

# 如果有家，谁还愿意流浪？

——吕梁流浪犬治理的实践探索

□ 本报记者 李雅萍 刘华 李亚芝

城市，是人类文明的聚集地，也是万千生灵的生息之所。当城市化的浪潮奔涌向前，流浪犬问题逐渐成为衡量城市治理精度与温度的一道考题。它们游荡在街头巷尾，既可能威胁公共安全、破坏环境卫生，也折射出城市文明建设的短板。

在吕梁，一座名为“一叶舟”的流浪动物救助基地，以民间力量为桨，以政府引导为帆，在流浪犬治理的浪潮中划出了一条“政府引导、民间运营、社会参与”的探索之路。这艘承载着生命与善意的“小舟”，不仅为近千只流浪犬撑起了温暖的家，更成为观察吕梁城市治理能力的一个窗口。

## 01

### 仁人缘 民间力量的温情与担当

在离石区田家会街道盘龙塔村国防沟循环经济园，一片被群山温柔环抱的场地显得格外特别。这里没有城市的车水马龙与喧嚣热闹，却有此起彼伏、充满生命力的犬吠声，这便是“一叶舟”流浪动物救助基地的所在地。作为吕梁民间流浪犬救助的核心载体，这个占地5亩、犬舍面积达3亩的基地，承载着近千只流浪犬的生存希望，更凝聚着一群爱心人士跨越6年多的无私奉献。

一叶舟基地的诞生，源于一次偶然却温暖的善举。2018年5月3日，基地创始人白凤与另外两位爱心人士因共同救助一只失明的狗狗结缘，三人建立了一个微信“共养群”。从最初零星救助的几只狗，到后来规模化的收容照料；从几个人的自发行动，到百余人的志愿团队；从简陋狭小的临时安置点，到功能分区明确的专业救助基地，“一叶舟”基地在几年的风雨兼程中不断成长蜕变。如今，基地已累计救助收容流浪犬3000余只，目前仍有800余只犬。它们中有被主人因疾病、搬家或新鲜感褪去而遗弃的宠物犬，有外出未拴绳走失后难以找回的家犬，也有无人照料而自然繁殖的无家可归的幼犬。不少犬只被发现时早已伤病缠身，有的腿骨骨折、有的身患疫病、有的肢体残疾，但在基地志愿者们的悉心照料下，重新焕发了生命的光彩。

为了给流浪犬提供更专业、更周全的照料，基地构建了科学规范的管理体系。犬舍被精细划分为隔离区、幼犬区、成犬区、散养区及管理仓储区，不同年龄、不同健康状况的犬只分类居住，不仅提高了照料效率，更有效防止了疾病的交叉传播。基地的工作人员每天定时投食喂水、清扫犬舍、仔细观察每只犬只的精神状态，志愿者们则轮流排班，参与犬只照料、医疗辅助等各项工作。“铲屎官”“医生”“泥瓦匠”成为基地创始人白凤的多重身份，她为了全身心投入基地工作，选择了提前退休，凭借多年与狗狗相处的经验，练就了给犬只打疫苗、喂药、简单处理伤口的专业技能，对基地里每一只狗狗的脾气秉性、健康状况都了如指掌。“一到基地就被前呼后拥的，个个都要投怀送抱。”白凤一边温柔地爱抚着脚边蹭来蹭去的小狗，一边笑着说，眼里母亲般的温柔与宠溺。

在运营模式上，基地探索出“线上+线下”联动的救助网络。线上依托“一叶舟救助百人行”志愿者微信群，实时共享流浪犬救助信息，爱心人士们自发形成“有钱出钱、有力出力”的互助模式，群里每天都有不少人捐赠5元、10元不等的善款，涓涓细流汇聚成爱的海洋；线下则通过志愿者实地参与照料，社会各界捐赠狗粮、药品等物资的方式，保障基地的正常运转。吕梁本地的部分宠物医院也伸出援手，为受伤、患病的流浪犬提供优惠医疗服务；本地媒体通过宣传报道，让更多人了解到基地的故事，扩大了基地的社会影响力，吸引了更多爱心人士加入救助行列。

2022年，吕梁市公安局离石分局与基地正

式建立合作关系，将捕捉到的流浪犬交由基地收容安置，并提供一定的资金支持。这种“政府监管+民间运营”的模式，既妥善解决了流浪犬的安置问题，也有效缓解了基地的资金压力，让救助工作更加规范有序。

“一叶舟”基地的坚守，不仅改变了数千只流浪犬的命运，也让吕梁市民真切感受到了城市的温暖与善意。在外上大学的李欣利用假期参与基地的志愿活动后，深有感触地说：“很难想到吕梁这样的小城市会有这样的组织，用心给流浪狗安了一个家，让我看到了人性之光、城市之光。”基地用日复一日的实际行动证明，民间力量完全可以成为流浪犬治理的重要支撑，而这份支撑的背后，是对生命的敬畏之心与对城市责任的担当之情。

## 02

### 现实困境 流浪犬治理的多重困境

“一叶舟”基地的成功实践，为流浪犬治理提供了诸多有益经验，但同时也折射出当前吕梁这座城市流浪犬治理面临的共性难题。这些困境既制约着基地的进一步发展，也影响着城市流浪犬治理的整体效能，需要我们以问题为导向，深入剖析根源。

法规执行与制度保障存在明显短板。尽管吕梁已通过相关条例明确了文明养犬的要求，包括禁止饲养烈性犬、定期为犬只免疫、外出遛犬牵绳等，且明确要求市、县(市、区)人民政府设立犬只留检机构，但这些规定在实际执行过程中却面临诸多落地难题。由于缺乏具体的实施细则和配套政策，条例内容过于原则化，可操作性不强。此前吕梁市公安局起草《吕梁市养犬管理暂行办法》(草案)，计划将犬只登记、电子芯片植入、违规处罚等关键环节纳入其中，但因相关法律法规不明确等原因难以执行，使得犬只登记、违规处罚等关键环节无章可循。犬只登记率低成为法规执行中的突出问题，犬只身份信息不明确，一旦发生走失、伤人等情况，难以追溯责任主体。同时，对于遛犬不牵绳、随地排泄、遗弃犬只等违规行为，缺乏有效地发现和处罚机制，即使发现违规行为，也往往因取证困难、处罚标准不明确等原因难以执行，使得相关规定形同虚设，无法形成有效的震慑作用。

跨部门协同治理机制尚不健全。流浪犬治理是一项系统工程，涉及公安、农业农村、城市管理、卫健等多个部门，各部门职责分散且缺乏统一的协调指挥机构。公安部门主要负责处理犬只伤人等治安问题，农业农村部门承担犬只免疫、检疫等职责，城市管理部门负责整治流浪犬影响环境卫生的行为，但各部门之间缺乏常态化的沟通协作和信息共享机制，往往出现“各自为战”的局面。此前，市公安局离石分局犬类管理科曾多次对凤山底二巷、吕梁学院周边等流浪犬密集区域开展捕捉行动，但因工具简陋、流浪犬流动性强，且缺乏其他部门的配合支持，捕获率有限，难以从根本上解决问题。“一叶舟”基地虽然与公安部门建立了合作关系，但与农业农村、城市管理部门的协同联动仍需加强，未能形成覆盖“源头管控——过程治理——末端收容”的全链条治理体系。

资源保障与救助能力面临多重瓶颈。目前，吕梁市、县(市、区)均未建成实体化的官方犬只留检机构，流浪犬的救助、安置工作完全依赖民间组织。“一叶舟”基地作为核心救助载体，长期面临资金、场地、人力等多方面的压力。基地的运营成本高，政府支持不足，还需志愿者个人出资和社会爱心人士捐赠，每月仅狗粮消耗就需12000多斤，再加上疫苗接种、医疗护理、场地租金等费用，月支出超过6万元，资金短缺问题长期存在。场地方面，基地虽几经辗转迁至现址，但仍面临设施不完善、无上下水等问题，志愿者们每天都要自行买水、送水，再一桶一桶地提进

犬舍，工作量巨大。同时，随着流浪犬数量的不断增加，基地的救助容量和照料能力已经饱和，专业医疗人员不足、救助设备简陋等问题日益凸显，严重制约了救助规模的扩大和救助水平的提升。

公众养犬文明与责任意识有待提升。流浪犬的产生，核心原因在于部分人类行为的失范。部分市民在饲养宠物前缺乏充分的考量，没有树立“终身养犬”的理念，当宠物生病需要承担医疗费用，或生活环境发生变化不继续饲养时，便选择随意遗弃，将责任转嫁给社会，这是流浪犬产生的最主要来源。还有部分市民忽视外出牵绳的规定，遛犬时未采取有效的约束措施，导致犬只走失后难以找回，而缺乏统一的犬只登记与溯源机制，让这些走失的犬只最终沦为流浪犬。此外，未绝育犬只的自然繁殖进一步加剧了流浪犬数量的增长，形成“遗弃——流浪——繁殖——更多流浪”的恶性循环。公众对流浪犬救助的认知差异也给治理工作带来了一定的阻力。

## 03

### 破局路径 构建多方协同治理体系

“一叶舟”基地的实践充分表明，流浪犬治理不是单一部门或民间组织的“独角戏”，而是需要政府、市场、社会各界协同发力的“交响曲”。要以基地的实践经验为基础，整合各方资源，破解治理难题，构建系统完备、科学规范、运行有效的长效治理体系。

完善法律法规与制度配套，筑牢治理法治根基。应在现有条例的基础上，加快制定出台具体的实施细则和配套政策，明确犬只登记、免疫、绝育、牵绳、收容、处罚等各个环节的操作流程和具体要求，增强法规的可操作性。重点增设遗弃犬只的追责条款，明确遗弃行为的法律责任和处罚标准，提高弃养行为的违法成本，从源头上遏制流浪犬的产生。建立健全犬只登记制度，明确登记流程、收费标准和激励约束措施，大力推广电子芯片植入技术，将犬只的品种、年龄、免疫情况以及主人的姓名、联系方式、居住地址等信息录入芯片，实现犬只信息的全程可查询、可追溯。家犬走失后，通过扫描芯片即可快速确认身份信息，联系主人领回；若为无主犬，则纳入收容系统进行统一管理。

健全跨部门协同机制，凝聚治理合力。建立由政府牵头，公安、农业农村、城市管理、卫健、民政及民间组织等参与的流浪犬治理协调机构，明确各部门的职责分工，建立常态化的沟通协作和信息共享机制。公安部门重点处理犬只伤人、违规养犬等治安问题，加强学校周边、居民小区等重点区域的巡查力度；农业农村部门负责犬只免疫、检疫、绝育等公共卫生工作，定期对基地的流浪犬提供免疫服务；城市管理部门整治流浪犬影响环境卫生的行为，协助公安部门开展流浪犬捕捉工作；民政部门负责指导民间救助组织发展，规范慈善捐赠行为；卫健部门负责狂犬病等传染病的监测和防控，开展健康科普宣传。借鉴离石区公安部门与“一叶舟”基地的合作经验，推动政府部门与民间救助组织建立长期稳定的合作关系，形成“捕捉——收容——救助——安置”的闭环管理模式。

强化资源保障，提升救助服务能力。加快推进官方犬只留检机构建设，与民间救助基地形成互补，实现流浪犬的集中收容、检疫、治疗和处置。加大政府财政投入力度，对民间救助组织给予资金、场地、技术等方面的支持，帮助基地改善设施条件，完善上下水、医疗室等基础设施，提升专业救助能力。鼓励社会力量广泛参与，通过政策激励引导宠物食品企业捐赠物资、宠物医院提供免费或优惠的医疗服务、宠物美容机构提供志愿服务。积极探索“领养+消费”的模式，鼓励宠物商家为领养流浪犬的市民提供消费折扣、免费服务等优惠，进一步激发市民的领养意愿。搭建官方统一的流浪犬领养信息平台，整合基地和各类救助组织的流浪犬信息，通过线上线下相结合的方式开展领养活动。同时，规范领养流程，建立严格的领养审核和回访机制，对领养人的居住环境、经济条件、养犬意愿等进行全面审核，确保流浪犬能够得到妥善照料，防止再次被遗弃。

加强宣传教育，培育文明养犬新风尚。将文明养犬宣传教育纳入城市普法工作和文明城市创建内容，制定长期的宣传计划，充分利用电视、广播、报纸、网络、户外广告等各类媒体平台，全方位、多角度地宣传文明养犬法律法规和科学养犬知识。充分发挥“一叶舟”基地等民间组织的宣传作用，通过微信公众号、短视频平台等新媒体渠道，发布流浪犬救助故事和文明养犬科普内容，扩大宣传覆盖面，让更多市民了解文明养犬的重要性。组织志愿者通过线下活动、社区宣讲等方式，走进居民小区、学校、农贸市场等重点区域，普及“终身养犬、责任养犬”的理念，引导市民自觉遵守养犬规范。大力倡导“领养代替购买”的理性，鼓励更多家庭选择领养流浪犬，形成尊重生命、关爱动物的良好社会氛围。



志愿者们精心养护。

刘华摄

## 04

### 治理实践 探寻文明共生的吕梁答卷

城市的文明程度，不仅体现在高楼大厦的拔地而起，更体现在对每一个弱小生命的包容与尊重上。“一叶舟”基地的实践，不仅是一场对流浪犬的救助行动，更是一次对城市治理理念的革新，一次对文明城市内涵的丰富。从基地的坚守与成长中，我们可以看到流浪犬治理背后更深层次的价值追求。

流浪犬治理是城市精细化治理的重要体现。城市治理既要抓大事、解难题，也要管小事、暖人心。流浪犬问题看似微小，却直接关系到市民的安全感、幸福感和获得感。“一叶舟”基地的实践表明，精细化治理需要精准对接群众需求与生命诉求，既要通过严格执法保障公共安全，也要通过人文关怀传递城市温度；既要依靠政府部门的统筹协调，也要充分激发民间组织的活力。

流浪犬治理是构建人与自然和谐共生的生动实践。人与自然和谐共生是生态文明建设的核心要义，而人与动物的和谐相处是其中的重要组成部分。“一叶舟”基地为流浪犬提供了稳定的生存保障，有效减少了流浪犬对城市环境的破坏和对市民生活的影响，实现了人与动物

的良性互动。这种互动的背后，是人类对生命的敬畏之心，是对生态平衡的自觉维护。通过流浪犬治理，吕梁市民的生态保护意识不断提升，越来越多的人主动参与到关爱动物、保护环境的行动中，为城市生态文明建设注入了源源不断的内生动力。

“一叶舟”基地的坚守，不仅是一场流浪犬救助行动，更是一次城市治理理念的革新。它让我们看到，流浪犬治理不是简单的“捕捉——收容”，而是关乎公共安全、生态保护、社会文明的系统工程。精细化治理，需要精准对接群众需求与生命诉求，既要用法治手段划定行为边界，也要用人文关怀传递城市温度；既要发挥政府的主导作用，也要激活民间组织的活力。

人与动物和谐共生，是生态文明建设的题中应有之义。“一叶舟”基地的实践，让流浪犬不再是城市的“负担”，而是唤醒公众爱心的“纽带”。越来越多的吕梁人参与到救助、领养、文明养犬的行列中，这份爱心与责任，正在为城市生态文明建设注入内生动力。

“如果有家，谁还愿意流浪？”白凤的这句话，道出了所有流浪动物的心声，也叩问着每一位市民的责任。

“一叶舟”这艘满载温情的小船，仍在流浪犬治理的浪潮中前行。它的前方，是政府、社会、市民携手同行的方向，是人与动物和谐共生的美好图景，更是吕梁这座城市文明进步的铿锵足音。

## 在“一叶舟”上照见 城市文明高度

□ 冯海砚

流浪犬治理，考验着城市的治理智慧，更丈量着城市的文明温度。吕梁“一叶舟”流浪动物救助基地的实践，恰似一面镜子，折射出民间力量的温情坚守，也映照出吕梁这座城市治理的深层命题。

从三人自发救助到百余人的志愿团队，从临时安置点到功能齐全的专业基地，“一叶舟”的成长，是民间爱心的生动注脚。它以“线上+线下”的救助网络，为近千只流浪犬撑起了家，更探索出“政府引导、民间运营”的合作模式，让流浪犬治理从“单打独斗”走向“协同发力”。这份坚守，不仅温暖了流浪的生命，更让公众看到了民间力量在社会治理中的独特价值。

然而，“一叶舟”的困境同样值得深思。法规落地难、部门协同弱、资源保障缺、文明意识薄，这些共性难题，暴露出流浪犬治理的短板。犬只登记制度形同虚设，跨部门治理各自为战，民间基地负重前行，部分市民养犬责任意识缺失……这些问题交织在一起，让流浪犬治理陷入“治标难治本”的困局。

破解流浪犬治理难题，不能只靠民间爱心人士这“独木舟”，更需要政府、社会、市民共建起一艘“大航船”。政府要扛起主导责任，完善养犬管理法规细则，建立跨部门协同机制，加快官方留检机构建设，为民间救助组织提供坚实支撑。社会要凝聚共治合力，鼓励企业、机构参与捐赠帮扶，推广“领养代替购买”的理念，让关爱动物成为共识。市民更要树立责任意识，把“终身养犬”刻在心里，把“文明养犬”落在行动上，从源头上减少流浪犬的产生。

城市的文明，从来不是冰冷的钢筋水泥，而是对每一个生命的尊重与包容。“一叶舟”的微小，照亮的不仅是流浪犬的归途，更是城市文明的进阶之路。唯有政府有为、社会有爱、市民有责，才能让流浪犬治理从“难题”变成“亮点”，让吕梁这座城市，在人与动物的和谐共生中，绽放出更温暖的光彩。

### 编辑手记



被流浪狗包围的志愿者。

刘华摄