

擎起法律巡视利剑 坚决打赢蓝天保卫战

□ 新华社记者 陈菲 杨维汉 高敬 罗沙

生态兴则文明兴。一个天蓝、地净、水清的美丽中国，是全国人民的共同期盼。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设，坚决向污染宣战。

9日，人民大会堂全国人大常委会会议厅。十三届全国人大常委会专门召开会议，审议大气污染防治法执法检查报告。这份广受关注的报告，反映着当前各地贯彻实施大气污染防治法的现状，提出了中肯的建议。

就在2个月前，全国人大常委会执法检查组围绕中央坚决打好污染防治攻坚战决策部署，把大气污染防治法执法检查作为今年监督工作的重中之重，展开了一次全面深入的“法律巡视”，以法律的武器治理污染，用法治的力量保卫蓝天。

明察暗访摸清法律贯彻实施的“梗阻”

山体开采长达3.5公里，没有生态修复，扬尘污染一触即发……这是今年5月全国人大常委会执法检查组在河南安阳下堡村随机抽查时发现的问题。这样违反大气污染防治法的情形让检查组成员触目惊心。

今年5月至6月，全国人大常委会执法检查组分为4个小组，分赴8个省区的26个地市对大气污染防治实施情况进行了检查，并委托23个省区市人大常委会开展自查。

检查发现，各地各部门贯彻落实大气污染防治法，大气污染防治取得积极进展，全社会生态环保意识明显增强。但一些地方还不同程度存在违反法律的突出问题。

深入基层，查清病灶——河南、内蒙古、山西、陕西、河北、山东、安徽、江苏……检查组深入这些污染形势严峻的地方和京津风沙来源地，召开29次座谈会，实地查看107个单位和项目，查找重点地区、重点领域、重点行业存在的突出问题。

——结构性污染问题较为突出。河北邯郸“城中有钢”，石家庄“煤电围城”……

——部分配套法规和标准制定工作滞后。国务院排污许可管理条例尚未出台，机动车和非道路移动机械环境保护召回制度没有落实……

——大气污染防治管理制度落实不到位。排污许可制度没有落实到位，山西临汾出现大气环境质量监测数据造假窝案……

——重点领域大气污染防治措施执

行不够有力。河南郑州市发现存在废渣冶炼“散乱污”企业，天津、廊坊等五市柴油质量抽检合格率为47%……

明察暗访，动真碰硬——根据生态环境部监察局事前暗访摸排的线索，检查组不打招呼、直奔现场，共对12个城市38个工业企业、施工工地、矿山等进行了抽查。

在山东，一家氧化铝企业在监测数据上“耍花招”；

在陕西，一个石油化工公司逃避监管，排放未经处理的大气污染物；

在内蒙古，一些位于城区的拆迁工

地建筑垃圾随意堆放，扬尘问题突出。

检查组认为，全国人大环资委主任委员高虎城表示，按照检查组关于“依照法定程序”的要求，随机抽查小组对发现的问题，有的现场即向地方交办，有的责成地方进一步调查处理，还有一部分纳入到了中央环保督察“回头看”的督察范畴。

擎起利剑督促政府企业责任落实

在河南省林州市，当地一位领导干部对检查组坦言，每天早上第一件事就是打开窗户看看窗外的太行山能否看清，“一旦有雾霾看不见山了，心里马上就紧张”。

近年来，从中央到地方出台了一系列压实政府企业治污责任的措施，明确提出主要领导是本行政区域生态环境保护第一责任人，生态环境质量“只能更好、不能变坏”的责任底线。大气污染防治法也强化了政府和企业的法律责任。

“各地环境质量总体改善，出现了稳中向好的趋势，但是，许多城市空气质量问题突出，这其中一个重要原因就是法律规定的责任没有落实到位。”检查组认为，全国人大常委会委员程立峰指出。

如何用好“法律巡视”这把利剑，督促政府企业更好地落实各项治污责任？

就在执法检查组奔赴地方前召开的会议上，每位检查组成员都拿到了这样一份《执法检查参考问题》：

大气污染防治财政投入有多少？是否出台了环保相关考核办法？是否制定了重污染天气应急预案？打击环保违法犯罪行为取得哪些进展？企业是否安装了自动监测设备？……

16页的文本以对照表的形式，针对大气污染防治法的条款列出了相应的问题，让法律监督重点一目了然。

法律的生命力在于执行，关键在真抓，靠的是严管。

呼和浩特，大青山风沙源治理工程现场。曾经苍松翠柏、草木葱郁的大青山，近年来出现了大量挖砂取土、石料开采行为，以致地表裸露，成为城区烟尘扬尘的主要源头。

当地领导干部一边向检查组介绍政府加强生态治理的举措，一边展示治理前后的对比画面。检查组带领领导不断追问：私挖滥采是怎么处理的？恢复治理的时候还验收吗？谁来验收？有没有治理时间表？……

每到一地方和企业，检查组成员都会针对存在的问题，追问政府和企业负责人。

“不少地方承认大气污染防治工作存在‘上热、中温、下冷’现象，污染治理压力和责任逐级递减及‘政热企冷’问题较为突出，政府责任和部门监管责任不到位，企业对自身的污染治理主体责任置若罔闻。”程立峰说。

法律责任不落实，说明法治意识淡薄。

执法检查期间，检查组在一些省区就大气污染防治法学习贯彻情况分别对省区和部分地市政府相关部门及企业负责人进行了“突击”问卷调查。

“开完座谈会，检查组工作人员说，请大家留下来不要走开。紧接着就下发调查问卷，10道题要求5分钟内答完，大家根本没时间查手机或者问别人。”内蒙古自治区环保厅张树礼回忆着当时的情景。

“从问卷结果看，一些地市相关部门和企业负责人对法律的学习还很不够，对重要的法律制度规定还不熟悉，依法行政的基本功也不扎实。”程立峰说，“尊崇法律、学习法律、掌握法律，才能运用好法律。各地党政领导干部必须加强对法律的学习，提升用法律武器治理污染的能力。”

形成合力共建天蓝、地绿、水清的美丽家园

生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。

习近平总书记在生态环境保护大会上强调，要以空气质量明显改善为刚性要求，强化联防联控，基本消除重污染天气，还老百姓蓝天白云、繁星闪烁。

环境质量究竟怎么样，老百姓的感受最直接、最强烈。污染治理成效怎么样，要由老百姓说了算，老百姓说好才

是真好。

“我所在的土右旗玉米种植比较集中，过去秸秆焚烧严重，每到秋天浓烟滚滚，政府想了很多办法，效果都不好。修改后的大气污染防治法实施后，旗里引进5家大型秸秆加工企业，部分农户用上了秸秆回收机，解决了秸秆焚烧难题。”包头市人大代表、土默特右旗沟门镇威俊村农民吕志强同检查组成员座谈时深有感触。

“建议政府向广大农户推广秸秆收集机械，让农村牧区空气更清新、天气更透亮。”吕志强说出了很多农民的心声。

倾听民意、集中民智。执法检查期间，检查组创新检查方式，首次召开五级人大代表和群众代表座谈会。大家畅所欲言，纷纷反映基层现状，提出对贯彻实施大气污染防治法的意见建议。

“各级人大代表说实话、道实情，反映群众期待，提出自己真知灼见，这充分彰显了人民代表大会制度的优越性。”检查组成员、全国人大环资委委员王金南是环保研究专家，这些代表呼声，让他了解了不同层级人大代表对大气污染防治法的看法和关注点。“通过五级人大代表，可以建立起一个污染防治监督网。”

发挥根本政治制度优势，防治“心肺之痛”。

擎起法律巡视利剑，形成保卫蓝天的强大合力。

人大执法检查组坚持依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，督促各地区各部门推进全民共治，以法律的武器治理污染，用法治的力量保卫蓝天。

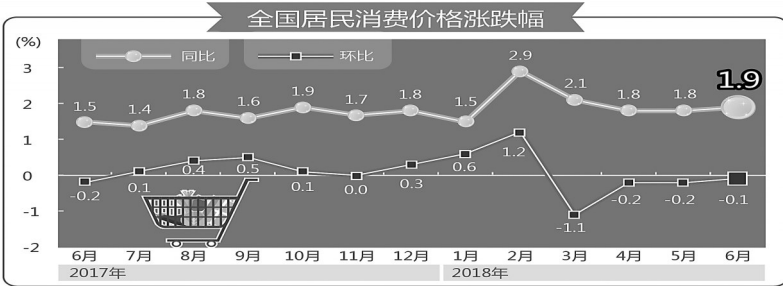
中央环保督察，政府部门加强监管，司法机关诉讼治污，公民和社会团体广泛参与……各方都为大气污染治理尽一份力，这是国家治理能力提升的重要体现。

“治理大气污染需要社会各界共同参与，广大民众既是污染源的责任主体，也是优良环境的受益者。环保不仅仅是环保行政部门的事情，还需要更多行业组织主动参与，与政府、企业、公民共同行动。”呼和浩特市环境保护协会会长崔志杰说。

环境问题解决得好不好，已经成为全面建成小康社会能否得到人民认可的关键。相信人大的执法检查利剑，将助力各地依法推动打好污染防治攻坚战，早日建成天蓝、地绿、水清的美丽家园。

新华社北京7月9日电

2018年6月份居民消费价格同比上涨1.9%



千秋基业，人才为本。习近平总书记站在赢得国际竞争主动、实现民族复兴的战略高度，深刻指出，必须加快实施人才强国战略，确立人才引领发展的战略地位，努力建设一支矢志爱国奉献、勇于创新创造的优秀人才队伍。这为我们坚持新时代党的组织路线，做好新时代人才工作，提供了根本遵循。

综合国力的竞争，说到底还是人才竞争。人才的竞争，关键是体制机制的竞争。我们要在当前全球范围内新一轮科技革命和产业变革中抢抓机遇、赢得优势，必须不断深化人才发展体制机制改革，最大限度把广大人才的报国情怀、奋斗精神、创造活力激发出来。要完善人才培养机制，以国家发展需要和社会需求为导向，以培养人才创新精神和创新能力为重点，以提高思想道德素质和职业精神为基础，形成协同育人模式。改进人才评价机制，避免简单以学术头衔、人才称号确定薪酬待遇、配置学术资源的倾向，推动人才“帽子”、人才称号回归学术性、荣誉性本质，真正使广大人才能够始终专心致志、心无旁骛。创新人才流动机制，打破户籍、身份、学历、人事关系等制约，促进城乡、区域、行业 and 不同所有制之间人才协调发展，鼓励引导人才向艰苦边远地区和基层一线流动。健全人才激励机制，打通科技和经济转移转化的通道，完善人才合理分享创新收益的激励办法，让机构、人才、市场、资金充分活跃起来。要紧紧围绕党和国家发展战略，精心编制第二个国家中长期人才发展规划，加快培养造就一大批高层次创新型科技领军人才，统筹推进企业经营管理人才、高技能人才、农村实用人才等各类人才队伍建设。

不拒众流，方成江海。要实行更加积极、更加开放、更加有效的人才引进政策，集四海之气，借八方之力，聚天下英才而用之。着眼“高精尖缺”、坚持需求导向，用好全球创新资源，精准引进急需紧缺人才。强化效益意识和柔性引才理念，不求所有、但求所用，不求所在、但求所为，既可以在国外调动人才离岸搞创新，也可以吸引“候鸟型人才”兼职搞创新。对引进人才要充分信任、放手使用，帮助解决他们的后顾之忧。同时加强国家重大工程、重大项目的统筹协调，充分用好国内国际两种人才资源，调动各类人才的积极性。

矢志爱国奉献、勇于创新创造，这不仅是新时代人才工作的目标指向，也是对广大人才的殷切期望。“一寸赤心惟报国。”钱学森、邓稼先、郭永怀等“两弹一星”元勋，秉持科技报国、以身许国的爱国情怀，西安交通大学“西迁人”等老一辈知识分子，怀着“党让我们去哪里，我们背上行囊就去哪里”的奉献精神，为我国科学、教育事业发展做出了卓越贡献。黄大年、李保国等一批新时代优秀人才心有大我、至诚报国的感人事迹，在全社会引起强烈反响。要大力弘扬爱国奉献精神，广泛宣传表彰爱国报国、贡献突出的优秀人才，加强对人才的政治引领和政治吸纳，做好各类人才教育培训、国情研修等工作，增强他们的政治认同感和向心力，实现增人数与得人心有机统一。要做好联系服务人才工作，政治上充分信任、工作上创造条件、生活上关心照顾，多为他们办实事做好事解难事。领导干部要带头联系专家，加强思想沟通和感情交流，当好“后勤部长”，为他们发挥聪明才智创造良好条件。

多士成大业，群贤济弘绩。我们要以更高的站位、更宽阔的视野、更长远的眼光，扎实做好人才工作，努力推动形成天下英才聚神州的良好局面，为实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力人才支撑。

新华社北京7月8日电

吕梁高等幼儿师范专科学校（筹） 吕梁学院汾阳师范分校2018年招生简章

根据吕梁市委市政府相关会议文件精神，吕梁高等幼儿师范专科学校（筹）通过吕梁学院继续招收高中起点三年制大专生1347名，分布于吕梁学院汾阳师范分校等学校进行培养，并且专门出台了相关优惠政策。同时继续招收初中起点三年制幼师等学生。

高中起点专科招生计划

科类	专业名称	招生计划 (741)
文史、理工	学前教育	401
文史、理工	小学教育	140
文史	语文教育	110
理工	数学教育	30
艺术综合	音乐教育	20
艺术综合	美术教育	20
体育（文）	体育教育	20
体育（理）		

初中起点招生计划

专业名称	招生计划	学制
学前教育	100	三年制中专

望广大同学通过山西招生考试网进行报名，详情请查看高、中考指南等

填报志愿时间：三年制专科 8月10日—13日（补报时间请留意山西省招生考试网）
中考考生首次填报：7月17日—19日（补报时间8月10日—11日、9月10日—11日）

吕梁学院汾阳师范分校

地址：吕梁市汾阳市文峰路8号

电话：0358-7332347、7391415、7332482、13935851665、13994808811

网址：http://www.sxfysf.cn

邮箱：fysfxsc@126.com

砥砺攻坚筑坦途

（上接1版）完成投资10.09亿元。“十三五”期间，我市将投资20亿元，建设470公里农村旅游路。特别是已开工建设的沿黄扶贫旅游公路及生态绿道项目，将沿黄旅游景点串联起来，形成了沿黄旅游大通道。建成后受惠贫困人口达22万，切实发挥了“修成一条公路，带动一片产业、致富一方百姓”的循环效应。伴随一条条农村公路的延伸，许多从前“养在深闺人未识”的山野风光呈现在世人面前，带动了吕梁农村旅游业发展和资源开发。一车车农产品运出大山，增加了农民收入，给追梦路上的人们以希望和信心。农村路网的不断完善促进了农村产业结构调整，带动了乡村脱贫致富。

精准养护

保障公路持久畅通

各类施工车辆来来往往，现场机器有序运转，不远处，一条宽敞的沥青路焕然一新，向村民的家门口铺展。这是记者在柳林县八石线农村公路养护现场看到的场景。

公路三分建，七分养。创新举措，护好农村公路，这是市交通运输管理部门的职责。坚持“建设是发展、养护是可持续发展”的理念，我市深入推进农村公路管理养护体制改革，进一步健全了各项养护管理制度和办法，对

农村公路养护大中修工程做到“一工程一卡片，一检查一登记”，形成了一套切合实际、操作性较强的长效管理机制。2016年，全市投入日常养护资金6000余万元，全市县乡公路优良路率达到76.82%。在农村公路养护队伍建设上，市交通运输系统不断加强农村公路管理养护机构，拥有农村公路专业管理养护人员1200多名，乡镇从事管理养护专（兼）职人员300多名。其中，13个县（市、区）有2个设立了副科级以上农村公路养护所；165个乡镇（街办）共设立乡镇养护管理站120个，大部分村委组建了由村委会主任负责的村道养护小组，农村公路管理实现了由“以建为主”向“建养并重”的转变。

超载是农村公路的第一杀手。在不少“村村通”公路上，一些大卡车超载通行，大大超过了乡村公路的负荷能力，严重降低了乡村公路的使用寿命。面对这种情况，市交通运输部门加强路政管理和路面治超巡查，保持路面管控高压态势，做到全覆盖、无死角，2017年查扣非法短途超限超载车辆210辆余次，卸货150余吨，非法超限超载率控制在0.2%以内，有效保护了路产路权，公路交通环境有效改善。

我市还通过持续深化农村公路养护管理体制改革，探索形成了政府主

导、公司运营和市场运作三种模式，有力推进了农村公路养护市场化改革和专业化进程。离石区交通运输局先行先试，积极探索养护管理新模式，由店梁线沿线乡镇政府为当地贫困户建档，组建由建档贫困户参与的养护队，负责对养护工作的日常考核和管理，原则按每人2公里配备养护人员，由区财政先期支付1万元经费用于购置养护工具及1000元/月的考核经费，所在乡镇每月向离石区交通运输局提供考核依据，根据考核依据按1200元/人/月标准拨付经费，同时不定期对养护情况进行抽查。通过新型养护模式的实施，既实现了公路日常养护的全覆盖，又为贫困地区群众提供了一条可持续发展的致富之路。与此同时，其它县（市、区）进一步理顺农村公路管养体制机制，加大考核力度，切实落实县级政府主体责任，明确各级政府职责分工、管理体制机制、筹资政策及补助标准、资金使用及监管、路政管理以及安保措施等，打破农村公路发展制约的瓶颈。

农村，因路而变化；发展，因路而提速。当下，“四好农村路”建设正在如火如荼地进行，吕梁已经为今后交通基础设施建设的发展勾画出一幅更加宏伟的蓝图：从今年开始到“十三五”末，计划用3年时间，全面构建外通内联、通村畅乡、班车到村、安全便捷的综合交通运输网络，为全市加快发展、后发赶超提供强有力的支撑。

对接共享渠道，打破部门间的数据壁垒，使数据应用拓宽至公安、社保、税务等29个部门，涉及共计93项业务。机关事业单位经办人只需通过互联网登录“机关团体和事业单位登记管理系统”，按业务流程指引上传相应的扫描件，即可完成业务事项的的申请，事项审核的进度和结果由登记管理机关通过登记系统网站消息或者政务短信平台告知单位经办人。

的多套申请表和申请材料，形成一张申请表、一份申请材料清单，服务对象只需一次提交并经由机构编制部门一家审批，即可领取具备原组织机构代码证、税务登记证、刻章许可证、住房公积金登记证和社保登记证等六种证书功能的事业单位法人证书或统一社会信用代码，实现“六证合一”。

同时，深圳市编办通过沿用深圳市原组织机构代码系统的互联互通数据

深圳深化机关事业单位“多证合一、一证一码”改革

新华社深圳7月9日电（记者 周科）记者9日从深圳市编办获悉，深圳在继续深化机关事业单位登记“多证合一、一证一码”改革中，数据应用已拓展至公安、社保、税务等29个部门，共计93项业务。

在创新机关事业单位登记管理服务与监管工作中，深圳市编办通过吸收整合市场和质量监管委、公安局、人力资源社会保障局、住房建设局等六部门