



从清代廉吏于成龙的进步看构建良好政治生态的必要性

□ 王书平

习近平总书记强调：“加强党的建设，必须营造一个良好从政环境，也就是要有一个好的政治生态。”一棵小树要成长为参天大树，要有良好的生态环境；一个基层干部要成长为封疆大吏，也必须有一个良好的政治生态。清初康熙年间，今方山县来堡村人于成龙能从一个基层知县，历经知州、知府、道员、按察使、布政使、巡抚，成长为两江总督的封疆大吏，就充分说明良好政治生态对干部成长的必要性。

一、于成龙秉持“天理良心”，勤政清廉，勇于作为，政绩突出，是不断进步迁的自身过硬因素
于成龙仕途比较顺利，三次举为“卓异”，官至两江总督，其首要原因是他“打铁首先本身硬”的个人因素。

（一）秉持“天理良心”，坚持治乱兴废，息盗安民

顺治十八年（1661年）45岁的于成龙被分配到偏远荒凉的广西罗城任知县。他凭着一腔热血，“典田卖屋”，筹措盘缠，以“此行绝不以温饱为志，誓勿昧天理良心”的志向，毅然赴任。

当时罗城战乱刚停，匪多民少，城池毁弃。于成龙屋土案理民政，深山老林缉盗。采用保甲法，防盗禁匪，劝民农耕，恢复生产；兴建学校，建养济院，收养孤寡老人。为此，于成龙被朝廷表彰为“卓异”，任命为四川合州知州。

于成龙升任武昌知府时，“三藩之乱”爆发，贵州、湖南望风披靡。于成龙手下、麻城人刘君孚也接受吴三桂“副将伪札”，聚众策动叛乱。于成龙力排众议，亲自去叛贼山寨招抚贼酋刘君孚。

于成龙调任黄州知府，又一次暴乱发生。于成龙兵分三路，主动出击，亲自带着黄州城里兵民几百人和几千乡勇，直抵叛军盟主何士荣的老巢。当叛军矢石密集，千总吴之兰战死，乡勇纷纷后退时，于成龙冒着如雨箭前，纵马杀人敌阵。乡勇们转身奋勇作战，一冲击溃叛军。战斗二十四天，全部讨平“东山贼”。

（二）敢于创新，勇于担当，创新土地政策，为国分忧

于成龙任四川合州知州时，经过长期战乱，下属三个县，在册平民只有一百多人，每年正赋仅十五两。于成龙发现流民乱跑，不愿开垦荒地的原因，主要是惧怕原主认业。长此以往，流民变成贼民。为了让老百姓安居乐业，于成龙采取了大胆举措，规定“禁止原主认业”，土地“凡一占即为己业，后亦不得争论”，并由政府主持为垦荒者区划田舍、登记注册。这就明确了新垦土地的产权，让老百姓吃了定心丸，极大地调动了老百姓垦荒的积极性。“新集者既知田业可恃为己有而无复征发仓卒之忧，远近悦赴，旬日之间户以千计”。不到二年，合州田地开辟，人口骤增。这项“禁止原主认业”的规定，15年后成为朝廷奖励垦荒的国策。

（三）坚持率先垂范，清正廉洁，严守法纪，勤勉不辍

于成龙清正廉洁，率先垂范。从政20多年，老百姓送他多个雅号。罗城老百姓叫他“半鸣知县”。《于清端公政书》记载，有一年于成龙的大儿子于廷翼从永宁州老家来看望他。临走时，他想给儿子带点东西。找了半天，只有一只咸鸭子，便割下半只让儿子带上。

在黄州府同知任上，老百姓叫他“于糠粥”。康熙十年，黄州发生了严重的旱灾，于成龙一边开仓赈灾，一边劝富人家解囊济困。他率先垂

范，把仅有的一匹骡子“鬻之市，得十余两，施一日而尽”。无米下炊，于成龙就吃用春米后糠皮磨碎炒熟做成的“糠粥”。

在两江总督任上，老百姓叫于成龙“于青菜”。“两江”，即江南、江西两省，范围包括现在的江苏、安徽、上海、江西四省市。来到江南富庶之乡，于成龙不改初衷，“日食粗粝一盂，粥糜一匙，侑(you)以青菜，终年不知肉味”。老百姓因而亲切地称他“于青菜”。在他严格的约束下，“仆从无从得茗，则日采槐叶啖之，树为之秃”。

不仅自身过硬，于成龙反腐倡廉决不手软。康熙十九年，于成龙升任直隶巡抚，颁布了《严禁火耗諭》，同时禁止官员之间馈赠礼品。这年中秋节，大名县知县专门备了“薄礼”，送到巡抚衙门。于成龙十分恼火，立刻起草了《严禁馈送檄》，给予严厉通报批评。直隶送礼之风由此收敛。

于成龙升任两江总督时，亲手制定了《示亲民官自省六戒》《兴利除弊条约》。并公开声明：“本部院下车，以清介自持，誓不受属员一毫之馈送！”正是于成龙过硬的个人节操，不仅落实了朝廷的倡廉思想，为下级作了表率，也为自己的晋升创造了条件，为构筑良好的政治生态做出了贡献。

二、从下而上，一批勤政廉洁、公正无私的上级官员的褒奖举荐，为于成龙铺设了良好的晋升台阶

历代吏治案例表明，廉能官员的健康成长离不开一批风清气正、爱廉肃贪的上级官员的保举简拔。

（一）广西巡抚金光祖的赏识廉能，大胆举荐，成为于成龙进入仕途后升迁的关键一步

金光祖任广西布政使时，恰遇康熙二年广西乡试，罗城知县于成龙被抽调去监考。当时众多官员穿着光鲜，只有于成龙“敝衣破履”。金光祖问他为什么穿得这样破旧。于成龙回答：“卑职初任罗城，未及三年，既无功于国，又无德于民，若华衣美服，何异于盗贼！”这番话使金光觉得于成龙志向不凡。于是多次与他座谈，于成龙如实地汇报了治理罗城工作，反映了民众疾苦，提出了严肃治吏、禁绝滥派、关心民众、发展生产、慎刑减负等施政主张。金光祖十分赞赏。并专门到罗城县视察，掌握了于成龙的廉能事迹。

清代初年，百废待兴，急需人才。朝廷要求各级保举廉能官员，并实行了严格的官吏考核制度。最优者由主管领导签字后举为“卓异”，直接提拔。因为罗城是典型的贫困县，各项经济指标落后，赋税少，对国家贡献小。于成龙虽然个人操守好，但政绩分数低，评语一般。已经升任广西巡抚的金光祖，审阅了于成龙的考核材料，对考核组的评定结果很不满意。把新任布政使和按察使叫来说：“其他人的情况不大清楚，于成龙的卓越表现，我十分了解。你们的考核不公平。如果不把于成龙推荐上来，我亲自向朝廷举荐！”

布政使和按察使不敢怠慢，只好给于成龙重写评语，竭力美言。金光祖便与两江总督卢兴祖共同上疏，称“罗城在深山间，民风顽悍。于成龙廉洁有为，建学馆，创养济院，任事练达，堪列卓异”。

康熙六年，于成龙以“卓异”升任四川合州知州。临行前，金光祖知道于成龙清贫，特为他备好了路费，并修书与四川总督、巡抚推荐。金光祖说：“我知你治罗有方，清廉卓绝，故上疏朝廷，全广西只荐你一人作为卓异。当下国家正值用人之际，……望你切莫负我举荐之苦心。”于成龙十分感激，把自己对治理广西的建议，写成《再对金抚台问地方事宜》的文章，敬献给老领导。

（二）湖广巡抚张朝珍勇于担当，大胆任用，为于成龙走出人生低谷，平乱立功升迁奠定了重要基础

康熙八年，于成龙调任湖北黄州府同知。当时黄州匪盗猖獗，光天化日之下抢劫百姓。于成龙采取以盗治盗的办法，招抚了土匪头子彭百龄，令其捕盗自贖，将功补过。他还假扮乞丐，深入虎穴，然后寻机潜出，带领捕役将匪贼一网打尽。于成龙常微服私访，断案有方，为民请命，深受拥戴。张朝珍再一次推举于成龙为“卓异”。

康熙十三年，于成龙以“卓异”拟任福建建宁府知府，张朝珍上疏朝廷并得到批准，将于成龙转任湖北武昌府知府。为配合清军南下打击叛军，于成龙奉命造桥。当时梅雨连绵，洪水凶猛，大军没有到来，桥就被大水冲垮。于成龙因此获罪被革职。年近六旬的于成龙心灰意冷，打点行装，准备回老家永宁州来堡村当农民了。

在这逆境中，张朝珍特意将他安顿在府上住下，帮助处理杂务。于成龙在此接受了剿匪平叛任务，单枪匹马招抚了以刘君孚为首的叛军。接着又剿灭了久攻不下的黄金龙山寨，彻底平定了东山之乱，立下了汗马功劳。

张朝珍很高兴，立即上疏朝廷，很快恢复了于成龙职务，被任用为黄州府知府。张朝珍还把于成龙的廉能表现和临危不惧、招抚叛军的特殊功绩，向朝廷写了专报，由此于成龙给康熙留下了深刻印象。

（三）康熙王的大力支持与举荐，成为于成龙跨入封疆大吏的重要环节

康熙王名爱新觉罗·杰书，是清代六大亲王之一。康熙十三年，康熙王奉旨率军南下平叛，后驻军福州，兼理当地政务。于成龙任福建按察使后，不计个人得失，多次到康王府汇报情况。一是为“通海案”平反。当时福建的监狱里关押着数千名普通百姓，罪名是“通海”。于成龙调阅案卷得知，原来为了打压台湾郑氏反清势力，朝廷颁布了《迁海令》，严禁民船商船私自入海。但沿海老百姓不出海打鱼贸易，无法生存，并不是给敌人送补给。于成龙向巡抚吴兴祚、总督姚启圣请求放人。吴和姚认为朝廷的严令，都不敢答应。于成龙亲自找到康熙王杰书申诉，并请康亲王到监狱里实地考察。康熙王久闻于成龙清廉大名，又亲眼看到他为百姓利益，敢于担责，深受感动。于是“悉从其请”，破例批准于成龙重审“通海案”，把数千名蒙冤百姓平反、释放回家。

二是解决清军扰民问题。数万清军长期驻扎福建，征调大量民夫服务军队。有些坏军官欺压老百姓，甚至抢民女做奴婢，百姓怨声载道。于成龙非常心急，但又惹不起清军，便筹集银钱，赎买被劫民女回家。为此民众负担骤增，清军扰民毫无收敛。于成龙便大胆找康亲王汇报。康亲王听了，认为他小题大作，故意夸大事实。于成龙说服并陪同康亲王亲自调查，结果发现情况

比于成龙说的还严重。于是，废除了无偿征调民夫的做法，严惩了一批违法乱纪、祸害百姓的军官。为此，康熙亲王专门上疏举荐于成龙，认为有这样为国操心的官员是大清之幸。并在回京后向皇上汇报，于成龙被提拔为直隶巡抚。

正是一批公正无私、爱廉举能的督抚官员的保举，不仅为于成龙晋升铺设了进步的台阶，而且本身构成了康熙时期良好政治生态的一道亮丽的风景。

三、清朝初年，国家励精图治，康熙皇帝奖廉惩贪的思想，为于成龙的进步创造了宽松的从政环境

良好的政治生态是自上而下、全面、综合治理的成果。所以康熙帝十分注重用运思想教育、制定条规、重奖重用、树立榜样、严惩贪官等多种手段，营造良好的官场氛围。

（一）康熙皇帝颁布章立制，整饬吏治，戒奢崇俭，奖廉惩贪，广开言路，营造了生动活泼的政治局面

康熙帝认为“吏不廉平，则治道衰”。执掌朝政后，首先端正源流，宣明政治，表明反腐倡廉的吏治思想。他指出，“官以清廉为本，吏尤以廉为贵”，“从来民生不遂，由于吏治不清。长吏贤，则百姓自安”。他亲自撰写了《庭训格言》《勤俭论》《廉静论》等文告，提出“以俭养廉，廉吏必节俭”的思想。亲自带头节俭，诸王大臣效法，形成风气。

其次突出重点，狠抓关键。重点抓容易导致吏治腐败的中央各部院官员，宦官和督抚。他指出“大臣为小臣之表率，京官为外吏之观型。大法则小廉，源清则流清。”（《康熙政要》卷六）

其三，广开言路，鼓励上疏。采用以小治大办法，鼓励文武百官积极建言献策，风闻言事。由此，形成康熙年间“台谏多所弹劾，不避权贵”，朝野形成浓厚的反贪倡廉氛围。

首先是重奖廉能官员，树立了清官榜样。于成龙出身汉人，学历副榜贡生，出任年龄45岁，没有任何竞争优势。但仅凭清廉、能干，受到康熙皇帝的厚爱。康熙二十年，康熙帝两次召见于成龙，说：“尔为今时清官第一，殊为难得。闻尔昔在黄州，土贼啸聚，尔往招之，即时投顺解散，何以致之？”于成龙回答道：“臣惟宣布皇上威德，未有他能。”康熙听了非常高兴，给予重奖，说“知你家什微薄，特赐内帑银一千两，朕亲乘马一匹”。奖励之后，觉得力度不够，又下旨提拔为两江总督，为百官树立了榜样。其时也重用了首席大学士吴琠、两江总督傅拉塔，直隶巡抚格尔古德，山西巡抚佟伦，河道总督陈鹏年，福建巡抚陈襄等一大批清官。形成政治清明的氛围。

其次是启用重典，严惩贪官，起到重大威慑作用。康熙十九年，諭吏部衙门：“政治安民之道，首在惩戒贪蠹，严禁科派，而后积弊可清，闾阎不扰”。为此他严惩贪官蠹虫。如镇压前朝重臣、战功卓著而“结党专权，紊乱国政，纷更成宪，罔上私行，肆意妄为”，的鳌拜。查办了武英殿大

学士、贪墨无厌，货贿山积的“明珠党案”。康熙在南巡、西巡时，一路考察，一路惩贪，发现一个，撤办一个，绝不手软。如对收受商人贿赂的侍郎宜昌阿，广东巡抚金俊拟斩或革职。对侵没吴三桂应缴公家财的湖广总督蔡毓荣等，籍没家产，鞭一百发往黑龙江。严处郎中宋俄托，员外郎卓尔图，巡抚穆尔赛，总督喀礼等一批贪官，从而匡正了时弊，端正了官风。

康熙三十年大赦时，把贪官污吏放在不赦大罪首位，并诏令“赃官遇赦免罪者，不许复职”。

（三）亲自巡察审核，辨别真伪，为廉吏平冤，激浊扬清，弘扬正气

澄清吏治，说来容易做时难。如何察奸辨佞，惩恶扬善，成为廉政建设的关键。为此康熙帝“朕躬亲理”，平冤纠错，严惩奸佞，形成了清正廉明的政治环境。

山西巡抚穆尔赛，贪腐至极，罪恶昭著。但朝中大学士、九卿多人包庇欺昏，说穆尔赛为人老实不生事。但御史钱钰疏劾他“加派火耗，贪钱敛财”。为此，康熙帝将穆尔赛提京严审。经查实，康熙帝非常震怒，将包庇者大学士勒德洪等各降两级，将满族九卿科尔坤等各降三级，将穆尔赛处以“斩监候”极刑。

于成龙在两江总督任上，由于严肃吏治，举优劾贪，触动了部分官员的利益，于是罗织罪名对他诬陷诬告。特别是康熙二十二年，有人借中军（相当于侍卫长）田万侯倚势作弊，上书弹劾于成龙年老昏愤，为下属欺蒙，多行不法。由于各种不利声音，康熙皇帝也真假难辨，甚至认为于成龙“居官不如从前，殊觉改操矣”。于成龙受到降五级处分，总督职务不变。于成龙百感交集，一年上疏两次，请求退休。康熙皇帝没批准，于成龙十分感动，为国家社稷耗尽精力。

康熙二十三年（1684年）年农历四月十八日，于成龙去世。康熙帝闻知十分伤感，撤销处分，但没有赏赐哀荣。当年冬天，康熙帝第一次南巡，从各方面探访江宁吏治与于成龙的官风。经调查了解，发现于成龙并没有改操，是一些人攻击陷害。回京第二天，康熙帝就在乾清宫召开满汉大学士、九卿会议，当众颁布谕旨：“朕亲历江南采访，已故督臣于成龙居官廉介，洁己奉公，自闾巷细民及各省之人，无不望风推服。此等情操，自古以来，实罕其匹，当为廉官第一”。并对于成龙赐谥“清端”，赠太子太保，准一子入国子监学习。同时批准入祀国家贤良祠，享受国家祭奠。又以朝廷名义赐祭葬、制御诗，康熙帝还亲笔为于成龙写碑文。皇帝的言行，进一步优化了政治生态。

虽然于成龙处于封建专制时代，缺乏简拔官员的科学机制。但运用历史唯物主义的观看点，于成龙仕途上表明，建设优良的政治生态是一项系统工程，需要自上而下综合治理。正如习近平总书记讲：“公道正派才能出清风正气，廉洁自律才能塑良好形象。党风和社会风气的根本好转，良好政治生态的营造，要靠全党上下不懈努力”。

（作者单位：吕梁市政府办公厅）

深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神

发挥三个作用 推动乡村振兴

□ 任时磊

委班子是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的党的基层组织，担负着直接教育党员、管理党员、监督党员的职责，发挥着组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的作用。在乡村振兴战略实施过程中，党支部、村委会既是实施的“指挥所”更是推动的“先锋队”。要遵循新时代两委班子建设的总体要求，针对村级班子政治领导力不强的问题，突出政治建设，落实“三会一课”，把两委班子建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定的坚强战斗堡垒；针对村级班子思想引领力不强的问题，突出理想信念教育，践行“两学一做”，把两委班子建设成为团结动员群众的坚强战斗堡垒；针对村级班子群众组织力不强、社会号召力不强的问题，突出“三基建设”，实现集体经济破零，把两委班子建设成为领导基层治理、推动改革发展的坚强战斗堡垒，永葆旺盛生命力和强大战斗力。

二、要充分发挥广大农民的主体作用

小康不小康，关键看老乡。贫困群众既是脱贫攻坚的对象，更是乡村振兴的主体，党的路线、方针和政策的贯彻实施，必须依靠全体村民实实在在的参与和行动，发挥村民自建家园的热情和作用。一要发挥农民群众在乡村振兴与脱贫攻坚中的主体作用。脱贫攻坚是决胜全面建成小康社会补短板、强弱项的重点任务，乡村振兴是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，二者是内在统一的，乡村振兴的前提是摆脱贫困，脱贫攻坚是乡村振兴的重要内容。对贫困乡村而言，乡村振兴的核心就是脱贫攻坚。要把乡村振兴与脱贫攻坚有机结合起来，

以乡村振兴实现脱贫目标、巩固脱贫成果，以乡村振兴奠定脱贫后根本改变贫困面貌的坚实基础。二要处理好扶贫与扶志、扶智的关系，发挥农民群众在乡村振兴中的主角作用。扶志，就是扶志气；扶智，就是扶智力。在乡村振兴与奔小康的路上，只有引导教育村民成为有志气、有智力的新时代农民，才能找到脱贫和致富的路子，激发干事和创业的热情，更好地投身乡村振兴、建设美丽乡村。

三、要充分发挥农村人才的带头引领作用

乡村振兴，关键在人。习总书记强调，“要推动乡村人才振兴，把人力资本开发放在首要位置，强化乡村振兴人才支撑，打造一支强大的乡村振兴人才队伍”。一要加快农村两委带头人人才的培育。农村大发展的关键是培育带头人。党的十九大明确把“懂农业、爱农村、爱农民”作为基本要求，提出了加强“三农”工作干部队伍培养、配备、管理、使用的具体要求。对贫困村而言，最为有效的办法就是要抓党建促乡村振兴，拓宽农村一线锻炼培养干部的重要途径，完善选派农村第一书记长效机制，全面向贫困村、软弱涣散村和集体经济薄弱村党组织派出第一书记，形成人才向农村基层一线流动的用人导向。二要加强对乡村乡土专业人才的培育。人才技术匮乏既是贫困乡村致贫的短板又是贫困乡村振兴的出路。在乡村振兴与精准扶贫实践中，谁掌握的先进适用技术多，谁的精准脱贫步子就走得快；谁拥有更多的乡土人才多，谁的经济发展就增长的快。要创新乡村人才培养引进使用机制，畅通智力、技术、管理下乡通道，鼓励社会各界投身乡

村建设；要组织精准化乡土人才培养行动，按照“以能人示范带动实用技术推广、以实用技术致富一方百姓”的理念，既抓住“能人型”贫困村乡土人才重点培训，又抓好大多数贫困村实用科技普及培训，把培育新型职业农民与乡土实用科技人才统一起来，为贫困村培养成千上万懂科技、用科技的乡村科技人才，使乡土人才成为农村经济的带头人、科技推广的示范者、特色产业的导航者、脱贫致富的帮扶者。三要加快新型农业经营主体人才的培育。让愿意留在乡村、建设家乡的人留得安心，让愿意上山下乡、回报乡村的人更有信心，激励各类人才在农村广阔天地大施所能、大展才华、大显身手。四要加强对农村返乡创业人才的培育。实施乡村振兴战略与推进新型城镇化是互促共进、相辅相成的。总体看，新型城镇化的加快和乡村振兴战略的实施，贫困乡村人口向城市外流集中的趋势短期内不可能逆转，但今后人口回归回流农村的现象将会大量出现，要让乡村振兴与新型城镇化“两个轮子”一起转，处理好“走出去”、“留下来”和“引回来”的关系，让进城的人进得放心、留村的留得安心；要创造条件让农村的产业留人、环境留人，让农村发展的机会吸引人。当农村成为引人入胜的天地、农民成为令人向往的职业，农村发展就会生机勃勃，乡村振兴就会全面实施。

（作者系中北大学研究生）

L 理论
libun