

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议深入分析国际国内形势,就制定国民经济和社会发

一、“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期

(1)“十四五”时期我国发展取得重大成就。“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,迎难而上、砥砺前行,经受住世纪疫情严重冲击,有效应对一系列重大风险挑战,推动党和国家事业取得新的重大成就。经济运行稳中有进,高质量发展扎实推进;科技创新成果丰硕,新质生产力稳步发展;全面深化改革进一步推进,高水平对外开放不断扩大;全过程人民民主深入发展,全面依法治国有效实施;文化事业和文化产业蓬勃发展,精神文化产品丰富多彩;民生保障扎实稳固,脱贫攻坚成果巩固拓展;绿色低碳转型步伐加快,生态环境质量持续改善;国家安全能力有效提升,社会治理效能增强,社会大局保持稳定;国防和军队建设取得重大进展;“一国两制”实践深入推进;中国特色大国外交全面拓展;全面从严治党成效显著,反腐败斗争纵深推进,党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶,中国式现代化迈出新的坚实步伐,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这些重大成就的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

(2)“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程,需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期,要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,在激烈国际竞争中赢得战略主动,推动事关中国式现代化全局的重大任务取得重大突破,为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

(3)“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。大国关系牵动国际形势,国际形势演变深刻影响国内发展,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看,世界百年变局加速演进,国际力量对比深刻调整,新一轮科技革命和产业变革加速突破,我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时,世界变乱交织、动荡加剧,地缘冲突易发多发;单边主义、保护主义抬头,霸权主义和强权政治威胁上升,国际经济贸易秩序遇到严峻挑战,世界经济增长动能不足;大国博弈更加复杂激烈。从国内看,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人力资源优势更加彰显。同时,发展不平衡不充分问题仍然突出;有效需求不足,国内大循环存在卡点堵点;新旧动能转换任务艰巨;农业农村现代化相对滞后;就业和居民收入增长压力较大,民生保障存在短板弱项;人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题;重点领域还有风险隐患。

变局蕴含机遇,挑战激发斗志。全党要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,保持战略定力,增强必胜信心,积极识变应变求变,敢于斗争、善于斗争,勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验,以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战,集中力量办好自己的事,续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章,奋力开创中国式现代化建设新局面。

二、“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标

(4)“十五五”时期经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,统筹国内国际两个大局,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

(5)“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导,提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力,把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程,为我国社会主义现代化建设提供

社会发
展第十
五个五
年规划
的建议
中共中
央关于
制定国
民经济
和

(二〇二五年十月二十三日中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议通过)

根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位,紧紧依靠人民,维护人民根本利益,促进社会公平正义,注重在发展中保障和改善民生,在满足民生需求中拓展发展空间,推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展,因地制宜发展新质生产力,做强国内大循环,畅通国内国际双循环,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,加快培育新动能,促进经济结构优化升级,做优增量、盘活存量,推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展体制机制障碍,推进深层次改革,扩大高水平开放,推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应,持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,构建统一、开放、竞争、有序的市场体系,建设法治经济、信用经济,打造市场化法治化国际化一流营商环境,形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中国安全,在安全中谋发展,强化底线思维,有效防范化解各类风险,增强经济和社会韧性,以新安全格局保障新发展格局。

(6)“十五五”时期经济社会发展的主要目标。

——高质量发展取得显著成效。经济增长保持在合理区间,全要素生产率稳步提升,居民消费率明显提高,内需拉动经济增长主动力作用持续增强,经济增长潜力得到充分释放,全国统一大市场建设纵深推进,超大规模市场优势持续显现,新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展,发展新质生产力、构建新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

——科技自立自强水平大幅提高。国家创新体系整体效能显著提升,教育科技人才一体发展格局基本形成,基础研究和原始创新能力显著增强,重点领域关键核心技术快速突破,并跑领跑领域明显增多,科技创新和产业创新深度融合,创新驱动作用明显增强。

——进一步全面深化改革取得新突破。国家治理体系和治理能力现代化深入推进,社会主义市场经济体制更加完善,高水平对外开放体制机制更加健全,全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高,社会主义法治国家建设达到更高水平。

——社会文明程度明显提升。文化自信更加坚定,主流思想舆论不断巩固壮大,社会主义核心价值观广泛践行,全民族文化创新创造活力不断激发,人民精神文化生活更加丰富,中华民族凝聚力和中华文化影响力显著增强,国家软实力持续提高。

——人民生活品质不断提高。高质量充分就业取得新进展,居民收入增长和经济增长同步,劳动报酬提高和劳动生产率提高同步,分配结构得到优化,中等收入群体持续扩大,社会保障制度更加优化更可持续,基本公共服务均等化水平明显提高。

——美丽中国建设取得新的重大进展。绿色生产生活方式基本形成,碳达峰目标如期实现,清洁低碳安全高效的新能源体系初步建成,主要污染物排放总量持续减少,生态系统多样性稳定性持续性不断提升。

——国家安全屏障更加巩固。国家安全体系和能力进一步加强,重点领域风险得到有效防范化解,社会治理和公共安全治理水平明显提高,建军一百年奋斗目标如期实现,更高水平平安中国建设扎实推进。

在此基础上再奋斗五年,到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升,人均国内生产总值达到中等发达国家水平,人民生活更加幸福美好,基本实现社会主义现代化。

三、建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。坚持把经济发展的着力点放在实体经济上,坚持智能化、绿色化、融合化方向,加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国,保持制造业合理比重,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

(7)优化提升传统产业。推动重点产业提质升级,巩固提升矿业、冶金、化工、轻工、纺织、机械、船舶、建筑等产业在全球产业分工中的地位和竞争力。提升产业链自主可控水平,强化产业基础再造和重大技术装备攻关,滚动实施制造业重点产业链高质量发展行动,发展先进制造业集群。推动技术改造升级,促进制造业数字化转型,发展智能制造、绿色制造、服务型制造,加快产业模式和企业组织形态变革。增强质量技术基础能力,强化标准引领、提升国际化水平,加强品牌建设。优化产业布局,促进重点产业在国内有序转移。

(8)培育壮大新兴产业和未来产业。着力打造新兴支柱产业。实施产业创新工程,一体推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级,加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展。完善产业生态,实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动,加快新兴产业规模化发展。 (下转2版)

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的说明
习近平

同志们:

受中央政治局委托,我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)起草的有关情况向全会作说明。

一、《建议》稿起草过程

制定中长期规划指导经济社会发展,是我们党治国理政的一种重要方式。“十四五”规划将于今年完成,需要研究制定“十五五”规划。研究制定好“十五五”规划,对于推动我国经济社会持续健康发展,为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础,具有重大意义。

今年1月,中央政治局决定,党的二十届四中全会审议“十五五”规划建议,成立文件起草组,由我担任组长,李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长,有关部门和地方负责同志参

加,在中央政治局常委会领导下承担《建议》稿起草工作。2月11日,文件起草组召开第一次全体会议,《建议》稿起草工作正式启动。

党中央把发扬民主、集思广益贯穿文件起草工作全过程,深入开展调查研究,广泛征求各方意见。1月22日,党中央发出《关于对党的二十届四中全会研究“十五五”规划建议征求意见的通知》,在党内外一定范围征求意见。2月下旬,党中央组织6个调研组,赴12个省区市进行专题调研。与此同时,党中央部署部分中央和国家机关进行35项重点课题研究。4月30日,我在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会。之后,委托李强同志先后召开经济界、科技界、基层代表3个座谈会。我们还开展了网上征求意见活动,收到留言300多万条,有关方面从中整理出1500余条建议。各方面普遍

认为,党的二十届四中全会重点研究“十五五”规划建议问题,对更好发挥国家发展规划的战略导向作用,进一步凝聚起全党全国各族人民团结奋进的磅礴力量,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,具有重要意义。综合判断,“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存,不确定难预料因素增多,但我国经济社会发展长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。各方面普遍希望,明确“十五五”时期经济社会发展的总体思路、重要原则、主要目标、战略任务和重大举措,推动“十五五”时期高质量发展,为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

8月4日,《建议》稿下发党内一定范围征求意见,包括征求党内部分老同志意见,还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。

(下转3版)

我市召开前三季度经济运行分析会
孙大军讲话 熊义志主持



图为全市前三季度经济运行分析会会场。记者 王益炜 摄

本报讯(记者 李雅萍)10月28日,我市召开前三季度经济运行分析会,通报全市前三季度经济运行情况和省、市重点工程项目建设进展情况,部署下一步工作。市委副书记、市长熊义志讲话。市委副书记、市长熊义志主持。市领导闫林、任磊、郭红波、庞明明等出席。市直有关部门和各县市区主要负责同志作工作汇报。

孙大军指出,四季度是完成全年目标的冲刺期,各县市区、各部门要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记考察山西重要讲话重要指示精神,紧扣市委五届十次全会部署,全面盘点目标任务完成情况,精准发力,奋勇争先,冲刺四季度、决胜“十四五”,聚力推动全市经济实现质的有效提升和量的合理增长。

孙大军强调,要稳住重点工业产业。紧盯煤炭行业基本盘,鼓励煤炭企业与产业链上下游企业组建产业联盟,推广煤炭绿色开采技术综合应用,推进煤化工产业高端化、多元化、低碳化发展,加快布局基础新材料产业,拉

长煤焦产业链条。做强做优铝镁产业链条,推动新投产铝材加工项目尽快达产,探索开辟精细氧化铝产业链,积极布局新能源金属产业。大力发展特钢产业,推动钢材企业升级产品结构,研发高端钢材。加快岚县、兴县绿电园区建设,构建综合能源供应系统,降低企业用电成本,增强铝镁、钢铁等产业市场竞争力。持续做大做强白酒产业,加强生产调度,推动达观酒庄及时入统。积极发展数字经济,着力构建大数据产业生态,应用生态和创新生态,尽快把数字产业培育成全市新的经济增长点。

孙大军强调,要攻坚重点项目建设。深入开展“重大项目建设年”行动,加快省、市重点工程项目建设进度,推动形成更多投资量、工作量、实物量,推进投资项目及时入库入统。加力实施城市更新行动,尽快完成老旧小区改造和城区老旧供水管网改造工程,加大“好房子”建设力度。持续抓好项目谋划,深入研究上级政策,立足本地资源禀赋、产业优势和民生需

求,精心谋划一批投资体量大、带动作用强、发展前景广的大项目好项目,夯实高质量发展的项目支撑。

孙大军强调,要推动农业提质增效。持续抓好秋收、秋种、秋管各项工作,扎实做好农机调配,精准开展技术指导,强化入田抢收、晾晒烘干、适墒播种、保险理赔等服务保障。扎实做好巩固衔接工作,推进责任落实、政策落实和工作落实,统筹做好农民增收、“三保障”和饮水安全、防返贫监测帮扶、产业和就业帮扶、帮扶项目资产管理、易地搬迁后续扶持、驻村帮扶、衔接资金支付等重点工作,牢牢守住不发生规模性返贫底线。加力打造特色产业重点产业链,扶持引导新型农业经营主体做大做强,大力发展农产品精深加工、仓储保鲜、冷链物流,拓展农产品销售渠道,推广“吕梁山土特产”公用品牌,打造农产品产销全链条发展模式,健全完善联农带农机制,让广大农民共享现代农业发展成果。

(下转3版)

市政府召开重大项目建设推进会

本报讯(记者 刘子璇)10月28日,市长熊义志主持召开市政府专题会议,研究部署重大项目建设推进情况,副市长庞明明参加。

会议听取了市本级重大项目进展情况汇报,分析项目推进过程中存在的问题,研究加快项目建设的具体举措。会议要求,各部门要认清差距、奋力赶超,进一步提振信心,加速推进各项工作,为全市项目建设树标杆、作表率。

要找准症结、靶向发力,精准研判、科学施策,清晰制定时间表、路线图,确保每项工作有抓手、有节点、有落实。

会议强调,要加强统筹协调,盯紧盯牢重点项目,在确保安全和质量的前提下,抓进度、赶工期,争取形成更多实物量。要聚焦堵点难点问题,强化土地、资金等要素保障,加快审批进度,确保项目建设顺利进行。要密切

跟踪建设进度,精准把握时序节点,确保项目投资应统尽统、颗粒归仓。要深刻汲取近期事故教训,认真反思复盘,强化现场管理,开展对施工危险部位、危险环节、危险设备、危险场所的隐患排查整治,严防各类事故发生。要谋实谋细来年项目,提前做好手续办理、资金筹措等工作,确保项目早开工、早见效,为高质量发展注入强劲动能。

熊义志调研重大交通项目建设情况

本报讯(记者 刘子璇)10月28日,市长熊义志调研我市部分重大交通项目建设情况。他强调,项目建设是推动高质量发展的关键抓手,要锚定目标、聚力攻坚,在保障安全和质量的前提下,全力加快施工节奏,推动重大交通项目早建成、早达效。副市长庞明明一同调研。

在祁离高速指挥调度中心,熊义

志认真察看智慧监控中心和数字沙盘,详细了解项目进展情况。他指出,要采取工作并联、程序串联、模块式推进等工作方式,提前预判并协调解决项目推进中可能遇到的困难问题,超前谋划、科学决策,为后续项目建设夯实基础。要严格落实各项施工安全措施,扎实开展各类风险隐患排查,抓好施工人员安全教育培训,牢牢守住项

目建设安全底线。

在新区快速路建设现场,熊义志听取汇报、问进度,实地协调解决建设中遇到的困难问题。他强调,新区快速路是城市快速路网的重要组成部分,对缓解市区交通压力、提升城市功能品质具有重要作用。要强化统筹协调、聚力协同攻坚、加快建设进度,确保项目顺利推进,早日造福广大群众。