

哪里有法律需求,哪里就有“首席专家”

——首席法律咨询专家制度的“汾阳实践”

□ 本报记者 冯海砚

“非常感谢法律专家的解答,我对结果十分满意,我决定息诉息访……”

在汾阳市有一起长达30年的涉法涉诉疑难信访案件,是原城关派出所的10名联防队员集体信访。他们从1988年先后进入原城关派出所从事治安联防工作,由于工资不能及时下发等原因,当时的领导让他们先下岗回家,等待情况好转后再再通知返岗,这一等就是30余年,了无音信。首席法律咨询专家对此案件进行把脉,并提出了权威法律意见和处理办法,10名信访人员在首席法律咨询专家的耐心疏导下,签订了《息诉罢访保证书》。

这是汾阳市首席法律咨询专家制度取得明显成效的一个缩影。

近年来,汾阳市法学会坚持高位谋划、全面推进,发挥优势、注重实效的工作原则,在全市推行并建立了“一体运行、双线推进、六点突破”的“126”首席法律咨询专家制度体系,提升了法学会工作现代化建设的整体水平,为更好地服务地方法治建设奠定了坚实基础。

“一体运行”怎么运行?

汾阳市法学会在制定方案、组织推荐、组建专家库、遴选首席法律咨询专家的基础上,因地制宜、大胆创新,以首席法律咨询专家制度为载体,以首席法律咨询专家为主体,建立了“两委三中心”的组织架构,形成和完善了“五位一体”运行的工作机制。

建立了首席法律咨询专家委员会。经请示党委政法委批准,从汾阳市委政法委、市政法各单位推荐的37名法律咨询专家库中,选聘7名首席法律咨询专家,组成首席法律咨询专家委员会,常驻法学会机关工作。其中1名在职专家,实行一岗双责,6名政法单位退休专家,实行专职专责。首席法律咨询专家委员会实行实体化运行,有办公场所、有工作人员、有经费保障、有规章制度、有现实成效。

建立了人民调解委员会。根据相关规定,经司法部门登记备案,成立了法学会人民调解委员会。由首席法律咨询专家担任调解员,对信访事项、民商事案件和重大矛盾纠纷依法进行调处,并形成调解协议。还聘请1名从公安部门退休的首席法律咨询专家担任调解员,对道路交通事故纠纷进行专业调解。

建立了法律服务中心。经汾阳市行政审批局登记核准,成立了法律服务中心,作为法学会首席法律咨询专家工作站。由首席法律咨询专家轮流值班,开展法律咨询、矛盾化解、案件代理、法治宣传、心理安抚等“一体化”法律服务,并提供调解、公证、仲裁、诉讼、执行、行政复议、司法鉴定、法律援助、司法救助、国家赔偿等“一站式”代理服务。

建立了社会稳定风险评估中心。经汾阳市行政审批局登记核准,成立了社会稳定风险评估中心,由首席法律咨询专家担任评估

师,对重大信访案件和重大矛盾纠纷的社会稳定风险进行评估;对党委、政府及职能部门委托的重大决策和重大项目的可行性报告进行社会稳定风险评估。

建立了涉法涉诉信访服务中心。经汾阳市委研究决定成立的涉法涉诉信访服务中心,是党委解决涉法涉诉信访问题的专班,由首席法律咨询专家担任评审员,对党委、政府交办的重大信访积案和涉法涉诉信访积案进行评查化解,并提出法律意见。

“双线推进”亮点怎么打造?

汾阳市法学会首席法律咨询专家委员会立足“首席专家”、“高端平台”、“重大事项”、“权威意见”的职能定位,依托涉法涉诉信访服务中心和法律服务中心,开展符合法学会特点和规律的法律咨询和法律服务,积极主动推进信访结案化解和公共法律服务工作,已经形成法学会首席法律咨询专家服务法治实践的工作亮点,并产生了品牌效应。有的信访群众主动要求市委、市政府领导把他们的信访案件批转到市法学会涉法涉诉信访服务中心,让首席法律咨询专家评查化解;许多群众直接到法学会法律服务中心,向首席法律咨询专家咨询法律问题,请求帮助化解矛



盾,提供法律服务。

评查化解信访结案,提出法律意见。涉法涉诉信访服务中心与法学会和党委政法委形成了“三位一体”的工作机制。即三个机构,一套人马;合署办公、资源共享;职能互补,工作联动。涉法涉诉信访服务中心主要负责案件受理、协调、反馈、救助等工作,法学会重点进行信访案件的评查、研判、化解,开展相关课题研究,提供法律服务等工作,党委政法委主要负责案件交办督办、落实整改、责任查纠等工作。在评查化解信访结案过程中,已经形成了15项有效的工作机制。

“案件评查”中发挥法学会首席法律咨询专家的法律专业优势,开展案件评查工作。评查分两个方面7项内容:一方面评查信访诉求是不是有法律依据、是不是有政策规定、是不是合情合理、是不是要求过高、是不是认识有误、是不是生活困难、是不是有非访行为;另一方面评查办案单位是不是程序合法、是不是实体公正、是不是事实清楚、是不是证据充分、是不是卷宗材料规范、是不是廉洁办案、是不是法律效果和社会效果统一。

首席法律咨询专家参与党委政法委的执法监督工作,采取执法检查、执法巡查、案件评查、案件督办、案件协调、重大事项报备和

执法质量考评等7种方式,对首席法律咨询专家提出的法律意见进行监督办理落实。

该市法学会首席法律咨询专家对涉法涉诉信访案件的办理工作实行流程管理。主要是立案受理、评查代理、集中研判、协调化解、交办督办、组织听证、代理申诉、司法救助等8个工作流程。一般情况下,按照这8个工作流程走下来,每个信访问题基本上都可以得到化解;该市法学会首席法律咨询专家制订了涉法涉诉信访案件“8个到位”的自行结案标准,基本解决了涉法涉诉信访积案“入口难”“纠错难”“结案难”问题,基本解决了层层批办转办、程序空转和缠访闹访、越级上访等问题。即有法律依据的依法解决到位;有政策规定的结合实际解决到位;合情合理的酌情解决到位;要求过的合理部分解决到位;认识有误的教育疏导到位;有违法行为的依法处理到位;生活困难的司法救助到位;存在过错或瑕疵的依法纠正弥补到位。

首席法律咨询专家按照结案标准代理化解涉法涉诉信访积案,对办理不到位的,视情况提请党委政法委运用通报批评、约谈、挂牌督办、重点管理、一票否决等综治惩戒措施进行处理。

该市法学会首席法律咨询专家委员会与

有关法律服务单位组成法律服务联合体,共同在城内繁荣地段设立了法律服务中心。作为首席法律咨询专家工作站,法律服务成员单位联合工作站,企业法治文化研究实践基地联络工作站;作为党委、政府为群众办实事、为企业解难题的平台和载体,作为法学会首席法律咨询专家为群众解决急难愁盼法治问题的平台和窗口;按照无偿、公益的原则,专业、高效的要求,客观、公正的标准,为企业和群众提供公共法律服务。目前,已受理法律咨询37人次,调解代理13件,诉讼代理12件,执行代理7件,刑事立案代理1件,民事告知代理1件。

“六点突破”格局怎么构建?

汾阳市法学会根据省、市法学会工作部署和要求,以推进首席法律咨询专家制度工作为抓手,深入开展“双百”“基层行”“两为三服务”主题活动,为群众办法治实事、为企业解法律难题,服务党委政府、服务政法工作、服务社会治理,在“四重一创一助”等六个方面重点突破,助力“平安汾阳”建设。

重大课题研究。首席法律咨询专家在服务法治实践过程中找课题、选课题、解难题,开展了涉法涉诉信访工作改革、依法化解涉

法涉诉信访问题机制、依法规范信访秩序机制、新时代社会矛盾分析及化解机制等重大课题研究,并运用理论研究成果再服务和指导法治实践。汾阳市法学会首席法律咨询专家撰写的论文《涉法涉诉信访工作改革的实践与思考》,获第八届“中部崛起法治论坛”优秀奖;汾阳市法学会首席法律咨询专家编写的《一体化运行高质量发展的“汾阳实践”——有效化解涉法涉诉信访难题的法治方式》,为彻底解决涉法涉诉信访问题提供了可借鉴、可操作、可复制、可推广的经验;汾阳市法学会首席法律咨询专家撰写的《新时代社会矛盾分析及化解机制研究》,获首届“吕梁法治论坛”优秀奖。

重大风险评估。目前,汾阳市法学会7名首席法律咨询专家中,已有3名经培训取得了中国经济体制改革研究会培训中心颁发的社会稳定风险评估师能力证书,对重大信访案件和重大矛盾纠纷的社会稳定风险进行了合法性、合理性、可行性、可控性评估,为市委、市政府及有关部门提出了法律建议。

重大矛盾调处。首席法律咨询专家利用法学会人民调解委员会的工作平台,调处化解市委、市政府交办的企业股权转让、国有土地上房屋征收补偿、工伤、死亡赔偿、集体欠薪等重大矛盾纠纷和有关单位提请帮助调处化解的重大矛盾纠纷、涉法涉诉信访案件中的民事部分、信访事项和民商事矛盾纠纷,已达成调解协议27件。

重大信访积案化解。目前,汾阳市法学会首席法律咨询专家共评查代理化解四级信访部门转办、纪委监委移送、领导批交办、政法单位提请和上级政法部门交办转办的五类重大信访案件500余件,实现了动态清零、息诉罢访、案结事了。其中,评查化解党委政府交办的疑难复杂重大信访积案182件;评查化解重复访、越级访、缠访、闹访涉法涉诉信访积案319件。

创优法治化营商环境。汾阳市法学会建立了山西杏花村汾酒厂股份有限公司等8个企业法治文化研究实践基地,首席法律咨询专家帮助企业进行“法治体检”、“专家会诊”、依法治理、化解信访难题、调处矛盾纠纷、为企业维权提供法律服务等20余件(次)。

助力乡村振兴法治实践。首席法律咨询专家利用三级法律服务平台,工作下沉、服务基层,直接面向群众、面向企业,开展法律咨询服370多人次;引导咨询群众依法有序解决诉求,有效防止和避免了矛盾的激化和转化;开展“法治进校园”“法治进企业”“法治进乡村”等法治宣讲活动,做法治报告50多场,受众达10000多人次。

汾阳市首席法律咨询专家制度工作,拓展了服务发展的新途径,找到了化解基层矛盾纠纷的好方法,架起了党群和谐的连心桥,增强了平安汾阳、法治汾阳建设的新本领,彰显了首席法律咨询专家制度的生命力和影响力。”山西省法学会理事、吕梁市法学会常务副会长卫霖生如此评价。

吕梁市『返家乡』社会实践大学生『华强杯』故事讲在英雄吕梁』有奖征集活动启事

共青团吕梁市委重视社会实践大学生的联系、组织和培养,经过长期的实践探索和经验发现,逐步形成了以市级统筹、县乡联动、部门和非公经济社会组织协同的承接体系,形成了以岗位锻炼为主、志愿服务为辅的培养体系,形成了以实习成长为主线、主题研学拓展交流为补充的服务体系,形成了以临时团组织接受委托管理服务、各方面支队具体联络、大学生普遍参与发挥主观能动性的管理體系,形成了以线上线下联络衔接、实践与宣传两者并举的融合体系,以久久之力引领大学生以社会实践为窗口深度贴家乡、贴近发展、贴近个人成长与社会进步的契合点,增强以社会实践大学生为代表的更为广泛的吕梁青年的凝聚力、感染力、协同力,建设好更高层次的吕梁青年之家。

为增进社会实践行动宣传和社会实践大学生交流,团市委将在全市范围内开展“华强杯·将故事讲在英雄吕梁”有奖征集活动。具体事项如下:

一、故事主题

1. 学习宣传贯彻党的二十大精神 and 团十九大精神,紧紧围绕习近平总书记给中国农业大学科技小院学生回信精神以及总书记关于“三农”工作的一系列重要论述,结合返乡实践的所思所想。

2. 聚焦乡村振兴主战场,在助力巩固脱贫攻坚成果、推进实施乡村振兴战略的实践过程中,了解家乡、热爱家乡、留恋家乡,充分感受家乡变化和个人成长的所感所悟。

3. 返家乡参与政务实践、企业实践、公益服务、社区服务、乡村振兴、兼职锻炼、文化宣传、党史学习、网络“云实践”等社会实践的所得所获。

二、征集对象

全市返家乡暑期社会实践团队或社会实践个人

三、活动时间

征集截止时间8月20日

四、作品征集

参赛赛道分为:视频、文字、其他类三个板块

参与作品可包含纯文字、文字加组图(3张左右)、短视频、音频、书画作品、手工作品等体裁不限。投稿时注明参赛板块、团队或个人信息(姓名、电话、学校、院系、年级、实践地点等)。

文字类参赛作品要求:字数500-1000字,文体不限。

视频类参赛作品要求:片长3-5分钟,视频压缩采用H.264/AVC编码,MP4格式,动态码流最低码率不低于1024kb,采用16:9宽高比,1080p画质,帧率25/秒。

除文字类作品外每个类型的参赛作品都需要配有100字以内的主题概述。

所有参赛作品必须为原创,之前未在公开出版的报刊上发表过,严禁抄袭剽窃,否则取消参赛资格,责任自负。

作品一经获奖(包括入围奖),其版权所有权、使用权归共青团吕梁市委所有,作者拥有署名权,后期作品发表不再另行支付稿费,参加投稿即视为认可这一约定。

报送地址:吕梁市离石区永宁中路9号市委大院共青团吕梁市委办公室

投稿邮箱:lltwxx@163.com

电话:0358-8220329

联系人:刘金辉 郝晋蕊 雒文艳

五、奖项设置

凡是参与,均能荣获活动参加官方证明;凡是获奖,均能荣获活动获奖官方证书。

奖品和纪念品,主要是由共青团吕梁市委开发的团小吕系列文创产品组成。

每个板块设一等奖3名、二等奖8名、三等奖15名。

奖品包括:吕梁共青团吉祥物——团小吕、吕梁青少年党史研学基地导引图摆件、团小吕主题日记本以及全新尚未公布的团小吕周边文创产品。

共青团吕梁市委

涉案16万余元 离石警方破获一起盗窃案

本报讯(记者 冯凯治 通讯员 杨晋雅)夏季治安打击整治行动开展以来,离石公安分局全面落实打、防、管、治各项措施,紧盯影响辖区群众安全感的盗窃案件,逐案分析研判,于近日成功破获一起盗窃案件,涉案金额高达16万余元。

7月7日,该局莲花池派出所接到报案称,某公司电力设备仓库内的部分铜芯电缆线被盗,价值16万余元。接报后,办案民警立即展开调查工作,通过多次走访调查、精准研判,发现该仓库门卫的儿子陈某有重大作案嫌疑,立即对其开展全方位的摸排调查。经查犯罪嫌疑人陈某平时就居住在该仓库门房,趁父母外出时,分别伙同犯罪嫌疑人马某、高某、渠某三人,先后于5月中下旬至7月分五次盗窃仓库铜芯电缆,变卖给张某收购站,获得赃款17000余元。

目前,犯罪嫌疑人陈某、马某、高某、渠某因涉嫌盗窃罪被离石公安分局依法刑事拘留,涉嫌收购有赃物嫌疑的张某被依法行政拘留,案件在进一步侦办中。

法治在线



图为2023年全民健身日主题活动暨“体育宣传周”启动仪式现场。 刘丽霞 牛泽洲 摄

□ 本报记者 刘丽霞

“让运动走进生活,让健康护航人生”“全民健身健身,共享精彩人生”……8月3日,由体育局主办的2023年全民健身日主题活动暨“体育宣传周”启动仪式在我市体育场举行。

活动现场,彩旗飞扬、人头攒动、热闹非凡。来自我市广场舞协会、太极拳协会、柔力球协会、健身操舞协会、健身气功协会、青少年乒乓球、篮球、跆拳道等8个协会和俱乐部的1000余人参加健身展演。此次活动还举行了庄严的授旗仪式,向市体育局授山西省

第十六届运动会吕梁代表团团旗,向吕梁市全民健身志愿服务队授旗。对于他们来说,这些旗帜,既是责任之旗,更是使命之旗。

在嘹亮的国歌声中,活动正式拉开帷幕。市体育局党组书记、局长马小军致辞,他表示,近年来,我市全民健身工作取得了长足发展,全民健身场地设施不断完善,全民健身组织和队伍进一步扩大,全民健身活动逐渐丰富,人民群众健身热情日益高涨,吕梁全民健身事业向全方位高质量发展快速迈进,希望大家一起动起来,每天锻炼1小时,健康生活50年,幸福生活一辈子。

随后,伴随着昂扬的音乐,吕梁市全民健身广场舞协会带来了广场舞展演《永远跟党走》,大家身穿统一服装,动作铿锵有力,音乐融入了《唱支山歌给党听》等四首群众耳熟能详的主旋律歌曲,通过重新编曲使其充满时代律动感,奏响了“全民健身 绘就幸福生活”

的新时代乐章。紧接着乒乓球操、篮球操动作整齐划一,动感十足;太极拳、健身气功刚柔并济、飘逸潇洒;跆拳道展示出了青少年超越自我、顽强拼搏的体育精神;柔力球、健身操动作舒展、步伐矫健,展现了广大群众对美好生活的向往。整场展演活动精彩纷呈,看台上,欢呼声此起彼伏,喝彩声经久不息。

“通过展演,营造了广大群众热爱体育的良好氛围,希望有更多的市民朋友们参与到群众体育健身活动中来。”吕梁市全民健身操舞协会会长王小娥说,“我们协会成立于2019年,刚开始也就60人左右,到现在已经发展到500余人了,年龄最大的70多岁,最小的50多岁,这些老年人通过这项运动一方面锻炼了身体,另一方面也愉悦了心情。”

今年62岁的白钰玉是吕梁市太极拳协会的一名会员,自从5年前加入了协会,她每天早上都会去体育馆锻炼身体。她说:“太极

拳作为一种优秀的传统文化遗产,不仅是一种武术形式,更是一种养生保健方式,我们协会现有会员1万多人,通过太极拳的练习,可以达到放松心情、提高免疫力和改善身体亚健康的效果。”

“刚才热情洋溢的篮球操表演展示出了这项体育运动的独特魅力,他们散发出来的活力与自信也深深感染了我,今后我要带着孩子多参加体育锻炼,多开展户外活动,一起运动起来。”观看展演的市民张女士向记者说到。

一支支全民健身队伍精彩纷呈的表演折射出我市全民健身的丰硕成果,而这些成果的背后凝聚着吕梁体育人对全民健身的热爱和默默耕耘。为此,市体育局向广大市民发出倡议,动员大家积极行动起来,广泛参与全民健身系列活动,树立健身新理念、倡导健身新风尚,坚持长期锻炼、科学锻炼,更好地展现积极向上精神风貌,共同掀起全民健身热潮。