

为新时代新征程提供有力法治保障

——十三届全国人大常委会开局之年推进人大工作和建设纪实

□ 新华社记者 杨维汉 陈菲 罗沙

这是接力奋进的时刻：一年前，近3000名全国人大代表选举产生十三届全国人大常委会。正逢“两个一百年”奋斗目标历史交汇期，新一届全国人大及其常委会使命光荣、责任重大。一年来，全国人大常委会认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，在继承中发展，在实践中创新，各项工作实现良好开局，为新时代推进改革开放和社会主义现代化建设提供有力法治保障。

筑牢思想根基担当新时代使命

2018年9月26日，石家庄，全国人大常委会和地方人大常委会负责人会集于此，充分交流。“各级人大是党领导下的政治机关，要始终坚持党的全面领导”“学习好、研究好、宣传好、贯彻好习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是人大同志的首要任务和看家本领，也是做好新时代人大工作的根本保证”……这是与会人员形成的共识。从召开学习交流会，到举办专题学习讲座，再到举办省市县人大常委会负责同志学习班，一年来，全国人大常委会把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，用于指导实践、推动工作。持续深入的理论学习和思想武装，进一步筑牢了维护党中央权威和集中统一领导的思想根基。增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，保障新时代人大工作开启新篇章、展现新作为。

2019年2月26日上午，人民大会堂。十三届全国人大常委会第九次会议听取国务院大气污染防治法执法检查报告和审议意见情况以及有关决议落实情况的报告。检查大气污染防治法实施情况，是全国人大常委会贯彻落实党中央决策部署、直接参与污染防治攻坚战的具体行动，也是常委会2018年监督工作的重中之重。“党中央确定的蓝天保卫战主战场，就是我们检查的重点地区。”河南、内蒙古、山西……2018年5月至6月，全国人大常委会执法检查组深入到污染形势严峻的地方，开展大气污染防治法执法检查。

检查。29次座谈会，实地查看107个单位和项目，并在7月专门召开常委会会议，听取审议执法检查报告，开展专题询问，并作出关于打好污染防治攻坚战的决定。党的十九大确立的奋斗目标，人民对美好生活的向往，全面深化改革开放的新任务，全面依法治国的新要求，赋予了新时代人大工作新的使命责任。坚决贯彻党中央决策部署，做好顶层设计。这一年，全国人大常委会围绕党和国家工作大局谋划、部署、推进人大工作。审议外商投资法草案，以更大力度推进更高水平对外开放；制定土壤污染防治法，填补生态环境保护法律空白，为扎实推进“净土保卫战”夯实制度基础；制定国际刑事司法协助法，填补刑事司法协助国际公法法律空白，完善追逃追赃法律体系……

在改革中完善法治，在法治下推进改革。采取“打包”修法、作出决定等方式，为机构改革顺利推进提供法律保障；修改刑事诉讼法，完善监察与刑事诉讼衔接机制，保障国家监察体制改革顺利进行；修订人民法院组织法、人民检察院组织法，确认和巩固深化司法体制改革成果……社会主义核心价值观融入立法，让“中国精神”更有力量。去年5月1日施行的英雄烈士保护法成为社会主义核心价值观入法的生动实践，传承和弘扬英雄烈士精神，凝聚起奋进中国的强大精神力量。2018年，十三届全国人大及其常委会审议通过宪法修正案1件，制定法律9件，修改法律47件次，通过有关法律问题和重大问题的决定13件。立法工作分量更重、节奏更快、力度更大、要求更高。今年全国两会前夕，中央全面依法治国委员会第二次会议强调，要积极推进重点领域立法，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，提高立法质量和效率。新形势新要求新起点，聚焦党和国家中心任务，人大工作必将展现新气象、续写新篇章。

开拓创新展现人大制度蓬勃生机

2018年10月25日，最高人民法院、最高人民检察院迎来了一次特殊的“考试”。这一天，布置成“回”字形的人民大会堂二楼东大厅会场座无虚席。全国人大常委会首次对两高工作开展专题询问。8位常委会委员、3位全国人大代表提出一连串问题，两高负责人及相关部门负责人一一作答。现场气氛热烈，面对面的问答，使人大监督更有实效。这是新一届全国人大常委会监督工作的一次积极探索和实践创新。开拓创新发展，坚定制度自信。60余载历史检验，人民代表大会制度始终葆有强大生命力和显著优越性。十三届全国人大常委会不断解答新课题、应对新挑战，立法、监督、代表等工作不断与时俱进，展现出强大的制度生命力——履职出新招，监督有实效。我国国有企业资产规模究竟有多大？海内外国有金融资产“家底”有多厚？2018年10月，全国人大常委会首次审议了国务院关于2017年度国有资产管理情况的综合报告和关于2017年度金融企业国有资产的专项报告，为管好用好国有资产加上一道“安全阀”。人大加强国有资产监督职能迈出实质性步伐。不仅“明察”，还有“暗访”；不仅开座谈会听汇报，还进行问卷调查，在执法检查报告中公开曝光地方违法典型案例。这是去年全国人大常委会在大气污染防治法执法检查中的创新之举。“今年，我们将在执法检查中试行引入第三方评估，把监督工作和立法工作相结合，使人大监督更有力度、更具权威。”全国人大常委会委员、环资委委员程立峰说。执法检查和调研期间召开五级人大代表座谈会，广泛收集民意；建立与列席常委会会议的全国人大代表座谈机制，倾听代表心声；推动地方人大信息工程建设与全国人大实现互联互通，备案审查实现全覆盖……一年来，一系列新制度、新举措，赋予了人民

代表大会制度新的内涵和使命。工作有开拓，制度有活力。“宪法法律委成立后，在全国人大常委会审议法律草案过程中，就英雄烈士的范围、‘两院’组织法和刑事诉讼法修改的通过主体等宪法问题，作了合宪性审查和确认工作。”全国人大常委会法工委宪法室副调研员黄宇菲介绍。2018年3月通过的宪法修正案中，全国人大常委会更名为全国人大宪法和法律委员会。“在全国人大专门委员会的名称中首次出现‘宪法’二字，是加强全国人大宪法方面工作的一个重要举措。”全国人大宪法法律委副主任委员沈春耀说。适应时代变化，内务司法委员会更名为监察和司法委员会，新组建社会建设委员会，完善全国人大专门委员会设置的举措，使人大更好发挥职能作用。人民代表大会制度在不同历史时期有不同的任务，看上去一两个很小的改进，慢慢积累下来，人大制度就会更加完善、更加符合时代需要。

履职尽责为民生福祉夯实法治保障

个人所得税怎么收，直接影响你我“钱袋子”。岁末年初，下载手机App申报个税专项附加扣除，成为公众关心的热门话题。2018年8月，十三届全国人大常委会第五次会议表决通过关于修改个人所得税法的决定。“起征点”上调，调整税率结构、引入六项专项附加扣除……空前力度的变化给千家万户送来重大减税利好，被视为个人所得税制的一次根本性改革。“老百姓享受到了实实在在的减税，体现了立法是真正为民的。”全国人大代表朱国萍说。做好人大工作，必须倾听人民呼声，回应人民期待。2018年，全国人大常委会坚持以最广大人民的根本利益为出发点和落脚点，为民用权、为民履职、为民服务，推动解决突出民生问题，保障经济社会发展。这一年，立法工作突出保障人民权益、增进民生福祉——制定电子商务法让网购大军维权更有底气，加速疫苗管理立法工作更有力捍卫百姓健康，民法典合同编草案规划“霸座”“强抢方向盘”等行为……立法有温度，民生总关情，让人民群众获得感

满满。23件法律草案在中国人大网公开征求意见，逾22万人提出超过65万条意见……2018年，立法工作更加注重广集民意、凝聚民智，让法律更接地气、更实效。这一年，代表建议办理成效有目共睹，回应人民关切——数据显示，十三届全国人大一次会议期间代表提出的7139件建议已全部办理完毕并答复代表。代表建议所提问题得到解决或计划逐步解决的占建议总数的75.8%。聚焦“基本解决执行难”的代表建议助推人民法院执行工作实现重大突破。“加快设立融资担保基金，加大金融支持力度”“关于构建银担合作分担风险机制”等建议促进缓解中小企业融资困境。……

“代表通过提出建议方式积极参与管理国家事务。”全国人大常委会副秘书长长春鹰说，代表联系人民群众的桥梁纽带作用进一步发挥，人民代表大会制度的优越性进一步彰显。这一年，备案审查制度和能力不断提升，解决群众反映的现实问题——2018年，全国人大常委会法工委共收到公民、组织的审查建议1229件，其中属于全国人大常委会备案审查范围的有112件。对备案审查工作中发现的问题，法工委认真开展调查研究，通过与制定机关沟通、提出书面研究意见等方式，加大监督纠正力度，推动相关问题妥善解决。“有件必备、有备必审、有错必纠。”沈春耀说，向全国人大常委会提出对法规、司法解释的审查建议，是人民群众对法规、司法解释制定工作进行监督的重要渠道。风雨兼程，不忘初心。推动解决人民最关心最直接最现实的问题，是人大工作的不泯初心。坚持人民主体地位，是做好人大工作的根本遵循。关山飞渡，砥砺前行。新时代人大工作，必将更加生动展现中国特色社会主义民主的制度优势，把握新形势、实现新作为，推动社会主义民主法治建设迈出更加坚定的步伐。

（新华社北京3月4日电）

十三届全国人大二次会议举行新闻发布会

大会发言人张业遂答中外记者问

新华社北京3月4日电 十三届全国人大二次会议4日举行新闻发布会，大会发言人张业遂就会议议程和人大工作回答了中外记者提问。张业遂介绍，本次大会5日上午开幕，15日上午闭幕，共8项议程，审议政府工作报告等6个报告，审议外商投资法草案等，目前各项工作已准备就绪。大会期间将举行13场记者会，继续设立“部长通道”和“代表通道”。15日上午大会闭幕后，国务院总理李克强将与中外记者见面并回答提问。

立法工作开局良好 监督工作成效显著

过去一年，十三届全国人大及其常委会交出了怎样的“开局答卷”？十三届全国人大一次会议审议通过宪法修正案，制定监察法，通过有关重大问题的决定4件；常委会制定英雄烈士保护法、电子商务法、土壤污染防治法等8件法律，修改个人所得税法、农村土地承包法等法律47件次，通过有关法律和重大问题的决定9件……张业遂援引详实数据说，十三届全国人大及其常委会成立以来，忠实履行宪法法律赋予的各项职责，加快立法步伐，实现了本届立法工作的良好开局。他指出，过去一年，十三届全国人大常委会在加强和改进监督工作方面也取得显著成效。一是推动落实中央重大决策部署，助力打好三大攻坚战。比如组织开展大气污染防治法、海洋环境保护法执法检查，安排听取审议4个环境保护方面的报告；围绕脱贫攻坚工作和地方政府债务情况安排专题调研，听取审议国务院关于加强国有资产管理情况报告等。二是坚持问题导向，努力增强监督实效。如大气污染防治法执法检查敢于动真碰硬，开展随机抽查；专门加开一次常委会会议，听取审议执法检查报告，对执法检查发现的涉及22家企业的38个问题点名曝光等。此外，为加强司法监督，全国人大常委会历史上首次对“两高”工作开展专题询问。

今年立法任务重 将四方面推进

张业遂说，2019年立法工作计划已初步拟订，四方面立法任务“很繁重”，将根据本次大会代表的意见，修改完善后及时公布。具体包括：一是抓紧制定修改深化市场化改革、扩大高水平开放急需的法律。除外商投资法外，还将修改土地管理法、专利法、证券法，制定资源税法等。做好授权决定和改革决定相关工作，保证重大改革于法有据。二是加快保障和改善民生、推进生态文明建设领域立法。包括抓紧审议民法典各分编草案，继续审议基本医疗卫生与健康促进法草案、

疫苗管理法草案和药品管理法修正草案，制定长江保护法等。三是加强国家安全、社会治理领域立法。包括制定出口管制法、数据安全法、生物安全法、社区矫正法、退役军人保障法等以及修改刑法。四是完善国家机构组织有关法律制度。包括修改全国人民代表大会组织法和议事规则等，继续审议法官法、检察官法修订草案，制定政务处分法等。

外商投资法是新时代利用外资的基础性法律

今年大会的一大看点，就是提请审议的外商投资法草案。张业遂说，制定外商投资法，就是要创新外商投资法律制度，取代“外资三法”，即中外合资经营企业法、外资企业法、中外合作经营企业法，成为新时代我国利用外资的基础性法律。外商投资法草案以准入前国民待遇加负面清单等管理制度，确保中外投资享有同等待遇，并对外国投资者普遍关心的知识产权保护、技术转让等问题作出明确的保护规定。张业遂说，这是我国外商投资管理体制的根本性变革，将提高投资环境的开放度、透明度和可预期性，为推动形成全面开放新格局提供更加有力的法治保障。张业遂说，我国对港澳台投资一直参照外商投资进行管理。制定外商投资法，不会改变国家对港澳台投资的法律适用安排，相关制度还将根据实践需要不断修改完善，进一步为港澳台投资提供更加开放、便利的营商和发展环境。

人工智能相关法律已列入本届五年立法规划

人工智能在引领新一轮科技革命和产业变革的同时，其应用也具有不确定性，会带来法律关系、道德伦理等方面的新挑战。张业遂说，全国人大常委会已将一些与人工智能密切相关的立法项目，如数据安全法、个人信息保护和修改科学技术进步法等，列入本届五年立法规划。同时，把人工智能方面立法列入抓紧研究项目，围绕相关法律问题，进行深入调查论证，努力为人工智能创新发展提供有力法治保障。谈到个人信息保护法，他指出，我国虽有刑法、民法总则、消费者权益保护法、网络安全法、电子商务法等多部法律，法规和规章涉及个人信息保护，但总体呈现分散立法状态，需要制定有针对性的专门法律来加以规范，形成合力。“全国人大常委会已将制定个人信息保护法列入本届立法规划。相关部门正在抓紧研究

和起草，争取早日出台。”他说。

中国有限的国防费不会对其他国家构成威胁

在谈到国防预算问题时，张业遂说，保持国防费的合理适度增长，是维护国家安全、适应中国特色军事变革的需要。他介绍，从2016年起，中国国防费增速从连续五年两位数字降到了一位数；2018年中国国防费占国内生产总值比例约为1.3%，而同期一些主要发达国家的国防费占国内生产总值比例都在2%以上。“一个国家是否对他国构成军事威胁，关键看这个国家的外交和国防政策，而不是看这个国家的国防费增加了多少。”张业遂说，中国始终坚持走和平发展道路，实行防御性国防政策。中国有限的国防费完全是为了维护国家的主权、安全和领土完整，不会对其他国家构成威胁。

美方拿中国国家情报法说事是“以政治手段干预经济行为”

近来，美国政府一些官员拿国家情报法说事，渲染特定中国企业产品存在所谓“安全风险”。张业遂表示，这是以政治手段干预经济行为，违反世贸组织规则，干扰公平竞争的国际市场秩序，是典型的双重标准，既不公平，也不道德。他表示，中国政府已多次表达严正立场，希望有关国家恪守公平竞争的市场原则，为中国企业投资经营提供公正、非歧视的营商环境。2017年，全国人大常委会通过了国家情报法。张业遂说，以立法形式维护国家安全是国际通行做法，包括美欧在内的各国均有类似法律和规定。在这部法律的立法过程中，中国也借鉴了有关国家的实践。他说，应全面准确解读中国的国家情报法，不应断章取义。中国一贯鼓励和倡导企业在海外经营中严格遵守当地法律法规，从来没有，也不会要求中国企业从事违反当地法律法规的活动。

希望中美双方继续抓紧磋商达成互利双赢协议

谈到中美经贸问题时，张业遂说，一段时间以来，双方经贸团队开展了富有成效的密集磋商，在双方共同关心的许多问题上取得重要阶段性进展。两国和国际社会都作出了积极反应。

“中美经贸关系的本质是互利共赢的。希望双方继续抓紧磋商，达成互利双赢的协议。”张业遂说，今年是中美建交40周年。事实充分证明，中美合则两利，斗则俱伤，合作是双方最好的选择。

他说，中美之间存在差异、分歧十分正常，但这并不必然导致对立、对抗。中美两国利益深度交织，一个冲突对抗的中美关系不符合任何一方的利益。用冷战的旧思维来处理全球化背景下的新问题，是肯定没有出路的。

张业遂说，中国对美国的政策是一贯的、明确的。我们致力于同美国实现不冲突不对抗、相互尊重、合作共赢。同时，将会坚定捍卫自身主权、安全和发展利益。

他表示，当前最重要的事情，就是中美双方认真落实两国元首阿根廷会晤达成的重要共识，在拓展合作的基础上管控好分歧，确保两国关系沿着正确的轨道向前发展。

“一带一路”倡议顺应合作共赢的时代潮流

今年4月，第二届“一带一路”国际合作高峰论坛将在北京举行。张业遂说，这是进一步凝聚共识、推动合作的重要机遇。

他介绍，2018年共建“一带一路”取得新的重要进展，67个国家同中国签署了合作文件。到目前为止，同中国签署合作文件的国家和国际组织总数达到152个。

他指出，“一带一路”坚持共商共建共享和市场化运作，目标是实现高质量发展。不论是项目选择，还是投融资合作，都是参与方共同作出的决策。中方高度重视债务可持续问题，在项目合作上从不强加于人，更不会制造什么陷阱。

他表示，一系列合作成果说明，“一带一路”倡议顺应了合作共赢的时代潮流。随着倡议实施和不断总结完善，相信“一带一路”建设一定会取得更好发展。

希望朝美沿着正确方向谈下去

在谈到朝鲜半岛局势时，张业遂说，朝美领导人河内会晤没有发表成果文件，但我们注意到双方都表示进行了深入沟通，而且都表明愿意继续对话。中方认为这次会晤是建设性的。

他说，朝鲜半岛问题非常复杂敏感，解决起来不是一件容易的事，也不能期待通过一两谈会晤就能得到解决。关键是要坚持政治解决的正确途径，坚持实现半岛无核化、建立半岛和平机制的正确方向。

“朝鲜和美国是半岛问题的关键当事方。我们希望朝美双方坚定信念，保持耐心，沿着正确方向谈下去，谈出新进展。”张业遂表示，中方致力于实现半岛无核化和建立半岛和平机制，并为此发挥了积极、建设性作用，将继续以自己的方式作出积极贡献。

（记者 韩洁 刘红霞 孙奕 罗沙）

赵皖平代表：加快网络游戏监管立法

新华社北京3月4日电（记者 张紫赞）被称为“电子鸦片”的成瘾性网络游戏备受关注，对部分青少年身心健康产生严重影响。在北京参加两会之前，全国人大代表、安徽省农科院副院长赵皖平曾收到数百位学生家长写的联名信，信中提到网络游戏已经严重影响孩子们的日常生活。赵皖平建议，加快立法，强化对网络游戏的监管，以年龄和青少年认知水平为网络游戏分级。“这是一份沉甸甸的嘱托。”赵皖平说，当前网络游戏中存在的暴力、色情元素对青少年影响越来越大，一些青少年沉溺在网络虚拟世界中无法自拔，逐渐丧失与现实社会的对话兴趣和能

力，甚至出现抑郁、自杀等极端情况。应更好地发挥社会力量，杜绝类似事件的发生。

第42次《中国互联网络发展状况统计报告》显示，截至2018年6月，中国网民规模超8亿人，其中21.8%的上网者年龄在20岁以下，不足10岁的网民约有2900万。

赵皖平结合调研分析说，一些网络平台和游戏开发者设置的所谓游戏管控平台，虽然提供给家长一个主账号的管控，但给孩子留有后很多“后门”。一个孩子可以注册多个小号，封掉一个又注册一个，无形加大了家长的干预难度，甚至是在帮助孩子躲避家长的监管。

“加强网络游戏监管迫在眉睫！”赵皖平建议尽快开展相关立法调查和研究，对网络游戏的规范管理出台专门法律。“网络游戏应按照孩子的年龄和认知水平分设等级，比如18岁以下或14岁以下，以法律措施强化游戏运营商的社会责任。”

李秋喜代表：唯有实干担当才对得起荣誉和责任

（上接1版）在广泛调研基础上提出了“酒糟养殖”等脱贫项目，为老百姓带去了实实在在的收入，保证了帮扶对象如期脱贫。

■记者手记

“当代表，就意味着要加班加点”“平时本职工作比较忙，那只能付出比常人更多的努力，才能胜任代表职责”……代表们自我加压的背后，凸显的正是不负选民重托的责任与担当。

李秋喜所在的金企，正处于改革的攻坚期。啃硬骨头，涉险滩，需要直面问题的勇气，更需要

在实干中创造经验和智慧。而在本职工作中汲取的宝贵经验，最终将通过人大代表的履职建言，上升为国家破解改革难题的决策智慧。