## 国务院研究室负责人解读政府工作报告

# 政策力度大 惠民落实处

关 注

3月5日上午,十三届全国人大二次会议在京开幕,国务院总理李克强向大会作政府工作报告。

今年是新中国成立70周年,是决胜全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。当前我国经济形势如何?今年经济社会发展目标如何确定?5日下午,国务院新闻办举行吹风会,邀请政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏对报告进行了解读。

#### 报告起草集众智、汇众力

黄守宏说,政府工作报告充分体现了 习近平新时代中国特色社会主义思想,充 分体现了党的十九大和十九届二中、三中 全会精神,充分体现了以习近平同志为核 心的党中央决策部署。对政府工作报告, 党中央、国务院高度重视,习近平总书记亲 自主持中央政治局常委会会议、中央政治 局会议进行审议,提出了很多明确的指导 意见。李克强总理主持报告起草工作,先 后主持国务院常务会议、国务院全体会议 进行审议讨论。

报告集众智、汇众力,最大限度地反映社会各方期待,凝聚各方共识。报告起

草之初,各地区、各部门提出很多意见和建议。报告形成之后,印发到各省区市、中央党政军群部门、部分重点国有企业征求意见,发出4000多份,起草组从中整理出1200多条意见。中国政府网联合20家网络媒体平台,第五次开展"我向总理说句话"网民建言征集活动,截至3月4日共收到33万多条建言,中国政府网逐条梳理,精选出700多条。此外,起草组多次到基层调研,直接听取意见,"只有多跟老百姓、企业了解,听听他们怎么讲,才能找到感觉,在起草过程中体现出来。"黄守宏说。

# "改革"出现105次

"看似寻常最奇崛,成如容易却艰辛"。谈到过去一年的成绩,黄守宏说: "经济运行稳中有变、变中有忧,外部环境复杂严峻,经济面临下行压力。在这种情况下,能够取得去年的发展成就,确实来之不易。去年政府工作报告中提出的36项硬指标,有的达标完成,有的超额完成。"

今年,政府工作报告把 GDP 增长预期目标确定为 6% — 6.5%,过去两年预期目标都是 6.5% 左右。黄守宏认为,有的变化和风险挑战目前难以预料,加之经济增速等指标在季度、月度之间可能出现一定波动,应该增加预期目标的弹性,因此适当降低 GDP 增速预期目标并设定为区间值。"只要就业增长、居民收入增加、环境改善,经济增减高一点、低一点都是可以

接受的。'

保持经济运行在合理区间靠什么? "要把握住政府工作报告中深化改革、扩大开放的大逻辑。"黄守宏说,"去年政府工作报告出现97次'改革',今年出现105次,可以说是历年之最。对进一步扩大开放,政府工作报告也作了全面部署。对我国来讲,开放也是改革,而且会倒逼改革,要以高水平的对外开放倒逼全面深化改革。"

此外,经济发展的活力和动力在于市场主体。黄守宏介绍:"优化营商环境、激发市场主体活力,政府工作报告有四方面重要举措,即简政、减税、降费、融资。统算下来,全年可减轻企业税收和社保缴费负担接近2万亿元,应该说力度很大,有人感觉超出了预期。"



### 第一次把就业优先置于宏观政策层面

在经济下行压力加大、财政收支紧张的情况下,有人担心今年保障和改善民生的力度会不会减弱?

"政府工作报告中体现了坚持以人民为中心的发展思想,以实实在在的举措回应各方关切。今年保障民生的政策更加有力,保障基本民生的力度进一步加大,该办的民生实事一件也没有少。"黄守宏说。

就业保民生。就业就是最大的民生,今年的政府工作报告第一次把就业优先政策置于宏观政策层面,与财政政策、货币政策并列。黄守宏认为,这是把就业问题置于经济社会发展全局的高度来审视和推动。就业优先政策既体现了重视民生的导向,也体现了推动高质量发展的政策要求,既是民生政策,

更是发展政策

增收促消费。政府工作报告提出了促进居民增收的政策措施,黄守宏说:"促进消费增长关键是促进居民增收、提高消费能力。提高个人所得税起征点,大体上将使8000万纳税人无须再缴个人所得税;实施六项专项附加扣除政策,将惠及7000多万户家庭。"

投入强保障。黄守宏介绍,在教育方面,今年中央财政用于教育的支出超过1万亿元;在医疗方面,今年继续提高城乡居民基本医保财政补助标准和大病保险保障水平;在社会保障方面,提高退休人员基本养老金,适当提高城乡低保标准,发展社区养老服务业和婴幼儿照护服务,解决好"一老一小"问题。据《人民日报》

# 携号转网和降费 三大运营商这样说

3月5日,国务院总理李克强 在作政府工作报告时提出,"今年 中小企业宽带平均资费再降低 15%,移动网络流量平均资费再降 低20%以上,在全国实行'携号转 网',规范套餐设置,使降费实实在 在、消费者明明白白。"

当天,中国移动、中国联通、中国电信三大运营商集体发声,表示坚决落实网络"提谏降费"。



#### 中国移动 推进宽带网络 设备升级改造携号 转网尽快实行

中国移动表示,将推进宽带网络设备升级改造,实现城区70%区域的设备具备干兆能力。进行4G网络精确扩容,提升室内深度覆盖,进一步提高用户上网体验。中国移动还列出了四大行动:

一是开展"普惠上门"行动,降低互联网专线价格,普及百兆企业宽带,确保中小企业宽带平均资费再降低15%;

二是开展"流量扩容"行动,加快大流量套餐推广,优化套外流量 安心服务,确保移动网络流量平均 资费再降低20%以上;

三是按照工业和信息化部的

整体工作部署,尽快完成网络建设和系统改造准备工作,确保"携号转网"在全国范围内尽快实行:

四是从减少资费数量、简化资 费规则、提升资费办理便捷度三个 方面开展工作,确保资费套餐设置 实实在在、明明白白。

#### 中国联通 规范资费套餐 设置认真落实目标

中国联通发文称,将认真贯彻落实政府工作报告中对电信企业提出的有关"提速降费"和"携号转网"等相关工作要求与部署,坚持高质量的网络建设发展之路,高起点规划和建设以5G为重点的未来新网络;持续深入推进互联网化运营,进一步规范资费套餐设置,认真落实降低资费有关目标要求,以

实实在在的企业行动把相关工作 落实到位,不断提高服务质量与水 平,让亿万消费者共享行业发展成 果。

#### 中国电信 让用户切实感 受到网速更快更稳 定

中国电信表示,将继续全力以赴,强化责任担当,推动高质量发展,助力网络强国、数字中国建设,将坚决贯彻落实国家2019年网络提速降费的有关要求,让用户切实感受到网速更快更稳定,使降费实实在在、消费者明明白白,享受到更多用得上、用得起、用得好的智能信息服务。

据人民日报微信公众号