

为中国式现代化提供强大动力和制度保障

——牢牢把握进一步全面深化改革的『六个必然要求』①

加强顶层设计、总体谋划，破立并举、先立后破，筑牢根本制度，完善基本制度，创新重要制度，推动各方面制度有机衔接、系统集成、协同高效

今年5月，一列载有摩托车零配件的列车从重庆团结村站启程，经浙江宁波舟山港出海，踏上前往希腊比雷埃夫斯港的旅程。受益于多式联运“一单制”改革，货主无需分别对接公路、铁路和海运三方，货物无需二次倒运换装，实现“一次托运、一次计费、一份单证、一次结费”，运输总耗时减少了将近一周，物流成本大幅降低。

多式联运“一单制”不仅为经营主体带来了实实在在的获得感，还推动交通物流提质增效升级，更好实现“人畅其行，物畅其流”，提高市场的运行效率。用改革的方式实现制度微创新，撬动市场大变化，生动诠释着改革与制度建设的深刻关联。

党的二十届三中全会《决定》科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署。《决定》提出的“六个必然要求”，深刻阐明进一步全面深化改革的重要性和必要性，其中排在首位的就是“这是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求”。从“全面深化改革”到“进一步全面深化改革”，总目标增加“继续”二字，说明“实践续篇”“时代新篇”就是要着力破除深层次体制机制障碍和结构性矛盾，不断彰显中国特色社会主义制度优势，为中国式现代化注入强劲动力、提供有力制度保障。

习近平总书记强调：“中国的改革是中国特色社会主义制度的自我完善和发展。”这一重要论述深刻阐明了改革和制度建设之间的关系。任何一项改革，都是对制度的调整、治理的创新，最终都要以制度形式固定延续下来。《决定》提出300多项重要改革举措，都是涉及体制、机制、制度层面的内容。无论是“实现资源配置效率最优化和效益最大化”，还是“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”，抑或是“加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制”，要让各方面体制、机制、制度更好与中国式现代化相适应，就必须继续把改革推向前进，在改革过程中完成建章立制、构建体系的任务。

坚持以制度建设为主线，是新时代全面深化改革的宝贵经验，是进一步全面深化改革必须贯彻的一个重大原则。“一张清单”激发市场活力，2018年我国开始全面实施市场准入负面清单制度，新增经营主体如雨后春笋般涌现；“一水共护”照见生态改善，新安江流域启动跨省流域生态补偿改革试点，让青山有价、绿水含金；“一网通办”重塑治理流程，推动政务流程优化、简化、互联网化，实现政务服务从“人工”到“智能”的跨越……在革除弊端中激发活力，在解决问题中提升效率，充满生机活力的制度体系加快形成。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置，各领域基础性制度框架基本确立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型。

习近平总书记强调，“推进中国式现代化是一个探索性事业，还有许多未知领域，需要我们在实践中去大胆探索，通过改革创新来推动事业发展”。与推进中国式现代化的更高要求相比，从全面建成社会主义现代化强国的宏伟目标来看，我国国家制度和国家治理体系还存在一些不适应的地方。完善中国特色社会主义制度是一个动态过程，必然随着实践发展而不断发展，已有制度需要不断健全，新领域新实践需要推进制度创新、填补制度空白。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，就必须以更大的勇气和智慧进一步全面深化改革，加强顶层设计、总体谋划，破立并举、先立后破，筑牢根本制度，完善基本制度，创新重要制度，推动各方面制度有机衔接、系统集成、协同高效，不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能，更好支撑和服务中国式现代化。

制度优势是一个政党、一个国家的最大优势。站在进一步全面深化改革的新起点上，以钉钉子精神抓好改革落实，把《决定》谋划的改革任务落到实处，将深化改革与制度建设有机结合起来，定能以“中国之制”的新优势推动“中国之治”迈向新境界。

据《人民日报》



生态美学视域下的吕梁城市形象设计

在历年政府工作报告中，吕梁“宜居城市”建设目标一以贯之，并且提出要坚持主城区、新城区一体化发展，统筹规划建设宜居城市。生态美学倡导建立一种人与人、人与自然、人与社会的审美关系，追求诗意栖居。从生态美学视角审视现代宜居城市建设，需要在吕梁城市形象设计中注重人与自然、生态的和谐之美，尊重自然、敬重文化、凝练人文精神。

第一，发挥自然优势，打造优美和谐人居环境。吕梁属晋西黄土高原的一部分，气候为大陆性季风气候，主城区山环水绕，有龙山、凤山、虎山对峙环抱，东川河由东向西、北川河由北向南流经全区；周边有安国寺、白马仙洞、森林公园等景区，山川秀美。吕梁对龙、虎、凤三山的绿化，尽可能保持了山形原貌，体现出自然之美；依托东川河、北川河地形，建成滨河公园，广种花草树木，铺设人行步道；在市区黄金地段的老旧小区改造中，改建出小公园；市区多处拆墙透绿，见缝插绿，建设多个小广场、小游园，配备健身器材。相

较蓝天、青山、碧树，吕梁市区在绿水方面要进一步提升，尽快实施北川河沿河、湖面生态治理工程，在吕梁城市形象设计中发挥自然优势，形成青山绿水相互映衬的美丽风景。

第二，涵养人文生态，保留城市记忆。吕梁是一座英雄的城市，多次被评为山西省、全国双拥模范城。吕梁在建构城市形象时应紧紧围绕地域文化特色，形成文化品牌，同步开展文明城市、卫生城市、园林城市、环保模范城市、森林城市“五城联创”。从色彩美学的角度看，吕梁城市形象的基调以蓝色、绿色和红色为宜。蓝色和绿色构成吕梁生态美的底色，点缀中间的红色构成吕梁城市形象突出的视觉识别符号。“对党忠诚，无私奉献，敢于斗争”的吕梁精神是吕梁人民的奋斗历史和精神风貌的体现，是吕梁这座城市的人文精神，是这座城市的“魂”。具体而言，吕梁在进行城市形象设计时，不同区域应彰显不同特色。旧城区（主城区）应凸显历史文化内涵，对历史遗留下来的古迹和

加强基层党组织建设 提升基层治理能力

□ 武晓峰

党的二十大报告提出：“完善社会治理体系。健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能”。孝义市新义街道党工委立足街道实际，积极探索加强基层党组织建设，提升基层治理能力的有效途径，紧盯基层党建的重点和社会治理的堵点，靶向发力，奋力书写“我为群众办实事”的时代答卷。

党旗飘扬在基层

基层社区是党组织服务群众的主阵地，新义街道党工委的做法是：哪里的群众需要服务，就把党旗插在哪里，建阵地、升级服务场所，全方位服务群众。

近年来，新义街道投入60余万元，打造街道“五办一站两中心”，为群众提供零距离服务；投入610余万元高标准打造府东、府中、府前、绿城、大峰等6个社区党群服务中心，规范化建设离柳、建西、郑兴、新安、府南等5个社区党群服务中心，工会爱心驿站6所，人大代表联络“一站四点”，老年人日间照料中心2所。15个社区党群服务中心面积均达到500平方米以上，5个村改居达到1000平方米以上；推进小区党群服务站建设，打通服务居民“最后一米”，按照建设年代不同，分别选择石油小区、德尚国际、绿城锦苑三个小区为示范建设党群服务站，推动完善集政务服务、便民服务、快递服务等为一体的便民服务站建设，开展一站式便民、一站式服务、一站式共享的小区治理新范式，打造居民家门口“服务站”，通过服务聚人气、凝人心、树品牌。

基层各社区服务阵地建起来后，建立了“三卡四清单”“五事工作法”“三方恳谈会”等便民服务和民主议事制度10余项，开展助老助残、文艺演出、志愿服务等便民惠民活动上千次，有效凝聚了群众，提升了服务水平。

广泛开展党员进社区。依托“孝义党建”微信公众号和“党员到社区报到服务”小程序，推动在职党员参与社区治理常态化。把15个社区划分为8个片区，街道100余名机关干部下派至8个片区，平时“八小时外”常态化参与隐患排查、文明创建等，遇急难险重任务全程参与，有效缓解了村、社区工作压力。在棚户区改造三贤路片区房屋征收中，20余名党员干部扑下身子，3个月内完成征收70余户。在全国文明城市复牌验收工作中，60余名党员帮助社区处理各类问题270余项，协助整改160余项。吸纳在职党员健全社区党委、网格党组织、小区党组织、楼栋党小组、党员中心户五级组织体系。近年来组建小区党支部176个，楼栋党小组235个，确立党员中心户651个，同时在党员较少的小区成立物管会30余个。2022年以来，进社区报到党员积极参与基层治理，共捐助物资价值6万余元，参与志愿活动2100余人次，解决群众诉求500余个。

新义街道积极探索小区党组织和业主委员会“双向培养”，实施业委会“红色骨干”培养计划，把业主委员会中优秀成员列入每年新发展党员计划。实施小区党组织“治理能人”培养计划。街道、社区积极协调政法、城管、房管、住建、财政、市场监管、应急等部门，为小区党组织委员开设矛盾调解、隐患治理、物业管理、财务管理等方面业务知识培训，通过常态化召集“三方恳谈会”等民主议事，把党组织委员培养成为“治理能人”。园丁小区通过业委会换届化解多年信访问题，德尚小区业委会7名成员中党员人数达到5人。

2021年新义街道被评为“吕梁市先进基层党组织”，连续两届被评为“吕梁市文明乡镇”。



杜小燕 摄

陪诊服务需加强监管

□ 王琦

近年来，帮助患者挂号、排队、取药和检查报告、与医生沟通，陪患者做检查的陪诊师快速兴起，一些专业护士也加入其中。在缓解部分人群就医难题的同时，也有人对此抱有审慎态度，认为陪诊行业鱼龙混杂，个人可能借此行“医疗黄牛”之实。

随着社会的快速发展和人口老龄化的加剧，陪诊行业应运而生，为患者群体提供了及时帮助和辅助服务，同时还在情感上给予了他们必要的支持和陪伴。一定程度上，陪诊师的角色不仅仅是简单的“跑腿”，也是医患之间的沟通桥梁。然而，处于发展初期的陪诊行业也暴露出不少问题。个人利用陪诊师的幌子进行非法挂号、倒卖号源等违规行为。这不仅损害了患者的利益，也严重影响了医疗秩序和陪诊行业的声誉。

为促进陪诊行业的良性发展，加强监管显得尤为重要。相关部门应明确陪诊行业的监管主体和具体责任，制定详细的行业规范和标准，确保陪诊服务质量和患者安全。同时还应建立完善的投诉受理和责任追究机制，对违规行为进行严厉打击，以儆效尤。此外，应加强对陪诊师的培训和考核，提高其专业素养和服务水平。

鼓励具有医疗背景的人员加入陪诊队伍也是一个值得考虑的发展方向。退休护士等专业人士具有丰富的医疗知识和实践经验，他们的加入将大大提升陪诊服务的专业性和可信度。此外，通过建立行业信用评价体系，公开透明地展示陪诊机构和人员的服务质量和用户评价，可以有效提升整个行业的社会公信力。

据《人民日报》

一张网管了百姓的大小事

新义街道位于孝义市城郊结合部，城中村、城郊村较多、流动人口多，居民情况较为复杂，治理难度大。新义街道坚持“党建引领、试点先行、重点突破、因地制宜”的原则，推行一张网覆盖，精细化治理、标准化服务。从189个无人管理老旧小区中确定了30个小区作为试点，制定“一小区一方案”，通过调查摸底、座谈会诊、征求意见、费用征收、组织实施等5个步骤开展整治提升。目前30个试点小区全部实现自治。

整合一张网，形成共建共享合力。按照覆盖300—500户居民的原则，合理划分235个网格，其中城市网格211个，农村网格24个。每50—100户再划分小网格，每30户再划分微网格。把综治、城管、市场监管、卫生健康、应急管理、供热供水供电、供气等各类网格整合为“一张网”，形成“专职力量一格一员、专业力量一员多格、兼职力量一格多员”共建共享工作格局。以居民需求为导向，让广大群众在“微治理”中感受社区温度温情。“邻里守望、敲门问需”，网格员、党员、党政机关下沉，通过电话问询、微信、入户走访等多种方式，对老年人等受助群体采集信息，详细询问老人的近期身体状况、家庭成员情况和是否存在生活困难，同时与老人子女进行电话、微信沟通交流，让他们感受到党和政府的温暖、进一步加强对社区的认同感。

严格全科网格员选聘和定期培训制度，确保履行好“十大员”职责，引导企业、志愿者、在职党员参与网格管理。完善了信息收集、问题发现、任务分办、协同处置的工作机制。一年来，235个网格共上报信息2.1万余条，消除安全隐患1900余个。

推进小区“12357”治理模式，坚持示范引领，选取运行良好的德尚小区为试点，积

极探索形成以小区党组织为核心，业委会和党支部委员双向任职，业委会、物业公司、网格体系三方融合，党群工作日、问题征集、恳谈会、收支公示、半年评议五项制度，法律援助、义务巡查、24小时维修热线等七项服务为主要内容的“12357”治理模式，并在15个小区推广运行。在“12357”模式的带动下，党组织战斗堡垒作用得到了充分发挥，居民群众意见诉求得到及时收集、有效解决，让“有困难找组织”成为了新常态。截至目前，已启动了兴盛小区等老旧小区改造工程，同时，投入100余万元对机电厂小区、粮食局小区、旧公安小区、环保小区、邮电小区等11个老旧小区实施“微改造”，惠及居民1100余人、4500余人，群众满意度大幅提升。

一本账算清群众的明白事

以抓党建促基层治理能力提升专项行动为契机，新义街道精心谋划实施，将农村集体资产“清化收”工作作为发展壮大村集体经济的基础任务，引导各村集体“从不规范合同中挖潜力、在陈年旧账中淘金子、向新增资源要效益”，切实“清”出秩序规范、“化”出发展活力、“收”出群众满意、提升基层治理能力。

新义街道及时对各村资产、资金、资源和村级重大事项决策情况进行“回头看”，对本村历年集体与自然人、法人以及非法人组织签订的所有合同进行整理，共排查合同472份，已完成调查数462份，完成调查率97.88%。通过“清化收”专项行动，新义街道给群众交了一本清清楚楚、明明白白的账，不仅让村集体得到了实实在在的收益，同时，化解了多年积压在群众心头的疑虑，更增强了广大村民的获得感、认同感，发展更有底气。

（作者系孝义市新义街道主任）

作为国民经济的支柱和重要组成部分，国有企业不仅承载着经济发展的重任，也肩负着维护社会公正、促进廉洁文化的重要使命。当前，国有企业处于深化改革、转型升级的关键期，纪检监察工作与党风廉政建设的重要性日益凸显，国有企业纪检监察机构必须切实履行监督执纪问责职责，聚焦主责主业，深化纪检监察体制改革，不断提升监督效能。同时，要深入推进党风廉政建设，坚持纪严于法、纪在法前，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，努力为企业高质量发展营造风清气正的政治生态和发展环境。

一、企业纪检监察工作和党风廉政建设二者的关系

国有企业纪检监察工作是保障企业健康发展的重要基石，与党风廉政建设紧密相连、相辅相成。纪检监察通过强化监督执纪问责，确保党的路线方针政策在国有企业得到全面贯彻执行，营造风清气正的企业发展环境。党风廉政建设则注重从思想、作风、纪律等方面全面加强党的建设，提升党员干部的廉洁自律意识，筑牢拒腐防变的思想防线。两者共同作用于国有企业，前者是手段，后者是目标，共同促进国有企业治理体系和治理能力现代化，保障国有资产安全，推动企业高质量发展，实现企业经济效益与社会效益双赢。

二、完善工作举措，提升纪检监察工作成效

1、强化人员培训。应构建系统化、常态化的培训体系，培训内容涵盖党的理论路线方针政策、纪检监察业务知识、法律法规、财务管理及信息技术等多个领域，确保纪检监察人员既懂政治又精业务，既会监督又善管理。通过举办专题讲座、案例分析、模拟演练、在线学习等多种方式，增强培训的针对性和实效性，激发纪检监察人员的学习兴趣和积极性。同时，强化职业道德和纪律教育，培养忠诚干净担当的纪检监察铁军。

2、创新工作方式。要鼓励纪检监察工作人员敢于尝试新思路、新方法，支持纪检监察领域的理论研究和实践探索，激发团队的创新活力。要定期组织创新研讨会，邀请行业内外专家分享最新理念和技术，拓宽纪检监察人员的视野。同时，建立健全容错纠错机制，为敢于担当、勇于创新的纪检监察人员提供坚实后盾，让他们在探索中积累经验，在试错中不断成长。

3、坚定工作态度。要强化政治意识，与党中央保持高度一致，坚决贯彻党的路线方针政策和决策部署。要建立健全工作机制，明确职责分工，细化工作流程，确保工作任务都能得到有效落实。要加强监督检查，对发现的问题及时跟进处理，严肃追责问责，形成有力震慑。

三、驰而不息抓好党风廉政建设

1、加强党风廉政教育，提高廉政文化吸引力。当前，企业在开展党风廉政教育时，须重视增强企业廉政文化的吸引力和感染力。企业应创新教育方式方法，采用线上线下相结合的方式，如举办廉政讲座、廉政展览、廉政知识竞赛等活动，以及利用企业内网、微信公众号等新媒体平台，推送廉政故事、案例分析等内容，使廉政教育更加生动、形象、接地气。同时，注重挖掘和培育企业内部廉政典型，用身边事教育身边人，增强教育的说服力和感染力。

2、加大党风廉政建设力度，增强廉政文化渗透力。企业领导层要发挥表率作用，带头践行廉洁自律准则，形成以上率下的良好风尚。要建立健全廉政风险防控机制，对关键岗位、重要环节进行风险排查，制定针对性防控措施，筑牢廉政防线。

3、以优秀人物为榜样提升廉政文化的感染力。企业应深入挖掘和广泛宣传那些坚守廉洁底线、勇于担当作为的先进典型，他们的事迹和精神是生动的教材，能够激励广大员工树立正确的价值观和职业道德观。通过举办廉政典型事迹报告会、制作廉政宣传片、开展廉政文化创作等活动，将典型人物的形象和故事生动展现，让广大员工在潜移默化中受到熏陶和感染。这些典型人物不仅展现了企业党风廉政建设的成果，更传递了崇廉尚洁的正能量，为营造风清气正的企业环境提供了强大的精神支撑和道德力量。

综上所述，国有企业的发展壮大与国家的改革发展紧密相连。在新时代，国有企业应遵循新的发展理念，加强政治监督功能，构建新的发展格局，提高竞争力和创新能力，确保企业健康平稳发展。

（作者单位：山西华晋明珠煤业有限公司）

浅析企业纪检监察工作和党风廉政建设工作策略

□ 刘庆

（文章来源于《吕梁学院学报》2023年第3期 作者：高文丹 责任编辑：李小娟）