

“为了群众 依靠群众”是“枫桥经验”的核心要义

□ 高志勇

浙江考察学习归来好几天了,感受颇多,却又不知从何说起,人说:“浙江之潮,天下之伟观也”,是啊,浙江,作为革命航船的起航地,改革开放的先行地,时任浙江省委书记习近平同志所提“八八战略”,由富起来向强起来迈进的探索地,其百折不挠,敢为人先,令世界关注,令国人感叹的中国故事,实在太多了,义乌经验,温州模式,杭州样板,新浙商故事与从“美丽浙江”到“美丽中国”、从“法治浙江”到“法治中国”、从“平安浙江”到“平安中国”从“海洋强省”到“海洋强国”,乃至“绿水青山就是金山银山”的“两山”理论,浙江发展水平,成为丈量中国现代化的标尺。高志峰同志考察归来写了六首小诗,其中一首他这样说:“天上有云计算忙,地上有格精细防,空中有网眼瞭望,到处有眼扫恶魔。”同行者说:就这雪亮工程,咱投资得起吗?天上云、空中网,地下格,没钱都瞎忙。好吧,有多少钱办多少事。大伙调侃的话倒提醒了我,该写什么了——枫桥经验。

枫桥,浙江诸暨市一个古镇。“枫桥经验”诞生于1963年全国社会主义教育运动中,当年11月,枫桥区教育运动试点基本结束,公安部到浙江了解试点中有无捕人的情况,当得知枫桥区的做法是采取给出路的政策,即发动和依靠群众,对绝大多数地、富、反、坏“四类分子”开展说理斗争,摆事实、讲道理,把他们改造成有益于社会的新人的做法后,公安部领导予以肯定。随即向正在杭州的毛主席做了汇报。毛主席高兴地说:“这就叫矛盾不上交、就地解决。”11月22日毛主席在公安部报送的材料上批示:“此件看过,很好。讲过后,请你们考虑,是否可以发到县一级党委及公安局,中央在前面写几句介绍的话,作为教育干部的材料,其中应提到诸暨的好例子,要各地仿效,经过试点,推广去做。”从此枫桥经验风靡全国。

“枫桥经验”是一个动态、开放发展的经验,是一个与时俱进的经验。时光进入改革开放年代,随着社会转型,人民内部矛盾突显,枫桥人在发展经济的同时,加强社会治安综合治理工作,创建了“四前”工作机制,即:“组织建设走在工作前,预测工作走在预防前,预防工作走在调解前,调解工作走在激化前”。做到了小事不出村,大事不出镇,矛盾不上交。形成了“矛盾少,治安好,发展快,社会文明进步”的良好局面。“枫桥经验”成为社会治安综合治理的一个典范。

进入21世纪,随着改革进入深水期和社会主义市场经济体制的不断完善,人民群众的民主意识不断增强,维护自身合法权益的诉求日益强烈,枫桥人突出以人为本理念,不断创新和发展社会综治机制,率先整合综治办、信访室、司法所为一体的综治工作中心,从而解决了多头管理的体制弊端。在此基础上不断完善网络化管理和立体化防恐体系建设,建立了一支遍布全镇的网格员队伍,他们运用大数据平台实时监控追踪案件的处置,并把大数据平台引入“四个平台”(综治、市场监管、综合执法、便民服务)建设中。在充分运用“四前”机制基础上,枫桥创新实施“矛盾化解五分法”:分工负责,维稳责任具体化;分块实施,综合治理网格化;分层掌控,源头预防动态化;分级联动,矛盾化解即时化;分类管理,服务教育人本化。从此“枫桥经验”被赋予新的科学内涵和时代特征。

2017年12月9日至11日,中共中央政治局委员,中央政法委书记郭声琨在浙江调研时指出:为了群众,依靠群众,是“枫桥经验”的核心要义,也是“枫桥经验”50多年来历久弥新的关键所在。

习近平总书记2013年10月9日就“枫桥经验”批示:各级党委和政府要充分认识“枫桥经验”的重大意义,发扬优良作风,适应时代要求,创新群众工作方法,善于运用法治思维和法治方式解决涉及群众切身利益的矛盾和问题,把“枫桥经验”坚持好,发展好,把党的群众路线坚持好,贯彻好。

如何理解中央领导所说的核心要义和重大意义:西北政法大学校长贾宇认为:“枫桥经验”是中国基层法治的经验,对于健全发展中国法治具有重要意义。

最高人民法院副院长熊国认为:“枫桥经验”源于治安,超于治安。新时期的“枫桥经验”已经从犯罪预防扩展到各个方面,只需要需要稳定发展的地方,就有“枫桥经验”的创新运用,这就是其生命力所在。

中国政法大学副校长诸勇认为:“枫桥经验”涉及到一个司法解决和民间调解的关系问题,涉及到国家基本方略问题,法律有时会伤害人际关系和民风,而“枫桥经验”正提供了淡化矛盾冲突,维护人际关系,弘扬和谐民风这样一种机制,它的解决目的不完全在于争端本身,而在于人际关系的重构,对于基层社会的稳定和治理是具有积极意义的。

北京师范大学教授卢建平认为:“枫桥经验”在中国具有代表性、普适性,小城镇大道理。它的普适性表现在,法网再严苛的国家,也不可能把社会所有的问题,矛盾纠纷犯罪,统统包揽无余。在处理不同问题的时候,不同主体具有不同的资源和优势。“枫桥经验”适应了社会发展的一般规律,又有地方特色,从单个创新到全国的创新,“枫桥经验”的价值就充分体现出来了。

确实,我们不可把“枫桥经验”理解为单纯的民间调解,它是民间调解与法律之间的一个优化结合,在枫桥有一个很有名的老杨调解工作室,他组建于2008年,该工作室以专业调解人员为主,社区民警参与,特邀调解员辅助,志愿者联动的调解中心,此老杨名光照,有18年的军旅生涯,1986年转业枫桥,当了一名普通民警,2010年8月,他到了退休年龄,但在枫桥镇政府的挽留下,专门成立了老杨调解中心,据不完全统计,至2017年,老杨调解中心调解的群众纠纷多达3000余件。2014年11月26日,中央电视台新闻联播头条播报了“习近平会见全国离退休干部先进集体和先进个人代表”的新闻,杨光照作为先进集体的10名代表之一,上台接受表彰,受到了习近平总书记的握手并合影留念。2017年7月,杨光照的徒弟娟子又注册了娟子工作室。如今有事找娟子,一拨就灵,成了当地品牌,而在此之前的2016年,枫桥镇人民调解委员会下属又成立了枫桥大妈联合会,娟子工作室与此在妇女维权、家庭矛盾调解方面起了功不可没的作用。

绍兴市政协提案委主任柴英龙,绍兴市政协委员赵林中撰文认为,与时俱进的“枫桥经验”之所以可长期复制推广并永葆青春,常抓常新,在于四句话十六个字。即小事依规,大事依法,网格管理,知良树德。而指导思想两句话,一走群众路线,二靠法治思维,落脚点仍然是就地化解矛盾,基层解决问题,该文认为,21世纪的农村基层,调解对象,调解内容,调解工具和手段都发生了变化。所以“枫桥经验”必须根据对象、内容、工具、环境等的改变,赋予其新的内涵和方法。该文认为今日中国之农村调解对象由五类组成。一是新型农民群体,这些人有思想有文化敢作为。二是个体经营户,见多识广,信息灵通,交往广泛。三是企业职工,生活半径很大。四是外来务工人员,成分复杂,素质不一,是社会治安维护的重

点对象。五是城中村改造安置户,无固定工作,以自谋职业为主,所以调解工作具有艰巨性。而调解内容,之前是邻里纠纷和社会治安,而如今涉及经济纠纷、劳资纠纷、社会矛盾、利益诉求等;调解手段和工具,以前是单一的“老娘式”调解和相对单一的司法调解,如今法律思维日益完备,加之互联网、大数据、云平台时代的到来,对基层社会治安,综合治理,纠纷调解提出了新的更高的要求。所以“枫桥经验”必须小事依规,大事依法,网格管理,知良树德。这里所说小事依规的规指村规民约,厂规厂纪。大事依法的法,即我们所说的法律武器。而网格管理即是纵向到底,横向到边的信息畅通。知良树德则指群众思想修养,道德情操,综合素质的提高。

在我们临县,近年来大项目不断,由此引起的征地拆迁纠纷不在少数,诸暨市作为全国有名的富裕地区,小厂房小企业很多,违法占地,违规建筑也存在,他们是如何拆迁的呢?一次性拆除,必会引来各方抵触,但既然定了就要拆除,毕竟是违法违规的占地和建筑。他们首先启动重大决策社会稳定风险评估,然后走访民意,把群众反映比较强烈的要求作为工作重点,对确实影响生产,住房困难的居民,按照政策落实土地或房屋。而在工作启动后,第一步先拆领导干部违法违规占用。其次,普通党员干部违建。第三,企业违建。最后才是老百姓的违建,此项工作年初开始,每10天启动一轮新任务,各责任主体每10天必需拆除100米,既没有引发矛盾激化,也没有重大群体性事件和上访发生。当地一个媒体说:老百姓不患寡,而患不均。先有纪委介入督办前三类人的违建,百姓就没有太多怨言。

北京社会治安综合治理研究所副所长袁振龙是构建大综治格局课题的负责人,他认为改革开放30多年来,和经济发展程度相比,我国社会管理相对滞后。中国将长期面临一些突出矛盾和问题,如城乡、区域发展不平衡,社会分配流动人口服务管理等。这些问题解决不好,就会影响大局。

中央党校教授向春玲曾受邀前往中南海,参与探讨社会管理的思路 and 对策,她说:近年来的征地拆迁、司法公正、劳资纠纷、医患关系等多方面问题都是中央高层如此重视社会管理的催化剂。而依靠群众、为了群众的“枫桥经验”与依法办事相辅相成,这也是“枫桥经验”历久弥新的生命力所在。



7月4日,汾阳市各中小學生正在為即將召開的全市中小學生運動會開幕式加緊彩排。7月6日,呂梁市中小學生運動會在汾陽市開幕,來自全市的中小學運動員齊聚汾陽,共享體育盛會。

党建共同体 发展一盘棋

山东潍坊奎文区推进城市基层党组织覆盖

面对城市基层党建和治理中一系列新情况、新问题,山东潍坊市奎文区构建了以区委为龙头,街道党工委为核心、社区党委为基础、网格支部为支撑、区域内各类组织和广大党员群众共同参与的“一体多翼·全域融合”城市基层党建和治理一体化工作新模式,有力、有效地推进了奎文区改革发展稳定等各项工作。

如何加强党在基层社区的群众基础和执政基础?奎文区把隶属于不同系统、掌握不同资源、联系松散的党组织联结为紧密的党建共同体,构建“区—街道—社区—二级网格—楼栋党小组—党员中心户”六节组织。推进城市基层党建和治理向基层各领域的拓展,统筹推进商圈(楼宇)市场园区党建、群众组织党建、机关党建等。建立商圈(楼宇)综合

党委,灵活组建特色化、功能型党支部,全区共组建明德、凝心、知行、金色阳光等功能型党组织133个。

东关街道工福街社区探索了党委政治引领,兼职委员牵线搭桥,开源引资,支部对外承接支持、对内组织凝聚,党员示范带动工作机制。“按照党建共筑、资源共享、责任共担的原则,联动化解社区难题,合力促进社区发展。”东关街道工福街社区党委书记、居委会主任马丽丽说。

而在大虞街道红旗示范党支部,70多岁的第四网格党支部书记栾荣昌,老伴是党小组组长,两人在事业上“比翼齐飞”。每次社区组织党员学习活动,都少不了这对铁杆夫妻。红旗示范党支部作为奎文区成立的功能党支部之一,发挥离退休党员干部占多

数的优势,抓支部班子,抓党员队伍,夯实了基层党支部力量。

北苑街道金都社区党委则完善社区“大党委”制,将辖区9家驻区单位党组织全部纳入统一管理,在社区10个二级网格和12个群众组织中全部建立党组织,在楼栋建立党小组,把党组织嵌入到社区治理的各个环节,踮出了一条社区治理新路子。社区按照300户一职的标准配备专职社区工作者784名,其中持证上岗专业社工师198名。目前全区标准化社区党群服务中心达标率100%。

刘成友 王成波



孝义警方快速查处一起校园欺凌案件

本报讯(记者 王涛 通讯员 孟繁勇)7月3日,吕梁市公安局与孝义市公安局密切配合、通力合作,快速查处一起校园欺凌案件。经查,6月17日下午4时许,违法行为人靳某贤伙同其他10名未成年人,对受害人王某凯进行殴打。当日,孝义市公安局振兴派出所接报警后,第一时间赶赴现场,将参与打架的所有孩子传唤到派出所,双方家长也全部通知到场。因受害人家长要求进行调解处理,参与打架的行为人及监护人对受害人进行了赔礼道歉,双方达成了调解协议。

7月1日,吕梁市公安局、孝义市公安局在网上巡查中发现该视频在网上传播后,立即对案件展开详细调查。

经过孝义市公安局缜密调查,查实了全部违法事实。7月3日,根据《中华人民共和国治安管理处罚法》第二十六条第一项、第二十一条第一项规定,孝义市公安局依法对5名14周岁的违法行为人,分别处以10—15日行政拘留(拘留不执行)等,其余6名涉案违法行为人,因为未满14周岁,被孝义市公安局责令其监护人对其进行严格管教。同时,孝义市公安局与孝义市检察院未成年人刑事检察科就此组织开展了“未成年人违法训诫会”,对违法行为人靳某贤等11名涉案人员及其监护人进行了训诫,对受害人王某凯及其家长给予了精神安慰与心理疏导。

公安机关对此责令当事人所在学校,要切实加强校园法制宣传教育,切实履行对未成年人的保护爱护和品德教育等重要职责。

临县交警严查酒驾不放松

本报讯(记者 刘子璇 通讯员 樊红卫)为全力遏制酒驾等严重交通违法行为引发的重大交通事故的发生,扎实推进酒驾整治常态化,临县交警大队利用周六、周日休息时间,严查酒驾不放松,两个月以来收到了良好的整治效果。

临县交警大队在每周的星期六、星期日晚上,组织警力在辖区交叉路口、KTV、酒店必经路段,科学合理布控警力,严查过往车辆,重点查处酒驾、无证等重点违法行为。两个月来,从不间断,共出动警力1161人次,警车113次,采取流动巡逻与固定设卡方式,共查处饮酒驾驶67起,醉酒驾驶16起,无证38起,有力震慑了酒后违法行为,使辖区因酒驾引发的交通事故下降了57.8%。同时,在查处酒驾的过程中,邀请县电视台随警参与直播,大力宣传酒驾的危害性,让“喝酒不开车,开车不喝酒”的理念深植人心。

离石交警严打酒驾违法行为

本报讯 世界杯足球赛期间,为有效遏制酒驾交通违法行为反弹现象的发生,离石交警大队在查酒常态化治理的基础上,采取积极措施,进一步加大对酒后驾驶违法行为的打击力度,持续保持严管态势不放松。

建立源头治理机制,宣传教育不放松。通过在微博、微信等媒体平台加大酒后驾驶危害的宣传力度,宣传酒后驾驶的危害,营造拒绝酒后驾驶的社会氛围,培养驾驶人对酒后驾驶不想为、不愿为、不敢为的自律意识和习惯。提醒广大群众“开开心心看球,安全文明出行,不酒后驾驶,驾驶忌路怒”。

建立联动协作机制,联合执法不放松。继续深入加强与巡特警等警种,城管、交通、安监等职能部门的协作,调动一切可以利用的手段和力量,最大限度地扩大酒后驾驶的整治效应,挤压酒后驾驶的生存空间,增加酒后驾驶的违法成本,努力实现法律效果和社会效果的统一。(維相武)

兴县交警打好交通安全整治攻坚战

本报讯 为进一步强化路面执法力度,严查严重违法行为,在全社会营造严管严查高压态势,兴县交警大队结合正在开展的“酒驾醉驾集中整治统一行动”,对辖区超员超载、酒后驾驶、涉牌违法等各类交通违法行为形成高压严管态势,特别加大对省道S313线、省道218线、蔚汾北路等事故易发路段和时段的巡逻管控力度,并延伸至农村道路。连日来,兴县交警大队积极开展道路交通安全大检查,打好交通安全整治攻坚战。

目前查处行动中,共查处交通违法行为8起,其中涉嫌超员2起,货车超载3起。行动收到良好效果,有效打击震慑了那些心存侥幸的违法行为人。

入夏以来,该大队根据辖区工作实际,战高温斗酷暑,科学调整勤务,通过缉查布控、流动巡查、错时勤务、定点设卡、及时纠查、及时处罚、及时教育,不断提高道路交通管理的实效性和针对性,净化了辖区路面行车环境,预防和减少了道路交通事故的发生。(本报通讯员)



石楼县纪委监委“三准”工作法助推巡察工作取得新成效

本报讯 今年以来,石楼县巡察工作在实践中大胆探索,在探索中不断创新,巡察过程中总结了“三准”工作法,有力推进了巡察工作的顺利开展。

一是政治站位要“找准”。紧盯被巡察党组织政治立场和政治生态,重点检查党章执行和党的十九大精神贯彻落实情况,检查践行“四个意识”、加强党的领导、推进党的建设、全面从严治党、严肃党内政治生活、执行党的路线方针政策情况,盯紧扶贫领域、“四风”新动向、基层“微腐败”、问题整改等,精准进行“政治体检”;二是重点对象要“选准”。探索采

用“点穴式”、“下沉式”等新方法,重点向扶贫领域、民生领域侵害群众利益的人和事延伸,结合扶贫领域正风反腐个别谈话533人次,受理信访39件,发现并移交扶贫领域线索11件,处分19人,其中科级干部5人,诫勉谈话15人;三是成果运用要“抓准”。坚持边巡察移交边整改落实,共移交巡察线索24件,结案22件,给予党政纪处分27人,其中科级干部8人,免职1人。上缴红包礼金8.2万元,上缴违纪款50.5万元,补交党费6.5万元,制定和修改相关制度168项。

(陈钰 杨海良)

离石区检察院主题党日系列活动内容丰富

本报讯(记者 刘少伟 通讯员 杨红)近日,为纪念党的97周年华诞,离石区检察院党支部组织全体党员干警开展了“过好党员政治生日,争做时代岗位先锋”为主题的主题党日系列活动。

活动中,该院党支部书记田丰以《苦难辉煌、百炼成钢,造就了中国共产党的伟大领袖毛泽东》为题,为全体党员讲授党课,让大家重温在毛泽东的带领下,中国共产党历经革命的洪流,从无到有、从弱变强的灿烂辉煌历史。该院领导为11名在七月份入党的老党员集体送上节日的祝福和问候,赠送了党徽和《习近平谈治国理政》党建读物,共同纪念他们的入党纪念日,并寄语大家,作为一名共产党员,要时刻注重党性修

养,增强党员意识,不负党的重任,在自己的岗位上再接再厉,再立新功。该院全体党员干警面向党旗重温入党誓词,回忆入党宣誓时的庄严承诺和奋斗目标,以誓言激励自己,进一步坚定理想信念,自觉尊崇党章党规,以实际行动履行自己的誓言。其中,两名党员代表还诵读了自己入党申请书,重温了对党的政治信仰和追求。

活动最后,该院全体党员干警起立歌唱国歌,在雄壮的国歌声中,圆满结束此次活动。通过此次党日活动,增强了党员的党性观念,提高了党组织的凝聚力、战斗力,坚定了每一位党员不忘初心、牢记使命、切实为民办实事、办好事,为离石检察事业贡献自己力量的决心。