

确保如期完成“三农”硬任务的总部署

——透视2019年中央一号文件四大信号

□ 新华社记者 董峻 于文静 高敬 胡璐



19日,新华社受权发布《中共中央 国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》。这份2019年的中央一号文件开宗明义指出,今明两年是全面建成小康社会的决胜期,“三农”领域有不少必须完成的硬任务。新华社记者第一时间采访权威专家,就文件精神进行全面解读。

对标全面建成小康社会“三农”硬任务

意见提出,对标全面建成小康社会“三农”工作必须完成的硬任务,适应国内外复杂形势变化对农村改革发展提出的新要求,抓重点、补短板、强基础,确保顺利完成到2020年承诺的农村改革发展目标任务。

今明两年的硬任务有哪些?这份全文11000多字的文件提出的有:确保现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽,建成8亿亩高标准农田,实现农村人居环境阶段性明显改善,基本完成农村宅基地使用权确权登记颁证等工作,涉及脱贫攻坚、人居环境、乡村产业、农村改革等诸多方面。

国务院发展研究中心农村部部长叶兴庆说,之所以说是“硬”任务,体现在三个方面:一是不可或缺性,脱贫攻坚、改善农村人居环境、保障粮食安全等都是全面小康不可或缺的重要方面。二是紧迫性,从现在起到2020年进入全面小康社会只剩下两年时间。三是艰巨性,这些问题解决起来需要付

出真金白银,需要真刀真枪地干。

中央农村工作领导小组副组长江文胜说,打赢脱贫攻坚战,是全面建成小康社会重中之重、急中之急的任务,深度贫困是最难啃的骨头,要聚焦深度贫困地区尽锐出战,集中优势兵力,推动脱贫攻坚资金、重大工程项目、扶贫政策举措进一步向深度贫困地区倾斜,坚决把这个坚中之坚攻下来。

落实农业农村优先发展总方针

文件提出,落实农业农村优先发展总方针,牢固树立农业农村优先发展政策导向。专家表示,农业农村优先发展要求能否落到实处,直接关系到“三农”这个战略后院能否守住,农村工作硬任务能否按期完成,农业农村现代化这个目标能否实现。

如何落实农业农村优先发展总方针?文件指出,各级党委和政府必须把落实“四个优先”的要求作为做好“三农”工作的头等大事——优先考虑“三农”干部配备、优先满足“三农”发展要素配置、优先保障“三农”资金投入、优先安排农村公共服务。

中央农村工作领导小组副组长罗丹说,全面加强党对“三农”工作的领导,是落实农业农村优先发展总方针的根本政治保证。党管农村工作是优良传统,也是最大的政治优势,必须贯彻到“三农”工作方方面面,进一步健全党委全面统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制,强化五级书记抓乡村振兴的责任,真正把农业农村优先发展的总方针变成全党全社会的共同意志、共同行动。

中国人民大学农业与农村发展学院教授孔祥智认为,坚持农业农村优先发展的实质就是要在资金投入、产业布局、劳动力就

业、基础设施建设、公共服务等方面向农业农村倾斜,逐渐矫正城乡之间的失衡状态,最终实现均衡发展。可以预期,在未来相当长的时期内,农业农村优先发展将会是中国农业农村政策的基本点。

保障重要农产品有效供给

专家表示,当前我国经济运行稳中有变、变中有忧,外部环境复杂严峻,经济面临下行压力,风险和困难明显增多。如果农业出现大的滑坡,粮食和重要农产品供给出了问题,不仅会带来物价上涨,使经济发展陷入增长下行和物价上行“双碰头”的被动局面,而且会影响社会稳定。必须始终绷紧端牢“饭碗”的弦,把加强农业特别是抓好粮食生产的政策举措落到实处。

对此,文件提出围绕“巩固、增强、提升、畅通”深化农业供给侧结构性改革,并部署了稳定粮食产量、巩固和提高粮食生产能力、调整优化农业结构、加快突破农业关键核心技术、实施重要农产品保障战略等一系列政策措施。

中国人民大学副校长朱信凯说,应对农产品的国际贸易压力,必须提高农产品的产量和品质、降低成本,从而提升国际竞争力。同时,牢牢掌握农产品进口的主动权,拓展进口渠道,更好地统筹用好国际国内两个市场、两种资源,科学确定国内重要农产品保障水平,提高国内安全保障能力。

农业农村部科教司司长廖西元说,实施乡村振兴战略、推进农业农村现代化,根本要靠科技创新的支撑引领。立足未来,要加快攻克基因编辑技术、合成生物技术、干细胞技术、智能化技术等颠覆性技术,推动农业多领域实现“弯道超车”、跨越式发展。

全面深化农村改革激发活力

文件对推进新一轮农村改革作出要求,专门用了一个章节部署全面深化农村改革的相关政策措施,包括:巩固和完善农村基本经营制度、深化农村土地制度改革、深入推进农村集体产权制度改革、完善农业支持保护制度等。

专家表示,改革开放从农村起步,农村改革始终是改革的重要领域和关键环节。处理好农民和土地的关系是新形势下深化农村改革的主线。农村土地制度改革要有底线思维,始终坚持农村土地集体所有、不搞私有化,坚持农地农用、防止非农化,坚持保障农民土地权益、不得以退出承包地和宅基地作为农民进城落户条件。

完善农业支持保护制度是深化农村改革的迫切任务和重要内容。中国社科院农村发展研究所研究员李国祥认为,当前需要对农业支持保护制度进行探索和完善。同时,加快补齐农村人居环境和公共服务短板,不仅要解决投资主体的问题也要重视维护工作,只有建立建设、运营、维护一整套行之有效的机制,才能让其真正运转并发挥出应有效益。

同济大学经管学院特聘教授程国强表示,落实一号文件精神,各地不能有“等靠要”思想,应大胆探索,通过创新制度供给,引导优质要素向乡村合理流动和有序汇聚,解决制约农村发展的人、地、钱的问题。要注重改革“三农”工作管理体制,探索新型城乡管理、公共服务新体系,转变职能,理顺关系,提高效率。他还强调,建立地方党政“一把手”挂帅的、统筹城乡的综合配套改革领导机制,能够切实增强工作执行力。

新华社北京2月19日电

把农业农村优先发展方针落到实处

□ 新华社记者 董峻

19日,新华社受权播发《中共中央 国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》。这是新世纪以来第16个指导“三农”工作的中央一号文件,释放出党中央坚持不懈把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重明确信号。

重农固本是安民之基、治国之要。当前,我国经济运行稳中有变、变中有忧,外部环境复杂严峻,经济面临下行压力,风险和困难明显增多。越是在这种情况下,越是要稳住“三农”,守住这个战略后院,发挥好“三农”压舱石和稳定器的作用。

打赢脱贫攻坚战、完成农村人居环境整治三年行动目标任务、保障国家粮食安全,实现农民人均收入比2010年翻一番等,都是“三农”领域必须完成的硬任务,必须以时不我待的紧迫感和只争朝夕的精神,坚持强农惠农富农政策不减弱,推进乡村全面振兴不松劲,坚决把硬任务都攻下来,确保亿万农民同全国人民一道迈入全面小康社会。

农业农村优先发展要求能否落到实处,直接关系到“三农”这个战略后院能否守住,农村工作硬任务能否按期完成,农业农村现代化这个目标能否实现。各级党委和政府必须把落实农业农村优先发展的要求作为做好“三农”工作的头等大事,改变“三农”工作“说起来重要、干起来次要、忙起来不要”的现象,在干部配备、要素配置、资金投入、公共服务等方面切实把“优先”体现出来,动真格、见真章。

全面加强党对“三农”工作的领导,是落实农业农村优先发展方针的根本政治保证。党管农村工作是优良传统,也是最大的政治优势,必须进一步健全党委全面统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制,强化五级书记抓乡村振兴的责任,建立实施乡村振兴战略领导责任制,进一步强化资源要素支持和制度供给,真正把农业农村发展的总方针变成全党全社会的共同意志、共同行动。

新华社北京2月19日电

18部门发文加大力度推动社会领域公共服务补短板

新华社北京2月19日电(记者 安蓓)社会领域公共服务关乎民生,连接民心。国家发展改革委19日称,我国将着力补齐基本公共服务短板,增强非基本公共服务弱项,提升公共服务质量水平,切实兜牢基本民生保障网底,不断满足多样化民生需求。

根据国家发展改革委等18部门联合印发的《加大力度推动社会领域公共服务补短板强弱项提质量 促进形成强大国内市场的行动方案》,到2020年,我国将基本实现基本公共服务能力全覆盖、质量全达标、标准全落实、保障应担尽担,实现非基本公共服务付费可享有、价格可承受、质量有保障、安全有监管。

其中,教育现代化取得重要进展,劳动年龄人口平均受教育年限达到10.8年;覆盖城乡的基本医疗卫生制度基本建立,人均预期寿命提高到77.3岁;以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系更加完善,养老床位中护理型床位比例不低于30%;婴幼儿照护服务的政策法规和标准规范体系初步建立;现代公共文化服务体系基本建成,文化产业成为国民经济支柱性产业;旅游经济稳步增长,对国民经济的综合贡献度达到12%;群众身体素质稳步增强,人均体育场地面积达到1.8平方米;家政培训标准化程度进一步提升,行业规范化建设进一步巩固。

近年来,社会领域公共服务投入不断加大,设施条件不断改善,但相对于群众多层次多样化需求,仍然存在供给不足、质量不高、发展不均衡等突出问题,托幼、上学、就医、养老等方面的服务质量和水平与群众期待还有不小差距,这既是现阶段社会主要矛盾的表现,又是供给侧结构性改革的重点,也是潜在的巨大国内市场。

根据行动方案,到2022年,覆盖全民、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系不断健全,就近就便、高效快捷、便民利民的公共服务体验不断改善,政府保障基本、社会积极参与、全民共建共享的公共服务格局不断完善,社会关注的民生热点难点问题得到有效缓解,多样化可选择的公共服务资源更加丰富,潜力巨大的国内市场需求得到满足,广大群众的获得感、幸福感、安全感不断提升。

2019年中央一号文件公布 提出坚持农业农村优先发展总方针

新华社北京2月19日电(记者 高敬 董峻)21世纪以来第16个指导“三农”工作的中央一号文件19日由新华社受权发布。

这份文件题为《中共中央 国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》,全文共分8个部分,包括:聚力精准施策,决战决胜脱贫攻坚;夯实农业基础,保障重要农产品有效供给;扎实推进乡村建设,加快补齐农村人居环境和公共服务短板;发展壮大乡村产业,拓宽农民增收渠道;全面深化农村改革,激发乡村发展活力;完善乡村治理机制,保持农村社会和谐稳定;发挥农村党支部战斗堡垒作用,全面加强农村基层组织建设;加强党对“三农”工作的领导,落实农业农村优先发展总方针。

文件指出,今明两年是全面建成小康社会的决胜期,“三农”领域有不少必须完成的硬任务,必须坚持解决好“三农”问题作为全党工作重中之重不动摇,进一步统一思想、坚定信心、落实工作,巩固发展农业农村好形势,发挥“三农”压舱石作用,为有效应对各种风险挑战赢得主动,为确保经济持续

健康发展和社会大局稳定、如期实现第一个百年奋斗目标奠定基础。

文件强调,牢固树立农业农村优先发展政策导向,优先考虑“三农”干部配备,把优秀干部充实到“三农”战线,把精锐力量充实到基层一线;优先满足“三农”发展要素配置,坚决破除妨碍城乡要素自由流动、平等交换的体制机制壁垒,推动资源要素向农村流动;优先保障“三农”资金投入,坚持把农业农村作为财政优先保障领域和金融优先服务领域,公共财政更大力度向“三农”倾斜;优先安排农村公共服务,推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。

中央农村工作领导小组办公室有关负责人说,农业农村优先发展要求能否落到实处,直接关系到农村工作硬任务能否按期完成,农业农村现代化目标能否实现。各级党委和政府必须把落实农业农村优先发展的要求作为做好“三农”工作的头等大事,改变“三农”工作“说起来重要、干起来次要、忙起来不要”的现象,在干部配备、要素配置、资金投入、公共服务等方面切实把“优先”体现出来,动真格、见真章。

2019年中央一号文件公布 提出坚持农业农村优先发展总方针

21世纪以来第16个指导“三农”工作的中央一号文件2月19日由新华社受权发布

这份文件题为《中共中央 国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》

全文共分8个部分

- 聚力精准施策, 决战决胜脱贫攻坚
- 夯实农业基础, 保障重要农产品有效供给
- 扎实推进乡村建设, 加快补齐农村人居环境和公共服务短板
- 发展壮大乡村产业, 拓宽农民增收渠道
- 全面深化农村改革, 激发乡村发展活力
- 完善乡村治理机制, 保持农村社会和谐稳定
- 发挥农村党支部战斗堡垒作用, 全面加强农村基层组织建设
- 加强党对“三农”工作的领导, 落实农业农村优先发展总方针

新华社记者 冯琦 编制

经济“变绿”开放“向绿”环境“更绿”

云南“换道赶超”交出绿色发展新答卷

□ 新华社记者 浦超 杨静 陈永强

智能制造、数字经济、“一部手机”落笔生辉;绿色能源、绿色食品、健康生活目的地铿锵有力;动能转换、绿色开放、环境保护勇毅笃行……跨越发展其时已至,绿水青山、蓝天白云的云南正奋力书写绿色发展答卷。

经济“变绿”迸发澎湃新动能

去年末,北汽昆明新能源总装车间项目首车下线,江铃新能源汽车今年3月将完成总装生产线安装,国内首个汽车高原实验室设备开始调试运营,新能源汽车产能达10万辆……云南绿色动能产业即将迎来爆发式增长。

云南去年提出打造绿色能源、绿色食品、健康生活目的地“三张牌”,吹响了转型发展号角,云南加速从1.0版的工业化发展向2.0版的绿色发展。

钢铁、水泥等行业产能加速转换,去年淘汰落后炼铁产能107万吨、炼钢350万吨,煤矿1466万吨,建成国家级绿色工厂14户,一批水电硅材、铝材项目落地开工……

智能制造业也在提速。单晶硅棒智能生产产线、现代盾构机生产线、智慧停车系统等12个智能制造项目已建成投产,另有8个在建。同时,生物医药、高端装备制造、新材料、电子信息等新兴产业蓬勃发展,“数字经

济”方兴未艾。“一部手机游云南”“一部手机办事通”“一部手机云品荟”让旅游、政务、购物更加便捷……

2018年,云南省GDP增速等多项经济发展指标喜人,跨越发展其势已成。

开放“向绿”打造辐射新高地

目前,昆明长水国际机场已开通南亚、东南亚、中东和欧洲地区的国际航线近300条,云南已由航空网络“末端”向“南亚东南亚辐射中心”转变。

余蜀昆表示,云南将继续加快电子口岸建设,推动实现口岸各部门信息互换、监管互认、执法互助和申报、查验、放行一次完

堵。昆明海关关长靳延勇说,去年进口整体通关时间比2017年压缩66.31%,税费电子支付达88.5%,无纸化报关单达99.6%,国际贸易“单一窗口”报关100%覆盖。

绿色开放提速,外贸发展加快。去年云南进出口总额完成1973.02亿元。中国中车、大华银行等10家世界500强企业落地云南,引进省外到位资金突破万亿元。

余蜀昆表示,云南将继续加快电子口岸建设,推动实现口岸各部门信息互换、监管互认、执法互助和申报、查验、放行一次完

“彩云之南,我心的方向……”云南去年提出要建设“中国最美丽省份”,蓝天、碧水、净土“三大保卫战”全面打响,湖泊保护、城市黑臭水体和农业农村污染治理等“标志性战役”强力推进。

一手治污,一手播绿。云南林地面积、森林面积、森林蓄积等指标去年均居全国第2位,林地面积占全省面积的68%。

滇池、洱海等湖泊水质好转,荒山变绿,河流变清,乡村垃圾得到处理。全民努力呵护生态美、环境美、山水美、城市美、乡村美。

游客纷至沓来。几位来自北京的游客在洱海边摆出各种优美姿势拍照,赞叹“这是他们的诗和远方”。

建设美丽省份,做强“美丽”经济。普洱市是全国绿色经济试验示范区,市委书记卫星说,要促进特色生物、大健康等产业提质增效,让绿水青山成老百姓脱贫致富的“靠山”。

金沙江畔的煤炭大县华坪县,生态环境曾因采煤遭到破坏,如今河水清澈,林木茂盛。华坪县委书记余丽军说,该县引导群众种了123万亩芒果、核桃和花椒,黑山坡变成了“绿地毯”。

水果、咖啡、茶叶,从田间到终端,一个绿色食品正全链条加速发展,山水田园等绿色资源给群众带来了“真金白银”的收入。

天更蓝,地更绿,水更清。曾一度发展滞后的云南,正用心书写绿色发展答卷,奋力追赶。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

云南经济要发展,优势在区位,出路在开放。云南主动服务和融入国家发展战略,坚定不移扩大和深化对外开放,推进开放型经济实现高质量发展。云南省商务厅副厅长余蜀昆说,目前“四出境”高速公路主骨架网基本形成,中缅国际通道昆楚大铁路通车,中欧国际货运班列实现双向对开,河口、磨憨、瑞丽等跨境枢纽加快建设。

交通更便利,通关更便捷。清晨,河口口岸车水马龙,满载水果、蔬菜的货车抵达口岸,快速办完手续出关,不见昔日的拥

堵,提升通关效率。

随着中缅、中老、中越经济走廊和中国—东盟自贸区、澜湄合作机制建设深入推进,云南区位优势正变为后发优势,绿色开放新高地正加速形成。

环境“更绿”绘就美丽新画卷

蓝天暖阳下,滇池湖畔,成千上万只红嘴鸥与游人嬉戏共舞;苍山洱海交相辉映,勾勒出一幅醉人图画;罗平万亩油菜花竞相绽放……

新春走基层 欢乐闹元宵



2月19日,在甘肃省陇南市武都区马街镇寺背村,社火队演员参加巡游表演。新华社记者 才扬 摄



2月19日在重庆市南岸区江南大道一带拍摄的夜景。新华社记者 王全超 摄