

再吹改革开放集结号

□ 李小明

时针指向2018年黎明之时，新年的集结号吹响什么？

——改革开放。

改革开放应该是2018年吹响的第一声集结号。

随着号声的回响，人们的记忆理当回到1978年的十一届三中全会——中国改革开放冲锋号的渊源。

四十年来，大江南北遍地是改革、无处不开放。

改革开放，让神州大地处处生机盎然，让华夏儿女时时扬眉吐气。

“好风凭借力，送我上青云。”地处吕梁山区、贫困地区、革命老区的吕梁，亦浴火重生、日新月异。

在刚刚过去的一年里，我们更是紧跟习近平总书记在吕梁踏过的足迹，改革开放“形成成果、扩大效果”，岚县生态修复与脱贫、共建双赢模式得到习近平总书记肯定，交城县易地扶贫搬迁做法得到汪洋副总理

肯定，汾阳市贾家庄村抓党建壮大集体经济做法得到时任中共中央政治局委员张春贤肯定，市发改委投融资体制改革PPP项目推进工作受到国务院通报表扬，我市风险补偿产业扶贫贷款改革打造出“吕梁模式”……吕梁正在“跻身全省第一方阵”。

历史已经证明，历史还将证明：“改革开放是当代中国最鲜明的特色，是我们党在新的历史时期最鲜明的旗帜。改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。”

九万里风鹏正举，志存高远再出征。在改革开放四十周年之际，“中国改革的领域将更广、举措将更多、力度将更强”，“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”。习近平总书记的铿锵宣示，标志着我们吹响了改革开放升级版的又一次集结号。我们理当不惑，用改革开放的大手笔，在过去四梁八柱的基础上开始添砖加瓦，共筑我们伟大祖国的千秋伟业、共建我们英雄吕梁的宏伟大厦。



我市农业产业扶贫贷款风险补偿走出新路子

本报讯 过去一年，我市农业产业扶贫风险补偿走出吕梁模式，达到了预期目标，为吕梁产业扶贫攻坚提供了资金支持。

据悉，吕梁模式体现为走出了一条“政府推动、集体主导、农民参与、社会支持、市场运作”的模式，该模式的具体操作流程包括补偿基金设立、项目库建立、贷款办理、货币补偿，可有效解决农业企业行业风险等问题，符合政府、银行、企业和贫困户四方的共同利益。支持对象为吕梁市辖区内纳

入补偿基金项目库管理的农业产业龙头企业和加工企业及由县级政府搭建的用于当地专业大户、家庭农场、农民专业合作社、社会化服务组织等的统贷统还精英主体或平台公司，借此通过资金来扶持一些农业企业做大做强，进而有效带动或直接参与服务广大贫困群众早日脱贫致富。针对贷款额度，根据企业融资需求，微型型企业贷款额度不高于200万元（含），小型企业贷款额度不高于500万元（含），大、中型企业贷款额度不高于2000万元

（含），县级统贷统还经营主体或平台公司最高不超过4000万元，严格按照批发贷款相关规定执行。

据了解，为进一步推动我市农业产业扶贫贷款风险补偿基金的有效开展，吕梁市政府聘请中国农业发展银行副行长鮑建安和扶贫金融事业部副总裁徐一丁为扶贫顾问，取得了很大成效。通过吕梁农发行对临县朝阳农牧有限公司投资500万元，该公司直接带动建档立卡贫困户5人，带动贫困人口13人；对山西万里红生物科

技有限公司500万元的投资，直接带动建档立卡贫困户2人，以带资入股模式与135户建档立卡贫困户建立了帮扶关系；对山西维仕杰食品饮料有限公司有限责任公司1000万元的投资，直接带动或服务建档立卡贫困户人口12人。

“农业产业风险补偿基金扶贫贷款工作虽然已经取得了一定的成绩，但在新的一年里，我行至少发放农业产业风险补偿基金为5.9亿元。”中国农业发展银行吕梁分行高级主管李建国说。 （丁鹏飞）

我市PPP工作领跑全国

本报讯 我市发改委认真探索，积极行动，攻坚克难，开拓创新，PPP项目推进工作领跑全国。2017年4月27日，受到国务院办公厅通报表扬，在“推广政府和社会资本合作（PPP）模式成效明显、社会资本参与度较高”方面，吕梁在全国受表扬的三十个市、县（市、区）首位。

PPP模式是探寻政府和社会资本合作的新模式，是深化供给侧结构性改革的内在要求。该模式有效弥补了我市政府基础设施投入不足的问题，

对激发社会资本活力，提升固定资产投资热情，促进经济结构调整，保证经济持续健康发展起到了重要作用。

抢抓机遇“早行动”。2014年底，国家发改委出台了《关于开展政府和社会资本合作的指导意见》，我市快速反应，组织人员赴上海、郑州等地学习，征集储备发布了一批项目。

立足实际“可操作”。严格实行“三审三办”“一案两评”制度，切实提高PPP项目的规范性、可行性，以便更好推进工作。

市发改委投资科科长宁卫中说：

扎实推进“见成效”。2014年以来，利用各种媒体先后推介发布了五批项目、成立了全市PPP工作领导机构、承办了全省经验交流座谈会、举办了PPP业务培训班、针对“PPP是什么、谁来做、怎么做”，印发了简明手册。目前，已落地项目31个，其中14个开工在建3个投入运营，总投资达到425亿元，其中，民间资本投资200亿元，激发了社会资本活力，有效推动了我市经济社会发展。

（徐现泽 李扬）

岚县“生态+扶贫”走活富民一盘棋

本报讯 “吕梁市探索的农民‘造林合作社’，每户一年增收4000多元，造100亩林可以稳定脱贫8人。”2017年6月，习近平总书记深入山西考察并发表重要讲话，在为山西指明前进方向的同时，也将全国的目光吸引到吕梁市生态扶贫上来。

顺着习总书记的目光，我们殷殷追寻，来到了最早提出“合作社造林扶贫模式”的地方——岚县。在这儿，笔者见到了该县林业局负责人：“2016年，我们岚县在省林业厅的指导帮助和市委、市政府的支持下，开展了小规模试点，引导贫困群众先后成立了47个扶贫攻坚造林专业合作社，由其中31个合作社……一个造林专业合作社犹如雨后春笋成长了起来。目前，岚县共成立扶贫攻坚造林专业合作社102个，覆盖12个乡镇121个村5155名贫困人口。

除此之外，生态护林员也是岚县为贫困户寻找上的扶贫攻坚造林合作社前期垫资造林，验收合格后，政府再购买。而且新造林地林木所有权为贫困人员所有，造林后，仍由贫困人员对林木进行长期管护，由政府出钱购买管护服务。“林为自己造，树为自己而管”，合作社造林这一既能让荒山增绿又能让农民增收的“双赢”扶贫模式受到越来越多贫困户的欢迎。2017年实施造林总任务13.87万亩，全部由102个扶贫攻坚造林专业合作社承接实施，涉及贫困人口5155人，预计收入2000万元。森森财脱贫攻坚造林专业合作社，林得财脱贫攻坚造林专业合作社……一个造林专业合作社犹如雨后春笋成长了起来。目前，岚县共成立扶贫攻坚造林专业合作社102个，覆盖12个乡镇121个村5155名贫困人口。

一条脱贫“路径”。近段时间，虽然天气越来越冷，但家住王狮乡府台村的54岁贫困户李国民一直忙着护林工作，没有停下巡察的脚步。“现在我管护的范围是3200亩林地，每个月至少得巡察22天，每季度我都能得到2500元的工资，而且我家16亩退耕还林地流转后种植了沙棘，按照新一轮退耕还林第一年每亩500元的补贴标准，还能获得8000元，再加上今年造林务工的2000多元收入，年底脱贫绝对没问题！”谈起日后生活，李国民信心十足。

绿荒山、富群众、促民生。作为国家扶贫开发重点县，岚县将生态建设与精准扶贫相结合，打出了合作社+贫困户、政府购买式造林、林业资产收益等一系列生态扶贫组合拳，成为在一个战场上打赢生态治理与脱贫攻坚两场攻坚战的县域典范。（薛卫平 梁瑞霞）

汾阳市贾家庄抓党建壮大集体经济

本报讯 “多少年来，正因为贾家庄人始终坚持实事求是、与时俱进、开拓创新的精神，才能不断前进，老典型也能日日新。贾家庄人在村党组织的坚强领导下，在一个勤政为民、大公无私的领头人的带领下，驰而不息，久久为功，才有了今天的成果。”

2016年9月，时任山西省委常委、组织部长盛茂林在全省新任党委书记示范培训班开班仪式上这样总结贾家庄。

事实上，贾家庄以集体主义为理念，在每一次改革和发展的关键时刻，村领导班子都统一全局、把握机遇，不惟上、不盲从、不迷航，紧紧咬住“共同富裕”这个目标不放松，打造共同富裕新农村。

1980年，以实行家庭联产承包责任制为突破口的农村改革席卷全国农村。在决定“集体经济和共同富裕”命运的关键时刻，党支部书记邢利民顶住来自各方面的非议，冒着被“撤职罢官”的危险，创造性地提出了“三田到户、五统一、一集中”的

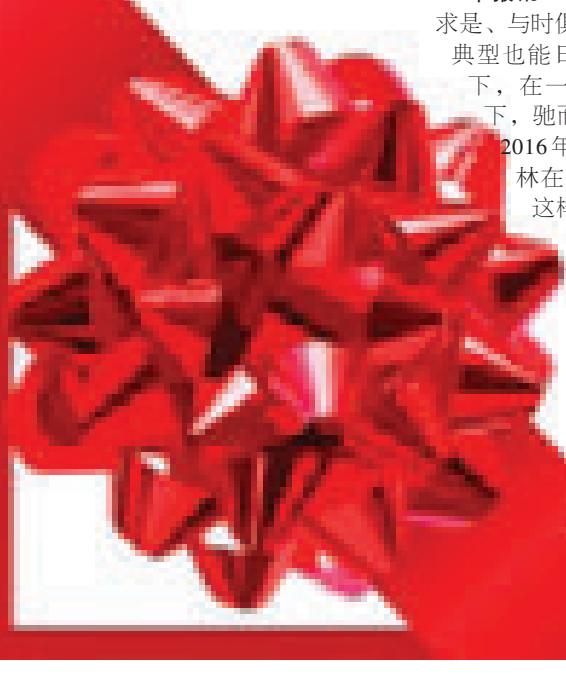
双层经营联产承包责任制方案。

当时，邢利民还喊出“不当百万富翁，要建亿万富村”的豪言，四十多年来，村领导班子带领全村人民先后进行了三次大的改革，组织了两项大的经济腾飞工程，到如今，使贾家庄全村集体固定资产突破了5.5个亿，全村所有劳动力都转移到三大产业中，家家户户实现了亦工亦农。

在贾家庄，像邢利民这样的好党员好干部还有很多。正因为有了这样一代又一代优秀共产党人的理想和追求，一代又一代人的坚守和奉献，才有了贾家庄今天的丰硕成果。

目前，贾家庄村党委有党员153名，根据单位不同、工种岗位不同，下设了八个党支部。一个支部就是一块阵地，一名党员就是一面旗帜。在贾家庄，每个支部的“一课三会”制度雷打不动；每一个季度的全体党员大观摩、大检查活动雷打不动。通过“一看、二听、三评、四议”形成八个支部的竞争机制；每年的誓师动员大会、评模表彰大会雷打不动。通过一系列组合拳的有效实施，贾家庄村党组织的凝聚力、战斗力得到了进一步的巩固和加强，党组织的威信和号召力进一步提升。

该村抓党建壮大集体经济的做法，2017年得到时任中央政治局委员张春贤的肯定。（本报通讯员）



“交城模式”书写整村易地扶贫搬迁新篇章

本报讯 距离县城近百里的大山深处的交城县塔棱村427人144户村民如愿搬进了地处平川的洪相乡安定村康乐家园，新居与周边的如金生态园、平坦的通村路相映衬，构成一道靓丽的风景线。从山上搬下来以后，村民折银全也在洪相乡政府的帮助下找到了一份在镇上企业上班的工作，月收入3000元。

据了解，交城县易地扶贫搬迁涉及洪相、岭底、西社、水峪贯、会立、东坡底6个乡镇、42个行政村、96个自然村1413户3782人，同步搬迁1013户2468人，其中整村搬迁45个自然村，涉及554户1377人。俗话说，一方水土养一方人，但是这些山区乡镇，常住人口少，老弱病残多，居住分散，交通闭塞，靠天吃饭现象严重。为了改变这一现状，交城县实施了有史以来最大的移民工程，在易地扶贫搬迁工作中跑出了“加速度”，创造了新经验。

2017年，交城县委、县政府把深度贫困村整村搬迁当作脱贫攻坚战中硬仗中的硬仗来打，不折不扣贯彻落实省委、市委聚焦深度贫困、集中力量攻坚的部署，横下一条心，立下军令状，誓啃硬骨头，全力实施整村搬迁，让搬迁户彻底挪穷窝，圆了安居梦。

针对贫困户存在“故土难离不舍搬，面积受限不想搬，新建拆旧不肯搬，生活担忧不愿搬”的实情，交城县组织乡村干部，深入农户家中，帮他们算购房账、就业账、政策账、生活成本账，确保群众能承受、搬得起、不负债。

第一笔是购房账。严格执行建房成本，严格落实税费减免政策，坚决守住“户均自筹资金不超1万元”这条底线。以一家3口购买

一套60m²住房为例，房价总额7.86万元，除去7.5万元的补助资金，群众自筹3600元，户均不超1万元。第二笔是就业账。该县根据调查摸底和对接情况，动员县域内企业优先安排搬迁群众就业，同时加大公益性岗位安排力度，确保平均工资不低于2000元。第三笔是政策账。群众搬迁安置后，对旧村产权的权属关系不变，原先享受的支农惠农政策不变，各类补助待遇不变，旧房拆除复垦的搬迁户还可享受每人1万元的奖励。第四笔是生活成本账。以一套60m²住房为例，通过价格调控，水、电、暖等必需开支控制在每年2278元以内，与原居住地相比并没有增加，确保搬迁群众负担得起。从破破烂烂的4间老旧危房到窗明几净的新房子、从在黄土地里刨食到进城打工上班……穷苦了几十年的交城县东坡底乡贾沟村村民李建明从没像现在这样高兴。交城易地扶贫搬迁精准算好“四笔账”，不仅让像李建明这样生活在山庄窝铺的贫困户搬出了大山，而且换了个新活法。

易地扶贫搬迁要保障贫困户“搬得出”，更要让他们“留得住”“能致富”。交城县在做好易地扶贫搬迁工作的同时，更同步实施产业扶贫，做到安居与发展并重，交城县按照“因户施策”，结合安置点实际，同步谋划抓产业、扶创业、促就业等脱贫模式，引导搬迁对象稳定脱贫。

目前，交城县易地扶贫搬迁工作正在有序推进中，四个安置点建设也在如火如荼进行中，一幢幢高楼即将拔地而起，这一切都为打赢易地扶贫搬迁战、助力脱贫攻坚打下了坚实基础。

（任红生）