

全面加强生态环境保护,坚决打好污染防治攻坚战——

让良好生态环境成为幸福生活的增长点

□ 人民日报记者 寇江泽

政策解读

“清凌凌的水蓝莹莹的天”“看那山明水秀景如画,听那鸟叫虫鸣好乐章”“蓝蓝的天上白云飘”……一句句朗朗上口的歌词,描绘的都是人们常见的美景。然而,在一些地方,这样的美景鲜见,雾霾天气频发、水体黑臭、垃圾围城等问题仍是人们的切肤之痛。

24日公布的《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》(以下简称《意见》),对全面加强生态环境保护、坚决打好污染防治攻坚战作出部署安排。

目标指标保持连续性,也提出新要求,与百姓感受紧密结合

党的十八大以来,我国坚决向污染宣战,相继实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划,解决了一批重大环境问题。总体上,生态环境质量持续好转,稳中向好,但成效并不稳固。

我国正处在工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速推进时期。生态环境部部长李干杰表示,发达国家一两百年出现的环境问题,在我国30多年来的快速发展中集中显现,老的环境问题尚未解决,新的环境问题接踵而至。

“我国环境容量有限,环境承载力已经达到或接近上限,生态系统脆弱,污染重、损失大、风险高的生态环境状况还没有根本扭转。”生态环境部环境与经济政策研究中心主任吴舜泽表示,多年累积的压缩性、复合性、累积性环境问题,不可能在短短的几年内得到根治。

我国生态文明建设和生态环境保护面临前所未有的挑战和历史机遇。李干杰表示,我国经济从高速增长向高质量发展转变,绿色循环低碳发展深入推进,宏观经济环境更加有利。此外,改革开放40年的发展和积累,为解决生态环境问题提供了坚实的物质、技术和

人才基础,生态文明体制改革红利逐步释放,为生态环境保护增添了强大动力,我国生态环境保护已经进入了不欠新账多还旧账的阶段。

国家环境保护督察办公室督察专员徐必久介绍,《意见》主要以2020年为时间节点,兼顾2035年和本世纪中叶,从质量、总量、风险3个层面确定目标。《意见》确定了到2020年的具体指标。比如,全国细颗粒物未达标地级及以上城市浓度比2015年下降18%以上,地级及以上城市空气质量优良天数比率达到80%以上;全国地表水Ⅰ—Ⅲ类水体比例达到70%以上,劣Ⅴ类水体比例控制在5%以内;生态保护红线面积占比达到25%左右;森林覆盖率达到23.04%以上等。

“这些目标指标,是中央在通盘考虑后作出的科学决策,保持了连续性,也提出了新要求,与老百姓感受紧密结合起来。”徐必久说,通过加快构建生态文明体系,确保到2035年节约资源和保护生态环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式总体形成,生态环境质量实现根本好转,美丽中国目标基本实现。到本世纪中叶,生态文明全面提升,实现生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化。

针对重点领域,抓住薄弱环节,打好三大保卫战和七大标志性战役

《意见》针对重点领域,抓住薄弱环节,明确要求打好三大保卫战(蓝天、碧水、净土保卫战)、七大标志性重大战役(打赢蓝天保卫战,打好柴油货车污染治理、水源地保护、黑臭水体治理、长江保护修复、渤海综合治理、农业农村污染治理攻坚战),着力解决一批群众反映强烈的突出生态环境问题,取得扎扎实实的成效。

“坚决打赢蓝天保卫战,是污染防治攻坚战的重中之重。”徐必久说,《打赢蓝天保卫战三年行动计划》将于近期印发实施。打赢蓝天保卫战总体思路是“四个四”:突出四个重点,优化四大

结构,强化四项支撑,实现四个明显。

突出四个重点即重点防控污染因子是PM_{2.5},重点区域是京津冀及周边、长三角和汾渭平原,重点时段是秋冬季,重点行业和领域是钢铁、火电、建材等行业以及“散乱污”企业、散煤、柴油货车、扬尘等领域。优化四大结构即优化产业结构、能源结构、运输结构、用地结构。强化四项支撑即强化环保执法督察、区域联防联控、科技创新和宣传引导。实现四个明显,就是要进一步明显降低PM_{2.5}浓度,明显减少重污染天数,明显改善环境空气质量,明显增强人民的蓝天幸福感。

着力打好碧水保卫战,保障饮用水安全,基本消灭城市黑臭水体。“打好碧水保卫战,在攻坚目标上,强调保水、治差水,保障群众饮水安全,守住环境质量底线。”徐必久说,在攻坚举措上,强调减排和扩容两手发力。一手抓工业、农业、生活三大类污染源整治,大幅减少污染物排放;一手抓水生态系统整治,有效扩大水体纳污和自净能力。

扎实推进净土保卫战,重点是防控环境风险。“紧紧围绕改善土壤环境质量、防控环境风险目标,打基础、建体系、守底线。”徐必久表示,要全面落实土壤污染防治行动计划,采取推进受污染耕地安全利用、严格建设用地用途管制、加快推进垃圾分类处置、全面禁止洋垃圾入境等措施,突出重点区域、行业和污染物,有效管控农用地和城市建设用地土壤环境风险,让老百姓吃得放心、住得安心。

各地各部门要紧盯目标、确保完成,不让一个区域、一个流域掉队

生态环境问题是长期形成的,根本上解决需要一个较长的努力过程。徐必久表示,要远近结合,既集中精力打好攻坚战,又统筹兼顾,注重源头预防、扩大容量、强化保障。

源头预防是解决生态环境问题的根本之策。“要推动形成绿色发展方式和生活方式,这是攻坚战的重要内容,

也是重要保障,污染物排放从源头上大幅降下来,生态环境质量才能明显好上去。”徐必久说,要促进经济绿色低碳循环发展、推进能源资源全面节约,同时引导公众绿色生活,通过生活方式绿色变革,倒逼生产方式绿色转型。

生态保护与污染防治密不可分、相互作用。《意见》要求划定并严守生态保护红线,按照应保尽保、应划尽划的原则,将约占国土空间25%的区域纳入生态保护红线;坚决查处生态破坏行为,2018年年底前,县级以上地方政府全面排查违法违规挤占生态空间、破坏自然遗迹等行为;建立自然保护区体系,到2020年,整合设立一批国家公园,基本建立自然保护区相关法规和管理制度。

完善生态环境监管体系、经济政策体系、法治体系、能力保障体系、社会行动体系,是打好污染防治攻坚战的重要保障。《意见》要求,完善生态环境监管体系,强化生态保护修复和污染防治统一监管;健全生态环境保护经济政策体系,资金投入要向污染防治攻坚战倾斜,坚持投入同攻坚任务相匹配,中央和地方财政要加大对生态环境保护投入,逐步建立常态化、稳定的财政资金投入机制,充分发挥好市场机制作用,撬动更多社会资本进入生态环境保护领域。

《意见》明确,省委书记、市委书记、县委书记,省长、市长、县长对本行政区域的生态环境保护工作及生态环境质量负总责;制定对省级党委、人大、政府以及中央和国家机关有关部门污染防治攻坚战成效考核办法,考核结果作为地方各级党委、人大、政府以及中央和国家机关有关部门领导班子和领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要依据。

“各地区各部门要紧盯目标、挂图作战,确保完成,进展快、效果好的地方要巩固提升;进展慢、效果差的地方要迎头赶上,确保不让一个区域、一个流域掉队。”徐必久说。

治污就要“咬住问题不放松”

□ 刘 毅

时 评

发展是为了人民幸福,以污染为代价换取暂时发展,终归会加倍偿还

最近,中央环保督察组“放狠话”的新闻,引来群众一片叫好。督察组就广东汕头练江流域污染治理情况开展下沉督察时发现,水体污染、垃圾遍地的情况触目惊心,整改任务严重滞后,有关区县、有关部门对环境保护、督察整改、项目建设等基本情况说不清、道不明。督察组建议“市领导跟老百姓一起住臭水边”,不仅是敦促领导干部真正重视环保,也是让他们亲身感受污染之弊,可谓用心良苦。

自5月底开始,6个中央环保督察组对第一轮环保督察整改情况开展“回头看”,发现了不少整改不力甚至虚假整改

的情况:有的地方假整改、真变通,问题依然如故;有的地方整改措施和工作责任落实到位,编造虚假文件应对督察组;还有的地方在上游加装曝气增氧机,通过“河上治污”应对断面考核。事实证明,只有树立起“咬住问题不放松”的鲜明导向,敢于动真碰硬,不达目的决不松手,才能真找问题,真抓住问题,真解决问题。

此次中央环保督察“回头看”,发现“说起来重要、喊起来响亮,做起来挂空挡”的情况还不同程度存在,少数地方干部仍然认为抓环保会影响发展、损害效益。实际上,治污和发展决不是对立的。习近平总书记深刻指出:“如果经济发达了,但生态破坏了、环境恶化了,大家整天生活在雾霾中,吃不到安全的食品,喝不到洁净的水,呼吸不到新鲜的空气,居住不到宜居的环境,那样的小康、那样的现代化不是人民希望的。”发展是为了人民幸福,并不是为了一时

的表面繁荣。以污染为代价换取暂时发展,终归会加倍偿还。

作为决定着生态环境保护能否落到实处的“关键少数”,领导干部应切实转变观念,树立正确的政绩观,落实绿色发展理念,把生态环境保护放在突出位置。“只有实行最严格的制度、最严密的法治,才能为生态文明建设提供可靠保障”,习近平总书记的要求掷地有声;“让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线”,中央的态度无比鲜明。整改任务就是军令状,军中无戏言。对于“回头看”发现的整改不力、弄虚作假问题,不能“下不为例”,触碰了生态环境高压线就必须受到应有的处罚。那些导致或者放任了生态环境恶化的领导干部和企业负责人,一定会被终身追责。

打好污染防治攻坚战时间紧、任务重、难度大,必定要付出艰辛的努力。树立大局观、长远观、整体观,拿出高度负

责的精神、壮士断腕的决心、破釜沉舟的勇气,绿水青山就一定是金山银山。例如,浙江省自2003年开始持续实施“千村示范、万村整治”工程,久久为功,扎实推进,造就了万千美丽乡村,取得了显著成效,有力支撑了浙江乡村面貌、经济活力、农民生活水平走在全国前列。领导干部要有“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当,以钉钉子精神,积小胜为大胜,一张蓝图干到底。

6月24日,《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》发布,进一步完善了生态文明建设的顶层设计。蓝天白云、绿水青山,都做不到。各地区各部门当以中央环保督察“回头看”为契机,贯彻落实好这一意见,把生态环境保护摆在全局工作的突出地位,推进经济高质量发展,努力实现经济发展和生态环境保护协同共进、人与自然和谐共生。

山西:5年内建设100余个创新型县乡

新华社太原6月25日电(记者 许雄)山西省政府办公厅日前发布《关于推进县域创新驱动发展的实施意见》,提出力争5年内建设国家级创新型县(市、区)5个,省级创新型县(市、区)10个,省级创新型乡镇100个,提高山西省县域创新驱动发展能力。

县域发展上连城市,下融农村,构成了省域、市域经济发展的支撑。实施创新驱动发展战略的基础在县域,活力在县域,难点也在县域。该意见指出,山西省县域经济目前还存在发展不平衡,创新驱动发展水平不高,科技创新能力不足,科技管理体系弱化等问题。为此,山西省将大力支持县域开展以科技创新为核心的全面创新,力争用5年或更长一段时间,使全省县域创新驱动发展环境显著改善,县域经济发展实力得到较大提升。

意见明确,山西将在今后一个时期以建设创新型县(市、区)和创新型乡镇为抓手,整合科技创新资源,优化科技创新环境,改善科技基础条件,促进科技成果转化和产业化,努力构建具有明显县域优势特色的科技创新体系,大幅度提高这个资源型省份的自主创新能力。

为了民族复兴·英雄烈士谱

何昆:奋战不顾身 忠党爱人民



这是何昆像(资料照片)。

新华社发

新华社长沙6月24日电(记者 谭畅)湘南雨季,湖南省永兴县金龟镇牛头村清代建筑群古韵十足。走进何氏公厅侧面的人行道,“何昆故居”四个大字映入眼帘。

“奋战不顾身,忠党爱人民;勇开光明路,青史有后昆。”这是战友刘瑞龙为何昆写下的诗句,精炼概括了他为党和人民奋斗的一生。

何昆,1898年生,湖南永兴人。幼时读过私塾,学过武艺。1925年,入黄埔军校学习,在校期间加入中国共产党。1926年中山舰事件后离校,先后到三水、武汉、广州等地进行革命活动。

1927年12月,何昆参加广州起义,带领战士冲锋在前。起义失败后,在黄沙火车站被捕。他凭借习武基础,带领部分难友逃出关押场所,潜回永兴老家短暂停留。

当时正值朱德、陈毅领导发动湘南起义,永兴革命斗争风起云涌。何昆向广大群众宣传革命思想,帮助地方党组织训练工农武装。同时,动员妻子曹已花剪发、放足,为村里妇女做榜样。

李鸣珂:隐蔽战线的英雄



这是李鸣珂像(资料照片)。

新华社发

新华社成都6月25日电(记者 吴文诩)在四川省南部县城隔嘉陵江相望的火峰山上,万绿丛中一点红,矗立着一座红色石雕,那就是烈士李鸣珂的塑像。

李鸣珂,1899年出生于南部县安坝乡(今河东镇)白云村龙王沱。1919年考入四川省高等蚕业学校,参加进步学生运动。毕业后回南部县任实业所所长。他同进步青年一起组织青年义勇团,发动和组织群众同贪官污吏、土豪劣绅做斗争。1924年参加川军。1925年到广州入熊克武创办的建国联军军事学校学习,同年加入中国共产党,并转入黄埔军校第4期步兵科学习,参加中国青年军人联合会。1926年秋毕业后任国民革命军第11军24师教导大队中队长。

1927年5月,李鸣珂参加粉碎夏斗寅叛乱的作战。同年8月参加南昌起义,任中共前敌委员会警卫营营长,担负警卫周恩来、叶挺等领

导人在白色恐怖的严峻形势下,妻子抱着不满周岁的孩子,含泪劝何昆暂时躲避一下风声。他向妻子解释说:“我在外面跑,是为了让穷苦人以后不再当牛做马呀!”不久,他奉命到上海等地从事秘密革命工作。

1929年冬,何昆调任中共江苏(南)通海(门)特委委员,参与领导改编当地游击队和整顿农民武装,指挥游击队先后取得卢家庄、四甲坝、四杨坝等战斗的胜利,有力推动了该地区游击战争的发展。

何昆在规范练兵的同时,向战士们灌输革命战士为人民的理念,提倡艰苦奋斗,动员战士向江西的红军学习,将每月津贴由6元减到3元。

1930年春,何昆参与创建中国工农红军第十四军,任军长兼第二支队支队长。全军下辖两个支队,1300余人,是当时江苏境内唯一的一支中央序列红军。他率部活动于南通、海门、启东、如皋、泰兴等地,先后攻克敌人多个据点,粉碎敌人多次“进剿”,建立通海如泰根据地。

1930年4月16日,在如皋西南老户庄战斗中,何昆不幸中弹壮烈牺牲,时年32岁。

“何昆的一生,体现了他对党和革命事业的无限忠诚。为了革命他隐姓埋名,随时面临生死考验,并最终献出宝贵的生命。这种在信念面前不动摇、在困难面前不屈服、得失面前不彷徨的精神,值得后人弘扬传承。”长期研究何昆的永兴县史志办原主任王日明说。

何昆故居于2011年成为省级文物保护单位,2014年底完成修缮。当地正策划近期在何昆故居布展,通过文字、图片、实物等形式,弘扬传承英烈精神,培育践行社会主义核心价值观。

完善协同推进的大扶贫格局

——三论贯彻落实全省脱贫攻坚深度贫困现场推进会精神

山西日报评论员文章

一人难挑千斤担,众人能移万座山。脱贫攻坚是全党全社会的共同责任,离不开社会各界的帮扶和投入。攻坚深度贫困,更需要搭建全社会共同参与的平台、培育多元社会扶贫主体,让扶贫人人愿为之、人人可为之、人人能为之。

去年6月以来,我省推动各方面力量向深度贫困县集中,国企民企共同行动,城市乡村共同发力,在资金、土地、人才等方面采取一系列超常举措,形成了多力量、多种举措有机结合、互为依托的大扶贫格局。但我们也要看到,在这场战役中,有的企业帮扶还不到位,特别是国有企业生力军作用发挥不够;“输血式”帮扶多,“造血式”举措少;帮扶活动通常是单兵作战,整体合力有待进一步凝聚;贫困群众中有等靠要思想,内生动力没有充分激

发出来。

攻坚深度贫困,要在“六个帮扶”上再拓展,进一步凝聚全社会各方面帮扶力量,激发贫困人口内生动力。要进一步完善党领导下政府、市场和社会协同推进的大扶贫格局,调动更广泛的力量投入到深度贫困地区脱贫攻坚的战场上来。

凝聚攻坚深度贫困强大合力,要持续深化企业合作帮扶。进一步实施好民营企业“千金帮千村——精准到户”扶贫行动,支持企业通过生产基地、订单农业、土地流转、定向招工、技术帮扶、服务外包、资产收益等方式,加强与贫困县、贫困村、贫困户的对接合作,鼓励企业特别是国有企业履行好社会责任。

凝聚攻坚深度贫困强大合力,要有效搭建社会扶贫平台。总结推广“扶贫超市”等做法,建立信息对接机制,引导各类社会资源精准帮扶。创新帮扶方式,开展志愿服务等形式多

样的帮扶活动。完善社会扶贫激励机制,形成全社会关心支持脱贫攻坚的良好氛围。

凝聚攻坚深度贫困强大合力,要推进扶贫与扶志扶智扶德相结合。贫困群众是扶贫对象,更是脱贫主体。要改进扶贫方式,坚持激励约束并重,处理好国家支持、社会帮扶和自身努力的关系,防止政策养懒汉。要大力开展农村精神文明建设活动,在扶志扶智扶德上下功夫,既要解决物质贫困,更要解决“素质贫困”,补齐“精神短板”,注重贫困群众的素质能力提升和思想观念更新,让贫困群众肯干愿干、能干会干。

集众人之智,则无不胜也;用众人之力,则无不胜也。要如期完成深度贫困地区脱贫攻坚的艰巨任务,必须凝聚众力、汇集众智、集众志,以只争朝夕、时不我待的紧迫感,全力以赴攻克深度贫困堡垒,夺取我省脱贫攻坚战的全面胜利。