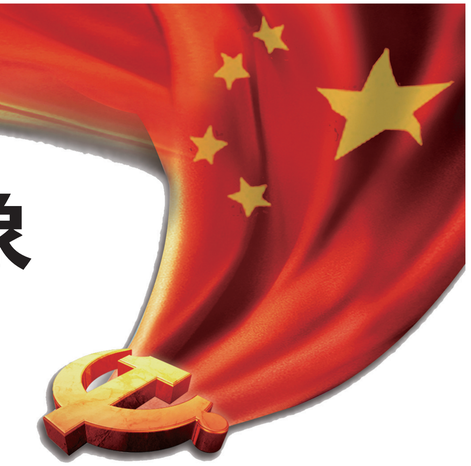
电子信箱：lrbzhjb@163.com
校对：王 艳
责编：冯海砚
组版：康涌波
政教专刊部主办

突出工作重点 狠抓任务落实
进一步打造吕梁转型发展新优势新动力新形象

——中共吕梁市委四届六次全体会议暨经济工作会议精神解读(下)

2019年是中华人民共和国成立70周年
是全面建成小康社会的关键之年
是我市在"两转"基础上拓展新局面的攻坚之年
做好今年经济工作至关重要



A 拓展我市转型发展新局面大举措，解决突出问题，奋力聚焦"四件大事"，推进"十署，今年要抓好七方面重点任务

1 坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，打赢打好脱贫攻坚决胜之战

坚决完成年度目标

今年我市脱贫攻坚的目标任务是255个贫困村退出，7.7万贫困人口减贫，临县、兴县、石楼3个深度贫困县脱贫摘帽，实现脱贫攻坚决战决胜。3个县要坚持问题导向、目标导向，用好省"一县一策"和共享政策，持续打响生态扶贫、吕梁山护工、光伏扶贫"三大品牌"，扎实抓好产业扶贫、易地扶贫搬迁、教育扶贫、健康扶贫、金融扶贫、基础设施建设以及精准帮扶等重点工作，特别是3个县都要在产业扶贫上拿出更为有效管用的举措，确保高度重视就脱贫搞帽任务。

巩固提升脱贫成果

7个脱贫摘帽县必须持续把脱贫攻坚紧紧抓在手上，不能有丝毫松懈。要坚持"脱贫不脱责任、脱贫不脱政策、脱贫不脱帮扶、脱贫不脱监管"，做好后续政策配套和帮扶措施跟进，持续在构建多元支持产业体系上下功夫，确保脱贫成果经得起时间和实践检验。

加快乡村振兴步伐

要坚持农业农村优先发展，聚焦"五个振兴"，制定实施好我市乡村振兴(总体规划)和"5+1"专项规划，对标全面建成小康社会公须完成的硬任务，切实抓好"三农"工作。要抓好农业特别是粮食生产，建设优县、兴县等杂粮生产基地，深化农业供给侧结构性改革，积极发展有机旱作农业，大力发展乡村产业，促进农民就地就近就业创业。要持续改善农村人居环境，重点抓好垃圾污水处理、厕所革命、村容村貌提升，特别是要发动农民积极参与，形成持续推进机制，实现农村人居环境的高质量发展。要以土地制度改革为牵引，继续深化农村各领域改革，完善农村基本经营制度，加快推进农村集体产权制度、农业支持保护制度、乡村治理体系等改革，特别是要深化农村"三变"改革，不断激发乡村发展活力。省委明确要求要坚决扭转"大棚房"整治、市农业农村、审规划和自然资源等部门要认真研究制定整治方案，切实解决好农用地非农化问题。

2 深入推进能源革命，坚定不移推动经济转型发展、高质量发展

加快传统产业改造升级

煤炭方面。要坚持"增气减煤、控堂提效、延长链条"，积极推动煤炭"减、优、绿"发展。焦化方面。要坚持"去产能、控产量、入园区、严环保、循环化、高质量"，真正使焦化行业改造提升的过程成为推动节能减排、发展循环经济、促进环保产业发展的过程。电力方面。要推动煤电联营，支持煤发企业、电力企业通过资产整合、股权转让等方式进行重组，实现煤电一体化；推动临县京能、孝义普能投产。要加快推进电力体制改革，增量配电改革，实施性降低企业用电成本，打造电价竞争优势。

加快制造业发展步伐

要以冶金、焦化、普通煤化工、建材等为重点，改造提升一批传统制造业。以高端装备、轨道交通、生物医药、现代煤化工、新材料、特色食品加工、白酒等为重点，做大做强一批支柱性制造业。以新一代信息技术、文旅技术等为重点，培育一批高成长性制造业。要积住我省成为国家建设通用航空产业发展示范省的机遇，深化军民融合创新发展。文化旅游，着眼把旅游业培育成战略性支柱产业的定位，我们必须持续实施"大旅游"战略举措，做强黄河旅游吕梁板块，打造好、开发好碛口、北武当等重点景区，新创一批4A景区，积极推进5A景区"破零"。现代农业，要重点在培育龙头企业、推进农产品深加工、一二三产业融合发展、打造区域公共品牌上狠下功夫，办好第三、第四届名特优功能食品展销会，推动特色产业发展壮大。

加快实施创新驱动发展

要进一步深化科技体制改革，推动建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，促进科技成果转化。要进一步用好各类创新资源，依托我市企业、高校、科研单位，建立一批院士(博士)工作站、技术研发中心，搞好企业科技需求与科技成果供给对接。要深入实施"百千万人才工程"，发挥好我市已聘请的70多名院士专家在科技创新中的作用。要大力推进"双创"，积极发展一批创业孵化基地，激发全社会创新创业潜能。

3 切实降低企业成本负担，促进实体经济强筋健骨

加大减税降费力度

今年国家将实施更大规模的减税降费，省里也将研究出台对城镇土地使用税、契税、印花税、车船税进行减免，降低企业亦步亦趋除费率的具体措施。我们一定要把这些政策举措全面细好，落到每一个应当享受的企业和个人。要进一步对行政事业单位、执法单位、垄断性行业的经营服务性收费和中介收费情况进行全面梳理清理，挖掘降费潜力。

切实强化金融服务

要建立健全政银企合作机制，综合用好信贷、债券、股票、基金和保险资金，信托等多种融资手段，提高金融支持实体经济的水平。特别是要帮助优质企业到主板、创业板、新三板上市，努力实现县县有上市企业的目标。要高度重视防范化解金融风险。要积极参取债券资金，稳妥应对到期存量隐性债务风险。要积极稳妥化解银行不良贷款，坚决打击非法金融机构和非法金融活动，守住不发生系统性金融风险的底线。

激发国企发展活力

要坚决落实省委、省政府关于国企国资改革的部署，把握正确方向，在整合优化国资布局、推进混合混合所有制改革、构建有效制衡法人治理结构、系统优化市场化经营机制、持续解决历史遗留问题、全面防范化解风险、完善有资产管理体制、切实加强国企党建工作等方面，采取更有力举措，努力实现大的突破。

加快落实民企政策

各级各部门要认真落实好省委支持民营经济发展"30条"和我市出台的"20条"以及构建亲清政商关系"10条"意见，进一步加强宣传解读，让企业熟悉政策、干部会用政策，真正让政策落地、企业受惠、吕梁发展。

4 狠抓转型项目建设，着力扩大有效投资、促进消费需求

深化转型项目建设

要牢固树立"齐抓项目、共抓项目、大抓项目"的理念，实施"东亭项目储备审批"行动，持续推进一批大项目、好项目建设。要拓宽资金渠道，积极申报国家、省技术改造专项资金项目，加强对资本市场的研究与开拓，规范有序推进PPP模式。要对已签约的项目成立工作专班，切实提高落约率、资金到位率和项目开工率。要认真落实开展创新、持续深化"三化三制"改革，特别是要在市场化管理、基础设施提升和招商引资上取得重大突破，真正把我市8个开发区的引擎作用发挥出来。

大力开展招商引资

要深度融入"一带一路"大商圈，积极对接京津冀等国家战略，积极打造特色招商引资平台，举办好各类重大招商活动，在更大范围、更高层次上开放。特别要狠抓签约项目落地，提升招商引资质量。要研究产业变革趋势，围绕我市重点发展的铝深加工、新型煤化工、节能环保、大数据等新兴产业，组织招商小分队，到国内相关行业一流企业学门科诗，开展精准招商，引进一批战略性、牵引性重大特型项目，夯实特型发展基础。

持续扩大进出口贸易

全面提高吕梁经济工作外向度，推进临县、兴县、石楼、交口4个进出口贸易空白县全部"破零"，推动我市进出口贸易迅速、精准提高在全省争先进位。要深入实施外贸主体培育工程，抓好8个省级外贸转型升级基地建设，加强对确定的100户外贸主体企业的指导，提升企业对外贸易能力。要落实好出口退税政策，加快发展高附加值服务贸易，加快申报跨境电商，精心组织企业参加中国国际进口博览会，推动进出口稳中提质。要积极探索在开发区布局建设承接加工贸易产业转移示范区。要利用好省新设立晋阳海关的机遇，加强对接沟通，服务好我市外贸企业出口。

全力优化营商环境

要持续实施"大环境"战略举措要深化企业投资项目承诺制改革，单充推行"多审合一"改革，破解项目落地慢、审批时间长等痼瘤制约。要深入推进审批服务"一窗办通"模式和"不见面审批""最多跑一次"标准化建设，进一步提高行政审批效率和便捷化程度。要认真检查清理本地本部门出台的文件，纠正违反市场原则、妨碍生产要素流动、影响企业活力的政策规定。

5 深入推进改革开放，加快培育经济发展新优势

深化重点领域改革

要深化财税体制改革。要按照不低于5%的比例压减全市一般性支出，加大对脱贫攻坚、民生改善和生态环保的支持力度。要推进金融体制改革。要调整化化金融体系结构，快速筹建吕梁地方法银行。要加快农信社改制，完善金融基础设施，培育完善的资本市场。要深化旅游景区体制机制改革。要加快开发区改革创新。持续深化"三化三制"改革，特别是要在市场化管理、基础设施提升和招商引资上取得重大突破，真正把我市8个开发区的引擎作用发挥出来。

大力开展招商引资

要深度融入"一带一路"大商圈，积极对接京津冀等国家战略，积极打造特色招商引资平台，举办好各类重大招商活动，在更大范围、更高层次上开放。特别要狠抓签约项目落地，提升招商引资质量。要研究产业变革趋势，围绕我市重点发展的铝深加工、新型煤化工、节能环保、大数据等新兴产业，组织招商小分队，到国内相关行业一流企业学门科诗，开展精准招商，引进一批战略性、牵引性重大特型项目，夯实特型发展基础。

持续扩大进出口贸易

全面提高吕梁经济工作外向度，推进临县、兴县、石楼、交口4个进出口贸易空白县全部"破零"，推动我市进出口贸易迅速、精准提高在全省争先进位。要深入实施外贸主体培育工程，抓好8个省级外贸转型升级基地建设，加强对确定的100户外贸主体企业的指导，提升企业对外贸易能力。要落实好出口退税政策，加快发展高附加值服务贸易，加快申报跨境电商，精心组织企业参加中国国际进口博览会，推动进出口稳中提质。要积极探索在开发区布局建设承接加工贸易产业转移示范区。要利用好省新设立晋阳海关的机遇，加强对接沟通，服务好我市外贸企业出口。

全力优化营商环境

要持续实施"大环境"战略举措要深化企业投资项目承诺制改革，单充推行"多审合一"改革，破解项目落地慢、审批时间长等痼瘤制约。要深入推进审批服务"一窗办通"模式和"不见面审批""最多跑一次"标准化建设，进一步提高行政审批效率和便捷化程度。要认真检查清理本地本部门出台的文件，纠正违反市场原则、妨碍生产要素流动、影响企业活力的政策规定。

6 扎实推进生态文明建设，坚决打赢污染防治攻坚战

持续修复保护生态

要继续抓住国家储备林建设政策机遇和我省推进"两山"修复的重大机遇，广泛开展国土绿化行动，继续推广植树造林、退耕还林还草力度。要严格落实河长制，抓好流域内工业污染、生活污染、农业面源污染治理，切实维护河道生态环境。要坚持山水林田湖草综合治理，扎实推进水土流失治理、采煤沉陷区治理。

加大污染防治力度

要认真落实全省生态环保大会精神，"五管齐下"打赢蓝天保卫战，"五水同治"打好碧水保卫战，"五措并举"打响净土保卫战。要深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，持续推进污染防治"八大工程"和环保基础设施建设。要持续抓好环境突出问题整改，开展环保督察反馈问题整改"回头看"，坚决抓绝表面整改、虚假整改、敷衍整改。要实行分类指导，学习推广交城环境治理的经验，聘请"环保管家"，坚持"一企一策"，帮助企业制定环境治理方案，推动生态环保与经济发展互促共进。

大力发展环保产业

要坚持绿色发展理念，认真落实国家、省主体功能区规划，大力发展生态型、环保型产业，实现保护生态和发展产业"双赢"。要大力发展循环经济，促进生产、流通、消费过程的减量化、再利用、资源化，特别是要以环保倒逼产业转型升级，壮大环保产业规模。加强生态环境保护，要做减法，更要做加法。国家、省推进能源资源节约和环境污染治理，投入的方度越来越大，节能环保产业发展前景广阔、市场潜力巨大。要抓住机遇特别是利用好我市列入冶渭平原环境治理试点市的机遇，把污染治理与发展环保产业有机结合起来，努力纪治污过程变为身创转型发展和生态文明新优势的过程。

7 持续保障改善民生，增强人民群众获得感幸福感安全感

大力促进就业增收

要积极构建精准就业帮扶机制，重点解决好高校毕业生、去产能职工、农村劳动力、退役军人、此业困难人员等重点群体的就业问题。要实施全民技能提升工程，实施"一县一品牌、县县有特色"培训模式，建立起多方劳务协作基地，提升就业率。要千方百计促进工资性收入稳步提高，经营性收入不断扩大、财产性收入快速增加、转移性收入持续增加。

加快补齐民生短板

教育方面，要大力发展公办幼儿园，提高义务教育优质均衡发展和高中办学水平，切实解决群众反映强烈的上学难、上学贵问题。要积极创新职业教育，把职业教育与县域经济发展有机结合起来。要大力支持吕梁高等院校提高办学质量，服务地方经济发展。医疗卫生方面，要积极推进县乡医疗卫生机构一体化改革提质增效，加强基层医疗卫生机构标准化建设，加强全科医师队伍建设，加快推进远程医疗，大力提升医疗水平，满足群众享受高水平医疗服务的强烈期待。社保方面，要不断扩大社会保障覆盖范围、提高保障水平，完善基本养老保险、职业年金、大病保险等制度。要完善住房市场体系和住房保障体系，继续推进城镇棚户区改造，着力解决城镇中低收入居民和新市民的住房问题。

提高城镇发展质量

要统筹推进城镇基础设施建设、生产力布局和公共服务提升，特别要加快行政区划调整，尽早改变"一市一区"现状。要在扩大城镇规模的同时，解决好市政基础设施老化现象严重、地上和地下建设失衡等问题，加强供水供热、垃圾污水处理、地下综合管廊等基础设施建设。特别是离石区要以发展区域性中心城市为已任，全面提升发展的首位度，打造吕梁发展首善之区。要积极规范存发展特色小镇，抓好已经在城镇就业的农业转移人口落户工作，今年常住人口和户籍人口城镇化率要提高一个百分点。

坚决确保安全稳定

为期三年的扫黑除恶专项斗争已经进入攻坚期，要以"三打三治"为载体，以"黑恶积案清零、问题线索清零"为目标，坚持打扫黑恶、除恶务尽，坚持打财断血、根毁基础，坚持打伞破网、深挖暴露，推动扫黑除恶专项斗争全面纵深发展。要扎实推进法治吕梁、平安吕梁建设，加强农村法治建设，抓好重点领域信访问题专项治理，大力推广新时代"枫桥经验"，加强基层社会治理。要牢不松懈抓好安全生产，严厉查处各类安全生产违法行为，实出抓好煤矿、非煤矿山、道路交通等重点行业领域以及人员密集场所的安全工作，坚决守住不发生重特大事故的底线。

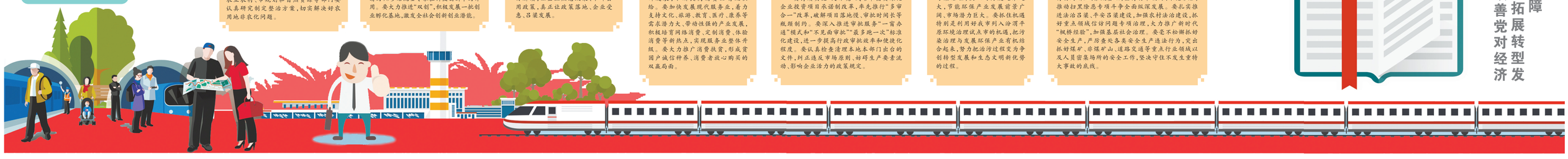
B 署，今年要抓好七方面重点任务 根据市委对经济转型发展的战略部

主要经济指标的预期

地区生产总值增长6.5%左右，固定资产投资增长7.5%，社会消费品零售总额增长7.5%，一般公共预算收入增长7.3%，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长6.5%以上和8%，城镇调查失业率控制在6%以内，约束性指标完成省定要求。

五个坚持

一要坚持经中央调主得总基调、守住"稳"的大局、"安定"的方向、以稳促进、以进求稳。**二要坚持**高质量转型发展的根本要求，在全力以赴打好"三攻坚战"的同时，坚定不移转变经济发展方式、优化传统产业结构、培育持续发展动能。**三要坚持**新发展理念，坚持绿色发展、坚决摒弃拼高耗能、破坏生态环境的发展方式，决不以牺牲生态环境为代价换取一时一地的经济增长。**四要坚持**以人民为中心的发展思想，在发展中保障和改善民生，坚定实际多办利民惠民的实事，真正实现民生改善和经济发展的良性循环。**五要坚持**党的经济工作的全面领导，以党治和全局的高度统筹做好经济工作，真正发挥好党委把方向、管发展、保落实的作用。



C 展新局面提供坚强保障 工作的领导，为我市拓展转型发 进一步加强和改善党对经济

持续转变工作作风
提升干部担当水平
激励干部担当作为
切实提高政治站位