

中共中央办公厅 国务院办公厅印发

《关于加强金融服务民营企业的若干意见》

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强金融服务民营企业的若干意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于加强金融服务民营企业的若干意见》全文如下。

民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分，在稳增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥着不可替代的作用。党中央、国务院始终高度重视金融服务民营企业工作。各地区各部门及各金融机构认真贯彻落实，出台措施，积极支持民营企业融资，取得一定成效，但部分民营企业融资难融资贵问题仍然比较突出。为深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，切实加强民营企业金融服务，现提出如下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，落实中央经济工作会议和全国金融工作会议要求，坚持基本经济制度，坚持稳中求进工作总基调，围绕全面建成小康社会目标和高质量发展要求，毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展，平等对待各类所有制企业，有效缓解民营企业融资难融资贵问题，增强微观主体活力，充分发挥民营企业对经济增长和创造就业的重要支撑作用，促进经济社会平稳健康发展。

（二）基本原则

——公平公正。坚持对各类所有制经济一视同仁，消除对民营经济的各种隐性壁垒，不断深化金融改革，完善金融服务体系，按照市场化、法治化原则，推动金融资源配置与民营经济在国民经济中发挥的作用更加匹配，保证各类所有制经济依法公平参与市场竞争。

——聚焦难点。坚持问题导向，着力疏通货币政策传导机制，重点解决金融机构对民营企业“不敢贷、不愿贷、不能贷”问题，增强金融机构服务民营企业特别是小微企业的意识和能力，扩大对民营企业的有效金融供给，完善对民营企业的纾困政策措施，支持民营企业持续健康发展，促进实现“六稳”目标。

——压实责任。金融管理部门要切实承担监督、指导责任，财政部门要充分发挥财税政策作用并履行好国有金融资本出资人职责，各相关部门要加强政策支持，督促和引导金融机构不断加

强和改进对民营企业的金融服务。各省（自治区、直辖市）政府要认真落实属地管理责任，因地制宜采取措施，促进本地区金融服务民营企业水平进一步提升。金融机构要切实履行服务民营企业第一责任人的职责，让民营企业有实实在在的获得感。

——标本兼治。在有效缓解当前融资痛点、堵点的同时，精准分析民营企业融资难融资贵背后的制度性、结构性原因，注重优化结构性制度安排，建立健全长效机制，持续提升金融服务民营企业质效。

（三）主要目标。通过综合施策，实现各类所有制企业在融资方面得到平等待遇，确保对民营企业的金融服务得到切实改善，融资规模稳步扩大，融资效率明显提升，融资成本逐步下降并稳定在合理水平。民营企业特别是小微企业融资难融资贵问题得到有效缓解，充分激发民营经济的活力和创造力。

二、加大金融政策支持力度，着力提升对民营企业金融服务的针对性和有效性

（四）实施差别化货币信贷支持政策。合理调整商业银行宏观审慎评估参数，鼓励金融机构增加民营企业、小微企业信贷投放。完善普惠金融定向降准政策。增加再贷款和再贴现额度，把支农支小再贷款和再贴现政策覆盖到包括民营银行在内的符合条件的各类金融机构。加大对民营企业票据融资支持力度，简化贴现业务流程，提高贴现融资效率，及时办理再贴现。加快出台非存款类放贷组织条例。支持民营银行和其他地方法人银行等中小银行发展，加快建设与民营中小微企业需求相匹配的金融服务体系。深化联合授信试点，鼓励银行与民营企业构建中长期银企关系。

（五）加大直接融资支持力度。积极支持符合条件的民营企业扩大直接融资。完善股票发行和再融资制度，加快民营企业首发上市和再融资审核进度。深化上市公司并购重组体制机制改革。结合民营企业合理诉求，研究扩大向可转债适用范围和发行规模。扩大创新创业债试点，支持非上市、非挂牌民营企业发行私募可转债。抓紧推进在上海证券交易所设立科创板并试点注册制。稳步推进新三板发行与交易制度改革，促进新三板成为创新型营中小微企

业融资的重要平台。支持民营企业债券发行，鼓励金融机构加大民营企业债券投资力度。

（六）提高金融机构服务实体经济能力。支

持金融机构通过资本市场补充资本。加快商业银行资本补充债券工具创新，支持通过发行无固定期限资本债券、转股型二级资本债券等创新工具补充资本。从宏观审慎角度对商业银行储备资本等进行逆周期调节。把民营企业、小微企业融资服务质量和规模作为中小商业银行发行股票的重要考量因素。研究取消保险资金开展财务性股权投资行业范围限制，规范实施战略性股权投资。聚焦民营企业融资增信环节，提高信用保险和债券信用增进机构覆盖范围。引导和支持银行加快处置不良资产，将盘活资金重点投向民营企业。

三、强化融资服务基础设施建设，着力破解民营企业信息不对称、信用不充分等问题

（七）从战略高度抓紧抓好信息服务平台建设。依法开放相关信息资源，在确保信息安全前提下，推动数据共享。地方政府依托国家数据共享交换平台体系，抓紧构建完善金融、税务、市场监管、社保、海关、司法等大数据服务平台，实现跨层级跨部门跨地域互联互通。健全优化金融机构与民营企业信息对接机制，实现资金供需双方线上高效对接，让信息“多跑路”，让企业“少跑腿”。发展各类信用服务机构，鼓励信用服务产品开发和

创新。支持征信机构、信用评级机构利用公共信息为民营企业提供信用产品及服务。加大守信激励和失信惩戒力度。

（八）采取多种方式健全地方增信体系。发挥国家融资担保基金引领作用，推动地方政府性融资担保体系建设和业务合作。政府出资的融资担保机构应坚持准公共定位，不以营利为目的，逐步减少反担保等要求，对符合条件的可取消反担保。对民营企业和小微企业贷款规模增长快、户数占比高的商业银行，可提高风险分担比例和贷款合作额度。鼓励有条件的地方设立民营企业和小微企业贷款风险补偿专项资金、引导基金或信用保证基金，重点为首贷、转贷、续贷等提供增信服务。研究探索融资担保公司接入人民银行征信系统。

（九）积极推动地方各类股权融资规范发展。积极培育投资于民营科创企业的天使投资、风险投资等早期投资力量，抓紧完善进一步支持创投基金发展的税收政策。规范发展区域性股权市场，构建多元融资、多层细分的股权融资市场。鼓励地方政府大力开展民营企业股权融资辅导培训。

四、完善绩效考核和激励机制，着力疏通民营企业融资堵点

（十）抓紧建立“敢贷、愿贷、能贷”长效机制。商业银行要推动基层分支机构下沉工作重心，提升服务民营企业的内生动力。尽快完善内部绩效考核机制，制定民营企业服务年度目标，加大正向激励力度。对服务民营企业的分支机构和相关人员，重点对其服务企业数量、信贷质量进行综合考核。建立健全尽职免责机制，提高不良贷款考核容忍度。设立内部问责申诉通道，为尽职免责提供机制保障。授信中不得附加以贷转存等任何不合理条件，对相关违规行为一经查实，严肃处理。严厉打击金融信贷领域强行返点等行为，对涉嫌违法违规的机构和人员，及时移送司法机关等有关机关依法查处。

（十一）有效提高民营企业融资可获得性。新发放公司类贷款中，民营企业贷款比重应进一步提高。贷款审批中不得对民营企业设置歧视性要求，同等条件下民营企业与国有企业贷款利率和贷款条件保持一致。金融监管部门按法人机构实施差异化考核，形成贷款户数和金额并重的考核机制。发现数据造假的，依法严肃处理相关机构和责任人员。国有控股大型商业银行要主动作为，加强普惠金融事业部建设，落实普惠金融领域专门信贷政策，完善普惠金融业务专项评价机制和绩效考核制度，在提高民营企业融资可获得性和金融服务水平等方面积极发挥“头雁”作用。

（十二）减轻对抵押担保的过度依赖。商业银行要坚持审核第一还款来源，把主业突出、财务稳健、大股东及实际控制人信用良好作为授信主要依据，合理提高信用贷款比重。商业银行要依托产业链核心企业信用，真实交易背景和物流、信息流、资金流闭环，为上下游企业提供无需抵押担保的订单融资、应收应付账款融资。

（十三）提高贷款需求响应速度和审批时效。商业银行要积极运用金融科技支持风险评估与信贷决策，提高授信审批效率。对于贷款到期有续贷需求的，商业银行要提前主动对接。鼓励商业银行开展线上审批操作，各商业银行应结合自身实际，将一定额度信贷业务审批权下放至分支机构，确需集中审批的，要明确内部时限，提高时效。

（十四）增强金融服务民营企业的可持续性。商业银行要遵循经济金融规律，依法合规审慎经营，科学设定信贷计划，不得组织运动式信贷投放。健全信用风险管控机制，不断提升数据治理、客户评级和贷款风险定价能力，强化贷款全生命

周期的穿透式风险管理，在有效防范风险前提下加大对民营企业支持力度。加强享受优惠政策低成本资金使用管理，严格监控资金流向，防止被个别机构或个人截留、挪用甚至转手套利，有效防范道德风险。加强金融监管与指导，处理好支持民营企业发展与防范金融风险之间关系。

五、积极支持民营企业融资纾困，着力化解流动性风险并切实维护企业合法权益

（十五）从实际出发帮助遭遇风险事件的企业摆脱困境。加快实施民营企业债券融资支持工具和证券行业支持民营企业发展集合资产管理计划。研究支持民营企业股权融资，鼓励符合条件的私募基金管理人发起设立民营企业发展支持基金。支持资管产品、保险资金依法合规通过监管部门认可的私募股权基金等机构，参与化解处置民营上市公司股票质押风险。对暂时遇到困难的民营企业，金融机构要按照市场化、法治化原则，区别对待，分类采取支持处置措施。

（十六）加快清理拖欠民营企业账款。坚持边界清晰、突出重点、源头治理、循序渐进，运用市场化、法治化手段，抓紧清理政府部门及其所属机构（包括所属事业单位）、大型国有企业（包括政府平台公司）因业务往来与民营企业形成的逾期欠款，确保民营企业有明显获得感。政府部门、大型国有企业特别是中央企业要做重合同、守信用的表率，认真组织清欠，依法依规及时支付各类应付未付账款。要加强政策支持，完善长效机制，严防新增拖欠，切实维护民营企业合法权益。

（十七）企业要主动创造有利于融资的条件。民营企业要依法合规经营，珍惜商业信誉和信用记录。严格区分个人家庭收支与企业生产经营收支，规范会计核算制度，主动做好信息披露。加强自身财务约束，科学安排融资结构，规范关联交易管理。不逃废金融债务，为金融支持提供必要基础条件。

（十八）加强对落地实施的监督检查。各地区各部门及各金融机构要树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，坚持问题导向，明确责任，确定时限，狠抓落实。推动第三方机构开展金融服务民营企业政策落实情况评估，提高政策落实透明度。及时总结并向各地提供可复制易推广的成功案例和有效做法。对贯彻执行不力的，要依法依规予以严肃问责，确保各项政策落地落细落实。

新华社北京2月14日电



2月13日，甘肃张掖甘州区新墩镇传统社火表演队的演员们在滨河新区水天一色广场进行表演。新华社发 王将 摄

弘扬民族精神 奋斗精神

铁人王进喜：宁肯少活二十年，拼命也要拿下大油田

新华社哈尔滨1月15日电（记者董宝森）“头顶蓝天、脚踏荒原，满怀爱国豪情，一举甩掉了我国‘贫油落后’的帽子，高速度、高水平地拿下大油田，创造了我国石油工业发展史上的奇迹。”铁人王进喜纪念馆讲解员向游人的介绍，正是当时石油工人的真实写照。

头戴前进帽，身穿羊皮袄，手握刹把，目光刚毅，巍然挺立。记者走进坐落在黑龙江大庆市的铁人王进喜纪念馆，铁人巨幅花岗岩雕像首先映入眼帘。讲解员告诉记者，这一经典形象已成为铁人精神的标志。

1923年10月8日，王进喜出生于甘肃省玉门县赤金堡一个贫苦农民家里。1950年，王进喜进入玉门油矿，成为新中国第一代钻井工人，开始投身于祖国的石油事业。

1956年4月29日，王进喜加入中国

共产党。入党不久，担任“贝乌5队”队长。1958年9月，王进喜带队创造了月进尺5009米的全国钻井最高纪录，被誉为“钢铁钻井队”。

1960年2月，中共中央批准了原石油工业部关于组织大庆石油会战的报告，集中玉门、四川、新疆、青海等各石油厂、矿以及院校、科研部门共37个单位的精兵强将齐聚大庆。

3月25日，王进喜带领钻井队到达大庆。下了火车，他先问钻机到了没有？井位在哪里？4月2日，钻机终于到了。可他们遇到了前所未有的困难。一套钻井设备总重60多吨，在玉门拆散搬家，需要吊车、拖拉机各4部、大型载重汽车10辆。然而，刚组建的萨中探区吊运设备非常少。王进喜告诉工人们：“我们绝对不能等，就是人拉肩扛也要把钻机全都拉上井场。”

一场人与钢铁、力量与困难的较量开始了。3天3夜，王进喜带领队员撬杠撬、滚杠滚、大绳拉，硬是靠双手和双肩把钻机卸下车，装上汽车，搬运到井场并安装就位。

在人拉肩扛过程中，王进喜和几个司钻轮流喊着号子来鼓舞全队士气，他们喊出了“石油工人一声吼，地球也要抖三抖”“石油工人干劲大，天大困难也不怕”的豪迈诗句。

在搬运中，王进喜被砸伤了右腿，可他不顾伤痛继续指挥。4月29日，他带伤参加了万人誓师大会。

由于地层压力太大，第二口井钻至700米浅气层时，突然发生井喷，如果不及

时制止，就可能井毁人亡。压井需要重晶石粉，可是现场没有。王进喜当机立断决定加水泥来提高泥浆比重，可水泥加进去就沉了底，不能

融合。见此情况，王进喜穿着工服、拖着一条伤腿纵身跳进齐腰深的泥浆池，用身体搅拌泥浆。

1960年6月1日，大庆首列原油外运。

1963年11月17日，周恩来总理在二届全国人大四次会议上庄严宣布：中国石油基本实现自给。新中国石油工业由此进入一个新纪元。

“我是个普通工人，没啥本事，就是为国家打了几口井，一切成绩和荣誉都是党和人民的。我的小小本上只能记差距。”记者在铁人纪念馆里看到，王进喜

的一页学习笔记本上写着这样一句话。“有条件要上，没有条件创造条件也要上”“宁肯少活二十年，拼命也要拿下大油田”，铁人王进喜在石油大会战中发出的钢铁誓言，浓缩了铁人的终生实践和伟大人生。

为了民族复兴·英雄烈士谱

小叶丹：与红军歃血为盟的彝族英雄



这是小叶丹雕像。新华社发

新华社成都1月25日电（记者

吴光于）冬日的寒风中，四川省凉山彝族自治州冕宁县彝海镇，有着浓郁民族风情的“结盟新寨”里升起袅袅炊烟。这里有光荣的历史——1935年5月22日，长征中的红军与彝族家支首领小叶丹在彝海畔歃血为盟，成为长征途中的传奇一幕。

小叶丹，生于1894年，是四川冕宁彝族果基家支有声望、有影响的首领。1935年5月，中央红军渡过金沙江，摆脱了优势敌军的追堵拦截。为粉碎蒋介石围歼红军于大渡河以南的企图，中共中央决定继续北上，通过彝族区，抢渡大渡河。当时，从中央红军所在的泸沽到大渡河有两条路：一条是经越西的“官道”大路，另一条是穿过拖乌地区的密林小道。蒋介石判断红军只敢走大路而不敢走小路，在大路上布下重兵围追堵截。毛泽东看破了蒋介石的如意算盘，为了避开强敌尽早过河，决定走小路。

5月19日，中央红军派出以刘伯承为司令员、聂荣臻为政治委员、萧华为群众工作队长

的先遣军，准备借道彝民区，抢先渡过大渡河。5月20日，红军先遣队占领冕宁县后，立即释放了被扣押在城内“坐值换班”的彝族家支人质，并向他们宣传民族平等政策。获释的彝族同胞得到红军发给的食物衣物，回家后当了红军民族政策的宣传员。

“在冕宁待了一天

后，先遣队到了大桥镇，老百姓告诉刘伯承，借道拖乌地区需要与果基家支的首领，也就是我爷爷小叶丹交涉。”小叶丹的孙子

沈建国说，“随后，一位在冕宁开酒馆的汉人陈志喜自告奋勇来当中间人。”5月22日，萧华与红军总部工作团团长冯文彬一道，由陈志喜带路，率领红一军团侦察连组成的工作团进入果基家支的领地。

“萧华告诉爷爷，刘伯承表示过，如有必要愿意与他结盟，并向爷爷再次讲了红军的民族政策。爷爷慢慢打消了顾虑，随后他把刘伯承请到彝海边见面。过去国民党把彝族不当人看，爷爷从刘伯承身上看到了尊重，觉得这个人也很可信，与他相见恨晚。”沈建国说。

“上有天，下有地，我刘伯承与小叶丹今天在海子边结义为兄弟，如有反复，天诛地灭。”“我果基约达今日与刘司令员结为兄弟，如有三心二意，同此鸡一样死去。”5月22日，彝海见证了红军长征史上伟大的一幕。结盟仪式按照彝族的风俗进行。虽然没有酒，毕摩（彝族重要仪式主持者）将一只大红公鸡的嘴角剖开，将鸡血滴进了盛着彝海湖水的碗中，二人一饮而尽。

结盟当日晚

上，刘伯承将一面写着“中国夷（彝）民红军沽鸡（果基）支队”的红旗赠给了果基约达，并任命他为支队长。次日，小叶丹带红军进入拖乌地区，直到走出家支领地，才依依惜别。而后，红军后续部队也沿着“彝海结盟”这条友谊之路，顺利地通过彝区，迅速抢渡大渡河，跳出了国民党的包围圈。

红军走后，国民党反动政府对小叶丹与红军结盟进行报复和迫害，逼迫他交出1.2万两白银和120头母羊。但小叶丹宁肯倾家荡产，也不愿交出队旗。他将旗帜珍藏在背篋下特制的夹层里随身携带，还叮嘱妻子：“万一我死了，你们一定要保护好这面红旗，将来交给红军。”

1942年6月18日，小叶丹遭到部族武装伏击不幸身亡。

1950年5月，西康省解放后，小叶丹的妻子遵照丈夫的遗嘱，把“中国夷（彝）民红军沽鸡（果基）支队”队旗献给了政府。如今，这面旗帜被珍藏在中国人民革命军事博物馆。