳运行。

### "医""食""美""安"! 首部五年 规划给生物经济发展"划重点"

新华社北京5月10日 电(王悦阳 杨思琦)国家 发展改革委10日发布《"十 四五"生物经济发展规划》, 这是我国首部生物经济五 年规划。规划聚焦人民群 众在"医""食""美""安"领 域的更高层次需求,提出发 展生物医药、生物农业、生

国家发展改革委高技 术司副司长王翔在10日举 办的新闻发布会上说,规划 将生物经济作为今后一段 时期我国科技经济发展的 重要内容,为应对生命健 康、气候变化、资源能源安 全、粮食安全等重大挑战提 供新的解决方案。

"十四五"规划和2035 年远景目标纲要明确提出, 做大做强生物经济。此次 发布的规划指出,生物经济 以生命科学和生物技术的 发展进步为动力,以保护开 发利用生物资源为基础,以 广泛深度融合医药、健康、 农业、林业、能源、环保、材 料等产业为特征。

规划提出生物经济发

展阶段目标。到2025年, 生物经济成为推动高质量 发展的强劲动力,生物经济 总量规模迈上新台阶,生物 科技综合实力得到新提升, 生物产业融合发展实现新 跨越,生物安全保障能力达 到新水平,生物领域政策环 境开创新局面。到2035 年,按照基本实现社会主义 现代化的要求,我国生物经 济综合实力稳居国际前列, 基本形成技术水平领先、产 业实力雄厚、融合应用广 泛、资源保障有力、安全风 险可控、制度体系完备的发 展新局面。

规划明确五大重点发 展任务,分别为大力夯实生 物经济创新基础、培育壮大 生物经济支柱产业、积极推 进生物资源保护利用、加快 建设生物安全保障体系、努 力优化生物领域政策环境。

"在部署培育生物经济 支柱产业方面,规划明确加 快生物技术广泛赋能健康、 农业、能源、环保等产业,促 进生物技术与信息技术深 度融合,全面提升生物产业 多样化水平。"王翔说。

### 证监会:支持中长期资金 提高权益配置比例

电(记者刘慧)中长期资 金是保持资本市场稳定健康 运行的"压舱石"。日前,证 监会副主席王建军在接受新 华社记者采访时表示,抓紧 梳理社保、银行、保险机构的 政策诉求,协调有关方面打 通堵点痛点,支持中长期资 金提高权益配置比例。

目前,公募基金、社保 基金、保险资金、企业年金 等境内专业机构投资者持 股市值占比接近20%,但仍 明显低于境外成熟市场。

"加快推进公募基金行 业高质量发展,大力发展权

新华社北京5月10日 益类基金,加强投研和风控 能力建设,完善基金管理人 分类监管,丰富产品类型, 完善长周期考核机制,推动 公募基金等机构投资者发 挥好资本市场专业买方的 作用。"王建军说。

> 他表示,证监会将认真 贯彻《关于推动个人养老金发 展的意见》,抓紧出台个人养 老金投资公募基金的配套监 管规则,更好服务不同人群的 养老投资需求。同时,夯实投 资者保护制度和机制,加强与 各类投资者的沟通,"零容忍" 打击各种市场违法违规行为,

切实保护投资者合法权益。

### 中国援建纳米比亚首都机场 公路三期工程正式开工

新华社温得和克5月9 等多个领域。 日电(记者 陈诚 余音潼)

由中国政府援建的纳米比亚 首都国际机场公路项目第三 期工程开工仪式9日在纳首 都温得和克举行。中国驻纳 米比亚大使馆代办杨军、纳 米比亚工程与运输部长约 翰·穆托尔瓦等出席仪式。

杨军在致辞中说,这一 项目建成后将大大改善当 地现有交通状况,为纳米比 由不同中国建筑公司承建, 亚的整体发展做出贡献。 近几年,中方在纳的援建项 目已超过20个,涉及农业、

交通、边防、医疗、公共治理

穆托尔瓦在仪式上表 示,该项目建成后对当地经 济、环境、交通、就业等"意义 非凡"。中国正在协助纳米比 亚扩大道路网络,努力实现纳 米比亚国家发展2030年愿景 规划中的交通愿景和目标。

据介绍,温得和克霍齐 亚·库塔科国际机场公路项 目共分三期,全长45公里, 其中第三期路段由江西中煤 集团负责。第三期路段全长 21.3公里,内含3座互通式 立交桥,合同工期36个月。

### 山东推动新型建筑工业 化全产业链发展

新华社济南5月10日电(记者 陈国峰)记 者从山东省政府新闻办10日举行的新闻发布会获 悉,山东省住房和城乡建设厅等部门日前联合印发 《关于推动新型建筑工业化全产业链发展的意见》,提 出新型建筑工业化、智能化、绿色化发展推进路径。

为加快发展工业化建造,山东大力发展装配 式建筑。山东提出,政府投资或国有资金投资建 筑工程应按规定采用装配式建筑,其他项目装配 式建筑占比不低于30%,并逐步提高比例要求。 到2025年,全省新开工装配式建筑占城镇新建建 筑比例达到40%以上。

在智能化建造方面,山东将推广建筑信息模 型(BIM)技术,推进先进制造设备、智能设备及智 慧工地相关装备研发、制造,鼓励建设应用建筑 产业互联网平台和智能建造协同平台,加快推进 智慧工地建设。

山东还将积极发展绿色化建造,制定绿色建 造评价体系和技术导则,打造一批绿色建造示范 工程,全面推行绿色施工,积极推行全装修交付, 推进政府采购支持绿色建材发展,提高绿色建材 应用比例

山东省住房和城乡建设厅副厅长王润晓表 示,山东将编制实施新型建筑工业化全产业链发 展规划,到2025年培育形成10个以上各具特色 的产业集聚区,到2030年打造形成省会、胶东、鲁 南3个千亿级新型建筑工业化产业集群。

"主体任务完成进度超过预期""解决了一 批长期想解决而没有解决的问题"——国务院 国资委日前召开的一场专题推进会,亮出地方 国企改革三年行动的最新"成绩单"。

自2020年国企改革三年行动正式启动以 来,国资国企系统瞄准体制机制障碍,全面发 力、持续攻坚。这一轮国企改革到底在改什 么?带来哪些变化?如何打好三年行动"收官

#### 在持续推进市场化改革中激发活

力

打破"铁饭碗",真正市场化选聘、契约化 管理;鼓励"能人举手",实现上岗靠竞争;薪酬 总额与业绩挂钩,2021年员工薪酬最高与最 低相差15倍……近年来,河南资产管理有限 公司打出了一套市场化机制建设"组合拳"。

"所有人直面市场,凭业绩说话,切实增强 了危机感、责任感,形成了全员攻坚、全员创效 的良好态势。"河南资产董事长成冬梅表示,市 场化改革激发了企业的活力,也增强了企业服 务实体经济的能力。

国企改革,重在活力。三年行动实施以 来,国资国企系统在健全市场化经营机制方面 按下"加速键",其中三项制度改革成了"牛鼻

各地国企加快经理层任期制和契约化管 理,探索提高中长期激励广度、精度,省级国资 委监管企业各级子企业经理层签约率达到

95%,鲜活实践不断涌现。 云南云天化股份有限公司针对科研人员 等关键群体,建立股权激励、超额利润分享等 短中长期相结合的多元化激励体系,有效激发



5月7日,在隆化县金风电控设备有限公司,工人在生产车间忙碌。

近年来,河北省隆化县在优化产业结构过程中,立足区位优势,大力发展风电装备制造产业,通过引进风电装备制造龙头企业和配套 企业,加大科技创新力度,不断延伸上下游产业链,打造风电装备制造产业集群,助推区域经济高质量发展 新华社发(王立群 摄)

## 发展突围

-地方国企改革三年行动进展观察

□ 新华社记者 王希

职工队伍活力。

北方华创集团探索薪酬激励"加码",将企 业董事长和所有职业经理人绩效薪酬占比提 升到70%,以更大压力催生更大动力,2021年 企业净利润实现倍增。

"三项制度改革不能浅尝辄止,也不会一 劳永逸。"国资委党委书记、主任郝鹏在此次会 议上表示,下一步,要加快健全灵活高效的市 场化经营机制,推动各层级企业全面深入实施 三项制度改革,加大对关键岗位核心人才、突 出贡献员工等的激励力度。

#### 突出主责主业 推进国有资本有序 进退

2020年8月,经过股份制改革,由中钢集 团下属两家耐火材料研发、生产企业重组而来 的中钢洛耐科技股份有限公司正式揭牌成立。

为提升核心竞争力,这家企业先后关停了 4条低端产能生产线,将传统低效耐火材料产 能压缩了40%,大力拓展合同能源管理等新经 营模式,实现了由改革前连年亏损到如今盈利 连创新高的"华丽转身"。

推动国有经济布局优化和结构调整,是国 企改革三年行动的重要内容。从集团重组到 专业化整合,从推进"瘦身健体"到布局未来产 业……近年来,这一领域的改革"好戏连台"。

针对省管企业资产分布在70多个细分行 业、企业个体"多而不强"等突出问题,河南省 国资委通过"合并同类项""整合关联项"等举 措,大力推进企业重组整合。今年3月,河南 交投等6户新组建企业集中挂牌,标志着这项 改革步入"快车道"。

120.6%! 这是今年一季度,安徽省属企 业新兴产业完成投资额的同比增速。近年 来,安徽省国资委强力推动省属企业布局新 材料、新能源等产业,先后投资了一批"独角 兽企业""瞪羚企业"。"一季度,省属企业实现 利润总额175.6亿元,同比增长10.1%,资产规 模首次突破2万亿元。"安徽省国资委主任李 中说。

业内专家认为,一系列改革举措同向发 力,优化增量、调整存量,使国有经济在战略安 全、公共服务领域的主体作用更加突出,在基 本民生领域的有效供给更加充足,在战略性前 瞻性新兴领域的发展动能更加强劲。

### 锚定"三个明显成效"确保高质量

目前,地方国企改革三年行动主体任务完 成进度超过90%。如何打赢"收官战"?

会议提出,既要乘势而上,不断巩固现有 改革成果;又要攻坚克难,聚焦重点难点加大

改革力度;要在落地见效上下功夫,确保取得

"三个明显成效"-要确保在形成更加成熟更加定型的中国

特色现代企业制度和国资监管体制上取得明 显成效;要确保在推动国有经济布局优化和结 构调整上取得明显成效;要确保在提高国有企 业活力和效率上取得明显成效。 "当前改革的一个鲜明特点,就是突出制

度建设这条主线。"郝鹏表示,要通过三年行 动,努力从国有企业、国资监管两个层面推动 制度更加成熟定型,形成国资国企高质量发展 的治理优势。

一批改革重点在此次会议上被"圈定":进 步推动董事会配齐建强、高效运转;建立进 退有序的国有资本动态调整机制;把"转机制" 作为混改的重点,加强对混改全过程监督,不 断激发活力、提升效率。

当前,我国经济发展环境的复杂性、严峻 性、不确定性上升,做好经济社会发展工作面 临各种风险挑战。

"要把改革同防范化解重大风险更好统筹 起来。"郝鹏表示,要把握好改革的时机、方式 和节奏,既要以改革防控风险,又要防范化解 改革中的风险,更好发挥国有企业在经济社会 发展中的"稳定器""压舱石"作用。

新华社北京5月10日电