

# "我"跟"第一书记"岳景鹏下乡记

□ 郭晋

2018年5月的一天,我和水峪贯镇大游底 村"第一书记"岳景鹏驱车从县城出发,去他驻 村帮扶的村落——交城县水峪贯镇大游底村, 走访易地搬迁。通往大游底村的进山路蜿蜿 蜒蜒,不宽的路径偶尔有几辆车通过,两边青 草,野花,树木,高高低低,错落有致……

一路上,我翻阅着岳景鹏的驻村工作日 志,有一段这样写道:一路跌宕起伏,我们终 于抵达。这里,常年被降水剥蚀,一条条沟 壑,一道道山脉,连绵不绝,宛如饱经风霜的 老人额头上那深深的皱纹。村子里,除了蝉 鸣鸟叫,没有一丝城市的喧哗浮躁,让人心旷 神怡,温和的阳光洒满了这片净土。但是,生 活的阳光却没有照射到这里的人。山里的大 游底,石磨、土墙、枣树、电线,还有几间土坯 房,除此,几乎看不到任何现代化的痕迹,一 种原始的状态,唯有几缕做饭的炊烟,才让人 明白这里有人居住。

翻过一道山梁,隐于山坳间的张家庄村组 便呈现在我们眼前。沿着坑坑洼洼的村路,我



### 尽快建立完善的 村级治理体系

□梁瑜

近年来,农村民主管理创新实践风起云 涌,随着农村经济社会改革的进一步深化,基 层治理生态发生了深刻改变,也为农村民主 管理实践带来了新的挑战。

城市化进程加快,民主管理出现真空 在我市部分农村,人口大规模向城镇和非农 产业转移,呈现"空巢化""候鸟化"趋势,工业 化发展迅猛,管理体系难以整合,社区化服务 亟需推进,物质保障有待加强。农村社会建 设资金投入不足,社区基础设施仍然薄弱。

新时代下,面临全新的经济社会环境,需要 进一步深化和完善农村民主管理制度。应充分 发挥我市广大农民群众参与基层治理的主动性 和积极性,为促进基层治理体系和治理能力现 代化贡献力量,基层治理的法制化首当其冲。

扩大有序民主,健全各级联动的农村民主 管理制度。探索建立村民自治制度更加完备 的形式和内容,要有序推进基层民主改革步 伐,增强村社干部选拔的公开性、竞争性,逐步 建立以农民群众为主导的自下而上的问责监 督方式。积极推进基层党内民主建设,以党内 民主带动基层民主、社会民主的发展,形成市 (区)、县、乡、村各级民主联动发展的局面。

强化公共服务,完善多元参与的农村基 层治理体制。建立健全以党组织为核心,自 治组织为主体,社会各方面广泛参与的新型 管理服务体系,统筹整合人口、就业、社保、民 改、卫生、文化、治安等社会管理职能和服务 资源,推动社区基本公共服务均等化和社区 便民利民服务多样化。

加大财政支持,加快多元投入的农村社区 建设机制。将农村社区建设纳入公共财政保 障范围,构建农村社区建设财政投入保障机 制。加大资源整合力度。按照各地制定的农 村社区建设规划,有序整合部门资金,实行捆绑 使用,提高资金利用整体效益。社区建设要保 障和改善民生,因地制宜开发致富产业。



跟随岳景鹏来到冯拴则大爷家,走进屋内,立 刻被黑暗挡住了视线,打开唯一通电的电灯 泡,可以看到炕上堆着衣服和同样破烂的被 褥,墙壁发黑,几张旧家具上堆放着一些杂物, 可谓家徒四壁。由于常年照不到太阳,屋子里 非常潮湿,冯大爷就在这样的环境下生活了几 十年。岳景鹏说,他家的土坯房已有几十年的 历史,由于是土质结构,多年来雨水渗漏,窑顶 发生过多次坍塌,哪儿漏他就修修哪儿,并不 能起到真正的防护和承重作用,解决不了根本 问题。夏天雨大时,依然有水滴到地面,居住 安全受到极大威胁。尽管生活艰苦,不过,他 还是不愿搬走,担心房子塌掉,地无人种。

昏暗的灯光下,冯拴则拉着岳景鹏的手 激动地说:"我要感谢政府圆了我这辈子都不 可能实现的楼房梦,我还要感小岳你啊,要不 是你们三番五次的到我家讲说国家政策,我 都不敢相信这是真的。"72岁的冯拴则大爷 拿着"三号楼五单元三层"的分房抽签,难以 掩饰内心的喜悦。2017年12月24日,对于 交城县水峪贯镇大游底村张家庄组的贫困户 来说,是个大喜的日子,在国家易地扶贫搬迁 政策的帮扶下,他们在该县梁家庄集中安置 点有了自己的新家。

岳景鹏向我介绍道,水峪贯镇大游底村, 下辖张家庄、西山头、成家咀三个自然村, 2014全村建档立卡贫困户114户352人,大 多数村民以外出务工和在村务农为生。近年 来,西山头、成家咀两个村小组通过采取发展 沙棘种植扶贫产业、就近解决就业、小额贷款 分红等方式村民收入得到了大幅度提高,同 时积极与县相关部门协调改善路网、饮水等 基础设施,贫困发生率由51%降为1.3%,贫 困村的面貌发生了很大变化。唯独冯大爷所 在的张家庄,脱贫攻坚工作开展成效不是很 明显。因为这个山村距离219省道4公里,进 村道路全是山路,崎岖陡窄、如遇下雨根本无 法通行,吃水困难,青年劳力基本上都外出务 工了,村中留守老人以种植山药豆、玉米为 主,过着靠天吃饭的生活,是典型的"一方水 土养不起一方人"的自然村庄。

"根据国家有关易地搬迁的政策,经过村 两委认真研究决定,于2017年9月下旬,我们 启动张家庄易地搬迁工作。"岳景鹏告诉说: "为确保易地搬迁按期完成,我同全体驻村工 作队员进村入户挨家挨户宣传政策,摸底调 查,为节省时间,午饭就在村里以烤山药代替, 工作虽然繁忙,但我们感觉很充实,当贫困户 和我们签了协议,收获的都是满满的成就感"。

谈到持观望态度的村民,岳景鹏露出了 一丝苦笑,"我与村支部书记张永青抱着'大 不了被骂一顿'的心态一次又一次的上门宣 传政策。个别村民和我们打游击,白天大门 紧锁,电话不接或者就是外出务工为由不见 我们。既然白天见不到,我们就晚上等,一晚 等不到就等两晚,直到面对面把他们担心的 户口问题、土地处置问题、安置政策等讲解的

岳景鹏回忆道,2017年10月22日,全村 在册17户签订了双签协议。2017年11月28 日,一排排的老旧房屋随着挖掘机的轰鸣声 坍塌而倒,在场的每个人身上灰尘散落的满 身都是,76岁的冯全周大爷对我讲道:"小 岳,我家祖祖辈辈都住在这里,看着住了一辈 子的房子就这样没了,心里真不好受啊,但想 到今后的美好生活、后代的幸福生活,心里是 开心的。"老人笑了!

"搬迁完就是土地复垦,我们准备在土地 复垦后种上大面积的沙棘,今年我们已经与 当地的沙棘饮料生产厂初步建立产销关系, 带动农民脱贫致富。"岳景鹏满怀信心地说。

不知不觉,已是夕阳西下,紫红色的云霞 充满着整片天空,如此暖意的画面,暖得让人 沉醉,暖得让人迷恋。

在村口握手道别时,岳景鹏不忘叮嘱我: 下次再来,我领你到村民新居看看村民的幸 福新生活。"

## 习近平主持上海合作组织 青岛峰会小范围会谈

安全、稳定。

第三,深化务实合作, 促进共同发展。我们要在 产业协调、市场融合、技术 交流等方面迈出更大步 伐。要本着共商共建共享 原则,加强基础设施建设、 互联互通、产业园区、科技 创新等领域交流合作,分享 欧亚大陆巨大发展机遇。 要发出支持贸易自由化便 利化的共同声音,维护全球 多边贸易体制。

第四,发挥积极影响, 展现国际担当。我们要坚 定维护以联合国宪章宗旨 和原则为核心的国际秩序 和国际体系,推动建设相互 尊重、公平正义、合作共赢 的新型国际关系。要坚持 政治外交解决热点问题。

习近平强调,上海合作 组织是顺应时代发展潮流、 符合各国共同利益的事 业。我们愿同各方一道,不 忘初心,携手前进,推动上 海合作组织实现新发展,构

建更加紧密的命运共同体, 为维护世界和平稳定、促进 人类发展繁荣作出新的更

各成员国领导人高度 评价中方担任主席国一年 来为推进成员国合作和本 组织发展所作贡献,一致认 为,本次会议是上海合作组 织扩员后举行的首次峰会, 具有重大现实和历史意 义。新成员国的加入提升 了上海合作组织各领域合 作能力。上海合作组织在 维护地区安全稳定、促进发 展繁荣方面承担的责任也 越来越大。新形势下,上海 合作组织要坚持弘扬"上海 精神",继续密切沟通协调, 充分抓住机遇,妥善应对挑 战,推进经贸、金融、农业、 互联互通、人文等全方位合 作,坚持打击"三股势力", 确保本组织持续健康稳定

会议决定,2019年上海 合作组织峰会在吉尔吉斯 斯坦举行。

王毅参加上述活动。

### 筑健康之堤 圆脱贫之梦

月住院费用报销问题。四是 为建档立卡贫困人口购买 200元/人的慢性病门诊补充 保险,解决2017年至2018 年全年发生的门诊慢性病费 用,对省定35种慢性病和县 定多发的75种常见病,新农 合报销后剩余部分均报销

#### "一站式"结算零障碍

66岁的卫林爱因患有 慢性肺源性心脏病,每年都 要花很多时间在医院接受 治疗,每次办理出院和医疗 费用报销时,繁琐的报销程 序都让她觉得特别头痛 自从开通了"一站式结算" 平台,一个窗口就办完了所 有的出院及报销手续,很是

从 2017 年 11 月 25 日 起,中阳县医院开通了"先 诊疗,后付费"一站式结算 服务,全县参保居民在县内 医院住院的,凭相关身份证 明,无需交纳押金即可办理 住院。参保患者在出院时, 只需在医院"一站式"结算 服务窗口,仅用3分钟时间, 就能够办理完所有的涉及 基本医保、大病保险、民政队和县医院、妇计中心两个 救助、兜底保障的登记和结 算报销手续,群众可以实时 了解实际医疗费用、补助总 额、应付和自付金额,打通 了基本医疗保险、大病保险 和医疗救助、贫困人口健康 兜底的经办服务"快车道", 有效解决了群众"看病愁"

"'一站式'结算最大的 好处就是病人人院时先诊 疗、后付费,出院时通过'一 站式'平台一次性就结算完 了,节约了时间,节省了费 用,方便了患者就医,真正 做到患者结算'零障碍'。" 中阳县医院信息科主任郝 小平说。

#### "双签约"服务稳推进

为进一步搞好医疗卫 生服务,中阳县积极推进健 康扶贫"双签约"服务,以全 县建档立卡农村贫困人口 中的"因病致贫因病返贫"

把公共卫生管理的重点对 象、计生特殊家庭、流动人 口等全部纳入签约服务范 围。并组织132个家庭医生 团队和170个乡村干部服务

"双签约"团队积极发 挥健康服务"守门人"和政 策保障"领路人"的作用,为 全县"因病致贫因病返贫 群众提供基本医疗卫生服 务、健康管理服务和健康扶 贫政策宣讲、医保报销、民 政救助的代报代办服务,以 解决群众看病就医问题和

据了解,"双签约"团队 与"因病致贫因病返贫"群 众签订健康扶贫"双签约" 服务协议书,同时,编印了 《中阳县健康扶贫政策告知 书》3万册和健康扶贫政策 图解宣传画两万册,并在各 村醒目位置都制作了健康 扶贫宣传栏,进一步提高了 群众对健康扶贫政策的知 晓率,把惠民政策落到实

为方便群众就医,中阳 县还成立了健康扶贫指导 中心,组建了健康扶贫医疗 分队,去年在全县各乡镇开 展义诊活动38批次,为 3493 名贫困患病人口进行 诊疗,免费发放价值12000 余元的37种常规药品,为卧 床不起贫困患者炕头治疗 122人次,建议转诊18人 次,为贫困患者节省费用 20.86万元,深受乡村群众 称赞。同时,着力强化基层 卫生室达标,去年共投资 540万元,在全县100个行 政村和居委,建设村卫生室 104 所, 并对全县 138 名村 医集中开展了8期培训,实 现村村都有合格村医。

岁月不居,天道酬勤。 健康扶贫之路任重而道远, 中阳县全县上下将继续深 入贯彻党的十九大精神,撸 起袖子加油干,为因病致贫 返贫人口与全县人民一道 迈入全面小康社会保驾护 航,让贫困群众告别疾病, 恢复健康,迎来小康。



6月10日,演员在首届尧都文化旅游节开幕式上表演 威风锣鼓。当日,以"寻根尧祖·圆梦中华"为主题的首届尧 都文化旅游节在山西省临汾市尧都区开幕。

新华社发(杨晨光 摄)

全年订价:396元



## 汾阳市坚持"生态造林"与"富民营林"并举

造林"与"富民营林"并举、身边增绿与林农 增收并重的原则,牢固树立"绿水青山就是 金山银山"理念,稳步推进全市造林绿化各

为了有效推动此项工作,该市建立领 导重视、高位推进、乡镇联动的工作机制,精

本报讯 今年以来,汾阳市坚持"生态 心组织,严格施工,创新机制,加强管护,全 平公路、韩石线县道、石盘山景区、石盘植物 力构建以村庄绿化为中心,通道绿化为骨 架,农田林网为脉络,荒山绿化为屏障的城 乡一体化新格局。围绕打造美丽乡村、绿色 走廊、景区绿化等目标,该市按照"整体推 进、突出亮点"的整体思路,坚持高起点规 划,高标准建设,集中力量打造汾介公路、汾

园三路一景一园的精品工程。截至目前,已 栽植各类苗木91万余株,绿篱面积19192平 方米,实现乡镇政府所在村、星级村、县域交 界村等重点村绿化全覆盖,境内国省市通道 绿化全覆盖,全市通道绿化率达到95%。

(朱敏 王世峰)

# 方山县打响脱贫摘帽攻坚战

本报讯 新时代开启新征程,新使命呼唤 新作为。方山县在今年的《政府工作报告》上 明确提出,年内实现贫困村退出14个,减贫 12300人以上,坚决保证贫困村下降到10%以 内,贫困发生率下降到2%以内。

今年以来,该县坚持以脱贫攻坚统揽经济 社会发展全局,突出"完成脱贫摘帽任务、解决 深度民生问题、改善薄弱基础设施"三项重点, 统筹推进经济社会发展各项工作,全面加强从 严治党,确保年内实现脱贫摘帽总目标。

为确保完成今年各项指标,该县坚持以 "完成脱贫摘帽任务"为目标,坚决打赢脱贫 攻坚战役。围绕"一村一品一主体""五有"要 求,突出抓好产业扶贫行动。年内将新发展 中药材1.5万亩,新购能繁母牛1万头、牛存 栏达到4万头,种植高粱1.8万亩,发展以谷 子、豆类为主的优质杂粮2.5万亩,马铃薯种 植总面积达到10万亩,栽植沙棘2.5万亩,种 植青玉米1.2万亩,核桃栽植1万亩、提质增 效 2.5 万亩、高接换优 1500亩,带动贫困群众 增收致富。

统筹推进易地搬迁、生态扶贫、农村基础 设施建设、光伏扶贫、资产收益扶贫等脱贫重 点工程;严格落实健康扶贫、教育扶贫、兜底

地址: 吕梁市离石区八一街 10号

扶贫三项政策;积极创新精准帮扶机制,凝聚 帮扶合力,创新投入机制,增强内生动力,以 背水一战的决心,破釜沉舟的勇气,持续精准 发力,确保年内实现贫困村退出14个,减贫 12300人以上,坚决保证贫困村下降到10%以 内,贫困发生率下降到2%以内,让脱贫成效 得到群众认可、经得起历史检验。

围绕"人钱地房树村稳"7个问题,加快推 进易地搬迁,确保马坊、圪洞、峪口安置点10 月底前入住,大武安置点12月底前入住,年 内高质量完成23个整自然村拆除复垦并通 过验收;围绕生态扶贫,突出抓好退耕奖补、 造林务工、管护就业、经济林产业增收四大项 目,全年完成新一轮退耕还林4万亩、经济林 提质增效2.5万亩;围绕农村基础设施建设, 结合贫困村退出13项指标、贫困县退出14项 指标,继续推进农村基础设施建设"10+1"工 程,力争9月底前实现村级基础设施建设配 套达标,完成农村危房改造1250户,危房全 部清零。

围绕光伏扶贫,在巩固完善68.15兆瓦光 伏电站的同时,加快7.59兆瓦村级分布式电 站和4.5兆瓦户用式光伏扶贫项目建设进度, 大力发展"光伏+"项目,推广农光互补、牧光

邮编:033000

互补模式,提高光伏扶贫综合效益;围绕资产 收益扶贫,依托被列为全省资产收益扶贫试 点县和全市扶持村集体经济发展试点县的有 利契机,通过"村集体+合作社+贫困户"等办 法,创新利益联结机制和资产收益分配机制, 实现村集体、合作社、贫困户互惠共赢,为全 县资产收益扶贫趟出新路径。

与此同时,严格落实健康扶贫、教育扶 贫、兜底扶贫三项政策;积极创新精准帮扶机 制,凝聚帮扶合力,创新投入机制,增强内生 动力,年内完成扶贫小额贷款发放1.05亿元, 技能培训3800人,着力提升贫困群众自我发 展能力,确保年内实现贫困村退出14个,减 贫12300人以上,坚决保证贫困村下降到 10%以内,贫困发生率下降到2%以内,让脱 贫成效得到群众认可、经得起历史检验。在

此基础上,还坚持以"解决深度民生难题"为 导向,统筹优先发展教育事业、加快卫生体系 建设、健全社会保障体系、壮大文化事业等, 把群众冷暖安危时刻挂在心头,力争让人民 群众有更多的获得感、幸福感。

坚持以"改善薄弱基础设施"为根本,依 靠方山自身财力和社会化运作相结合,大力 推进城市建设,加快城镇基础设施建设,巩固 提升城乡管理水平,持续提升县域城镇化水 平。坚持以"深入推进转型项目建设年"为引 擎,全力推动一二三产转型升级。坚持以"生 态环保和安全稳定"为抓手,切实增强可持续 发展能力。坚持以"扎实推进全面从严治党 和政府自身建设"为保障,确保各项目标任务 圆满完成。

(肖继旺 李永奇 张少为 吕鹏飞)

新时代新作为新篇章 弘扬吕梁精神 攻坚深度贫困

排版: 吕梁日报社激光照排中心 广告刊登热线: 0358-8224975 印刷:吕梁市印刷厂