

# 深化供给侧结构性改革要在 巩固增强提升畅通上下功夫

人民日报社论

刚刚闭幕的中央经济工作会议,认真总结今年经济工作,深入分析当前经济形势,全面部署明年经济工作,提出了巩固、增强、提升、畅通的八字方针,对于我们坚定信心、深化认识,做好明年经济工作,具有重大而深远的意义。

今年是全面贯彻党的十九大精神开局之年。面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全党全国落实党的十九大作出的战略部署,坚持稳中求进工作总基调,按照高质量发展要求,有效应对外部环境深刻变化,迎难而上、扎实工作,保持了经济持续健康发展和社会大局稳定,朝着实现全面建成小康社会的目标迈出了新的步伐。

从今后几年的发展目标看,做好明年经济工作至关重要。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,

坚持推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持深化市场化改革、扩大高水平开放,加快建设现代化经济体系,继续打好三大攻坚战,着力激发微观主体活力,创新和完善宏观调控,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作,保持经济运行在合理区间,进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期,提振市场信心,增强人民群众获得感、幸福感、安全感,保持经济持续健康发展和社会大局稳定,为全面建成小康社会收官打下决定性基础,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

做好经济工作,必须聚焦主要矛盾。当前我国经济运行的主要矛盾仍然是供给侧结构性改革,供给体系不适应需求结构变化,经济难以实现良性循环。实践证明,供给侧结构性改革是改善供给结构、提高经济发展和效益的治本之策。因此,我们必须坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇,尽管有难度,但要挺过去,使我国经济发展迎来更加光明的前景。

我国经济正在发生深刻变化,深化供给侧结构性改革要更多采取改革的办法,更多运用市场化、法治化手段,在巩固、增强、提升、畅通上下功夫,这八字方针是当前和今后一个时期深化供

给结构性改革、推动经济高质量发展管总的要求。要巩固“三去一降一补”成果,加大破、立、降力度,重点是继续处置“僵尸企业”,推动更多产能过剩行业加快出清,降低全社会各类营商成本,有效减轻企业负担,加大基础设施等领域补短板力度。要增强微观主体活力,发挥企业和企业家主观能动性,加快土地等要素市场化步伐,建立公平开放透明的市场规则和法治化营商环境,破除各类要素流动壁垒,促进正向激励和优胜劣汰,发展更多优质企业。要提升产业链水平,注重利用技术创新和规模效应形成新的竞争优势,加快解决关键核心技术“卡脖子”问题,强化工业基础能力建设,培育和发展新的产业集群,保持好全球最完整的产业体系,提升我国在全球供应链、产业链、价值链中的地位。要畅通经济循环,加快建设统一开放、竞争有序的现代市场体系,畅通生产、流通、分配、消费循环,提高金融体系服务实体经济能力,形成国内市场和生产主体、经济增长和就业扩大、金融和实体经济良性循环。

明年宏观政策要强化逆周期调节,努力稳定总需求。继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,积极的财政政策要加力提效,实施更大规模的减税降费,稳健的货币政策要松紧适度,保

持流动性合理充裕。我国市场规模已位居世界前列,今后潜力更大。要加快消费结构升级,发挥投资关键作用,扩大外贸进出口,保持合理的经济增长,为深化供给侧结构性改革、推动高质量发展提供必要的宏观环境。

今年三大攻坚战初战告捷,明年要针对突出问题,打好重点战役,全力攻坚,务求实效。打好防范化解重大风险攻坚战,要密切观察、周密部署、抓住重点、制定预案,坚守不发生系统性风险的底线。打好脱贫攻坚战,必须一鼓作气,确保如期实现2020年目标任务。打好污染防治攻坚战,要坚守阵地、巩固成果,不能放宽放松,更不能走回头路。同时,要根据党的十九大作出的战略部署,结合当前形势,抓好明年的重点工作任务。要推动制造业高质量发展,促进形成强大国内市场,扎实推进乡村振兴战略,促进区域协调发展,加快经济体制改革,推动全方位对外开放,加强保障和改善民生。

明年是新中国成立70周年,是全面建成小康社会关键之年,经济工作任务十分繁重。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,上下一心,迎难而上,以经济社会发展的优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年。

新华社北京12月21日电

## 改革先锋风采



这是2017年10月9日在贵州省盘州市淤泥乡岩博村拍摄的余留芬。

新华社贵阳12月21日电(记者潘德鑫)冬日的乌蒙山区,寒雾缭绕。从贵州省盘州市淤泥乡出发,车子沿着盘山公路向上爬行约20分钟,一栋栋黑白相间的二层小洋楼映入眼帘,隐约还能闻到一股酒香。

岩博村到了!这个昔日人均收入只有600多元、村集体经济为零的贫困村,在村支书余留芬的带领下已经成了人均收入近2万元、村集体经济超过600万元的小康村。

1988年,20岁的余留芬从外乡嫁到“一年种粮半年饱”的岩博村。不想一辈子土里刨食的余留芬从1993年开始创业,给人照过相,也开过小卖部、小饭馆。到上世纪90年代末,这个“爱折腾”的外来媳妇成了村里少有的“万元户”。

2001年,余留芬被选为岩博村村支书。她上任后的第一件事是自己拿出4万元积蓄带领村民修通了出村路,随后,她通过村里的林场为岩博村赚了“第一桶金”。

在余留芬的带领下,曾经“要啥没啥”的岩博村“家当”越来越多,“家底”越来越厚:2003年,村里利用当地丰富廉价的煤矸石开起了砖厂;2004年,利用祖辈传下来的酿酒手艺办起了酒庄;2005年,为了利用酒庄的酒糟又办起了养殖场……到2017年,岩博村集体收入达到了610万元。

为让更多人享受到发展红利,余留芬坚持把“人人有事干,户户都小康”作为奋斗目标,在岩博村推进资源变资产、资金变股金、农民变股东的“三变”改革,组织全村1012户村民通过资金、土地、技术等生产要素折价入股,成为村办企业和合作社的股东,2017年全村实现分红900万元。

在岩博村,村民既是产业工人又是股东,既拿工资也有分红,而村里的年轻人基本上都能就近上班。

“一名党员就是一面旗帜。”岩博村村主任肖玉龙说,在余支书身上,村民们感受到了党的关怀和党员的力量,越来越多的人积极向党组织靠拢,村里的党员从2001年的不到10名增加到了现在的39名,“这几年村里的年轻人都积极入党申请书”。

作为深度贫困地区带领村民脱贫攻坚的优秀代表,余留芬深知自己的发家致富和岩博村的脱贫致富都离不开改革开放以来的好政策,她将通过实际行动“带领更多人在改革开放的大潮中奋勇向前,让老百姓过上更加富裕的生活”。

## 余留芬：让人人都有事干 户户都小康

## 山西开发金融业务破解农民工欠薪

新华社太原12月22日电(记者王井怀)记者21日从山西省住建厅获悉,山西省联合中国建设银行推出“民工惠”系列金融业务,首批67名农民工成为受益者,如期足额领到28万元工资。这是全国建设银行系统的首单落地产品。

“民工惠”业务是中国建设银行为解决“农民工讨薪难”问题,依托原有网络供应链设计的一揽子解决方案,旨在通过网络供应链融资+工资代发+大数据管

理+综合服务,彻底解决农民工工资拖欠难题。

据悉,总承包方使用建行“民工惠”业务,还可以在资金未到位的情况下,依托建行信贷资源及时支付农民工工资。同时,该平台还能将农民工考勤信息、实名制信息汇总整理,方便总包方监控施工进度、编制工资表,实现工资精准代发至农民工工资卡中。

**1293万!**  
**全年就业超额完成预期目标**

一组来自权威部门发布的数据显示

2018年1至11月  
**全国城镇新增就业**  
**1293万人**  
同比增加13万人

2018年全国城镇新增就业1100万人的目标任务已超额完成

## 激活农村经济发展“一池春水”

(上接1版)既可以满足社员继续从事家庭经营的愿望,同时又能分享到合作社规模经营的收益。今年,该县政府统筹整合300万元,用于试点生产托管奖补,托管面积达3万多亩,其中合作社试点托管5264.4亩,通过合作社的专业化、规模化服务将适应市场的要素导入农业生产,解决了小农经济经营方式粗放、生产效率低下的问题。

订单种养。合作社成立以来,通过与农业龙头企业签订合同,按照订单要求,合作社统一品种、数量、质量,对食用菌、杂粮、马铃薯、中药材等农副产品进行统一播种和收购,同时负责与订单公司统一议价,统一结算,按每户收购的农产品数量和质量,按约定的价格标准支付各农户的收益。

发展产业。合作社成立后,牵头发

展种植、养殖、加工或其它产业项目,合作社社员以员工身份或作为市场主体参与项目建设。河村上村今年通过流转土地种植中药材260亩,发展食用菌20万棒,预计收入达40万元。

**释放发展红利 集体经济提质增效**

村集体收入的逐年增加,受益的是村民,村民富起来,村级党组织的凝聚力、向心力大大增强。农村经济发展合作社释放的红利,犹如源头活水,润透了兴县大地城乡内外。这种成功的农村经济发展模式,迅速在兴县推广开来。

在成立首家合作社的基础上,兴县又试点成立了18家合作社,今年人均收入可新增1327元。老百姓看到这一成效后,都在自发地成立合作社。如今,全县已登

记成立的合作社达到17个乡镇370家。

花子村合作社社员范平安说:“以前在外务工,不仅背井离乡,收入还不多,合作社成立以来,我不外出就有活干,收入还不错。”通过合作社,农民得到了三方面的收入来源:务工收入、土地流转收入、分红收入。据初步统计,该县先行先试的19家合作社共流转土地8668.7亩,托管面积5244.4亩。2061名社员参加合作社劳动,获得报酬2529570元,人均增收1227元,社员的土地流转收入达130万元,人均分红近100元。

“刚开始成立合作社,我以为还是和过去一样,工程由少数人承揽,利益也由少数人分享,老百姓也没什么好处,没想到运作了几个月,还真为集体增加了不少收入,现在我最关心的就是集体有

没有活干。”杨家坡合作社社长杨拖栋的一席话,映射出他如今对基层党支部的信赖。

合作社覆盖面广,村民全体受益,极大地提高了村民的参与感、获得感和幸福感,特别是贫困户和一些失去劳动能力的贫困户,有了这条稳定增收的渠道,对基层党组织的信任明显增加。为了让合作社发展壮大起来,蔡家会组织了村内声望高、退休的老干部参与,吸纳大学生积极投身到合作社的建设事业中。

潮平两岸阔,风正一帆悬。兴县农村经济发展合作社的探索与实践,为农村经济注入了“一池春水”,实现了村集体和村民的“双增双富”。村集体经济发展的同时,还强化了贫困地区农村基层党组织领导核心地位,切实提升了贫困村党组织的组织力和号召力。如今,一幅产业兴旺、生活富裕的美丽乡村画卷,正在兴县大地徐徐展开。

## 吹响脱贫致富胜利号

(上接1版)

汾阳市把发展产业作为精准脱贫的第一抓手,多点支撑、多业并举、多元发展,确保稳定脱贫、持续增收。该市结合贫困村的实际情况,因地制宜,统筹规划,为各个贫困村谋划脱贫致富的新路子。制定特色农业扶持奖励政策,发放特色农业补贴,积极引导和支持贫困群众大力发展以绿色谷子、酿酒高粱、长山药等特色种植业、发展猪、湖羊、林下养鸡等特色养殖业,狠抓高接换优、综合管护为重点的核桃经济林,让贫困群众依靠特色农业“保脱贫”。同时积极探索和推进“公司+农户”的扶贫模式,先后引进新大象集团,分别与石庄镇、三泉镇合作建设万头生猪养殖场和万头能繁母猪养殖场,让贫困户与农业龙头企业建立紧密的利益连接机制,实现近期脱贫和长期稳定增收致富“双保险”。

该市西河乡西关村核桃种植大户武贵波依托政府的好政策,不仅种植了百亩核桃地,还引进了林下养鸡项目,发展起“鹅吃林中草,草肥林中鹅,鹅肥林中土,土肥林中树”的绿色循环农业。冬日的午后,阳光正好,上千只白鹅在核桃树林里或闲庭信步,或埋头觅食,或追逐嬉戏,摇摇摆摆,憨态可掬,为核桃林地平添了无限生机,呈现出一幅优美和谐生态画面……

**民生扶持增进“幸福感”**

“爸,妈,我回来了!”小姑娘在庭院门口叫着,飞奔着跑向张玲萍夫妇。这

是他们的小女儿大学放假回来了。小姑娘今年刚上大二,而去年此时,这个清贫的家庭还在为女儿读大学的费用而发愁。后来凭借党和政府的好政策——教育扶贫项目“雨露计划”获得资助金,才解了燃眉之急。2016年,张玲萍报名参加“吕梁山护工”培训,结业后入职太原贝亲家政服务公司,经过两年的工作,收入从3500元增加到了8000元,不仅解决了女儿后续的读书费用,改善了家庭生活,而且也改变了自己的人生轨迹。

扶贫先扶智。针对贫困群众家中子女读书难问题,近年来,汾阳市积极推进科教扶贫,利用雨露计划教育扶贫项目资助贫困家庭学生377名,每生资助2000元;资助考取大学二本B类以上学生90名,每生资助5000元;同时,还全面落实了建档立卡贫困家庭幼儿、义务教育学生和普通高中学生资助政策,做到应助尽助全覆盖。就业方面,积极落实企业帮扶政策,为吸纳贫困人口就业、促进贫困村产业发展、推进公共服务设施建设等搭建了平台;先后组织19批人员参加吕梁市护理护工培训,多人在北京、济南、青岛、太原及我市家政服务公司上岗就业;同时,按照农时季节,采取集中培训与田间地头培训相结合办法,每年组织农、林、牧等实用技术培训250余期,2万多人次,先后举办电商培训10期、1200余人次。

积极开展健康扶贫。组建家庭医生签约团队和乡村干部签约团队,开展了建档立卡农村贫困人口健康扶贫“双

## 打响决胜小康攻坚战

签约”服务,对“因病致贫、因病返贫”的1135名贫困人口实行“双签约”;启动了县域内住院患者先诊疗后付费“一站式结算”服务;由财政出资,为全市贫困户交纳了每人180元(2019年为每人220元)的新农合筹资款;由财政出资,为全市贫困人口交纳了每人16元的脱贫返贫保障险和166元的健康保险,使广大贫困群众看病就医得到有效保障。

认真落实兜底扶贫政策。实施了低保线与贫困线“两线合一”政策,从2018年1月份开始,低保线确定为3744元,凡符合低保条件的贫困人口做到兜底扶贫全覆盖。同时,针对农村特殊困难群体,在13个贫困村实施了老年幸福院建设,对30户贫困残疾人家庭实施了无障碍改造项目和农村基层党组织帮扶项目。

**结对帮扶携手谱新篇**

汾阳市不仅扎实做好本市的脱贫攻坚工作,同时与石楼县开展县际结对帮扶工作,围绕“解决民生、发展生产、提升能力”三大任务,制定了《汾阳市与石楼县结对帮扶协作工作方案》,提出了开展“8+5”(8即特色产业、教育卫生、生态、基础设施、电商、企业、文化信息、干部挂职交流,5即发展飞地经济、共享扶贫政策、积极投资建厂、参与植树造林、加强资金保障)帮扶措施,保障了帮扶工作的顺利开展,加快石楼县脱贫攻坚步伐。

解决民生。汾阳市计划投资100余

万元改善村民饮用水设施。组织水利技术人员对石楼县下庄村100亩滴灌工程和人畜吃水工程进行测量、设计,并申请立项建设;积极落实石楼县中学生来该就读政策,组织该市企业参与石楼县阳光助学公益活动和发放助学金;抽调该市医疗卫生领域专家队伍,分批次到石楼县实施一对一帮扶指导;组织汾阳市鼓锣晋剧团免费演出七场戏剧,丰富石楼县文化生活;就业方面,积极开展企业帮扶,组织该市企业与石楼县贫困村结成了帮扶对子,帮助购销农产品、安排就业等。

发展生产。汾阳市邀请省农科院经作所所长王伟等8名专家到石楼县就县域经济发展中存在的问题进行会诊,制定指导方案;助力发展特色产业,连续两年,每年安排财政资金50万元,帮助石楼县购买优质谷子种子和酿酒高粱种子,建立了1万亩绿色谷子和1万亩酿酒高粱生产基地。

提升能力。参照汾阳模式帮助石楼县建立起了电子商务服务中心并进行人员培训,助推石楼县积极发展电子商务;提升干部能力,组织石楼县农村“两委”主干在汾阳市贾家庄村开展了集中培训;组织林业技术人员对石楼县的核桃种植户进行了多次核桃种植、管理、生产等专业知识培训。

脱贫胜利的曙光投射在汾阳大地上,投射在贫困户的笑脸上,投射进全市党员干部的心里……决胜小康的号角已经吹响,汾阳市奋勇前行!

## 为了民族复兴·英雄烈士谱

## 蒙古族抗日英烈贾力更:出入刀丛只身趋 大同城内敌尸飞



这是贾力更(资料照片) 新华社发

新华社呼和浩特12月19日电(记者王靖 王雨箫)在位于呼和浩特市土默特左旗把什村的贾力更烈士纪念馆,人们冒着严寒前来纪念英雄。纪念馆一角,与贾力更一同工作和生活过的、曾任绥远省(今内蒙古自治区)人民政府主席的杨植霖写下的一首赞颂贾力更的诗,令人印象深刻:出入刀丛只身趋,大同城内敌尸飞,如此中华好健儿,堪做楷模永学习……

贾力更,原名康富成,蒙古族,1907年出生,内蒙古土默特旗人。青年时代在反帝爱国思想影响下,积极参加学生运动。1925年加入中国共产主义青年团,不久转为中国共产党党员。

全面抗战爆发后,党组织派贾力更回到绥远,与一批共产党员领导土默川人民开展抗日救亡运动。1938年,党中央决定在大青山建立抗日游击根据地。贾力更按照党的指示,发动各族群众支援八路军120师创建大青山抗日游击根据地。他在蒙古族群众中宣传党的民族政策和主张,引导蒙古族青年投身革命,为党培养大批少数民族干部做出了重要贡献。

同时,他还奉党的指示,深入敌占区,揭露日本侵略者以“复兴蒙古族”之名,行吞并内蒙古、分裂中国之实的罪恶阴谋,争取伪蒙疆军政人员弃暗投明、参加抗日。

1938年,贾力更得知日军在大同城北购置了军火库,正在储运大

批武器弹药,为进攻做准备。虽然伤病未愈,但他当机立断,化装成劳工,只身潜入日军军火库。

贾力更的日记讲述道:“他摸清日本人军火库的枪支弹药,用准备好的酒瓶子,底下是汽油,汽油上面夹层纸,纸上面是硫酸,在太阳落山的时候,一下把这个军火库给引爆了。”

“这在当时是很振奋人心的。回来以后,他不仅组织了党的支部,还在一些地方组织了抗日救国会,为八路军开辟大青山根据地做了群众准备。”土默特历史文化研究会前会长于永发说。

1939年9月,中共土默特旗成立蒙古工作委员会,贾力更是主要负责人之一。蒙古工作委员会遵照党中央关于坚持与发展广泛的群众性的游击战争的指示,贾力更做了大量工作,创建了蒙古族抗日游击队,成为绥西地区影响较大的地方抗日武装。1939年底,贾力更被绥蒙区党委推选为中国共产党第七次全国代表大会代表。

1940年初,贾力更先后任中共绥西地委蒙民部部长、晋绥游击区行政公署绥远办事处处长,负责绥西地区蒙古族民族工作。1940年,在日军对抗日根据地进行的残酷的军事“扫荡”和经济封锁的严峻形势下,贾力更领导中共土默特旗蒙古工作委员会,展开了卓有成效的反封锁斗争,多次带领蒙古族群众穿过封锁线,为抗日根据地运送武器弹药、通讯器材等急需物资。

“那种艰苦斗争的环境之下,贾力更在筹集物资这方面,是做出了突出贡献的,被李井泉等老战友亲切地称为‘我们革命的军需部长。’贾力更烈士纪念馆馆长阿勒腾说。

1941年3月,党组织决定调贾力更回延安学习,并准备参加党的七大。3月19日,贾力更带领一批爱国青年前往延安,途中在绥西遭日军包围,在激战中壮烈牺牲,年仅34岁。

挽救民族危亡,实现民族复兴是贾力更毕生的追求。如今,在贾力更出生和曾经战斗过的土默特大地上,全面建成小康社会、实现经济社会高质量发展的号角已经吹响。贾力更的夙愿得偿。