

砥砺奋进“阳光”路

——吕梁市中级人民法院把好“三关”提高行政审判质量纪实

□ 本报记者 刘少伟
通讯员 张 华

2015年实施立案登记制以来,市中级人民法院行政案件数量呈井喷式增长,2014年受理144件,2015年达到265件,此后历年均在400件上下,2020年攀升至473件的历史最高位。案件数量过快增长,专业审判力量不足,案件质量不够稳定,申诉信访案件明显增加。面对困难,该院创新工作思路,推行“双轨”式立案审查机制,持续加强“府院联动”,夯实基层基础,案件数量应声下降,效果立竿见影。

守好“立案关”,节约司法资源

由于行政诉讼成本低廉,个别当事人曲解立案登记制的本义,滥用诉权、恶意诉讼,极大浪费了司法资源和行政成本,也增加了此类案件判后衍行为涉诉信访的风险。为此,市中院在充分调研的基础上于2021年2月开始推行“双轨”式立案审查制度。

该院制定《吕梁市中级人民法院关于一审行政案件“双轨”式立案审查的意见(试行)》,明确了“双轨”式立案审查的流程及立案庭和行政审判庭的工作职责,制订了格式化的立案审查表,将不符合起诉条件的10余种情形列入其中,为行政立案初审工作制定了详细的流程。

“双轨”式审查需要立案庭、行政审判庭的密切配合。立案庭在收到起诉材料后进行形式审查,对符合形式要件的移送行政审判庭,由行政审判庭对是否立案出具初步审查意见。对符合起诉条件的,予以登记立案;对于不符合立案条件的行政案件,立案人员进行解释说明,指导当事人依法诉讼,消除当事人不良情绪;无法说服的,及时作出不予立案裁定。一年多来,在行政审判庭和立案庭共同努力下,未发生因立案问题上访、缠访的恶性事件。

对于群体性起诉案件,深入案地了解实际情况,妥善进行处理。如晋中市榆次区赵某等40余人分别在吕梁中院提起行政诉讼,因起诉状所载事实与理由不明确,且涉及人数众多,市中院行政审判庭深入晋中市榆次区进行调研,发现该类案件不符合起诉条件,最终决定不予立案,极大地节约了司法资源。

打通“联动关”,聚力诉源治理

为了提高行政机关的执法水平入手,不断加强与行政机关的互动交流。

通过通报行政案件审理情况以及从中发现的行政执法突出问题,提出合理化意见和建议,推动行政审判和行政执法水平共同提高。2020年2月,市中院行政审判庭与晋中市政府召开了府院联动会议,对行政执法

中的问题进行了通报。2021年8月,市中院行政审判庭与市公安局召开座谈会,就公安治安管理处罚、交警行政处罚过程中存在的问题及如何提高行政执法水平进行了充分交流,并于会后建立了经常性联系机制,着力解决公安机关负责人出庭应诉率低、涉诉案件转办不及时等问题,受到公安机关一致好评。2021年11月,市中院行政审判庭联合市司法局开展领导干部观摩行政诉讼庭审活动,市委、市政府、市纪委监委等70余家市直单位的相关负责人现场旁听庭审,起到了良好的普法教育作用。

市中院在分析汇总2021年行政诉讼案件审理情况的基础上,撰写了《吕梁市中级人民法院关于2021年涉晋中市(县)级以上人民政府行政诉讼案件出庭应诉情况通报》及《吕梁市中级人民法院关于2021年涉吕梁市县级以下行政机关负责人出庭应诉情况通报》,将市中院审理的102件涉晋中市、县(区)人民政府案件、基层法院审理的124件涉县级以下行政机关案件,逐案列明情况,寄送晋中市政府、吕梁市政府,强化联动效应,努力提高行政机关负责人出庭应诉率。按照省高院要求,市中院制定并向辖区基层法院下发了《巡回审判工作方案》,成立了领导组,将群体性纠纷、涉民生行政纠纷等五类案件纳入巡回审判范围,并于2021年12月中旬,分别在介休市人民法院、交口人民法院及中阳县

人民法院,开展了三次巡回审判。通过到案发地开庭的方式,既方便群众诉讼,减轻群众诉累,又进一步深化府院良性互动,同时以案说法,增强群众法治意识。

严把“审判关”,提升案件质效

在办好本院行政案件的基础上,市中院还十分注重与基层法院之间、各基层法院之间的互动交流,着力提高全市法院行政审判水平。

对拟发回重审或改判案件,市中院法官与基层法院办案法官提前沟通,了解案件背景及一审裁判思路,就二审中发现的问题充分交流,让一审法官心服口服,从而达到统一思想、提高认识、共同进步的目的。

2021年,市中院行政审判庭先后三次召集离石、汾阳、临县三地行政案件集中管辖法院进行庭审观摩,庭后以会代训,座谈点评,交流借鉴,凝聚共识,统一了部分类型案件的裁判尺度。

为进一步夯实基层基础,市中院深入离石、汾阳、临县法院,调研了解行政案件审判质效运行情况,督促基层法院党组从人员配备、学习培训、机制保障等方面,加强对行政审判的支持力度,对标对表质效指标,保质保量完成行政审判任务。

多年来,吕梁中院开拓思路、锐意进取,通过“双轨”式立案审查,把一批不符合起诉条件的案件挡在法院门外,通过深化府院联动、上下互动,有效提高了行政机关的执法水平、基层法院的办案水平,从源头上减少了行政案件,受案数量由2020年的473件降至2021年的240余件,实现了案件数量往下降的可喜“拐点”,为以有限的行政审判资源精耕细作、实现案件质量往上升的目标,创造了极为有利的外部条件。

吕梁市人大常委会办公室

关于举行《吕梁市停车条例(草案)》立法听证会的公告

《吕梁市停车条例(草案)》(以下简称《条例(草案)》)已经市四届人大常委会第一次会议初审。为推进科学立法、民主立法、依法立法,提高地方立法质量,根据《中华人民共和国立法法》和《吕梁市人大常委会立法听证制度》规定,市人大常委会将对《条例(草案)》有关内容举行立法听证会,听取社会各方面意见建议,欢迎社会各界人士踊跃报名参加。现将立法听证的有关事项公告如下:

一、听证会时间及地点另行通知

二、听证内容

1.对《条例(草案)》第六条关于政府各部门职责分工的意见和建议。

2.《条例(草案)》第十一条关于新建、改建、扩建建筑物应当按照建筑物配建停车设施标准和设计规范配建停车设施等相关规定是否科学合理;对公共停车设施建设项目进行交通影响评价是否存在必要性及合理性。

3.对《条例(草案)》第十三条关于老旧建筑进行停车设施改造,增加停车位供给的意见和建议。

4.《条例(草案)》第十四条关于居住小区内停车管理的规定是否合理可行。

5.《条例(草案)》第十七条中“建筑物业主有部分使用权的,经与城市管理部门协商同意,可以由一方设置临时停车设施。”的规定是否合理可行。

6.《条例(草案)》第二十条关于停车设施错时开放、资源共享的规定是否符合吕梁实际。

7.对《条例(草案)》第二十三条、第二十五条、第二十六条关于停车设施收费问题有何意见或建议。关于“经营性质的停车设施免费时限不得少于三十分钟,政府投资建设的停车设施在特定时段实行低收费或者免收费,对非营运的新能源车辆全时段免收费”的规定是否合理可行。

8.《条例(草案)》第四章“法律责任”中各项罚则的事项设置是否合理,量罚金额是否适当。

三、听证会参加人

1.听证陈述人:对听证事项有明确意见和建议的公民、法人或者其他组织均可报名参加听证会。听证会组织者依据代表不同观点的各方都有适当名额的原则和报名先后顺序,在申请报名的人员中遴选产生16人。

2.听证列席单位:市人大常委会法工委、市司法局、市公安局、市城市管理局、市规划和自然资源局、市住房和城乡建设局、市发展和改革委员会、市财政局、市交通运输局、市应急管理局、市市场监督管理局、市行政审批局、市人民防空办公室等单位相关负责人。

听证代表经确定后另行通知。

四、报名时间及方式

1.报名自即日起到6月2日17:00时截止。

2.电话报名:联系电话0358—8495053。

3.网上报名:从“吕梁人大”“吕梁人大之声”微信公众号《关于举行<吕梁市停车条例(草案)>立法听证会的公告》中下载并填写《立法听证报名表》,发至邮箱:llsrd-fzw@163.com。

4.《吕梁市停车条例(草案)》已在“吕梁人大”“吕梁人大之声”全文公布,请自行下载。报名时需提供个人身份证明复印件、联系方式,并提供您的主要观点。

吕梁市人大常委会办公室

2022年5月17日

柳林县检察院

开展“同心抗疫 共护家园”专题党课

本报讯(记者 刘少伟 通讯员 赵宏勇)4月19日,柳林县人民检察院组织开展“同心抗疫 共护家园”专题党课,持续强化党员意识,凝聚疫情防控合力,进一步激发广大党员干事创业的热情助推检察事业高质量发展的不竭动力。

专题党课上,该院全体干警集中观看了预防新型冠状病毒肺炎的科普知识短视频和全社会各行各业抗疫的感人视频。之后由参与第一次军渡国道卡口24小时值班人员刘宏亮、樊晓静、梁皓晨、赵宏勇等同志结合工作经历,讲述他们参与一线防疫执勤的所得所想。真切的情感打动人心,质朴的话语催人奋进,现场不时响起热烈的掌声。随后,该院党组成员、副检察长王树生以《同心抗疫 共护家园》为题给全体干警讲了一堂生动的党课。大家纷纷表示,将进一步提高政治站位,清醒认识严峻形势,增强疫情防控工作的责任感、紧迫感,始终绷紧疫情防控这根弦,坚决杜绝麻痹思想、松劲心态,在思想上真重视、行动上真落实,以“万无一失、一失万无”的底线思维,抓实抓细疫情防控各项工作。

临县克虎镇

“小网格”力促基层治理“大提升”

本报讯(记者 刘少伟)市委抓党建促基层治理能力提升专项行动推进会议召开以来,临县克虎镇以庞家庄村为试点,坚持发挥党建引领作用,将“网格化”治理和基层党建有机结合起来,把党组织的服务治理触角延伸到一线,进一步做细、做实、做全网格精细化服务,以“小网格”促进基层治理“大提升”。

该镇在试点村庞家庄村建成7个小网格,设立网格党小组7个,党员包联204户。并把“网格化”治理和基层党建有机结合起来,网格员充当宣传员、排查员、服务员的角色,把党组织的服务治理触角延伸到一线,从而实现管理服务全方位覆盖,编织出一张绵密的的安全网,做到小事不出网格、难事不出村委、大事不出乡镇,推动基层治理能力不断提升。

据悉,下一步该镇将把抓党建促基层治理能力提升专项行动作为做好全年基层党建工作的总抓手,坚持问题导向,扛牢主体责任,以更实的举措,解决乡村难点痛点堵点问题,推动基层治理全面进步、全面过硬,切实把党的政治优势、组织优势转化为基层治理效能。

方山:『新思想』主题宣讲会有声有色

本报讯 5月16日,方山县机关事务服务中心举行“新思想在方山”主题宣讲会。该中心主任李记勤围绕“新思想在方山”进行主题宣讲,进一步激励广大党员干部立足岗位,勇于担当,履行好新时代的

使命任务。连日来,该县各级各部门在全县开展了“新思想在方山”基层宣讲,进一步推动了习近平新时代中国特色社会主义思想在方山大地落地生根,开花结果,为迎接党的二十大胜利召开营造了浓厚氛围。方山县新时代文明实践中心负责人薛彦文介绍,本次宣讲会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,大力弘扬伟大建党精神、吕梁精神,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,宣讲好习近平总书记考察调研山西重要指示精神,宣讲好习近平总书记2017年、2020年视察山西和在推动中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等会议上的重要讲话重要指示精神。要结合学习宣传贯彻全国“两会”,省市党代会,省市、县经济工作会,省市县“两会”精神,引领广大干部群众深刻感受党的领袖对老区人民的深切关怀,深刻感悟习近平新时代中国特色社会主义思想的真理伟力,进一步激发全方位推动高质量发展的奋进力量,奋力谱写全面建设社会主义现代化国家方山篇章作出新的更大贡献,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

为确保“新思想”主题宣讲会取得实效,该县要求要强化组织领导。宣讲工作在各级党委的统一领导下开展。要增强吸引力感染力。针对不同行业、不同地域、不同群体的差异性特殊性,创新载体、丰富形式、强化指导,坚持把讲道理、讲故事、讲成就结合起来,做到“浮现画面、体会情怀、牢记教导、感恩奋进”。要抓好青年宣讲工作。深入把握青年群体的关注关切和接受习惯,运用融入式、视频式、直播式等创新手段,面向广大青年特别是新社会阶层、新就业群体中的青年开展宣讲活动,在思想上团结青年、凝聚青年、引领青年。要加强宣传报道。充分反映各地开展“新思想在方山”基层宣讲的好经验好做法,充分反映基层干部群众在基层宣讲中的收获体会。要加强上下沟通,在全县营造学习新思想、奋进新征程的浓厚氛围。(肖继旺)



近日,方山县马坊寄宿制小学举行主题为“双减落地生根 运动铸就梦想”的春季趣味运动会。学校100余名学生运动员参与,比赛设有短跑、长跑、接力赛、立定跳远、跳绳等比赛项目。活动进一步丰富了师生校园活动,增强了学生体质,促进了学生全面发展,在加强学生身心健康的同时,切实推动了“双减”政策的落地。

侯利军 摄

市退役军人事务局开展保密宣传集中教育活动

本报讯(记者 王洋)为进一步做好新形势下安全保密工作,不断提高全局干部职工保密意识和保密工作水平。5月11日,市退役军人事务局组织开展保密宣传集中教育,市局机关30余人参加。

此次培训以集体观看保密警示教育片的形式开展。通过《警钟长鸣 筑牢防线》和《数据“密”影》两部警示片讲述了大量泄密案件及细节,从现实角度说明

了保密工作的特殊重要性,为大家敲响了警钟。信息化时代,网络在给我们带来工作便利的同时,泄密风险也随之增加,各种新技术有利有弊,需要仔细甄别和严密防范,尤其是作为退役军人工作系统的一员,涉及的敏感信息较多,更需要时刻提高警惕,强化保密知识学习,严格保守国家秘密。

大家纷纷表示,通过观看警示教育片

深刻认识到了当前保密与窃密斗争的严峻形势,切实体会到泄密可能就在身边,保密工作就在眼前。今后要切实加强《保密法》学习,增强保密观念,强化保密意识,落实保密责任。在日常工作生活中使用电脑、移动存储、手机等通讯设备及信息网络时,认真落实保密责任,坚决做到“涉密不上网”,严防泄密事件发生,筑牢保守国家秘密的坚实防线。

岚县普明镇:“书记工程”把发展短板补起来

本报讯(实习记者 王卫斌)“共产党像太阳,照到哪里哪里亮,哪里有了共产党,呼儿嗨哟,哪里人民得解放……”曾几何时,《东方红》,这首深情的歌声唱遍了大江南北,唱出了多少中国人的幸福与喜悦!在推进乡村振兴中,岚县普明镇通过抓“书记工程”,利用党建之光照亮了基层治理和乡村振兴的前进之路。

该镇坚持以“书记工程”带动基层治

理。通过书记抓党建、党建促发展带动基层治理工作全面开展,形成了独特的经验做法。一是干部下沉促提升。镇党委书记坚决扛牢党建第一责任人责任,分管领导包片联村,班子成员具体包联指导,把党建责任压到最底层,落到最实处。二是选优配强“领头雁”。在2021年度村“两委”换届工作中,普明镇全程坚持党的领导,突出“双强双好”选人用人导向,全镇18个行政村一次性圆满完成“两委”换届选举工作,各村“支村两委”班子负责人都是多谋善断、干事创业的精兵强将,为抓党建促发展奠定了坚实的基础。三是典型引领树标杆。对全镇18个行政村基层阵地进行了全面提升,新建了马坊村和移民小区党群服务中心,完成了小

万村市级“五个好”党支部创建工作和后沟村县级“五个好”党支部创建工作,基层党组织的战斗堡垒作用激发了乡村治理新活力。路线对了头,一步一层楼。岚县普明镇充分发挥党组织的战斗堡垒作用,拉开了党建引领带动、发展富民产业的大幕。一是摸清底数,加强管理。通过强党建、抓产业、盘资源、树典型,大力发展壮大村集体经济,积极部署开展全镇“清化收”工作,盘活集体经济资源。二是推动产业升级改造,提高经济效益。在党建引领下,全镇以市场为导向,发展了温室大棚种植花卉和有机蔬菜,兴办猪羊和肉鸡、肉牛特色养殖,建设小杂粮种植加工,开办箱包生产车间等措施,形成了以无公害蔬菜、小杂粮、马铃薯种植为主导,以