



养老服务直抵“家门口”

——吕梁市人大常委会跟踪监督全市养老服务体系建设和全过程

□ 图/文 本报记者 梁英杰

“我们有电子病历、健康监测等智慧管理系统，家属可通过手机端实时查看老人动态。还特别设置‘亲情直播间’，可以让异地子女参与老人的重要时刻。”在中阳县护理型养老院，护理人员向调研组熟练地演示着智能系统的远程互动功能。这一幕，正是市人大常委会以监督为抓手，破解养老难题、惠及民生的生动缩影。

2024年10月30日，市四届人大常委会第二十一次会议听取审议《关于全市养老服务体系建设和全过程情况的报告》后，针对性指出统筹协调不足、政策效应不强、覆盖率不高等问题，印发了《关于全市养老服务体系建设和全过程情况的审议意见》。为推动《审议意见》落地生根，今年以来，市人大常委会组织相关部门负责人和部分市人大代表，走进中阳县、离石区的农村幸福小院、乡镇养老中心、护理型养老院，开展专项跟踪监督，用刚性监督推动养老服务从“有”到“优”，让“老有所养、老有所依、老有所乐”的美好愿景照进现实。

一纸审议意见直指养老痛点

“全市274个城市社区中，城镇社区养老设施仅有29处，覆盖率为10.6%；中心城区普惠型高性价比的机构入住率较高，而城郊乡村养老机构的空置率较高；养老护理人员专业水平较低，服务全靠经验积累……”市四届人大常委会第二十一次会议上，一组组数据、一个个问题，揭开了我市养老服务体系建设的“短板”。

针对审议发现的症结，市人大常委会印发《关于全市养老服务体系建设和全过程情况的审议意见》，从五个维度开出“良方”。加强养老服务体系建设和全过程，完善“居家社区机构相协调、医养康养相结合”的服务体系；持续加强配套政策扶持，推动新建住宅小区“四同步”工作机制贯彻落实；有效推进医养深度融合，促进医疗资源与养老服务精准对接；不断增加养老服务供给，满足多样化养老服务需求；加大养老服务宣传力度，营造尊老、敬老、爱老、助老的社会氛围。

“这不是一份简单的意见稿，而是沉甸甸的民生承诺，必须跟踪到底、见效到位。”市人大常委会民侨工委主任、社会委副主任委员孙志红的语气掷地有声。《审议意见》印发后，市人大常委会即将该意见研究处理情况的跟踪监督纳入2025年度重点工作，确保整改不走过场、取得实效。

步履不停筑牢民生保障线



吕梁市人大常委会调研组深入部分养老服务机构进行调研指导。

“老人家，这里的饭菜合口味吗？每月费用多少？”“护理人员有没有经过专业培训？身体不舒服的时候能及时就医吗？”2025年10月15日，市人大常委会副主任刘继隆带领社会委成员、相关部门负责人和部分市人大代表，直奔中阳县金罗镇幸福养老中心。在餐厅，刘继隆一行仔细查看菜品质量与卫生状况；在宿舍，与老人亲切交谈了解居住感受；在护理站，翻阅台账核查服务记录，不放过任何细节。

为跟踪监督《全市养老服务体系建设和全过程情况的审议意见》研究处理情况，调研组实地查看了金罗镇幸福养老中心、尧峪村幸福小院、枝柯镇酒庄村挖台小组好邻居互助小院、酒庄村日间照料中心、中阳县护理型养老院、宁乡镇北街社区老年食堂、离石区中心养老院、归化村日间照料中心、安居小区养老幸福中心等点位，通过现场询问、查阅资料、座谈交流等形式，全方位掌握“第一手资料”。

中阳县金罗镇尧峪村幸福小院依托村党组织的引领作用，积极探索农村养老新途径，为孤寡老人、家庭生活困难老人提供集生活、娱乐于一体的

活动场所，有效解决了村里老人们的就餐养老问题。“得益于政府的补贴政策和人大的监督推动，我们幸福小院实现了‘硬件升级、服务提质’，真正解决了周边老年人的‘吃饭难、照料难’问题。小院负责人向调研组介绍：“以前小院冷冷清清，现在每天都有20多位老人来这里吃饭、聊天，热闹得很！”

而在离石区安居小区养老幸福中心，83岁的薛银香和丈夫都在这里安享晚年，谈起中心的服务，她的脸上洋溢着满足的笑容：“人家的服务没问题，孩子们挺好，啥时候啥时候到，家里收拾得干干净净。”护理人员杨保连不仅为老人准备饮食，还经常在老人身边倾听他们的故事，分享他们的笑声，让每位人住的老年人都能感受到家的温暖。

“跟踪监督不是‘一查了之’，而是要形成‘发现问题—提出建议—推动整改—回头看’的闭环机制。”调研结束后，调研组第一时间梳理汇总发现的问题，并形成关于《全市养老服务体系建设和全过程情况的审议意见》研究处理情况的跟踪监督报告，提交市四届人大常委会第三十一次会议审议，进一步推动养老服务体系建设和全过程提质增效。

从“有”到“优”蝶变？

“以前想找个离家近的地方养老，现在村里就有日间照料中心，吃饭、锻炼都方便，孩子们也放心！”李大爷坐在离石区信义镇归化村日间照料中心的休闲区，细数着养老生活的变化。如今的吕梁，从城市到乡村，养老服务设施不断完善，服务质量持续提升，一幅“老有所养、老有所依、老有所乐”的幸福画卷正徐徐展开。

养老服务体系建设和全过程，全市围绕构建“9073”养老格局，逐步健全县、乡镇（街道）、村（社区）三级养老服务网络。县级层面，除汾阳市、离石区的护理型中心敬老院正在加快建设外，其余县（市）均已建成并投入运营；乡镇层面，全市已推动10个区域养老服务中心建设项目，其中7个已完成新建与改造，服务辐射范围不断扩大；村（社区）层面，全市建成1575个农村老年人日间照料中心（幸福小院）、21个城镇社区养老幸福工程。

配套政策支持力度持续加大。严格落实《新建住宅小区“四同步”管理实施办法》，明确每百户不少于30平方米的养老设施配建标准，对26个新建项目进行规划核查，确保养老设施落地落实；市财政每年预算安排2000万元支持养老服务业发展，2025年下达一次性建设补助623.09万元、运营补贴2.5万元，为养老服务行业发展提供了有力的资金保障。

医养深度融合迈出坚实步伐。全市163个乡镇卫生院和社区卫生服务中心均达国家服务能力标准，2717所村卫生室全部达到基本医疗有保障；7个县（市、区）建成安宁疗护病区（床），其余县（市）年底前将完成建设；家庭医生签约服务不断细化，“互联网+上门护理”试点推广，全市医疗机构与养老机构协议合作“应签尽签”，累计培训医养结合机构人员200人次，专业服务能力显著提升。

养老服务供给不断增加。为全市3217名困难老年人开展了老年人能力评估，并对符合条件的2107名困难失能老年人免费安装了护理床。孝义市“1815”医养结合模式实现“两院一体、一床两用”。“吕梁老龄”“吕梁民政”公众号累计发布宣传文章26篇，开展“敬老月”活动、孝老爱亲典型宣传，发放资料2000余份，全社会尊老敬老氛围日益浓厚。

“养老服务体系建设和全过程，没有完成时。”市人大常委会副主任、社会委主任委员刘继隆表示，下一步将持续加强跟踪监督，推动在建项目加快建设，全力破解医养融合不深、城乡发展不均等难点问题，切实增强全市老年人的获得感、幸福感和安全感，为吕梁高质量发展筑牢民生根基。

编者按

跟踪监督是人大监督工作中的重要一环，是增强人大监督实效的一种行之有效的方法和举措。吕梁市人大常委会始终聚焦高质量发展大局与民生福祉保障，积极主动履行监督职责，今年以来，先后对养老服务体系建设和全过程情况进行跟踪监督，以精准监督助推政策落地、破解发展难题。监督是助推科技创新企业、研发平台与养老服务机构一线，既聚焦科技创新成果转化、培育创新生态，为产业升级注入核心动力；也关注养老服务体系如何完善供给结构、提升服务质量、兼顾城乡均衡，切实回应群众“养老盼好”的民生诉求，以法治力量推动发展提质、民生改善，为全市高质量发展与和谐稳定注入坚实动能。

科技创新激活“新引擎”

——吕梁市人大常委会跟踪监督为科技发展注入新活力

□ 图/文 本报记者 梁英杰

科技是国家强盛之基，创新是民族进步之魂。坚持不懈扎实做好科技创新工作，是着力破解我市经济社会高质量发展难题特别是产业高质量发展难题、加快建设美丽幸福吕梁的必然选择。2024年12月，市四届人大常委会第二十一次会议审议通过《关于全市科技创新工作情况报告的审议意见》，明确提出在资金投入、人才引进、平台建设、主体作用、成果转化、深化改革六个方面实现新突破的要求。

为推动《审议意见》落地生根，今年以来，市人大常委会教科文卫工委组织，部分市人大常委会委员、市人大代表及市科技局、市工信局等相关部门负责人组成的调研组，通过实地考察、座谈交流、查阅资料等方式，详细了解各县（市、区）科技创新工作进展，收集来自一线的建议与难题。并在市四届人大常委会第三十一次会议上，提交审议《关于〈全市科技创新工作情况报告〉研究处理情况的跟踪监督报告》，以精准监督激活创新动能，为我市打造“985”重点产业链、发展新质生产力注入强劲动力。

跟踪监督，找准“堵点难点”

“财政科技投入增幅如何保障？”“柔性引才模式实际效果怎样？”“科技成果转化‘最后一公里’如何打通？”2025年9月19日，市人大常委会组织市直有关部门和单位召开座谈会，与会的市人大常委会委员与人大代表们以犀利的视角直击我市科技创新工作中的堵点与难点。相关部门负责人则直面问题，逐一作出详实回应，双方秉持坦诚务实的态度深入交流，迅速构建起“发现问题—剖析根源—共商良策”的高效互动闭环，为推动吕梁市科技创新工作凝聚起强大合力。

座谈会后，市人大常委会副主任周小云带领调研组先后走进岚县、兴县、孝义市、汾阳市，了解相关企业在核心技术研发、科技成果转化、数字化生产线改造升级、人才引进等方面的情况。在汾阳丰源网架钢结构有限公司、汾都香农业开发股份有限公司、山西粮缘金土地科技股份有限公司等地，重点询问企业在创新发展中面临的瓶颈问题，并就政策扶持、创新平台搭建等事项与企业负责人深入交流；在山西中铝华润有限公司、一禾铝业科技有限公司，详细了解企业在铝产业链延伸、绿色生产工艺应用等领域的技术创新投入，鼓励企业持续加大科研资金投入，强化创新平台建设，在铝产业集群技术升级与绿色发展发挥引领作用。

调研结束后，市人大常委会教科文卫工作委员会第一时间系统梳理收集到的问题，并结合相关部门汇报资料，形成了《关于〈全市科技创新工作情况报告〉研究处理情况的跟踪监督报告》，提交市四届



吕梁市人大常委会调研组深入一线企业开展跟踪监督。

人大常委会第三十一次会议审议。

破题攻坚，推动“件件有回音”

“六方面审议意见落地有声，科技创新实现‘多点突破’！”10月29日，市四届人大常委会第三十一次会议上，市人大常委会组成人员对教科文卫工作委员会提交的跟踪监督报告给出肯定评价。一年来，市县两级政府及相关职能部门高度重视，将《审议意见》作为推动科技创新工作的“施工图”和“任务书”，逐条梳理，逐项落实，全市科技创新工作呈现出“投入持续加大、人才加速集聚、平台逐步完善、转化成效凸显、改革不断深化”的良好态势。

资金投入“强保障”，破解“供血不足”难题。市县两级政府及相关职能部门，持续加大对项目研发、校企合作、人才引进、创新平台奖励、高新技术企业奖励等科技创新重点领域和关键环节的支持力度，着力提高财政资金配置效率和使用绩效。

人才引进“筑高地”，破解“智力支撑”短板。市委人才办修订了《吕梁市柔性引才实施办法（试行）》，出台了《吕梁市高层次人才认定办法》《吕梁英才计划实施办法（试行）》等一系列具体政策，为集聚各类人才、打造“人才雁阵”，推进科技创新、促进转型发展，提供

了坚实支撑，注入了澎湃动能。

平台建设“搭舞台”，破解“载体薄弱”困境。“晋创谷·吕梁”创新驱动平台正式揭牌运营，采用“1+3+6+20”架构，聚焦氢能、高端金属材料、固废综合利用等三大方向，入驻企业和团队70余家。实施创新平台“三级跃升”计划，全市建成国家级企业技术中心2个、省级重点实验室3个、各类省市两级科技平台近200个，涵盖白酒、镁铝、现代农业等多个领域。

企业主体“唱主角”，破解“动力不足”问题。市县两级政府及科技等相关职能部门，大力实施“科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业”培育机制，加快构建科技企业梯度培育体系；深入开展“初创企业—成长型企业—成熟企业”入企服务专项行动，全力支持企业深入推进产学研一体化发展。

成果转化“接地气”，破解“落地不畅”瓶颈。通过积极与太原理工大学、南方科技大学、中科院山西煤化所、中科院大连化物所等高校院所紧密合作，着力构建“政府引导、企业主体、院所支撑、市场运作”的产学研协同创新体系；建立“企业出题、高校院所答题、市场阅卷”的揭榜挂帅机制，常态化征集企业关键技术需求榜单，组织高校院所开展联合攻关，不断做实校地合作、校企合作项目。

深化改革“有力度”，释放“科技创新”活力。市政府制定了《吕梁市科技创新能力提升行动计划（2025—2027年）》，明确未来三年要优化科技创新服务生态、完善科技投入长效机制、构建科技金融生态服务体系、实施高能级创新平台“突围”计划、深化与大院大所合作、以场景创新能力提升成果转化活力等十项重点任务。

持续发力，续写转型发展新篇章

“尽管全市科技创新工作取得了显著成效，但差距仍然存在。”市人大常委会教科文卫工作委员会主任王泽峰的评价客观而清醒。针对座谈交流和实地调研发现的问题，市人大常委会教科文卫工作委员会在跟踪监督报告中提出明确的工作建议，为下一步科技创新工作指明方向。

相关法律法规和政策文件是科技创新工作的“风向标”。要对标《中华人民共和国科学技术进步法》《山西省科技创新促进条例》等法律法规，以及《吕梁市支持科技创新若干措施》等政策要求，全力以赴补短板、强弱项、促提升，不断为推进全市经济社会高质量发展，打开新思路、找到新路径、拓展新空间。

科技创新是一项系统工程，需要良好的生态环境保驾护航。要聚焦制约创新发展的卡点堵点，全面优化政务、企业、市场、产业、金融、人才等全生命周期政策供给，持续加大资金投入、大力强化人才引育、全力推动平台建设、加快实现成果转化、积极保护知识产权、深入开展科普活动等工作，不断厚植全社会尊崇创新、追求创新、鼓励创新、支持创新的“优质土壤”。

企业是科技创新的“主力军”。要进一步完善企业创新生态，完善以企业为主导的产学研协同创新体系，支持企业牵头或参与重大科技项目；激发企业内生动力，鼓励和引导企业致力创新创造，努力向“新”而行，向“智”发力，向“高”攀登；紧扣企业关切关注，深入实施《中华人民共和国民营经济促进法》，切实将科技创新这个“关键变量”转化为高质量发展的“最大增量”。

转型发展是资源型地区高质量发展的必由之路。要围绕“985”重点产业链，加快传统产业高端化、智能化、绿色化转型；持续做好农业提质增效文章，以技术创新引领产品更新；布局未来产业，培育新的经济增长点，全力打造体现吕梁特色、具有比较优势的现代化产业体系。

科技创新浪潮涌，转型发展正当时。吕梁市人大常委会将持续履行监督职责，跟踪督促《审议意见》后续整改落实，以精准监督推动科技创新各项工作落地见效，为建设美丽幸福吕梁注入源源不断的创新动力。

政教专刊部主办
2025年11月28日
星期五
组版：李牧
责编：冯海砚
校对：马腾越