经济专刊责任编辑 组版 关小明 责编 张丽中 校对 王培 白羽 电子信箱 llrb@163.com

2019年政府工作报告（摘要）

2018年 工作回顾

2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年。面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在市委的坚强领导下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和习近平总书记视察山西重要讲话精神，扎实抓好省委对吕梁提出的“四件大事”，深入实施市委“十大举措”，全面推进三大攻坚战，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，经济社会发展稳定性持续性协调性明显增强。

1 全力攻坚深度贫困，脱贫攻坚连战连胜

深入实施“3545”年度行动计划，岚县、方山、交口、离石、交城5个县（区）、12.7万贫困人口可望如期摘帽脱贫。健康扶贫、教育扶贫得到国务院副总理孙春兰同志肯定。生态扶贫荣获全国脱贫攻坚组织创新奖，合作化造林模式被国家发改委等3部门联合发文在全国推广。“吕梁山护工”品牌叫响全国，入选全国人社领域精准扶贫20个典型案例。金融扶贫“吕梁模式”走在全国前列，累计发放精准扶贫贷款197.1亿元。708座村级电站和集中式电站并网发电，2.5万户贫困户受益。易地扶贫搬迁87个安置点全部开工，竣工77个，入住7.26万人。县际结对帮扶取得积极成效。351户企业结对帮扶540个贫困村，实施281个扶贫项目。

2 加快推进产业结构调整，经济发展迈入转型轨道

大力推进九大产业集群化发展，非煤产业占工业经济比重达到52.4%，工业结构实现反转。孝义金岩250万吨大型焦化等21个焦转化示范项目加快建设。以全省最大的合金铝生产线中润一期43万吨项目通电投产为标志，电解铝生产实现零的突破，铝工业占工业经济比重达10%。白酒产量在2017年增长40%基础上，又实现近20%的较快增长，白酒占工业经济比重达8.6%。“数谷吕梁”建设步伐加快，“一区三园”产业发展体系、“一委三院”人才支撑体系初步建成。旅游收入增长28.4%，全省排名第三。全社会工业用电量181亿千瓦时，增长21.2%，排名全省第一。规模以上工业企业利润增长32.3%，排名全省第一，为2013年以来最好水平。

3 坚持农业农村优先发展，乡村振兴战略稳步实施

持续壮大特色农业产业，打造了孝义、方山、岚县、文水等标准化生产示范县，全市特色产业标准化面积覆盖率达60%以上。实施有机平作农业“六大工程”，全国首局有机平作农业科技交流大会在岚县召开。建成兴县2万亩有机谷子、临县5000亩背壁大豆、孝义1500亩绿色有机杂粮等一批示范基地。文水牧林平业成为全省首家在新三板挂牌的现代畜牧产业企业。连续举办两届名特优功能食品展销会，吕梁特色农产品的品牌效应大幅提升。

4 全面深化改革开放，发展动能加速转换

实施电力体制综合试点改革，吕梁增量配电网初步建成投运。推进煤炭供给侧结构性改革，退出煤炭产能60万吨，置换煤炭产能518.8万吨，先进产能占比达到70%。吕梁、岚县、交口3个开发区挂牌。国有企业“三供一业”分离移交基本完成。PPP公路建设项目融资规模及入库数走在全省前列。企业投资项目规范化革扎实推进。出台支持民营经济发展20条措施，用真金白银支持民营企业发展，我市荣获2018年中国区域最佳投资营商环境城市。全年签约项目285个，总投资743.5亿元。柳林、岚县、方山3个县外贸“破零”。首届中国国际进口博览会上，惠尚成交额全省排名第一。

5 大力加强生态文明建设，三年蓝天保卫战初战告捷

深入开展大气、水、土壤污染防治三大攻坚，授黄证百亿元资地140个生态环境项目。北京开展环境问题整改“五个回头看”。全省《生态气象监测评估分析报告》显示，吕梁成为全省生态屏障区基质为明显的区域。

6 狠抓基础设施建设，城乡面貌明显改善

持续推进市区“双十”重点工程，吕梁政务服务中心、第二污水处理厂一期工程等建成投用，“两带三湖”图书馆主体基本完工，如意湖公园、城南传统工业主题公园向市民开放，吕梁医疗卫生园区、吕梁一中、社会福利院、体育中心、群艺馆等顺利推进，新区一批遗留问题得到解决，债务和社会风险有效化解。华为大数据中心建成投运，获桂园客户新区、红星美凯龙建设爱琴海来给全体等项目达成意向。吕梁市区棚架已经拆开，功能日趋完善，产业开始聚集，一座新城城市正在逐步崛起。推进排风、排雨二条高速公路建设，实施国道307沿河段、柳林段等4条国省道改扩工程及“黄河一号”旅游公路等项目，建成“四好农村路”2993公里。实施805处农村饮水安全巩固提升工程。开通支原到兴县“慈家崖”冬列车。吕梁文旅市场发送旅客167.8万人次。吕梁机场吞吐量突破36.5万人次，通航城市达14个。汾阳、岚县、交口国家级园林城市（县城）创建进入省级初验程序。全面铺开农村人居环境三年行动计划，打造了汾阳杏花、离石信义、临县碛口等50个美丽乡村示范点。

7 更加重视社会民生事业发展，人民生活持续改善

全年民生支出达到339.4亿元，占财政总支出的83.1%，增长30.5%。省政府“六件民生实事”圆满完成。实施上安小学、盛地幼儿园等一批市区中小学、幼儿园新建改扩建项目。“教育化准均衡发展的吕梁样本”在《中国教育报》头版刊发。13个县（市、区）定点医疗机构实现先诊疗后付费和“一站式”结算。

8 全面加强政府自身建设，治理能力不断提升

严格落实政府系统全面从严治党主体责任，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。自觉接受人大、政协监督，人大代表建议、政协委员提案办复率100%。深入开展“工作落实年”活动，广大干部坚持问题导向，主动担当，亲力亲为，抓重点、攻难点，推动环保攻坚等一批重大任务有效落实。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和习近平总书记视察山西重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，按照中央、省委经济工作会议部署和省委对吕梁提出的四项重大要求，在市委坚强领导下，扎实推进“十大举措”，深入实施“改革创新、奋发有为”大讨论，全力攻坚深度贫困，集中力量解决好“两不愁三保障”面临的突出问题；坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持把供给侧结构性改革和转型综改试验区建设相结合作为经济工作主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放；以建设示范区、排头兵、新高地“三大目标”为牵引，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作；进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，保持经济运行在合理区间，推动全市经济在由“疲”转“兴”基础上拓展转型发展新局面，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年。

2019年 工作安排

1 聚焦深度贫困尽锐出战，高质量打赢脱贫攻坚战

坚持“一县一策”，攻坚深度贫困堡垒。把扶贫资金、重大项目、政策举措进一步向深度贫困县集中，产业、生态、基础设施、公共服务等项目向深度贫困县布局，“六个帮扶”力量向深度贫困县集结。加大移民搬迁力度，确保4.15万搬迁人口年底前全部入住。用足用活城乡建设用地增减挂钩政策，制定农村废弃、凋敝宅基地及村土地综合整治办法，支持和引导民间资本开发造地。加大退耕还林支持力度，对第一轮退耕还林补助再延补五年。推广金融扶贫“吕梁模式”，组建吕梁农业投资集团，整合市级基金，放大贷款规模，集中支持深度贫困县龙头企业、合作社、村集体经济组织等经营主体。深度贫困县率先启动农村“三变”改革试点，市级对试点村给予资金配套，力争片内覆盖60%的行政村。

实施一批重大产业转型项目。围绕煤焦产业高端化发展，实施孝义金岩253万吨7.1米顶装焦化及40万吨乙二醇联产20万吨LNG等19个现代煤化工项目；围绕煤电铝（镁）材一体化发展，实施柳林铝工业园区等9个电解铝及铝材加工项目；以沿阳杏花村开发区为平台，实施汾酒集团机械化酿酒生产线等11个酒类制造、包装、文化旅游等产业延伸项目；以构建“城景通、景景通”旅游公路网为纽带，实施文水苍儿会景区开发等19个文化旅游开发项目；以建设数谷县梁为目标，实施华为云服务大数据中心二期等10个大数据产业项目；以培育新动能、新增长极为目标，实施孝义远尔州1000万吨低阶煤分质综合利用等74个战略性新兴产业项目。

实施一批重大基础设施建设和社会民生项目。围绕完善五纵九横路网框架，实施4条高速、8条国省道改线等项目。加快静兴高速和祁离高速项目建设，争取离石至隰县、汾阳至石楼高速公路年内开工，推进国道209、307和省道340线等8条改线工程。围绕发挥瓦日铁路大动脉作用，实施孝柳铁路至瓦日线连接线和兴县赵家塔等5个集运站建设项目。开展太原—吕梁—延安高铁项目前期工作。运用PPP等模式，实施一批重点水利工程。开工建设北川河改造二期、东川河蓄水改造一期、南川河改造工程；推进县城小水网调蓄水库建设，年内3座调蓄水库完成主体工程，22座完成初设报批工作。

全力打通项目建设的堵点痛点难点。牢固树立抓项目就是抓发展的理念，积极落实项目审批、土地调配、征收拆迁、资金保障、水电气暖等要素，确保项目尽早开工。

2 全力推进“深化转型项目建设年”，夯实高质量转型发展基础

主动适应消费升级趋势，统筹推动文化、旅游、商贸、物流等服务业发展，把现代服务业打造成经济社会可持续发展的新引擎。

坚持扩大开放合作共赢发展战略。加强公立教育，支持民办教育，发展职业教育和幼儿教育。持续加大教育投入力度，早日补齐教育基础设施和教学器材的短板，提高公教人员待遇。

补齐医疗卫生事业发展短板。抓好柳林、中阳、兴县等5个县人民医院续建项目，开工建设孝义、文水等5个县中医院和医养中心项目，市医疗卫生园区项目年内主体完工，市人民医院门诊楼10月份前竣工。

努力健全多层次社会保障体系。深入实施就业培训8万人。稳妥做好国企职工转岗再就业工作，多渠道解决问题企职工“五险一金”欠缴问题。

全面繁荣发展文化产业事业。加快图书馆、群艺馆等重点项目建设，改造提升汉画像石博物馆、体育场等场馆。深入推进文明守望工程、乡村文化记忆工程和文化惠民工程，加强镇巴等古村镇的保护开发，举办好第四届中国古村镇大会。大力开展全民健身运动，积极承办二青会，精心组织吕梁市第三届运动会。积极打造一批文艺精品品牌赛事。

全力标好安全稳定工作。牢固树立安全发展理念，实施好煤矿、非煤矿山、危险化学品、交通运输、建筑施工等重点行业领域专项整治，强化应急安全管理和应急救援体系建设，以“四铁”要求推动全市安全生产形势持续稳定好转。继续推进“平安吕梁”建设活动，持续深化扫黑除恶专项斗争，加快“雪亮工程”建设，积极防范和依法严惩各类违法犯罪行为，切实维护社会和谐稳定和人民群众生命财产安全。

3 全面开展制造业振兴升级专项行动，着力打造千亿级以上产业集群

推动煤炭产业向高端化产方向延伸，打造500亿元级现代煤化工产业集群。统筹推进孝义、交城、汾阳和离柳矿区的产能转移，产业整合、项目建设，指动焦化企业向园区集中集聚，向现代煤化工产品高端化方向发展。重点推动孝义福孝化工和现代煤化工项目建设。

加快煤电铝（镁）材一体化发展，打造400亿元级铝产业集群。在省委省政府大力支持下，以吕梁增量配电网改革为突破，积极利用好倒阶梯电价和风电火电打捆等政策，形成增量用电价格洼地，打造全省铝工业集聚区。争取京能临县电厂、孝义晋能电厂入网运行，推动中润一期43万吨合金铝项目全面投产、二期50万吨项目尽快开工，争取柳林阳煤50万吨、交口伊电50万吨铝合金项目尽快落地，带动兴县、孝义、柳林、交口上马一批铝材加工项目。

改造提升钢铁、机械制造业，打造300亿元级钢铁机械制造产业集群。加快推进中钢年产200万吨球团及100万吨球材深加工、文水海威产能置换1780高炉及150万吨转炉项目建设。积极推动太钢集团在岚县、临县延伸产业链条，助推钢铁产业改造升级。推动山西晨远铸业公司年产10万吨铸件等项目建成投产。支持交城古特金、文水光华等企业，突破核心基础零部件、先进基础工艺等产业链薄弱环节，提升高端机械制造业配套、加工能力。推动东泰新型特种电缆等一批技改项目投产。

大力实施“酒+”融合发展战略，打造200亿元级白酒产业集群。以汾阳杏花村经济开发区为平台，以汾酒集团为龙头，支持晋商酒庄、汾阳王等一批酒类企业发展壮大，推动文水宗酒机械化技改项目投产达效。进一步延伸关联产业，建成投运国家级白酒检测检验中心、白酒交易会展中心及新晋商酒庄四星级酒店，开工建设杏花村特色小镇、汾酒集团五星级酒店，积极策划印象杏花村系列演艺活动，打造集酒类生产、销售、展览、康养和文化旅游为一体的产业集群。举办好第20届（2019）比利时布鲁塞尔国际烈性酒大奖赛和第三届世界酒文化博览会，进一步做大吕梁清香型白酒品牌，提升吕梁产区影响力。

围绕大数据、新能源、新材料产业发展，打造100亿元级战略性新兴产业集群。加快建设数谷吕梁。依托军民研究院和华为公司两大品牌，引进一批大数据项目落户吕梁。推动二中西部数据中心一期工程等项目建成投运，属陈卫星、天河用友、天河浪潮等一批科技公司落地运营。大力发展新能源产业。加快孝能移动能源产业园项目建设，确保首条生产线300兆瓦铜铟镓硒太阳能电池年内量产出片；推进晋能“瓦联网+光伏制造业”、华富星联100兆瓦太阳能电池组件项目建设。积极发展新材料产业。推动利虎玻璃年产150万套汽车电子玻璃生产线、东义镁业年产5万吨高品质镁合金及其制品等项目开工建设，中磁尚善科技公司氟钛磁粉芯项目部分投产。

4 以文旅融合发展为重点，推进现代服务业加速发展

主动适应消费升级趋势，统筹推动文化、旅游、商贸、物流等服务业发展，把现代服务业打造成经济社会可持续发展的新引擎。

努力打造文化旅游产业培育成战略性支柱产业。全力抓好旅游项目建设。以黄河旅游板块为重点，完成黄河一号200公里旅游公路主线、38公里支线建设，实现碛口、北武当山、虎泉沟等40个景区景点正联互通。支持交城、岚县创建国家文旅旅游示范县。用好奖励政策，支持扑山+玄中寺+英雄广场、三皇庙+孝河湿地公园和杏花村+贾家庄创建国家5A级景区；设立文旅产业基金，抓好碛口等重点景区开发，力争年内实现创建5A级景区和引进文旅战略投资落地“双突破”。力争通过文旅融合发展。坚持文化搭台、旅游唱戏，深度挖掘我市丰富的历史文化、红色文化、廉政文化，将文化资源优势转化为市场竞争优势。持续打造岚县“土豆花开了”、临县“枣儿红了”等旅游文化品牌，举办好吕梁汾阳·贾家庄文学季活动，进一步丰富旅游文化内涵。持续优化旅游服务环境。完善景区停车场、特色餐饮、宾馆等旅游配套设施，加快无线网络全覆盖，推进旅游“厕所革命”，以设施改善带动服务水平提升。打响“吕梁——一个令人向往的地方”品牌，引深“乘汾酒号列车，赏吕梁山风光”等旅游季活动，举办旅游专场招商推介会，深入开展旅游形象宣传活动。

大力发展商贸物流等现代服务业。以瓦日铁路、太中银铁路为轴线，在离石、柳林、临县、兴县建设集煤炭运输、仓储、洗选、配送、信息咨询等为一体，辐射晋陕蒙等区域的大型现代化煤炭交易市场。以高速公路为依托，在离石、孝义、汾阳建设区域性大型商贸物流园区。整合行业和产业规模，建设临县柳林红枣、汾阳中阳核桃、兴县小杂粮、岚县马铃薯、交口夏莜、文水肉牛等农产品产地集配中心，打造汾阳贾家庄贾街、柳林明清街等一批特色产品市场和商业街区。

5 突出关键领域改革创新，激发转型发展活力

争当能源革命综合试点“排头兵”。大力推动煤炭产业“减、优、绿”，确保全市煤炭先进产能占比达到75%。年内关闭王家湾、梁家沟等9座煤矿，退出产能750万吨。

加快开发区改革创新发展。坚持以市场打开发展新通道，运用市场理念谋划开发区发展。持续深化开发区“三化三制”改革；建立开发区投融资平台，投资建设开发区道路、供排水、供电、供气等基础设施；复制推广山西转型综改示范区管理权限，推动市县有关部门、垂直管理部门向开发区派驻机构、人员或向开发区委托授权。

稳步推进国资国企改革。全面完成离柳集团债转股、吕梁中药厂专业化重组为重点的股权多元化改革，统筹解决好省四纺机厂等停产停业企业的遗留问题。

积极稳妥防范化解重大风险。全面落实总体国家安全观，坚持“三个坚决防止”和“三个不发生”底线，持续加强防范化解社会、生态环保、安全生产等各领域风险工作。有效防范化解政府债务风险，严控“三公”经费预算，市县两级财政一律按照不低于5%的比例压减一般性支出。积极盘活财政存量资金，提高财政资金使用效率。积极向上争取项目、资金，运用好PPP等融资模式。加强金融风险源头管控，健全风险监测预警处置长效机制。坚决打击各类非法金融机构和非法金融活动，有效防范、打击和处置非法集资，有序推进互联网金融风险专项整治，坚决守住不发生系统性区域性金融风险的底线。积极推进金融体制改革，用好人民银行再贷款等货币政策工具，扩大资金投放规模。调整优化金融体系结构，尽快筹建县梁地方性银行。扎实推进农信社改制，推动风县农商行挂牌成立，启动汾阳、方山、交口等7家联社改制工作，力争离石等部分联社获省批筹。

大力支持民营企业发展。全面落实省支持民营经济发展30条和我市20条政策措施，充分激发民营企业发展活力。大力支持“个转企、小升规、规改股、股上市”，对首次上规入统、连续2到3年未退出的小微工业企业，给予一定的奖励，年内新发展“小升规”企业30户、“专精特新”小巨人企业2户。

提升科技创新能力。坚持以创新激发动力活力，大力实施创新驱动发展战略和“百千万人才工程”，出台鼓励创新支持创新的政策举措，促进以观念创新为先导、以科技创新为核心的全面创新。

6 狠抓主体培育和平台利用，进一步提升吕梁开放型经济水平

积极培育壮大外贸经营主体。制定奖励政策，鼓励企业“走出去”，在研发、生产、销售等方面开展国际化交易合作。运用“互联网+”思维，培育跨境电商主体，力争年内培育100户外贸主体企业，外贸总量年内全部“破零”。发挥平川四县（市）的区位和产业优势，继续扩大产品出口；积极支持中部四县（区）利用资源优势开展国际产能合作，推动现代煤化工、钢铁、铝系产品等“走出去”；以红枣、核桃、夏莜、沙棘、小杂粮等为突破口，以标准化建设为引领，推动山上五县优质农特产品走出“国门”。鼓励企业通过技术改造提高出口商品档次和附加值，扩大先进技术、关键设备及零部件进口，组织乌龙江、参加第二届中国国际进口博览会，促进全市产业结构优化升级。

坚持平台化、品牌化招商引资。进一步拓展招商引资平台。运用已搭建的六大招商平台，一年接着一年办下去，办成具有国内外影响力的大品牌。开展好重大招商引资活动。积极融入“一带一路”建设，举办好京津冀、环渤海、长三角、珠三角、陕甘宁蒙招商引资活动，积极参加广交会、高交会等各类大型展会，吸引更多先进要素汇集吕梁。

7 着力提升城市功能与品质，全力打造区域性中心城市

加快行政区划布局调整。积极争取批复柳林撤县设区方案，将中阳、方山按“撤县建区”规划，推动城市空间南北延伸、东西拓展，同步推进市政基础设施建设，同步推进医疗卫生、教育文化设施建设，同步推进商贸物流服务业发展，同步推进昌梁经济技术开发区建设。

全力抓好中心城区建设。坚持一张蓝图绘到底，稳妥有序、滚动实施、压茬推进一批重点项目。以提供优质公共服务为重点，与格盟国际柳林电厂合作引进大热源，改造提升晋能大土河电厂和霍州电厂的供热能力，改造城区老旧管网，实现供热管网互联互通，下大力气解决好市区群众关注的供热“温暖度”问题；年内完工昌梁广场、东川河人行步道、火车站候车大厅提升改造、体育馆和游泳馆维修改造等项目，加快昌梁一中、昌梁高等师范专科学校等一批民生项目建设进度，启动实施城市综合体验馆等项目。以打造优美自然生态环境为重点，开工建设新区东西两山绿化、城南传统工业主题公园二期、凤山底公园、雨污分流管网改造14+N工程等项目。以完善城区路网为重点，推进马茂庄大桥拓宽改造、星祥路南延三期、新安大道改扩建工程一期、新区路网等项目。以推动住房安居保障为重点，完成离石、方山两县（区）安置房基础设施及配套工程。以提升改善城市风貌为重点，深入开展私搭乱建、占道经营、门头牌匾、城屋楼顶、建筑立面等拆违治乱集中整治，进一步提升城市整体形象。以产城融合协调发展为重点，争取开工建设昌梁新区航空口岸、昌梁邮政仓储物流基地等项目，推动富力城、红星美凯龙和万达城市综合体项目尽快落地。建设广电中心、科创中心、会展中心、体育中心等一批地标性建筑。建设装备制造产业园、国家数据产业园IDC数据中心二期、晋西北建筑产业园等一批产业项目。

大力加强城市管理。持续推进“五城联创”工作，推动市区、汾阳、岚县、交口创建国家园林城市（县城），交城、汾阳通过国家卫生县城（城市）验收，交口、石楼、方山、兴县申报创建国家卫生县城，柳林、中阳、方山创建省级园林县城。

8 围绕全面小康目标，深入实施乡村振兴战略

以“一乡一特一园区、一村一品一基地”为载体，在发展特色现代农业上取得新突破。在稳定粮食生产的基础上，做优做强红枣、核桃、小杂粮等特色农产品，打好有机旱作、功能农业、特色优势三张牌，加快推进农业现代化。重点支持100个乡镇建设标准化示范园区，带动1000个村建设生产基地。大力发展有机旱作农业，争取2-3个县列入省级示范县或片区，其他县（市、区）各创建1个千亩示范片区。完成创建国家农业综合标准化示范市目标。以兴县、临县、石楼、汾阳为重点，发展无公害、绿色、有机杂粮，面积稳定在200万亩以上。以岚县、方山、兴县、临县为重点，发展脱毒优质马铃薯100万亩，支持岚县创建省级马铃薯产业园。以交口、临县为重点，建设食用菌产业基地。以方山、石楼、交城为重点，建设道地中药材规范化种植基地，积极创建省级中药材示范园区。发挥吕梁山猪、牧标牛肉等品牌的带动作用，以交口、文水、中阳、方山为重点，大力发展现代畜牧业。重点打造100个规模健康养殖小区。大力培育新型经营主体，力争年内培育200个农民合作社示范社。持续办好吕梁名特优功能食品展销会，县（市、区）打造各具特色的农产品销售平台，不断扩大特色农产品区域公共品牌影响力。

以深化农村改革为动力，在畅通城乡要素合理流动上取得新突破。突出抓好农村基本经营制度、农村土地制度、农村集体产权制度等8项重点改革任务。鼓励支持外出经商务工人员等各类人才返乡创新创业，加强山西中医药科技人才、农村实用人才、农业技能人才队伍建设，不断强化农业农村发展的人才支撑。

9 持续加强生态文明建设，全力打造天蓝地绿、山青水秀的“生态吕梁”

保持铁腕治污的决心和定力不动摇，持续开展环保督察问题“回头看”。以县梁市区及平川区域、黄河、汾河、三川河、文峪河、磁窑河“两区、五河”为重点，深入实施生态环保“八大工程”，不断提高经济发展的“含金量”“含新量”“含绿量”。

以“两区”为重点坚决打赢蓝天保卫战。综合运用“人防、技防、联防”，持续推进“治污、控煤、管车、降尘”和重污染天气应对，全力攻坚大气环境质量突出问题。支持平川4县（市）利用国金、文峰等电厂热源，推动集中供热向周边重点镇、重点村延伸。年内全市完成集中供热清洁改造1050万平方米，清洁采暖改造10万户，城镇既有建筑节能改造200万平方米，农村既有建筑节能改造21万平方米。以市区及周边和汾文交孝为重点，实施区域环境联防联治，制定“一县一策”大气污染防治措施，坚决取缔小散乱污企业，实施工业企业提标改造，持续推进加气站、加油站整治。建立健全重污染天气应对技术体系，建立完善污染物排放应急减排清单和企业“一厂一策”清单，严格落实重污染天气应急响应，确保市区环境空气质量保持在全省和汾渭平原重点城市前列。

以“五河”为重点持续打好碧水保卫战。从严落实河长制，坚持饮用水、流域水、地下水、黑臭水、污废水“五水同治”，突出抓好黄河、汾河吕梁段生态修复治理，扎实推进文峪河、三川河、磁窑河等重点河流综合整治，推动流域内企业污水全部达标排放。加快推进9个污水处理厂新建和提质改造，完成汾河、三川河等流域16个城镇污水处理厂和交城经济开发区污水处理厂保（提）温提效改造任务。加快推进市区双家湾沟、北川河一号坝至交口大桥段2条黑臭水体治理项目，确保城市建成区黑臭水体全部消除。

以面源污染整治为重点扎实打好净土保卫战。新建135户规模养殖场畜禽粪污无害化处理设施、3个有机肥厂，确保全市规模养殖场粪污处理全覆盖。大力推进化肥、农药“零增长”行动，完成年度减量任务。深入开展化工行业企业专项整治，着力解决企业危险废物管理不规范、工业固废非法倾倒等问题。开工建设市区生活垃圾焚烧发电和餐厨垃圾处理项目。开展农村环境综合整治，年内9个县（市）全部通过农村生活垃圾治理验收。

以建设生态文明为重点扎实抓好生态修复治理。扎实推进沿河流域和3个深度贫困县7条123.7公里的河流生态修复治理。完成水土流失治理70万亩。大力推进县梁山生态系统修复保护工程，重点打造方山横泉水库水源地保护、交城虎泉沟流域生态修复等10大生态建设项目。继续实施采煤沉陷区综合治理和矿山生态修复示范工程。

10 持续增进民生福祉，切实增强人民群众获得感幸福感安全感

坚持教育优先发展战略。加强公立教育，支持民办教育，发展职业教育和幼儿教育。持续加大教育投入力度，早日补齐教育基础设施和教学器材的短板，提高公教人员待遇。

全面繁荣发展文化产业事业。加快图书馆、群艺馆等重点项目建设，改造提升汉画像石博物馆、体育场等场馆。深入推进文明守望工程、乡村文化记忆工程和文化惠民工程，加强镇巴等古村镇的保护开发，举办好第四届中国古村镇大会。大力开展全民健身运动，积极承办二青会，精心组织吕梁市第三届运动会。积极打造一批文艺精品品牌赛事。

全力标好安全稳定工作。牢固树立安全发展理念，实施好煤矿、非煤矿山、危险化学品、交通运输、建筑施工等重点行业领域专项整治，强化应急安全管理和应急救援体系建设，以“四铁”要求推动全市安全生产形势持续稳定好转。继续推进“平安吕梁”建设活动，持续深化扫黑除恶专项斗争，加快“雪亮工程”建设，积极防范和依法严惩各类违法犯罪行为，切实维护社会和谐稳定和人民群众生命财产安全。

努力建设人民满意政府

坚持以政治建设为统领全面推进党的建设，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，着力提高治理体系和治理能力现代化，努力创造全省一流的政务环境。

建设法治型政府。维护宪法法律权威，把政府工作全面纳入法治轨道。完成市县政府机构改革，统筹推进承担行政职能的事业单位改革，大幅减少政府对资源的直接配置。依法接受市人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受市政协民主监督，主动接受社会舆论监督，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见。全面推进政务公开。严格政府重大事项决策程序，健全法律顾问、公示听证、决策咨询、专家论证等制度，提高政府决策科学化、民主化、法治化水平。

建设服务型政府。继续深化企业投资项目承诺制改革，探索推进市县相对集中行政许可权改革试点。巩固深化“3545”专项改革，聚焦企业开办、不动产登记、项目审批等重点领域，进一步简环节、减材料、优流程、压时限、提速度。为企业依法经营、合规发展提供有力支持。

建设担当型政府。认真开展“改革创新、奋发有为”大讨论，按照省委“六个破除”“六个着力”“六个坚持”部署要求，做好10个关键环节的规定动作，推动思想再解放、改革再深入、创新再发力、开放再提质、工作再抓实，在落实一批重点工作、推进一批重大改革、选树一批先进典型上取得新成效。以大讨论为契机，全体公务人员都要主动对标、积极超标、敢于立标，树一流标准、练一流本领、创一流业绩，推动更多工作进入全国、全省第一方阵，努力创造更多走在前列的“吕梁模式”。

建设廉洁型政府。切实扛牢全面从严治党主体责任，持续推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争。深入贯彻中央八项规定精神及省委、市委实施细则，坚决反对形式主义、官僚主义。认真履行“一岗双责”，切实抓好中央、省委、市委巡视巡察和经济责任审计反馈问题整改，持续加强重点领域、关键环节权力运行制约监督，推进审计监督全覆盖。用好“13710”等督查督办手段，完善考核奖惩激励机制，狠抓工作落实。坚决惩治各类腐败行为，让清正廉洁成为干部的自觉追求。

让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，改革创新，锐意进取，奋力谱写吕梁脱贫攻坚、转型发展新篇章，以优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年。

主要预期目标：

地区生产总值增长6.5%左右，全社会固定资产投资增长7.5%，社会消费品零售总额增长7.5%，一般公共预算收入增长7.3%，城乡居民人均可支配收入分别增长6.5%以上和8%，城镇新增就业4万人，城镇调查失业率、城镇登记失业率分别控制在6%、4%以内。

约束性指标：

完成万元GDP综合能耗下降率、万元GDP二氧化碳排放量、万元GDP用水量降幅等省定减排指标任务。市区空气质量持续保持在全省前列。

集中力量办好“六件民生实事”

一是全市建设55所普惠性幼儿园，其中市区新建改扩建10所、购买普惠性幼儿学位7200个，全市普惠性幼儿园覆盖率达到70%以上；建设55所农村寄宿制学校，确保每个乡（镇）至少有一所寄宿制学校。二是提高城乡低保标准，城市低保标准每人每年提高1200元，农村低保标准每人每年提高600元。三是新建改造“四好农村路”1323公里、贫困村通硬化路511公里。四是建设农村饮水安全工程805处，巩固提升40.9万人的饮水安全。五是启动完成广播电视无线数字化全覆盖工程，确保180万农村人口收看到高清数字电视节目。六是提高深度贫困县农村“两委”干部工资待遇，鼓励广大农村干部在脱贫攻坚主战场上担当作为、勇当先锋。通过切实解决好事关群众切身利益的“头等大事”和“关键小事”，努力让群众的生活一年更比一年好。