

构建起党全面领导的反腐败工作格局

——全面打赢反腐败斗争攻坚战、持久战②

中国共产党作为最高政治领导力量，最有决心、最有能力领导党风廉政建设和反腐败斗争，坚持党对党风廉政建设和反腐败斗争的集中统一领导，是坚持党对一切工作领导的必然要求

加强党对反腐败工作集中统一领导，必须从组织形式、职能定位、决策程序上将党对反腐败工作的集中统一领导具体化

2014年12月，习近平总书记在江苏镇江考察时，74岁的老人崔荣海紧紧握着总书记的手，难掩内心激动：“总书记，您好！您是腐败分子的克星，全国人民的福星！”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央掀起力度、广度、深度空前的党风廉政建设和反腐败斗争，充分彰显了管党治党的坚定决心、力挽狂澜的政治魄力、治理腐败的高超智慧。

成绩来之不易，经验弥足珍贵。前不久，中央政治局就一体推进不敢腐、不能腐、不想腐进行第四十次集体学习，习近平总书记从六

个方面系统总结了我们党在反腐败斗争中取得的显著成效、积累的重要经验。其中首要一条就是：构建起党全面领导的反腐败工作格局，健全了党中央统一领导、各级党委统筹推进、纪委监委组织协调、职能部门高效协同、人民群众参与支持的反腐败工作体制机制。全面打赢反腐败斗争攻坚战、持久战，必须将实践中积累的宝贵经验传承好、发扬好，坚持党对反腐败工作集中统一领导，整合各方力量，形成反腐败强大合力。

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。中国共产党作为最高政治领导力量，最有决心、最有能力领导党风廉政建设和反腐败斗争，坚持党对党风廉政建设和反腐败斗争的集中统一领导，是坚持党对一切工作领导的必然要求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央举旗定向、统筹部署，把坚持和加强党的领导贯穿纪纪检监察体制改革各方面全过程，强化了党对反腐败工作全覆盖、全方位、全过程领导，为夺取反腐败斗争压倒性胜利提供坚强政治保障。实践证明，只有党中央始终站在政治和战略的高度，从党和国家事业全局出发，对党风廉政建

设和反腐败斗争作出科学谋划，确立正确的理念思路、工作原则、方法举措，才能有效动员和组织全党和全社会的力量开展反腐败斗争。

加强党对反腐败工作集中统一领导，这一要求不是空洞的、抽象的，必须从组织形式、职能定位、决策程序上将党对反腐败工作的集中统一领导具体化，完善党领导反腐败的工作体制、决策机制和实施举措。近年来，从明确在党风廉政建设和反腐败斗争中党委履行主体责任，到把巡视作为党内监督的战略性的制度安排，再到深化纪律检查和国家监察体制改革，党统一领导反腐败斗争的体制机制不断完善。特别是监察体制改革之后，将原先分散在纪委、行政监察机关、检察院反贪机构等多个部门的反腐败力量有效整合到一起，有助于加强党的领导，避免管理多头、政出多门，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。

习近平总书记强调：“抓好党风廉政建设和反腐败斗争，必须全党动手。”时下，不少地方的反腐败协调（领导）小组，成员除了党委、纪委相关领导，往往还包括法院、检察院、公安、审计、金融等部门的负责人。中央地方上

下联动，相关部门高效协同，移送、查办、协办等各司其职，在反腐败斗争中尤其是办理案情复杂、牵涉面广的大案要案时提升了治理效能。此外，广大群众积极发挥监督作用，为反腐败工作提供助力。发挥好党总揽全局、协调各方的作用，有效动员组织全党全社会力量反对腐败，延伸“责任链条”，强化“力量矩阵”，就一定形成反腐一盘棋、一张网，凝聚反腐败斗争的强大合力。

一个政党最难的就是历经沧桑而初心不改、饱经风霜而本色依旧。西方曾有人断言，中国共产党解决不了腐败问题，革自己的命比登天还难。如今，我们走出了一条依靠中国共产党领导反对腐败、依靠社会主义法治严惩腐败、依靠社会主义制度优势治理腐败的中国道路。新征程上，加强党中央对反腐败工作的集中统一领导，发挥党的政治优势、组织优势、制度优势，压实各级党委（党组）全面从严治党主体责任特别是“一把手”第一责任人责任，贯通落实相关职能部门监管职责，健全各负其责、统一协调的管党治党责任格局，我们一定能全面打赢反腐败斗争攻坚战、持久战。《据人民网》

人力资源服务涉法问题思考

□ 秦怀志

随着改革开放的不断深入，吕梁人力资源服务业从无到有，积极探索，形成了多元化、多层次的服务体系。特别是党的十八大以来，在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，人力资源服务业是指后春笋迅猛兴起，为吕梁社会经济建设做出了巨大贡献。但由于人力资源服务作为一件新生事物，在发展过程中面临和存在诸多涉法问题的困扰。维护服务机构和服务人员合法权益，推动人力资源服务规范运行和健康发展，是政府部门、司法机关和服务机构的重要职责。

一、依法发展人力资源服务业的重大意义

人力资源服务业是指为人力资源的成长、管理、开发、流动等提供服务的组织与个人及其相关的业务活动体系。人力资源服务包括人才服务（职业培训、技能测评、人才储备等）、就业服务（人才招聘、职业中介、劳务派遣、劳务外包等）、管理服务（信息调查、数据处理、代发劳动报酬、代缴社会保险费等）、咨询服务（政策咨询、就业岗位咨询、人力资源咨询等）。

人力资源服务关系各类劳动者就业创业和职业质量，关系企事业单位的人力资源管理和创新能力提升，是国家确定发展的重点领域和重要行业。依法加快发展人力资源服务业，对推动经济发展方式向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变具有非常重大的意义。

1、依法发展人力资源服务业是贯彻习近平总书记“人才强国战略”的具体实践

党的十八大以来，习近平总书记准确把握我国经济社会高质量发展需要和人才工作面临的新形势、新任务和新要求，提出了新时代人才工作的一系列重要思想，开辟了我国人才工作理论和实践的新境界。在中央人才工作会议上发表的重要讲话中，习近平总书记精辟概括了“八个坚持”的科学论断，系统回答了什么是人才强国、为什么要建设人才强国、怎样建设人才强国的重大理论和实践问题，确立了“人才强国战略”。依法加快发展人力资源服务业，是优先开发与优化配置人力资源，建设人才强国的内在要求。人力资源服务业以其人才技术含量高、人力资源范围广和辐射带动作用强等特点，紧紧围绕转变经济发展方式、实现产业结构优化升级的需要，不断完善人力资源服务体系，提升人力资源开发配置水平，将为吕梁经济社会可持续发展，提供强有力的人力资源支撑保障。

2、依法发展人力资源服务业是实现政府职能转变、提高服务效能的重要举措

政府购买服务，是指各级国家机关将属于自身职责范围且适合通过市场化方式提供的服务事项，按照政府采购方式和程序，交由符合条件的服务供应商承担，并根据服务数质量因素向其支付费用的行为，是一种“政府承担、

定向委托、合作管理、评估兑现”的新型提供服务模式。政府购买服务在公共服务的生产环节依法引入竞争机制和合作机制，通过委托、分解和转移等手段，使政府从公共服务的生产环节中分离出来，将大部分服务事项交由社会组织、机构和企业承接，这样既可以避免直接生产过程中带来的弊端，又可以使政府从“事无巨细全方位包办”的全能型政府转变为主要提供最核心、最关键、最优势公共服务的有限型政府，促进政府自身改革，真正实现职能转变，同时可以凝聚社会力量，吸收有资质的社会机构提供服务，从而降低服务成本，销减财政支出，节约公共资源，增加社会效益。此外，通过引入竞争机制，还可以提高政府的透明度和公信力，推进廉洁政府建设，为人民群众提供更高效率、便捷、优质的服务。

3、依法发展人力资源服务业是促进企业提质增效、健康发展的有效手段

现代企业管理学认为：企业资源主要由人力、物力和财力三大要素构成。其中物力和财力的利用是通过与人力资源的结合实现的，只有通过科学合理组织劳动力，不断协调劳动力之间、劳动力与劳动资料和劳动对象之间的关系，才能使生产资料和劳动力资源在生产经营过程中最大限度地发挥作用。作为劳动者，其聪明才智的发挥、劳动潜能的挖掘、工作积极性的调动，就是人力资源依法管理的一项重要内容。人力资源服务机构可以凭社会资源广、人才供求信息量的优势，通过互联网+人才服务的方式，实现各类人才的最优、最佳配置，在最适合的岗位使用最适合的人才，将最适合的人才用在最适合的岗位，使物力和财力资源得到极致利用，从而实现企业生产经营的最佳效率，取得经济行为的最大效益。

4、依法发展人力资源服务业是实现劳动者更加充分和更高质量就业的基本途径

按照山西省委省政府关于“人人持证，技能社会”工作部署和市委市政府关于“提升工匠技能水平，打造吕梁服务品牌”的工作要求，人力资源服务机构通过依法构建“技能培训+劳务派遣+就业服务”的一体化运行机制，多渠道开发就业岗位，多层次拓展就业空间。加强与人社及政府相关部门沟通，随时了解机关事业单位服务岗位和各类企业的就业岗位空缺情况；与发改、工信、交通、水利、住建等部门建立联系制度，随时掌握新兴企业和新建项目用工动态；深入用人单位，实地调查岗位技能需求。根据就业岗位开发情况，开展菜单式、订单式、项目制和互联网培训，有针对性地培训和储备与用人单位需求相适应的劳动力资源。采取按需定向的方式，在用人单位的监督、指导下招聘专门人才；按照用人单位的岗位工种需求，从人力资源数据库中筛选相应的专业人才，推荐给

用人单位；根据劳动力市场需求，积极为各类用人单位输送技能人才；与用人单位签订劳动用工协议，明确双方的权利、义务与用工时限，努力实现稳定就业。使广大劳动者人人都能“学到一门实用的职业技能，取得一本相应的资格证书，拥有一个稳定的就业岗位，获得一份应有的劳动报酬”。

二、解决人力资源服务涉法问题对策思考

人力资源服务既要依法经营，接受行政执法部门的监督管理，同时其合法经营活动又受相关法律的支持和保护。在人力资源服务项目、内容、行为和质量尚需逐步完善、全面规范、整体提升的今天，其运行过程中会经常面临和出现一些涉法问题。

有效解决人力资源服务实践中面临和不断出现的涉法问题，切实维护服务机构和 service 人员的合法权益，需进行不断的探索、总结、完善和提高。

一是强化依法经营理念。人力资源服务机构法定代表人和决策层人员，要加强自身法律法规学习，切实强化依法依规经营、严格执行政策的自觉性，凭诚实守信拓展经营业务，以服务质量赢得社会认可，靠依法经营推动企业发展。

二是狠抓经办业务学习。采取组织集中培训、岗位以老带新、布置模拟作业、疑难问题“会诊”等多种形式，提高经办人员的业务水平和工作能力，提升企业依法经营的服务质量和业务效能。

三是建好法律人才队伍。根据机构规模和经营项目，招录一定数量的法学类和人力资源服务类高校毕业生到服务机构工作，在机构内部有目的、有重点、有选择地培养一定数量的法律岗位工作人员。同时，可加强与当地律师事务所的沟通与合作，聘请专职律师顾问指导、参与乃至直接承担服务机构的法律事务。

四是坚持维权跟踪服务。对服务人员上岗前就劳动保障法律法规和相关政策进行专题培训，讲清他们享有的基本权利和维护自身合法权益的渠道与程序，增强服务人员的维权意识和守法观念。组织服务机构工作人员定期到用工单位了解服务人员遵纪守法情况和合法权益保障情况，协助用工单位和服务人员妥善处理各种劳动争议纠纷。

五是使用规范合同文本。结合服务机构与用工单位的实际，认真确定合同项目、约定条款和具体内容。合同文本起草前后，当事人双方要反复研究讨论，达到全面共识、形成一致意见；要认真推敲、反复提炼文字语言，确保文本规范、条款合法、表述精准、便于操作、没有漏洞。

六是科学测算服务价款。人力资源服务价款由服务事项的具体数量、质量标准、服务期限及服务市场状况等因素决定，由年度服务

管理费、劳动力价格（服务人员的劳动报酬、社会保险缴费、工会会费、年度培训费，以及《合同》解除、终止致服务机构与服务人员解除、终止劳动关系后，服务人员依法应享受的经济补偿金、赔偿金和因工伤残人员的一次性伤残就业补助金）等要素构成，由服务机构测算并编制《服务报价明细表》，经双方法定代表人或授权代表签字确认并加盖公章后严格执行。

服务价款实行预决算管理。根据省人力资源和社会保障厅关于社会保险缴费基数通知、劳动技能培训通知精神和服务项目数质量变化等情况，以及未列入服务预算的费用支出情况，每年年底和合同到期前，由服务机构编制《服务价款调整明细表》，经双方法定代表人或授权代表签字确认并加盖公章后，按调整后的金额拨付、决算。

七是严格服务经费管理。服务经费要分项目、分类别、分科目入账，实行专款专用，不得挪用和相互抵顶。要强化服务经费审计监督，服务机构要自觉接受和积极配合用工单位与审计部分对服务经费管理使用情况的监督检查，对各种违规使用经费行为，严格按整改指令落实整改。对套取财政拨款和用工单位经费以及国家社保基金的行为，依法严肃处理。

八是实施服务效能评估。按照合同约定，围绕服务质量绩效目标和评价指标以及双方责任与履约情况，定期进行检查评估，发现问题及时予以纠正，把各种涉法问题解决在初始阶段和未然状态，确保人力资源服务合同依法严格履行、服务行为顺利开展、服务事项规范运行，杜绝各类违法行为，推动人力资源服务健康发展，努力实现合作共赢。

九是加强劳动用工监管。市县两级人力资源和社会保障行政部门与劳动保障监察机构，要加强对服务机构和用工单位劳动用工管理与劳动保障政策执行情况的监督检查。对各种违法违规行为，视情况依法给予责令限期改正、实施行政处罚；对违反法律法规但尚未构成犯罪的单位及个人，根据其违法违规程度给予提出警告、通报批评等行政制裁；对构成犯罪的，及时移送司法机关处理。

十是提高办案人员素质。仲裁、判案一手托两家，既要为企业发展保驾护航，又要保证劳动者的合法权益不受侵害。仲裁人员和判案法官必须具有良好的职业道德，坚持依法公正、合情合理、实事求是仲裁判案。要切实加强基层仲裁机构仲裁人员和一审法院法官的业务学习，全面提高职业素质，处理每一个案件，都必须反复核实具体案情案由，认真研究适用法律条款，全方位考量调解、裁定、判决意见，保证依法办案，保证公正严明，努力使当事人双方信服、满意。

（作者单位：吕梁市社会保险服务中心）

新闻舆论工作不仅关系党的工作全局，承担着对各行各业政策理论指导的责任，而且在企业思想政治工作中具有独特的作用和政治优势，对于企业提高思想政治工作的覆盖面和影响力有重要作用。企业新闻宣传部门要肩负起新闻舆论引导工作的神圣职责，利用各类传媒资源，紧密围绕企业中心工作，助力企业做好职工思想政治工作，为企业改革发展和稳定大局服务，为企业生产经营管理和创新改革发展提供强有力的精神动力、思想保证和舆论支持，达到“内聚人心、外塑形象”的目的。

一、发挥宣传工作正面引导作用，助力企业思想政治工作

企业新闻宣传工作，是企业思想政治工作的一个重要组成部分。企业新闻宣传工作者要利用各类传媒资源，积极宣传党的路线方针政策和党的中心工作，向职工传达党和政府的重大决策部署，让职工能够及时、准确把握党的路线和方针，与党中央始终保持一致。要做好企业政策的宣传、解释工作，引导职工与企业“同呼吸、共命运”，充分发挥新闻宣传工作的育人作用和正确导向作用，在职工中传递正能量，鼓励职工积极进取，为社会稳定和企业的发展奠定基础。把企业在生产经营中表现突出的先进人物和先进事迹加强宣传和弘扬，为职工树立榜样，鼓舞职工在实际生活生产中积极进取，赢得新的成就。

企业新闻宣传工作是一份具有特殊性质要求的工作，新闻宣传工作者须全身心投入到新闻业务中去，并具备求真务实的工作作风，客观端正的工作态度，敏感独特的评价眼光。还要对新闻业务精通，根据传播的不同舆论内容，学习相关的专业知识，做到事事精通，时时熟知，及时了解政策动向，积极学习上级指示精神，保证新闻传播的真实有效，从而引导广大职工及时参与到企业的各项改革工作中去。

二、提高宣传工作者自身素养，创新思想政治工作方法

企业新闻宣传单位是企业舆论宣传的前沿哨所，承担着把握正确舆论导向，巩固壮大主流思想舆论阵地的责任。要始终将坚持正确导向作为新闻宣传工作的第一位，不论是新型电子传媒还是传统新闻媒体，作为新闻宣传的承载者，要遵循新闻媒体一贯的工作作风，客观公正，如实地向广大职工介绍企业将如何开展工作，坚持与时俱进，改进写作文风，在深入基层调查采访的同时，保持高度的政治责任感。宣传工作要从职工出发，写职工喜闻乐见的内容，用朴实凝练的文风，弘扬真善美，激发正能量，积极发挥新闻宣传工作的舆论引导作用。

新闻宣传工作者要把基层作为工作的主要根据地，深入基层，取得第一手资料，反映出职工的心声，提升扩大新闻宣传工作的整体传播力度，提高新闻宣传工作的影响力，作品要贴近生活、贴近职工、贴近实际。

三、企业新闻宣传要与实际工作相结合，起到桥梁、纽带作用

企业新闻宣传单位要成为企业广大职工沟通的桥梁。当今，以文件会议的形式传达企业精神越来越不能满足职工对信息的需求，也不能深层次地触碰到员工的思想层面，新闻宣传要利用企业平台、公众号等不受时间与地域的限制的即时性，成为企业内部最好的沟通桥梁，及时向广大职工介绍企业将如何开展工作，如何解决问题中存在的问题，有效地吸引职工参与到企业各项改革工作中去，使职工的思想行动与企业的发展步调一致，从而形成发展合力。协调劳动者与管理者之间的利益关系，帮助人们树立正确的世界观、人生观和价值观。教育广大员工正确处理个人利益与集体利益、局部利益与整体利益、眼前利益与长远利益的关系，充分调动企业员工的主动性、积极性和创造性。

新闻宣传单位思想政治工作作为企业经营管理工作的重要内容，与思想政治工作之间有着密切关联。新闻宣传植根于企业，注重企业精神的传播，注重增强企业凝聚力和向心力，要成为企业和职工之间沟通的桥梁联系纽带，必须渗透到企业生产经营活动的每一个环节，必须发挥思想政治工作的沟通和调节功能，要在创新上下功夫。新闻作品坚持“贴近实际、贴近生活、贴近职工”的同时，要把握时代脉搏和企业发展动态，把传统和创新有机结合起来。作品要反映出时代特征，反映一线声音，引进新的理念、寻求新的路子、搭建新的平台，推进企业实现新发展。要为企业中心工作服务，为企业化解各种矛盾、构建和谐发展局面服务，使得新闻宣传成为催生员工斗志、推动企业发展，做好企业职工思想政治工作的有力武器。

□ 白雪

企业宣传工作助力企业思想政治工作浅议

提升群众性应急救援能力

□ 申少秩

前不久，健康中国行动推进委员会、国家卫健委、中国红十字会总会等部门联合印发《关于开展“关爱生命 救在身边”活动的通知》，要求各地在公共场所配置应急救援设备，加强对交通、体育、景区、学校等从业人员的应急救援培训。相关活动的开展，将助力提升我国群众性应急救援能力。

掌握应急救援技能，关键时可以拯救生命。我国人口众多，患有心血管疾病的人群数量庞大，其中一部分人容易出现心脏骤停。人一旦发生心脏骤停，血氧无法到达大脑，脑细胞的氧和血糖将在几分钟内耗尽，对大脑造成不可逆损伤。心脏骤停超过4分钟，人的脑组织会发生永久性损害，因此心源性猝死救援有“黄金4分钟”的说法。患者可能在任何场所发生心脏骤停，如果等待专业救护人员赶到，可能错过最佳救护时

间。因此，患者身边人及时施救非常重要。

当前，我国掌握应急救援知识和技能的人数还不够多，拥有应急救援培训证书的人占总人口比例还不高。遇到紧急情况，很多人不知道应该如何正确实施急救。因此，加强应急救援知识普及和技能培训依然很有必要。应积极推动和鼓励应急救援培训进入社区、校园、企业、机关等，让更多人掌握应急救援技能。特别是人员密集的场所，应该组织工作人员开展应急救援知识和技能培训。

同时，还需要提升公共场所急救设备的配备率。近年来，我国公共场所急救设备的配备率不断提升，但总体来看还相对较低。遇到紧急情况，如果没有急救设备，可能难以顺利实施急救。因此，需要逐步在车站、学校、体育馆、景区等人流量大的公共场所显著位置配备急救箱（包）、AED（自动体外除颤器）、医疗箱等设备。

此外，还应借助信息化等科技手段，为急救设备定位，方便公众使用手机快捷查找。例如，广州地铁实现了地铁站AED全覆盖，并将安装位置纳入手机应用程序，方便有需要的乘客快速定位。

还应看到，施救过程不可能万无一失，可能会出现救护失败或对患者身体产生损伤等情况。这就需要用法律保障施救者的权益，让人们敢于施救。以心肺复苏为例，为了让患者恢复心跳和呼吸，频繁胸部按压可能会损伤患者的肋骨，导致人们担心施救造成损害要承担法律责任。我国民法典第一百八十四条规定：“因自愿实施紧急救助行为造成受助人损害的，救助人不承担民事责任。”有了法律保障，施救者没有后顾之忧，更可安心伸出援手。去年，中国红十字会总会首次在全国评选“十大最美救护员”并进行表彰，这些广大参与急救人员的代表，大多是来自各行各业的普通人。这既有利于在全社会营造参与急救光荣的氛围，让人人愿意挺身而出、给予施救，又有助于普及急救知识，提升群众性应急救援能力。



杜小燕 摄