

财政收入稳增长折射经济发展质量效益“双提升”

——透视2017年中央决算报告三大看点

□ 新华社记者 郁琼源

热点关注

受国务院委托，财政部部长刘昆20日向十三届全国人大常委会第三次会议作2017年中央决算的报告。报告显示，过去一年，大规模减税降费助力企业轻装前行，中央财政收入稳健增长，反映我国经济持续稳中向好、发展质量和效益“双提升”。

经济稳中向好 中央财政收入超8万亿元

决算报告显示，2017年，中央一般公共预算收入81123.36亿元，为预算的103.2%。加上从中央预算稳定调节基金以及中央政府性基金预算、中央国有资本经营预算调入1633.37亿元，收入总量为82756.73亿元。

中央一般公共预算支出94908.93亿元，完成预算的99.1%。加上补充中央预算稳定调节基金3347.8亿元，支出总量为98256.73亿元。收支总量相抵，中央财政赤字15500亿元，与预算持平。

刘昆说，与向十三届全国人大一次会议报告的执行数相比，中央一般公共预算收入增加4.33亿元，主要是在库款报解整理期，进口货物增值税和消费税、专项收入等增加。中央财政调入资金增加0.02亿元，主要是中央政府性基金预算调入一般公共预算增加。

2017年，中央税收收入75697.15亿元。刘昆说，2017年，通过落实和完善营改增试点政策，简并增值税税率结构，出台扩大享受企业所得税优惠的小型微利企业范围、提高研发费用在企业所得税税前加计扣除比例等政策，全年新增减税超过3800亿元。同时，加大清费力度，全年涉及减收超过1900亿元。

“在实施大规模减税降费情况下，中央财政收入增长超出预期，是我国经济持续稳中向好、发展质量和效益提升的综合反映。”刘昆说。

降“三公”惠民生 财政支出结构不断优化

决算报告显示，2017年，中央本级“三公”经费财政拨款支出合计43.6亿元（包括基本支出和项目支出安排的经费），比预算数减少17.87亿元。

刘昆说，中央本级“三公”经费减少，主

要是中央部门贯彻落实中央八项规定精神和国务院“约法三章”有关要求，从严控制和压缩“三公”经费支出。此外，受客观因素影响，部分因公出国（境）、外事接待任务未实施，公务用车支出大幅减少。

决算报告显示，2017年，中央本级因公出国（境）经费16.83亿元，减少1.99亿元；公务用车购置及运行费23.17亿元，减少11.87亿元；公务接待费3.6亿元，减少4.01亿元。

通过优化结构，中央财政用自己的“减”换来百姓获得感的“增”。2017年，中央财政继续增加民生投入，完善相关支出政策和机制。如支持发展公平优质教育，深化医药卫生体制改革，加强就业和社会保障工作，推动完善公共文化服务体系等。

刘昆说，2017年中央财政补助地方专项扶贫资金861亿元，比2016年增长30.3%。有关一般性转移支付和农业、教育等领域专项转移支付也加大了对贫困地区投入力度。同时，安排地方政府债券额度600亿元，用于改善贫困地区生产生活条件。

此外，去年，贫困县涉农资金统筹整合使用试点扩大至全部832个贫困县，全年整合资金3286亿元，由贫困县根据脱贫需

要因地利宜统筹使用资金。

开“前门”堵“后门” 严防债务风险

决算报告显示，2017年，地方政府发行一般债券23619.35亿元，偿还当年到期一般债券2414.5亿元，年末地方政府一般债务余额103631.79亿元。地方政府发行专项债券19961.59亿元，当年没有专项债券到期，年末地方政府专项债务余额61468.01亿元。

“2017年末，地方政府债务余额合计165099.8亿元，控制在全国人大批准的余额限额188174.3亿元以内。”刘昆说。

在去年严堵“后门”开好“前门”、多措并举加强地方政府债务风险防控基础上，刘昆表示，财政部将进一步提高财政预算管理水平和，强化防范化解地方政府债务风险。采取有效措施，坚决遏制隐性债务增量，积极稳妥化解隐性债务存量。加强监督问责，从严整治举债乱象，严肃查处违法违规融资担保行为。

“围绕推动高质量发展，实施好积极的财政政策。”刘昆说，下一步，财政部将继续加强预算执行管理，支持打好三大攻坚战，做好民生保障工作，加快财税体制改革。

蒙华铁路重难点工程

大围山隧道贯通

新华社电（记者 陈梦婕 史卫燕）中国最长运煤专线蒙华铁路大围山隧道20日顺利贯通。以往盘山公路需要半小时的车程，今后乘车只需3分钟。

大围山隧道起于湖南省浏阳市张坊镇，止于江西省宜春市铜鼓县排埠镇，全长8172米，2015年8月开工建设。

“大围山隧道是蒙华铁路的重难点工程，集重、难、长、大等特点于一身。隧道穿越林区，地质复杂，条件艰险，最大埋深266米，共穿越9条断层破碎带，存在偏压、突水、突泥、岩爆、坍塌等安全风险。”中铁广州工程局集团三公司副总经理刘强说。

据介绍，工程整体上采用“进口+出口+两斜井”方式，6个工作面同时施工，从而实现长隧短打、节省工期的目标。施工中还采用湿喷机械手等先进设备，降低劳务人员劳动强度。

“我们历经两年多终于顺利贯通了这座隧道，施工期间发生过多次大面积积块坍塌、突泥、突水，有时候突然掉落的石块像汽车一样大，克服了很多困难。今天我为能够参与铁路建设感到自豪。”来自福建的一线工人高荣说。

运宝黄河大桥成功合龙

新华社电（记者 许雄）记者从中交二航局运宝黄河大桥项目部获悉，山西运城至河南灵宝高速公路运宝黄河大桥20日成功合龙，这也是世界在建最大跨度的波形钢板矮塔斜拉桥。

运宝黄河大桥全长1690米，采用6车道高速公路标准建设，设计时速80公里，桥宽34米，主跨200米。

运宝黄河大桥是山西省高速公路网规划的“三纵十二横十二环”中西纵的重要组成部分，是山西转型发展战略的一项重要部署，也是国家高速公路网南北纵线呼和浩特至北海的重要组成部分。

大桥建成后，将彻底打通晋西南和豫西北出省公路通道，成为联系晋豫两省高速公路网的重要枢纽，将加强山西与中原及其连接区的经济交流，密切黄河金三角区域合作，对实现南北对接，东西融合，推动国家“一带一路”发展具有十分重要的作用。

上海自贸区推动标准“国际化”

帮助中国企业“走出去”

新华社电（记者 周蕊 何欣荣）国家认监委与上海自贸试验区管委会20日在沪签署共同推进自贸试验区认证认可检验检测工作合作备忘录。

根据这一合作备忘录，双方将整合优化扶持政策，探索建立检验检测认证发展扶持奖励基金，发挥公共资金对社会资金投入的引导效应，在上海自贸试验区打造具有市场活力的检验检测产业集聚区，更好发挥上海自贸区服务国家“一带一路”建设和推动市场主体走出去的作用。

合作备忘录同时明确，国家认监委将支持上海自贸试验区搭建与国外检验检测认证机构的沟通平台，推动检验检测结果采信与认证机构互认，提高市场主体的贸易便利化水平，帮助企业应对国外技术壁垒，提供认证认可政策、技术、信息重点支持，为中国企业提供包括进出口相关的检验检测、认证认可、标准计量等方面服务，帮助企业更好地“走出去”。

当日揭牌的上自贸试验区“一带一路”技术交流国际合作中心，将重点推进共商标准扩容、建设认证联盟、共享结果采信以及优化通行机制。

国家认监委政策与法律事务部副主任王学胜介绍，在认证联盟的建设中，将为“一带一路”沿线国家商品进出口提供精准服务，逐步扩大成员国彼此认证证书的互认范围。“这一中心还将探索建立部分低风险商品口岸与市场联动监管机制，变口岸检验监管为市场监管，共享监管结果。”

“中国茉莉之乡”茉莉花全面上市



在广西横县茉莉花市场，工人将收购的茉莉花装袋（6月19日摄）。

日前，“中国茉莉之乡”广西横县茉莉花全面进入采摘上市期，当地茉莉花种植园和交易市场一片繁忙。

据介绍，横县茉莉花种植面积达10.5万亩，花农约33万人，年产茉莉鲜花8.5万吨，有130多家花茶企业，年产茉莉花茶6.5万吨。

新华社记者 陆波岸 摄

推进统计法实施 助力高质量发展

——执法检查报告披露统计法实施情况

□ 新华社记者 陈炜伟

统计是经济社会发展重要的基础性工作，统计法是统计活动的根本遵循。20日提请十三届全国人大常委会第三次会议审议的统计法执法检查报告指出，统计工作较好地发挥了服务经济社会发展的重要作用，但统计法实施中仍存在一些突出问题。

报告建议，切实提高统计数据质量，服务创新驱动、绿色发展和转型升级，为实现高质量发展、打赢三大攻坚战、决胜全面建成小康社会提供坚强的统计保障。

统计服务经济社会发展

对统计法实施情况进行检查，是十三届全国人大常委会开展的第一项执法检查，也是统计法自2009年修订以来的首次全国性执法检查。

从执法检查来看，各级政府及其有关部门贯彻新发展理念，围绕深化供给侧结构性改革等重大战略部署，搜集、储存、处理、提供、公布丰富的统计数据。

“这些统计活动，对科学决策和宏观管理发挥了重要的基础性作用，也为广大人民群众了解经济社会发展状况、为企业获取市场信号、提供了大量数据信息。”全国人大常委会副委员长王东明代表执法检查组向常委会作报告时说，总的看，统计工作较好地发挥了服务经济社会发展的重要作用。

在统计基础和体系建设上，报告显示，国家统计局、部门统计、地方统计机构和队伍建设不断加强；统计标准、调查制度不断完善；国民经济核算体系不断改进；数据采集和传输的信息化水平不断提高。

统计监督的力度也在加大。报告显示，国家统计局成立统计执法监督局，并构建起由统计违法举报、统计执法“双随机”抽查、执法检查规范等制度组成的统计执法监督体系。2017年至今年4月底，国家统计局检查和查处72起重大统计违法案件，涉及26个省（区、市）、33个市（州）、70个县（市、区、旗），2051家企业和2942个固定资产投资项，约谈告诫相关责任人129人次，处分处理79人次。2017年地方各级统计机构共立案查处7479起统计违法案件，行政处罚5961家企业，处分162人次。

统计法实施问题仍存

近年来，统计法实施取得了突出成效，但存在的问题不容忽视。报告披露了执法检查中发现的5个方面问题：

——个别干部法治意识淡薄，统计造假、弄虚作假屡禁不止。一是有有的地方把统计机构作为地方计划目标完成的直接责任单位给予压力，有的采取多种方式对统计部门和人员、调查对象及其主管部门进行干预，影响统计数据的真实准确。二是一些地方制定目标脱离实际，

有的还层层加码，甚至直接向企业下达任务，当任务难以完成时，就在源头数据上弄虚作假。有的要求企业按指定数据填报，有的代替企业报送虚假数据，有的甚至编造虚假企业和投资项目。三是受增长速度基数累积效应影响，导致数据基数年年抬高，数据“水分”年年增大。四是一些统计调查对象为了资质考核、争取融资、骗税逃税等，虚报瞒报甚至拒报。国家统计局执法检查规模以上工业企业统计数据发现，天津滨海新区临港经济区、内蒙古开鲁县、辽宁西丰县违法企业平均虚报率都很高。

——未严格执行统计调查项目审批和备案规定，报表多、乱，重复交叉，数出多门的问题比较突出。

——法律规定落实到位，统计信息共享推进迟缓。部门间数据难以共享，形成大量的“信息孤岛”，造成统计资料使用效率不高。

——统计执法监督受到各种制约，处罚偏松偏软。各地查处统计违纪违法的自觉性不强、主动性不高，不敢执法、不愿执法的现象不同程度存在，有的压案不查，有的瞒案不报。

——统计体系滞后于高质量发展需要。反映经济建设多，反映社会发展少；反映总量速度多，反映结构调整和转型升级少；反映新动能和质量效益也不充分。

加快形成推动高质量发展的统计体系

《打赢蓝天保卫战三年行动计划》将于近期印发实施。三年行动计划与5年前发布的《大气污染防治行动计划》《大气十条》》在措施上有哪些变化？环境污染防治重点区域有哪些调整？“煤改气”方面有何安排？臭氧污染情况究竟怎样？

对此，生态环境部副部长赵英民20日在国务院新闻办公室举行的政策吹风会上了解答。

大气污染治理呈现4大变化

赵英民表示，大气污染治理既要打好攻坚战，又要打好持久战。与《大气十条》相比，三年行动计划主要有四方面变化：

——更加突出精准施策。目标方面，聚焦当前环境空气质量超标最严重的PM2.5。重点区域范围，增加汾渭平原。将京津冀区域调整为京津冀大气传输通道“2+26”城市。从时间尺度上，更加聚焦秋冬季污染防治，着力减少重污染天气。重点措施方面，更加强调突出抓好工业、散煤、柴油货车和扬尘四大污染治理。

——更加强化源头控制。优化产业结构，推进“散乱污”企业的综合治理；优化能源结构，稳步推进农村散煤清洁化替代；优化运输结构，按照“车、油、路”三大要素三个领域齐发力来解决机动车污染问题；优化用地结构。

——更加注重科学推进。强调措施要科学合理，更加因地制宜，多措并举，循序渐进。在技术上要确保切实可行，在执行时间上要确保分类要求，在实施范围上要做到由重点区域逐步向全国开展。

——更加注重重长效机制。

重点防控区域调整：汾渭平原重点区域防控区

“综合考虑当前各地PM2.5浓度水平，三年行动计划对环境污染防控的重点区域进行了调整。”赵英民说。

我国目前污染相对较重的区域，一是京津冀及周边地区；二是汾渭平原，即山西、陕西一带；三是长三角西北部，即苏北、皖北一带；四是新疆维吾尔自治区。这四个区域目前PM2.5浓度较高，除新疆受沙尘等自然因素影响较大之外，其他区域PM2.5浓度主要受人类活动的影响。

据介绍，此次重点防控区域调整，综合考虑了当前各地PM2.5浓度水平。珠三角地区已总体达标被调出。京津冀仍是当前我国PM2.5浓度最高的区域。汾渭平原仅次于京津冀区域，是我国PM2.5浓度第二高的区域，同时又是二氧化硫浓度最高的区域，因此作为重点区域。第三个是长三角西北部，苏北、皖北一带城市群，PM2.5浓度已接近京津冀部分城市。

赵英民指出，汾渭平原二氧化硫浓度高的重要原因，是煤炭占能源消耗的比例太高，接近90%。这个区域产业结构偏重、规模偏小、装备水平低，大量燃用散煤，而且一些钢铁、焦化企业还不能实现稳定达标排放，亟需进一步加大治理力度。

有效推进北方地区冬季清洁取暖

三年行动计划中，关于“煤改气”有何安排，如何保证老百姓清洁温暖过冬？

赵英民表示，三年行动计划把有效推进北方地区冬季清洁取暖作为重要的措施加以部署，要求集中力量重点推进京津冀及周边地区，还有汾渭平原的散煤治理，到2020年采暖季之前，要在保障能源供应的前提下，平原地区基本完成生活和冬季取暖散煤替代。

赵英民说，为确保政策积极稳妥、循序渐进，对技术路线作出明确要求，要从实际出发，宜电则电、宜气则气、宜煤则煤、宜热则热，有些地区还有地热，要因地制宜、多措并举。

在具体工作中，要先改造完，确保没有问题再拆老炉子，在清洁取暖没有落实之前，不拆除原有的取暖措施。通过多措并举，在积极推进散煤治理的同时，确保群众温暖过冬，使得环境质量改善和温暖过冬两个民生都得到切实保障。

促进PM2.5和臭氧污染协同控制

近来有媒体报道，臭氧在一些地方成为首要污染物，臭氧污染情况究竟怎样？

赵英民说，当前影响我国环境空气质量的首要污染物、亟需解决的污染问题，仍然是PM2.5。但是，去年全国臭氧同比上升8%，2015年以来呈逐年上升态势，目前出现了连片式、区域式污染，主要集中在辽宁中南部、京津冀及周边、长三角、武汉城市群、陕西关中地区，以及成渝、珠三角区域。

三年行动计划把目标措施聚焦在PM2.5的同时，也对臭氧防控作了部署：一是大力控制氮氧化物和VOCs（挥发性有机物）的排放，二是强化空气质量目标管理，三是着力提升管控能力。

赵英民说，下一步将研究出台臭氧污染防治指导性文件，继续大力推进VOCs和氮氧化物排放治理，尤其要着力实施“十三五”VOCs污染防治工作方案，开展柴油车治理攻坚行动，进一步提升环境管理能力，加快相关科研，促进PM2.5和臭氧污染的协同控制。

热点聚焦

中国经济发展进入新时代，统计工作如何更好地服务高质量发展的根本要求？

报告建议，各级政府要制定科学合理、符合实际的发展目标，不唯GDP论英雄，不搞总量和速度等指标考核排名，纠正把统计机构作为地方计划目标完成的直接责任单位等影响统计独立性的做法。

数据质量是统计的生命。为了保证统计数据真实准确，报告建议，加强对各地区各部门遵守统计法律法规的监督，维护统计机构和统计人员依法独立行使职权不受干扰、不受侵犯。同时，加大统计违法行为惩治力度，强化国家统计执法权威。此外，要集中清理统计报表多、乱的问题，对不适合经济社会发展的进行调整，对重复交叉、多头布置的进行整合。

提高统计信息的使用效率，才能让数据更好服务经济社会发展。报告建议，改革现行全面报表统计制度，完善基础数据库，建立统计数据共享平台。

加快形成推动高质量发展的统计体系，是新时代统计工作的主攻方向。报告建议，建立和完善反映供给侧结构性改革、三大攻坚战和全面建成小康社会的统计指标体系；健全新兴产业、新业态、新商业模式统计调查体系；完善居民收支统计和住房统计监测制度，加强对社会变迁和科技进步的统计监测；创新统计调查方法。