

2019年2月26日 星期二

8 以深化改革为动力增强发展后劲

以深化改革为动力增强发展后劲。要把"以改革促转型、促民生、促社会治理、促党建、促全面工作"的理念牢固树立起来,充分体现出改革开放再出发的新姿态,确保中央和省委部署的改革落地,因地制宜推出一些探索性改革,打造老区深化改革的亮点。要以大讨论为契机,每个人都要把自己摆进去,把脑筋开动起来,查找差距、对标一流、创新举措,坚决破除一切不合时宜的思想观念和做法,善于用改革创新精神破解难题,让人民群众切身感受到改革带来的新变化。

66

1月28日,在省"两 会"期间,省委书记、省 人大常委会主任骆惠宁 在参加吕梁代表团审议 时强调,要把"以改革促 转型、促民生、促社会治 理、促党建、促全面工 作"的理念牢固树立起 来,充分体现出改革开 放再出发的新姿态,确 保中央和省委部署的改 革落地,因地制宜推出 一些探索性改革,打造 老区深化改革的亮点。 春节刚过,我市即召开 市"两会",集思广益、科 学谋划,力争用实际行 动答好省委、省政府交 给的这份"答卷"。

解读人: 本报记者 ^{刘少伟}





巧试身手 转型路上逞英豪

刚刚过去的2018年,肇始于1978年的改革开放迎来了四十周年。 随着习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上发表重要讲话,"改革 开放再出发"频繁出现在各级政府的施政纲领和媒体的报道中。

这一年,同时也是全面贯彻党的十九大精神的开局之年,面对错综复杂的国内外形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务,在市委的坚强领导下,全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和习近平总书记视察山西重要讲话精神,扎实抓好省委对吕梁提出的"四件大事",深入实施市委"十大举措",全市深化改革工作取得了明显的成效。

支持民营经济发展、优化营商环境、公立医院综合改革、战略新兴产业和高新技术引进等重点领域改革成果丰硕,出台支持民营经济发展20条措施,荣获2018年中国区域最佳投资营商环境城市称号,生态扶贫荣获全国脱贫攻坚组织创新奖,合作化造林模式被国家发改委、林业和草原局等部门联合发文在全国推广,"吕梁山护工"培训就业助力脱贫人选全国人社领域精准扶贫20个典型案例,有力推动了经济保持了总体平稳、稳定向好态势,高质量转型发展迈出坚实步伐。全年地区生产总值完成1420.3亿元,增长5.2%,经济总量站上历史新高位,其中非煤产业占工业经济比重提高3个百分比,达到52.2%,"一煤独大"格局正在逐步扭转;一般公共预算收入完成174.8亿元,增长25.96%;进出口总额完成43.7亿元,增长155.2%。固定资产投资增长10.3%,社会消费品零售总额增长8%;城乡居民人均可支配收入分别增长6.3%、9.7%。粮食生产总产量达12.27亿公斤,为历史上第二个丰产年。约束性指标全部完成,经济社会发展主要指标取得了较好的成绩。

大展拳脚"两转"为基勇开拓

"在今年的政府工作报告中,王立伟市长专门把聚焦关键领域改革创新,激发转型发展活力列人'十项重点工作'之中,我们听了备受鼓舞。"2月23日,参加市政协三届五次会议的委员们分组讨论发言中,来自经企组的李开字委员说。

2019年是中华人民共和国成立70周年,是全面建成小康社会的关键之年,是我市在"两转"基础上拓展新局面的攻坚之年。我市将以改革开放再出发的姿态,围绕"改革创新、奋发有为"主题,坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,坚持把供给侧结构性改革和转型综改试验区建设相结合作为经济工作主线,坚持深化市场化改革、扩大高水平开放,力争让人民群众切身感受到改革带来的新变化。

按照这一思路,今年,我市将大力推动煤炭产业"减、优、绿",确保全市煤炭先进产能占比达到75%,争当能源革命综合试点"排头兵";加快开发区改革创新发展,坚持以市场打开发展新通道,运用市场理念谋划开发区发展;在深化混改、专业化重组、分离办社会、国有资本运营上下功夫,实现企业资产重组、优势重塑、业务重构,推动国有企业提质增效;全面落实省支持民营经济发展30条和我市20条政策措施,充分激发民营企业发展活力;坚持以创新激发动力活力,大力实施创新驱动发展战略和"百千万人才工程",出台鼓励创新支持创新的政策举措,促进以观念创新为先导、以科技创新为核心的全面创新。并在此基础上,积极规划发展1500亿元级以上的五大制造业集群,力争在新的一年里乘风破浪、大展拳脚。





勇立潮头 深化改革树标杆

"在肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到,'一煤独大'的结构性问题还未从根本上解决,战略性新兴产业和高新技术占工业经济的比重仅3.7%;生态环境比较脆弱,结构性污染治理任务仍然艰巨,以平川四县(市)为重点的区域生态环境质量问题还比较突出;制约高质量发展的体制机制障碍依然存在,营商环境还有待进一步优化……"在今年的政府工作报告中,王立伟市长冷静地分析道。

如何直面挑战、锐意进取,通过深化改革增强发展后劲,确保吕梁坚定战略自信,保持战略定力,推动全市经济在"两转"基础上拓展转型发展新局面,为全面建成小康社会收官打下决定性基础,成为本次市"两会"上代表委员们共同关心并积极建言的一项议题。

"深化改革,增强发展,必须解决思想问题。所谓思路决定出路,要改革,要创新,要发展,必须革除旧习气,改掉旧观念,接受新事物,引入新理念,特别要加大走出去的力度,多学习,勤学习,深学习,把先进的理念理论学实学透,学通弄懂,转化成改革创新发展的新动能。"杨应平委员在发言中说。

斯小东委员从法治的角度进行了思考。他认为,党的十八大就提出深化行政执法体制改革。但当前,仍然存在着综合执法权限过窄、综合执法与专业执法协调不畅、执法与司法缺乏良性互动等问题,影响着行政执法的效果。为此建议在深化综合行政执法体制改革过程中,应整合执法机构,强化执法协作,完善案件移送标准和程序,建立联络制度、信息沟通与共享制度、重大案件协调制度等互动机制,实现行政执法和司法无缝对接。

"公益诉讼是党的十八届四中全会部署的改革任务,目前改革进展并不理想,建议由政府牵头,设立多部门联动机制,设立公益诉讼中心、专项基金,并着力解决各行政职能部门职能交叉重叠的问题。"郭军委员从具体的改革事项出发对深化改革提出了建议。

高质量发展是今年经济发展的主基调。对于资源型城市而言,高质量发展离不开转型发展。围绕这一主题,代表委员们也纷纷建言献策。来自民盟界的刘继红委员认为,在新一轮国际产业转移和国内加快经济转型的背景下,我市提出了1500亿元级以上的五大制造业集群,为产业转型升级、创新发展提供了有力支撑。他建议,要加大对中小企业、现代服务业的支持力度,落实国家有关政策,把握机会,培育新的经济增长点。

经企组的李开宇委员来自山西金州化工有限公司,他结合行业 实际进行了分析,认为根据煤化工产业发展趋势和我市发展现状, 促进我市煤化工产业健康发展,必须以转变经济发展方式为主线, 以市场为导向,以企业为主体,通过园区建设、行业整合、科技创新、 改革攻坚、创优环境,巩固提升传统煤化工,积极拓展新型煤化工。

"作为一家化工企业,我们也在寻求一些积极的发展方向,去年投资了八千万上马浓硝酸项目,今年年中,预计产量可达五万吨,从传统的化工企业升级为全省唯一一家生产浓硝酸的新型化工企业,同时我们还积极在氧硝酸钠、硝酸钠、轻质碳酸钙等钙和硝酸盐的衍生产品上发力,力争走出一条独特的转型升级路子,为培育未来新型的化工产业奠定基础。"市人大代表、红星化工总经理路敬表示,将坚持新发展理念,用实际行动落实好政府工作报告提出的"高质量"发展要求。

9

以政治建设为统领全面推进党的建设

政治建设 筑牢事业"根与魂"

习近平总书记在党的十九大报告中强调:党政军民学、东西南北中, 党是领导一切的。覆盖所有地区,所有组织、所有人群。市政协委员吴 新元认为,要以党的建设为统领推进新时代吕梁政协事业发展。

吴新元认为,加强人民政协党的建设是新时代党的建设的总体要求。人民政协作为政治组织,作为多党合作和政治协商机构,作为国家治理体系的重要组成部分,要自觉接受中国共产党的领导,在各级组织中,党居于领导地位,这是人民政协必须恪守的根本政治原则。加强人民政协党的建设是省委、市委对政协组织的要求。今年是我市全面建成小康社会关键之年和脱贫攻坚决战决胜之年,也是我市在"两转"基础上全面拓展新局面的攻坚之年、需要广泛动员和依靠全社会包括政协各界别的力量,需要充分发挥共产党的组织和体制优势。针对目前人民政协党的建设同新时代新使命新要求还不完全适应,还存在思想认识不到位,政协特点不突出,委员作用发挥不充分等问题,加强人民政协党的建设是强化政协自身建设的迫切需要。

为此,吴新元建议,各级政协党组织应切实提高政治站位,坚持"一岗双责",切实加强党的领导,保证党的路线方针在政协贯彻落实,以党的建设推进新时代人民政协事业发展。各级政协委员应切实增加党性观念,坚定"四个自信",按照"懂政治、会协商、善议政"的要求,不断提高四种能力,即:政治把握能力、调查研究能力,联系群众能力,合作共事能力。努力把加强党的建设成果转化为推动"改革创新,奋发有为"的强大动力,在各自岗位上为推动吕梁的高质量发展作出应有贡献。

市人大代表刘世庆说,全面从严治党是党的十八大以来党中央作出的重大战略部署,是"四个全面"战略布局的重要组成部分,也是全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国顺利推进的根本保证。

兴县作为革命老区,有着优良的革命传统。传承和发扬红色基因,全面落实新时代党的建设总要求,坚决扛起管党治党主体责任,切实把从严治党引向深入,是我们义不容辞的责任。这就要求我们要把政治建设摆在首位,常态化开展"不忘初心、牢记使命"主题教育活动,教育引导广大党员干部牢固树立"四个意识",不断增强"四个自信",忠实践行"两个维护",自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。按时完成党政机构改革,确保改革不走样、不跑偏,改出新局面、新气象。持之以恒加强党风廉政建设,制定出台具体管用的责任清单,通过健全签字背书制度、谈话提醒、检查巡查等制度,从严落实"两个责任"。加大明察暗访力度,紧盯"四风"新形式、新动向,严防"四风"反弹回潮,推进作风建设常态化、长效化。持续整治群众身边腐败和作风问题。聚焦教育医疗、社会保障、食品安全等方面侵害群众利益的违纪违法问题,严查基层干部涉黑涉恶和充当"保护伞"行为,切实维护人民群众合法权益,为经济社会发展提供坚强的政治保证。

以政治建设为统领全面推进党的建设。教育引导党员干部增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",并自觉落实到各项工作中。要压紧压实全面从严治党主体责任和领导干部"一岗双责",弘扬吕梁精神,持续正风肃纪,夺取反腐败斗争更大战略性成果。要建设忠诚干净担当的干部队伍,坚决反对各种形式主义、官僚主义,坚决整治不担当、不作为、慢作为、假作为,格外关心奋战在一线的干部,让知行合一、求真务实、干事创业的导向更加鲜明。



政治引领 强化干群"向心力"

习近平总书记强调,"基层党组织要在贯彻落实中发挥领导作用,强化政治引领,发挥党的群众工作优势和党员先锋模范作用。""政治引领"绝不只是抽象化的概念,在实际工作中应不断将其具体化、形象化。

市人大代表杨继生是交城县苏家湾村党支部书记。他 认为,作为基层党支部书记,要将战斗堡垒作用重点体现在 政治上。搞好党支部的规范运转,压实党支部的政治责任, 突出党的政治引领,巩固好脱贫攻坚成果。苏家湾作为全市 农村集体产权制度改革试点村,将努力做大做强集体经济, 做大做强旅游产业,打造成全省、全市文明示范村,为全市乡 村振兴贡献力量。

市人大代表曹继平说,党的领导是百姓谋幸福的指路灯、定盘星、压舱石,通过"党建领航",将党建优势转化为发展优势,把党建成果转化为发展成果,为改革发展提供强有力的政治保证。这就要求基层党支部,在强化政治功能的基础上,要打造素质过硬的党员队伍,以基层党组织书记为核心,以领导班子为重点,不断充实和壮大党员队伍"生力军"。要明确基层党组织服务群众、联系群众的作用,及时了解新情况、发现新问题,提升党员服务群众的意识和能力,将满足群众的所需、所求作为一切工作的出发点和落脚点。

市人大代表吕佩锋认为,要始终坚持"党要管党、从严治党"的要求和"围绕发展抓党建,抓好党建促发展"的工作思路,认真落实"抓班子,带队伍,充分调动干部职工积极性"的党建工作责任制,突出"德"这一立身之本,突出"廉"这一兴业之基,突出"实"这一成事之道,全面推进基层党建工作深入开展。

政治责任 激发创业"大作为"

政治建设是党的优良传统,必须在新时代继承和发扬。市政协委员、吕梁农校校长卞钢达认为,作为党员干部,不光要强化自身的主体意识、责任意识,更应该敢于担当、勇于作为、乐于奉献,让行知更合一,干事创业的导向更鲜明,充分展现出新时代政协委员奋发有为的精神状态和履职为民的责任担当。

下钢达说,干事创业的信心源自于政府工作报告传递出的"三个新",即:新动力、新机制、新气象。特别是李正印书记在农业界别及涉农委员联组讨论会上的讲话,为委员履职指明了方向,为农校在乡村振兴战略实施中发挥作用明确了重点。基于此,农校将着重在"1234"上下功夫。"1"个深度,是响应习总书记攻克深度贫困堡垒的号召,和兴县、临县、石楼深度贫困县进行深度合作办班;"2"个精准,即围绕乡村振兴战略,班级和专业设置不仅精准到县,而且精准到班,设立兴县、临县红枣核桃班和农村水利班、柳林畜牧班、岚县土豆班、石楼核桃班和蜂蜜养殖班,开设乡村振兴战略示范班,培养培育适应新时代所需的新型职业农民;打造"3"个基地,发挥好农校为打赢脱攻坚战和实施乡村振兴战略提供坚强的人才支撑和智力保障作用,打造具有农业工匠精神的农业产业实用型技术人才培训基地,打造培养农村"两委"主干和懂农业、爱农村、爱农民的"三农"干部培训基地,利用一流的实训设施和学校一流高端人才,打造我市现代农业产业研发基地;组建"4"个涉农科技服务小分队,就是发挥学校专业技术技能人才资源优势,迅速组建经济林、中药材、小杂粮、养殖四个科技服务小分队,深入基层乡镇推广先进农业生产技术,积极服务农村生产一线,助力脱贫攻坚和乡村振兴。

市人大代表周亚军认为,抓好当前的政治建设,不光要切实扛起从严治党、从严治行的主体责任,扎实做好各项经营管理工作,更要坚决落实党和国家的决策部署,坚持服务"三农"的政治责任和历史担当不动摇,围绕支持乡村振兴战略,促使信贷资金向实现乡村振兴的重点领域和薄弱环节倾斜,积极开展项目扶贫、产业扶贫和结对帮扶,将党建优势体现在扶贫攻坚主战场,实现对建档立卡贫困户信息资料收集、评级、授信"全覆盖",加大小额扶贫贷款投放力度,全方位加快农民脱贫致富步伐。

面推进党的建设,树牢"四个 意识",坚定"四个自信",坚决 做到"两个维护",自觉用习近 平新时代中国特色社会主义 思想武装头脑、指导实践、推 动工作,着力提高治理体系和 治理能力现代化,建设法治型 政府、服务型政府、担当型政 府、廉洁型政府,努力创造全 省一流的政务环境。 新时代催人奋进,新使命 更需实干。站在新的起点上, 代表委员们就如何以政治建 设为统领全面推进党的建设 进行了热烈讨论。大家纷纷 表示,要强化政治担当,勇于

自我革命,以永远在路上的执

着把全面从严治党引向纵深、

落到实处,为新时代吕梁脱贫

攻坚、转型发展提供坚强保

决胜全面小康、实现转型

发展,关键在党,关键在党要 管党,全面从严治党。今年全

省"两会"期间,省委骆惠宁书

记在参加吕梁代表团审议时

对吕梁提出了"四项重大要

求",其中之一就是以政治建

设为统领全面推进党的建

设。市"两会"上,市长王立伟

将努力建设人民满意政府作

为政府工作报告的一项重要

内容,向全市人民庄严承诺:

要坚持以政治建设为统领全

解读人:







斯埃人: 本报记者 阮兴时

障。