

新修订的文物保护法都修改了什么？

解读·新修订的文物保护法

我国的文物保护法自1982年11月颁布实施以来，在这次修订之前经历了1次修订和5次修正。新修订的《中华人民共和国文物保护法》共8章101条，此次的修订实施，标志着我国文物保护进入依法治理的新阶段。

修订后的这部法律聚焦了文物保护、传承与利用等核心问题，为文物事业高质量发展提供了更坚实的法治保障。

擅自拆除不可移动文物等最高可罚1000万

新修订的《中华人民共和国文物保护法》都修改了什么？增加哪些规定？有哪些是跟你我密切相关的？

新修订的《中华人民共和国文物保护法》首次明晰文物定义、适用范围及保护对象，并规定国务院规定文物认定的主体、标准与程序。此次修法重点聚焦在进一步增强政府责任，完善法律的具体保护规范和措施制度上，填补了一些法律空白，具有不少亮点。

根据第三次全国文物普查，我国未定级不可移动文物总量超过60万处，约占不可移动文物总数的80%，文物保护与城乡建设的矛盾较为突出，亟需通过法律来完善。

这次新法进一步明确这类不可移动文物的保护措施：

1.在法律上将其简称为“未定级不可移动文物”，规定由县级以上人民政府文物行政部门作出标志说明，建立记录档案，明确管理责任；

2.对其原址重建、改变用途、修缮、转让抵押、迁移或拆除等都作出明确规定，迁移或拆除须经省级文物部门批准；

3.加大对违法行为的处罚力度。比如，对于涉及文物保护单位保护范围和建设控制地带的违法建设、擅自拆除不可移动文物等情节恶劣的违法行为，最高罚款额由原来50万元大幅提高到1000万元，同时责令行为人承担文物修缮复原费用，极大增强法律威慑力。

这些规定必将彻底扭转其法律缺失的局面。

全国人大常委法工委行政室主任 梁鹰：针对大家关注的文物保护与经济社会发展、与旅游项目开发等方面的关系，这次修法专门增加了先调查后建设、先考古后出让等重要制度。

新法中规定的“先调查、后建设”，是专门针对旧城区改建、土地成片开发等事项而设置的，明确规定未经调查，任何单位不得开工建设，防止建设性破坏。“先考古、后出让”制度是指在可能存在地下文物的区域，县级以上地方人民政府进行土地出让或者划拨前，应当由省、自治区、直辖市人民政府文物行政部门组织从事考古发掘的单位进行考古调查、勘探。

全国人大常委法工委行政室主任 梁鹰：针对大家关注的文物保护与经济社会发展、与旅游项目开发等方面的关系，这次修法专门增加了先调查后建设、先考古后出让等重要制度。

新法中规定的“先调查、后建设”，是专门针对旧城区改建、土地成片开发等事项而设置的，明确规定未经调查，任何单位不得开工建设，防止建设性破坏。“先考古、后出让”制度是指在可能存在地下文物的区域，县级以上地方人民政府进行土地出让或者划拨前，应当由省、自治区、直辖市人民政府文物行政部门组织从事考古发掘的单位进行考古调查、勘探。

新法中规定的“先调查、后建设”，是专门针对旧城区改建、土地成片开发等事项而设置的，明确规定未经调查，任何单位不得开工建设，防止建设性破坏。“先考古、后出让”制度是指在可能存在地下文物的区域，县级以上地方人民政府进行土地出让或者划拨前，应当由省、自治区、直辖市人民政府文物行政部门组织从事考古发掘的单位进行考古调查、勘探。

新法中规定的“先调查、后建设”，是专门针对旧城区改建、土地成片开发等事项而设置的，明确规定未经调查，任何单位不得开工建设，防止建设性破坏。“先考古、后出让”制度是指在可能存在地下文物的区域，县级以上地方人民政府进行土地出让或者划拨前，应当由省、自治区、直辖市人民政府文物行政部门组织从事考古发掘的单位进行考古调查、勘探。

新法中规定的“先调查、后建设”，是专门针对旧城区改建、土地成片开发等事项而设置的，明确规定未经调查，任何单位不得开工建设，防止建设性破坏。“先考古、后出让”制度是指在可能存在地下文物的区域，县级以上地方人民政府进行土地出让或者划拨前，应当由省、自治区、直辖市人民政府文物行政部门组织从事考古发掘的单位进行考古调查、勘探。

新法中规定的“先调查、后建设”，是专门针对旧城区改建、土地成片开发等事项而设置的，明确规定未经调查，任何单位不得开工建设，防止建设性破坏。“先考古、后出让”制度是指在可能存在地下文物的区域，县级以上地方人民政府进行土地出让或者划拨前，应当由省、自治区、直辖市人民政府文物行政部门组织从事考古发掘的单位进行考古调查、勘探。

离石区

四举措激发小区治理新动能

近年来，离石区坚持狠抓基层治理鲜明导向，切实抓好“五有”小区建设工作，实现组织覆盖更全面、支部班子更坚强、党员作用更突出、物业服务更规范、工作机制更完备、资源配置更合理、治理服务更高效的目标，叫响打响党建引领城市基层治理“新晋邻”离石品牌。

建强小区支部。聚焦提升组织力，持续抓好支部组建运行、队伍选育管用等重点，把小区党支部建成小区治理的坚强战斗堡垒。目前全区7个街道共组建658个小区党支部，同步建立1626个楼栋党小组，确定4542个党员中心户，不断严密党的组织体系，进一步突出政治功能，提升组织力，工作运行规范化，带领党支部发挥战斗堡垒作用。

推进阵地建设。坚持人往基层走，钱往基层投，政策往基层倾斜，为小区党支部有序运行提供支撑保障、消除后顾之忧，真正实现服务阵地全覆盖、提供经费保障全落实、阵地管理更完善，做到小区服务站门常开、人常在、事常办。

用好小区党员。分类建立小区党员台账，采取流入流出“双摸排”，线上线下“全摸排”，定期滚动“常摸排”等方式，把党员作为小区最优秀的人力资源，挖掘每位党员的最大潜能，引导其各尽所能、各尽其才。

建立完善机制。各小区在醒目位置公示小区党支部组织架构、党员联系情况，实现群众“点单”、支部“派单”、党员“接单”、积分“评单”服务全闭环。进一步健全在评党员到居住地小区报到、服务、包联、评价制度，加强全过程精准管理，带动更多居民群众服务在小区。围绕群众急难愁盼的公共秩序维护等事项，开展邻里小事党员协调议、楼栋公事小区牵头议、小区大事支部组织议、复杂难事上报提级议等灵活多样的说事议事形式。截至目前，共组织说事议事2513次，办理加装电梯、加固楼顶、安装充电桩等2019件民生实事。推行“积分制”管理工作，将积分管理与先进典型选树等挂钩，激发群众参与基层治理的积极性，营造人人有责、人人尽责、人人享有的小区治理工作氛围。



为进一步发挥历史学科史料教学的学科特色，让学生更直观地感受历史，触摸历史的温度，助力学生依靠史料认识和了解历史，将学习与实践相融合，近日，吕梁市第四中学初一历史组设计并布置了具有实践性的特色作业，学生们纷纷走进吕梁市博物馆，了解吕梁历史，并通过亲手制作文物模型，深入理解文物背后的历史文化内涵，增强对历史学科的兴趣，提升历史学科素养，从历史中汲取智慧和力量。

柳林县统计局

“三八”节日话健康 讲座温情满庭芳

近日，柳林县统计局举办以“关爱女性健康 共绘数据图景”为主题的健康讲座活动。旨在增强女职工的健康意识，提高她们的健康水平，同时倡导全社会共同关注女性健康，提升她们的自信心和自豪感。

活动在悠扬的《女人花》乐曲声中拉开帷幕。首先，该局负责人李鹏举发表致辞，向女职工送上节日的祝福与关爱。他表示，“健康是生命之根，幸福之源。在快节奏的工作与生活中，我们往往容易忽视对自身健康的关注与呵护。今天，我们借此机会，静下心来，聆听专家的智慧之音，学习如何更好地关爱自己，提升生活质量。希望大家以更加饱满

的热情和健康的体魄，迎接工作与生活的每一个挑战，绽放属于自己的光彩。”

随后，特邀县妇计中心妇产科专家马鲜芳为大家带来了一场主题为“守护女性全生命周期”的专题讲座。讲座内容涵盖了女性各个阶段的生理健康知识、常见妇科疾病的诊断及预防方法、职场女性面临的压力与应对策略、科学育儿知识与技巧，以及健康饮食、适量运动、良好作息等健康生活方式方面的建议。并进行专家一对一咨询环节，为全体女职工提供了血压、脉搏、体温等基础健康检测服务。大家纷纷提出自己的健康疑惑，通过专家的解答，更深入地了解自己的健康状况，获得专业的健康建议。

形成“官方—民间”协同保护的新格局。

全国人大常委法工委行政室主任梁鹰：从立法上首次确立了民间收藏活动国家是鼓励的，同时也做了一些规范，比如说诚信建设、不得虚假宣传，特别是对一些国家明令禁止买卖的文物作了明确的界定。一方面国家鼓励民间收藏活动，促进文物市场的繁荣活跃，同时又划出基本的边界，这是一个重大的制度进步，应该说是基于我们当前中国文化发展文物保护领域的实际，回应社会的关切，顺应社会的呼声，做了一个重大的制度调整。

突出和完善与中国共产党有关文物的保护

革命文物是我们党艰辛而辉煌奋斗历程的见证，是最宝贵的精神财富。为充分体现革命文物在文物保护法中的地位，明确各级政府的主体责任，新修订的《中华人民共和国文物保护法》在总则专门增加规定：对与中国共产党各个历史时期重大事件、重要会议、重要人物和伟大建党精神等有关的文物，各级人民政府应当采取措施加强保护。有专家指出，这一规定也使革命文物的保护更加有法可依。

全国人大常委法工委行政室主任梁鹰：将与建党精神等有关的各个历史时期中国共产党的历史文物、革命文物，从法律上加以确认并规定制度加以保护，这个是过去没有过的，这也是我们的建党精神这个概念表述第一次载入法律当中。这样的规定对于弘扬革命精神特别是伟大建党精神，让我们的后代世代都能记住我们党走过的艰难历程，非常有价值，非常有意义。

来源：新华网

孝义市为县域医改提供鲜活样本

3.85亿打包付费撬动基层医改活力

作为全国医改“排头兵”，孝义市以医保基金打包付费改革为突破口，以“建高地、兜网底、提能力”强医工程为指引，通过创新支付方式、激活基层活力、织密健康管理网络，三年间实现医疗机构收入增长超30%、基层医护待遇超公务员水平，为5.5万慢病患者构建全周期服务闭环，2024年，打包付费额度高达3.85亿元，探索出了县域医改的“孝义样本”。

作为省级医疗集团医保基金按人头打包付费15个试点县(市、区)之一，孝义市在医疗保障领域迈出关键步伐。孝义市卫生健康委积极作为，全面推动医保基金打包付费工作，迅速出台《孝义市医疗集团医保基金按人头打包付费试点工作的实施方案》，并精心制定《按人头打包付费绩效考核办法》，为改革提供了坚实的政策支撑和制度保障。2024年，孝义市成功签订打包付费协议，打包额度高达3.85亿元。截至目前，市域内基金支出已达14466.25万元，其中城乡居民支出10698.16万元，城镇职工支出3768.09万元，相关部门也正马不停蹄地加快清算市域外各项数据，确保医保基金使用的准确性和透明度。

薪酬制度改革成为激活基层医疗活力的“强心针”。孝义市卫生健康委大力推进薪酬制度改革，落实“一类财政供给、公益二类事业单位管理”政策，改革成效显著。2024年数据显示，基层医疗机构医疗业务总收入增长32.7%，其中村社卫生院最高增长达208%。基层骨干医务人员月绩效达到3500元，超出普通人员65%以上，医护人员收入增长15.2%，实现基层医护待遇高于公务员平均水平，极大地调动了基层医务人员的工作积极性。

在重点人群健康管理方面，孝义市推行慢性病等重点人群网格化管理，整合辖区内医疗卫生资源。在市中心医院(医疗集团)打造一体化慢性病门诊，将基本公共卫生服务、家庭医生签约、慢病管理三项工作深度融合，并在乡镇卫生院同步打造慢病工作站，建立专科专病队列，对5.5万余名慢性病重点人群实行网格化管理，为患者提供疾病诊断、治疗、慢病管理服务、用药健康咨询与指导等全方位服务。此外，孝义市充分利用社区、村党群阵地，开展社区工作者、网格员、物业人员、家庭医生健康管理培训项目，建成287个社区健康管理点，形成医防融合的慢性病防控新格局。

通过三年改革攻坚，孝义市交出一份亮眼答卷：县域就诊率稳定在92%以上，基层医疗机构门诊量增长41%，患者满意度达96.3%。这些数据背后，是医保基金使用效率提升28%、基层医务人员流失率下降63%的制度红利。国家卫健委专家评价认为，孝义模式成功破解了县域医改“动力不足、协同不畅、服务不优”三大难题，为同类地区提供了可复制的改革经验。

当前，孝义市正着手深化“智慧医改”新探索，计划投入5000万元建设县域医共体信息平台，推动电子健康档案与诊疗数据互联互通。这场始于制度创新的改革，正在技术赋能中迈向更高维度，持续为全国县域卫生健康事业高质量发展探路领航。

临县克虎镇

文明乡风拂乡村 移风易俗促振兴

今年以来，临县克虎镇全力推动移风易俗工作落地见效，让文明新风深入人心，为乡村振兴注入新活力。

克虎镇将移风易俗纳入全镇重点工作，以人居环境整治为切入点，扎实推进“三清一改”和“垃圾不落地”等工作，为移风易俗筑牢基础。全镇11个村(社区)将勤俭节约、抵制高额彩礼、丧事简办等内容纳入村规民约，通过村规上墙、村规诵读等形式，让村规民约融入村民生活。并采取专题宣讲、文艺演出、宣传资料发放等多种形式，以群众喜闻乐见的方式，广泛宣传移风易俗的重要意义和相关政策，引导大家树立文明新风尚。同时，该镇党员干部充分发挥“头雁效应”，自觉遵守移风易俗规定，主动接受群众监督，积极发动身边亲友和邻里，参与移风易俗工作，形成人人参与的良好局面。

据悉，下一步该镇将以更高标准、更大力度持续推进移风易俗工作，不断巩固和拓展工作成果，为打造宜居宜业宜游新临县注入更多文明力量。

倡导移风易俗 弘扬文明新风

用心做好“送上门来的群众工作”

□ 冯海砚



多棱镜

市委副书记、市长熊义志在市信访服务中心接待来访群众时强调，信访工作是“送上门来的群众工作”，一头连着党心，一头连着民心，每一个细微诉求都关乎民生冷暖，必须牢记初心，带着感情、带着责任，将心比心、诚心诚意将群众工作落到实处。

一度以来，有些部门、一些党员干部将“群众上门”看作是“添麻烦”，常常以“这事不归我们管”“你应该找谁谁”的说辞第一时间推脱。事实证明，“群众上门”不是麻烦事、烦心事，而是送上门的信任票，接待住才能接得好。

随着社会发展，群众诉求日益多元化，传统群众

工作的模式面临挑战。我们可以看到这样的案例，一社区书记在处理老旧小区改造的时候，面对出现的信访问题，没有急着解释政策，而是先组织居民参观已经改造了的小区，通过让社区居民眼见为实消除顾虑；有一些街道设立了“民意加工厂”，将群众的吐槽转化为“民生微实事”候选项目，由居民投票决定实施顺序；就在我们身边，离石区在各个社区农村设立“说事议事”厅，巧解基层治理难题。这些创新实践告诉我们：群众工作不仅是解决问题的技术活，更是凝聚共识的艺术活。当党员干部学会用“方言土话”解读政策，用“板凳议事”替代公文往来，用“进度晾晒”打消群众疑虑，制

度刚性便注入了情感温度。

于群众而言，每一项自己走上门向政府部门倾诉的问题都关乎自身切身利益。于党员干部而言，就是要把这份送上门来的群众工作做好做实，就要想方设法了解群众想什么、盼什么、要求什么、反对什么，真正做到扑下身子、沉到现场，把复杂的情况摸透，把困扰群众的问题找准，找到有效管用的解决办法，从而依法及时就地解决群众合理诉求，化解群众所忧，实现群众所盼。更要带着感情、带着责任心上门，把群众的事当成自己的事，发挥好信访“连心桥”作用，让群众感受到党和政府的温暖。