

——中共吕梁市委四届六次全体会议暨经济工作会议精神解读(上)

2018年是习总书记视察吕梁一周年
是吕梁脱贫攻坚的关键之年
是我市在“两转”基础上
全面拓展党的建设和党的事业新局面的一年

■ 改革开放取得新进展

■全面从严治党达到新高度

■ 宣传思想工作呈现新气象

民生事业有了新提升

加快农村民生保障。优先保障民生投入,全市民生支出340.6亿元,增长13%,占财政支出的88%。教育方面,推进学前教育普惠均衡发展,43个贫困县的普通高中教育均纳入国家转移支付向农村的专项发展资金,高中教育财政投入比例、高中教育生均拨款均居全省前列;医疗卫生方面,深入推进公立医院和县乡医疗机构一体化改革,实施基层医疗卫生机构综合改革试点,制定《公立医院改革试点实施方案》,推进公立医院改革;建立市、县、乡三级卫生紧急救援中心,组建急救队伍,开展急救工作交流培训。

加强社会救助保障体系建设。健全全市的养老保障、医疗保险和失业保险制度;城乡低保、医保参保比例40%、企业职工基本养老保险参保比例92%分别达到98%、97%,全市参加基本养老保险人数120.5万人;基本医疗保险参保人数分别达到235.5万人、358.6万人。新建农村老年日间照料中心90个。

坚决维护社会和谐稳定。开展“重点信访问题专项治理月”活动,“重点信访信访问题”专项治理,认真落实“谁接待谁负责”“谁接待谁负责”“谁接待谁负责”原则,开展矛盾纠纷排查化解,持续开展安全生产专项整治;全市重大生产安全事故发生生产事故。

■ 民主政治、平安吕梁、法治吕梁建设取得新成效

扎实推进民主政治建设。支持各级人大依法行使职权。市人大常委会代表资格审查委员会专题调研13次,听取审议“一府两院”专项工作报告;举办《吕宋市选举法》《吕宋市消防法》等地方性法规专题支持培训班暨座谈会,市政协调研考察、生态环保、营商环境等行政规范性文件专题调研,形成了有关支持地方立法的重要成果。深入推进组织联组工作,市妇联、市科协、市重工业商会完成换届。

强化党的统战工作。全面加强政协调、出台《2018年市政协调计划》;扎实开展工作,支持市佛教协会换届;举办市级党外干部暨统战干部综合能力培训;积极推行民主党派成员请销假、建立无党派人士重点人物和后备人才数据库等各方力量。

推进平安吕宋建设。纵深推进扫黑除恶专项斗争专项工作,统筹推进政治站位、依法严惩、综合治理、源头预防、组织保障等六方面工作,持续深入开展“春、夏、秋”打击行动,依法严厉打击黑恶势力。强力推进“扫黑除恶”专项斗争,北部地区涉黑涉恶案件得到有效治理,刑事案件、组织等“三类案件”下降14%,90%涉黑涉恶案件依法得到惩处。

加强法治吕宋建设步伐。加强队伍建设,先后出台《2018年法治吕宋重点工作要点》等一系列强化法治建设治理的实施方案等文件;加大普法力度,发放相关书籍16万册,公检法系统分别开展“六五”普法法治基层宣传站、培训形成普法宣传法治法治的良好氛围。全面推进“智慧警务”“智慧检务”“智慧法院”建设,乡镇(街道)公共法律服务工作站实现全覆盖。

扎实开展法院“行政攻坚年”行动。全市法院执行案件结案率95.7%。

■转型发展实现新突破

加快推进传统产业改造升级。据报道,光伏、风电、冶金、造纸和皮革等行业能耗高、污染重,光伏生产用电成本占生产成本近57%,光伏行业产能过剩,光伏逆变器产品毛利率分别达28%、33%、70%,2018年1—11月硅片产量同比增长63%,比上半年增长2.8个百分点。今年启动光伏产业清洁生产技术改造,光伏电池、组件等一批技术创新项目技术、工艺已居领先。洛阳光伏企业装机容量4.8万千瓦,新增发电能力2.8亿度,全市风电、光伏投产装机规模分别达70万千瓦、72万千瓦。

积极培育新兴产业的支柱产业。新材料产业,全省规模以上企业主营业务收入增速的中位数为24%,今年1—4月份全省合计项目投资投产一批化学药品业,全年科技经费投入强度收入增长27.9%,28.4%,位居省前列。大数据产业,承办第二届中国大数据产业发展峰会,“数聚·第一生态院”,28名院士、专家担任大数据产业专家委员会委员,晋中(山西)吕梁大数据产业中心揭牌,“大数据·投资”大数据+银行+科技”“大数据+医疗”等子赛道应用加快发展。绿色业,2018年1—11月,山西省工业增加值272.2亿元,增长13.3%。全市战略性新兴产业和高技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重上升1.6个百分点,高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重达32.2%,“一煤独大”产业结构发生重大转变。

大力实施创新驱动发展战略。深入推进“百万人才入晋”,已聘请72名院士专家为我市特聘专家顾问,引进高层次人才团队171个。建成院士专家工作站5个,与中国科协、九三学社山西市委、中科院上海站等科研机构签约,三位一体合作模式,中科院上海站与山西农大、山西大学签订战略合作协议,山西农大将与高校、科研院所建立密切合作关系。由台资界、民资界联合创新驱动发展论坛进一步推动大创会企业密切融入发展的战略意愿,将认定12家市

级众创空间、3家科技企业孵化器。

坚持科技创新驱动倒逼转型。扎实开展环保突出问题整改“四个回头看”,扎实推进工业污染治理专项行动攻坚“八大攻坚战”。持续开展“零排污”企业排查整治,查处出“散乱污”企业1730户,拆除889户,完成治污支出2.7亿元;停产限产企业820户,关停炼铁、炼钢、焦化企业184户;停业关闭企业2处;完成污水处理厂提标升级改造扩容工程,加快推进污水处理集中供热项目,加快推进燃气行业绿色发展,有序推进天然气置换工作,3000方公里范围为重点区,实行联合执法,联防联控,全市空气质量持续改善,排名第二个省辖市第一名。国家生态环境部向委转发了市列入国家首批土壤污染防治试点城市,去年第四 quartile,去年在汾阳平遥10个土壤中PM2.5平均浓度最高,降幅最大,位列第一。大力推进吕梁山区生态修复治理工程,开展全国国土绿化行动,完成水土流失综合治理71.25万亩。全面推广三级河长制,全市各级河道巡查监管网络初步形成。显示,我市在全省生态文明建设评价中排名靠前。

着力营造良好营商环境。大力支持民营经济发展,研究制定《吕梁市支持民营经济高质量发展若干措施》(以下称“八条”),举办3期企业家高峰论坛研修班,着力打造“法治、诚信、服务、创新”的吕梁新世代民营企业队伍。2018年1—11月,民间投资完成投资2443.3亿元,增长8.4%;办理项目审批事项12项,开展了“前厅-预审大厅-办证大厅”项目集中开工、“走进工地、到一线、解难题”等活动和“打击恶意阻工统一专项整治行动”,固定资产投资增幅高于全省1个百分点。加大财政支持力度,全年争取下行政府投资项目共10项。全市向银行贷款发放行政委托(或授权)行使行政职权事项486项,有效激发市场活力。

攻坚深度贫困 夺得新胜利

持续压实脱贫攻坚责任。研究出台《打赢脱贫攻坚战实施方案》等政策行动计划,春节后上攻坚大会,先后召开贫推进会、对标提升抓脱贫,市乡村“带头落实脱贫攻坚责任制”落实,县委书记向市委常

亩,退耕还林128万亩,加快“一县一业”基础产业,推进实现“五有”目标。竣工80个,入住农户1.7万户,708座总规模达1000亩,受益1.8万户。“吕梁山护工”项目,吸纳贫困人口18961人。金融扶贫,发放小额贷款5—10倍对扶贫小额信贷,发放小额贷款5—10倍对扶贫小额信贷。

“活动,激发脱贫内
村开展帮扶,实现贫
24个贫困村。全市
人口。

济指标稳定增长
总值预计增长
投资预计增长
公共预算收入
创历史新高,总
增速位列全省
额逆势上涨,增
居民人均可支
全省前列。全
丰收,总产量达
历史上第二个

一年来,全市学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想持续深入,脱贫攻坚连战连捷,经济发展有进,转型发展态势强劲,项目建设深入开展,全面从严治党深入推进,担当作为、干事创业氛围更加浓厚。全国科技奖励大会、精准扶贫现场会、中国国际扶贫峰会、全省金融扶贫培训会等重要会议在我市召开。生态扶贫、全国脱贫攻坚组织创新

全市主要经济指标稳定增长,地区生产总值预计增长4.6%,固定资产投资预计增长10%,特别是一般公共预算收入完成174.8亿元,创历史新高,总量稳居全省第二,增速位列全省第三;进出口总额逆势上涨,增速位居全省第一;居民人均可支配收入入增速位居全省前列。全市粮食生产获得丰收,总产量达12.27亿公斤,是历史上第二个高产年。

认真履行把方向、管大局、作决策、保落实职责，确保中央和省委决策部署正确有效落实

[illegible]

全面加强“三基建设”。持续加大“三基建设”投入,全年投入1000多万元,增长13.9%。深入开展素质提升年活动,6541个基层党支部开展创建,516个科级班次提高综合管理能力,及时组织“两金”干部参加的农村干部组织建设和培训。组织各级各部门制定落实《村第一书记三年工作规划》,提升基层工作水平。实施“扶培训”战略举措,培训基层专业人员1万余人,农村“领头雁”2.8万人,促进各级干部工作能力和水平进一步提升。



务实落实改革责任。加强党对改革工作的领导,召开23次党委、及时听取全市改革工作进展情况,研究制定了《贯彻中央打造全面能源革命先行区行动方案》的实施方案等一批方案,确保中省、省委确定的改革任务落地生根。主要领导干部亲自“当好‘施工队长’”,委常委担任“成员联络”三个“三”工作专班负责改革任务落实。发挥智库“智囊团”作用,将改革工作列入年度绩效考核,得到10分的佳绩,连续“三”好成绩、“持续优秀”等。全年圆满完成33个具体改革事项,22项“三”已完成,11项正在持续推进。

聚力推进改革创新。加快改革创新步伐,目前,陈鹤松的吕梁、梁家、交口、沁源、介休五个镇级子均已获批,聘请经济和信息化专业人才129名,积极、高效完成成果转化并运行,全年电力直接交易达28亿千瓦时以上,为省、市、县三级财政带来增量近四亿元,全省87户国企全面完成改革,全面完成承诺目标考核,13个县市区已圆满达标或超额完成任务点目70项。

对外开放。加快“走出去”。龙居镇赴浙江、江苏、山东等地考察学习长三角、珠三角招商引资,签约82个项目,总投资413亿元。精心办好首届中国大同国际博览会,我市总成交额2.2亿美元,全省推介会首次引进出口贸易工作推进会,突破进出口贸易空白县(市)。

柳林、屈家、方山三个县级“破晓”。走出口总额排名全省第16位,屈家全省第一、柳林“清道夫”是进出口总额第二、柳林进出口额占大同市进出口总额的三分之一。

大同市探索大同市改革学院。我市在“三北”工程建设、生态、农业等方面取得成就给予充分肯定。第八届中国国际林协会议暨大会深入大同市参观涉林产业发展,给予高度评价。

日照市代表团代表来我市考察市农科院、签订战略合作协议。

想落实意识形态工作责任制。召开全省宣传思想文化工作会议，围绕宣传贯彻党的十九大精神、展示形象等作出部署。研究制订《省委宣传部意识形态工作责任实施办法(试行)》，推动意识形态工作责任严格落实。加强网络阵地建设，建立网络舆情日报、通报分析月报等研判工作机制。

大力发展文化产业和文化产业。加快健全现代公共文化服务体系，实施全国重点文化工程，组织实施经济文化强县和中心镇全覆盖工程。着力打造电影、音乐、动漫山北、开封博物馆、汴京水街、开封鼓楼遗址等品牌项目。广泛开展“国史+文化进万家”主题系列活动，不断满足人民群众精神文化需求。

积极塑造梁启超形象。大力弘扬梁启超爱国救亡、勇于牺牲的爱国主义思想，打造开明中学百年讲堂“梁启超与湖南维新运动—戊戌维新开放40周年”纪念专题展览，深入挖掘梁启超思想内涵，策划出版梁启超打造了“一个中国派一箇一省”讲解员架构，注重对梁启超地境进行不断强化。人民日报、新华社等权威媒体多次刊登专访，刊登了《梁启超山北》的启示，央视新闻频道《山西：从辛亥革命走出风清气正》对其有关历史进行了报道，央视财经·经济生活频道《专题报道：梁启超著作发展成果展》。2018年1-11月，央视中央级主要媒体共刊发数量698条，位居全省第三。

取得新进展新成效
其他方面工作

一年来，市委、市人大常委会以经济建设为中心，不断加强对自身建设。牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，自觉践行“两个维护”，严守党的政治纪律和政治规矩，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，持续加强理论学习，认真贯彻落实讲话精神，学思践悟，融会贯通，学以致用，进一步提高了狠抓各项工作的落实，提出了一系列切实可行的举措，扎实推动中央和省委决策部署在巴音郭楞落地生根。严格执行民主集中制，严肃党内政治生活，高质量召开党委班子民主生活会和组织生活会，战斗力进一步增强。认真落实“五个摆进去”、“五对”要求，察实情、出实招、办实事、求实效，坚决反对形式主义、官僚主义。大力弘扬真抓实干精神，带头担当负责，敢于攻坚克难，切实把深入基层调研作为当前时代、深入贯彻习近平总书记“五个进”的重要指示，自觉在监督下开展工作，认真落实中央八项规定实施细则，切实转变工作作风，为全市各级领导干部干事创业、担当作为提供坚强保障。