

中共中央办公厅印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》

新华社北京3月11日电 近日,中共中央办公厅印发了《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》。全文如下:

党的十八大以来,习近平总书记就加强党的作风建设,力戒形式主义、官僚主义作出一系列重要指示。近期,习近平总书记专门作出重要批示,强调2019年要解决一些困扰基层的形式主义问题,切实为基层减负。为贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神,更好为基层干部松绑减负,激励广大干部担当作为、不懈奋斗,经中央领导同志同意,决定将2019年作为“基层减负年”,现就有关工作要求通知如下。

一、以党的政治建设为统领加强思想教育,着力解决党性不纯、政绩观错位的问题
坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,在深化消化转化上下功夫,把理论学习的成效体现到增强党性修养、提高工作能力、改进工作作风、推动党的事业发展上。将力戒形式主义、官僚主义作为全党开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育重要内容,教育引导党员干部牢记党的宗旨,坚持实事求是的思想路线,树立正确政绩观,把对上负责与对下负责统一起来。从领导机

关首先是中央和国家机关做起,开展作风建设专项整治行动,发扬斗争精神,对困扰基层的形式主义问题进行大排查,着重从思想观念、工作作风和领导方法上找根源、抓整改。严明政治纪律和政治规矩,认真汲取秦岭北麓西安境内违建别墅问题的深刻教训,坚决防止和纠正落实党中央决策部署不用心、不务实、不尽力,口号喊得震天响、行动起来轻飘飘的问题,真正把树牢“四个意识”、做到“两个维护”的要求落到实处。

二、严格控制层层发文、层层开会,着力解决文山会海反弹回潮的问题
认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神,从中央层面做起,层层大幅度精简文件和会议,确保发给县级以下的文件、召开的会议减少30%—50%。发扬“短实新”文风,坚决压缩篇幅,防止穿靴戴帽、冗长空洞,中央印发的政策性文件原则上不超过10页,地方和部门也要按此从严掌握。地方各级、基层单位贯彻落实中央和上级文件,可结合实际制定务实管用的举措,除有明确规定外,不再制定贯彻落实意见和实施细则。科学确定中央文件密级和印发范围,能公开的公开。少开会、开短会,开管用的会。上级会议原则上只

开到下一级,经批准直接开到县级的会议,不再层层开会。严禁随意拔高会议规格、扩大会议规模,未经批准不得要求党委和政府主要负责同志以及部门一把手参会,减少陪会。提倡合并开会、套开会议,多采用电视电话、网络视频会议等形式。提高会议实效,不搞照本宣科,不搞泛泛表态,不刻意搞传达不过夜,坚决防止同一事项议而不决、反复开会。进一步改革会议公文制度,选择一些地方和单位开展治理文山会海工作试点。

三、加强计划管理和监督实施,着力解决督查检查考核过多过频、过度留痕的问题
抓好《中共中央办公厅关于统筹规范督查检查考核工作的通知》贯彻落实,严格控制总量,实行年度计划和审批报备制度,中央和国家机关有关部门原则上每年搞1次综合性督查检查考核,对县乡村和厂矿企业学校的督查检查考核事项减少50%以上的目标要确保执行到位。强化结果导向,考核评价一个地方和单位的工作,关键看有没有解决实际问题、群众的评价怎么样。坚决纠正机械式做法,不得随意要求基层填表报数,层层报材料,不得简单将有没有领导批示、开会发文、台账记录、工作笔记等作为工作是否落实的标准,不

得以微信工作群、政务APP上传工作场景截图或录制视频来代替对实际工作评价。严格控制“一票否决”事项,不能动辄签“责任状”,变相向地方和基层推卸责任。对涉及城市评选评比表彰的各类创建活动进行集中清理,该撤销的撤销,该合并的合并。对巡视巡察、环保督察、脱贫攻坚督查考核、政府大督查、党建考核等,牵头部门也要倾听基层意见进行完善,提出优化改进措施。调查研究、执法检查等要轻车简从、务求实效,不干扰基层正常工作。

四、完善问责制度和激励关怀机制,着力解决干部不敢担当作为的问题
坚持严管和厚爱结合,实事求是、依规依纪依法严肃问责、规范问责、精准问责、慎重问责,真正起到问责一个、警醒一片的效果。修订《中国共产党问责条例》。有效解决问责不力和问责泛化简单化等问题。正确对待被问责的干部,对影响期满、表现好的干部,符合有关条件的,该使用的要使用。制定纪检监察机关处理检举控告工作规则,保障党员权利,及时为干部澄清正名,严肃查处诬告陷害行为。改进谈话和函询工作方法,有效减轻干部不必要的心理负担。把“三个区分开

来”的要求具体化,正确把握干部在工作中出现失误错误的性质和影响,切实保护干部干事创业的积极性,为担当者担当,为负责者负责。对基层干部特别是困难艰苦地区和奋战在脱贫攻坚第一线的干部,给予更多理解和支持,在政策、待遇等方面给予倾斜。

五、加强组织领导,为解决困扰基层的形式主义问题提供坚强保障

在党中央集中统一领导下,建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制,由中央办公厅牵头,中央纪委国家监委机关、中央组织部、中央宣传部、中央改革办、中央和国家机关工委、全国人大常委会办公厅、国务院办公厅、全国政协办公厅等参加,负责统筹协调推进落实工作。各地区各部门党委(党组)要切实履行主体责任,一把手负总责,党委办公厅(室)负责协调推进落实,把力戒形式主义、官僚主义作为重要任务,拿出有效管用的整治措施。加强政治巡视和政治督查,加大舆论监督力度,对形式主义、官僚主义典型问题点名道姓通报曝光,对干实事、作风好的先进典型及时总结推广,为广大党员干部作示范、树标杆。

中共中央办公厅近日发出《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》(以下简称《通知》),明确提出将2019年作为“基层减负年”。中央办公厅有关负责人就《通知》有关情况,接受了记者专访。

问:请介绍一下为什么将2019年作为“基层减负年”?

答:去年底,习近平总书记在一份材料上作出重要批示,强调2019年要解决一些困扰基层的形式主义问题,切实为基层减负。按照中央领导同志要求,中央办公厅会同中央纪委国家监委机关、中央组织部、中央改革办、国务院办公厅等部门组成调研组,对解决困扰基层的形式主义问题进行深入调研,在此基础上起草印发了《通知》。

2019年是新中国成立70周年,是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。《通知》深入贯彻落实习近平总书记关于加强作风建设,力戒形式主义、官僚主义的一系列重要讲话和指示批示精神,回应广大基层干部的关切,明确提出将2019年作为“基层减负年”,具有重大意义。第一,充分体现了习近平总书记心系基层、关爱干部的深厚情怀。习近平总书记把2019年新年贺词中提出,“要倾听基层干部心声”。对基层面临的形式主义困扰,习近平总书记见微知著、明察秋毫,时时牵挂于心。习近平总书记指出,“上面千条线,下面一根针”,很多形式主义问题,占用基层干部大量时间、耗费大量精力,这种状况必须改变!要把干部从一些无谓的事务中解脱出来,从提供材料的忙乱中解放出来。《通知》蕴含了习近平总书记对基层干部的深切关爱和为基层减负的明确要求。第二,充分表明了以习近平同志为核心的

把干部从一些无谓的事务中解脱出来

——中央办公厅有关负责人就《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》答记者问

□ 新华社记者

党中央坚定不移全面从严治政、持之以恒狠抓作风建设的坚定决心。进入新时代,面临新形势新任务新要求,习近平总书记敏锐察觉到形式主义、官僚主义是当前党内存在的突出矛盾和问题,是我们党的大敌、人民的大敌,必须坚决予以克服。在去年年底中央政治局民主生活会,习近平总书记指出,要聚焦突出问题,紧盯关键节点,下大气力解决“四风”问题,不能虎头蛇尾,不能搞成“半拉子工程”,更不能搞形式主义走过场。在今年年初召开的中央纪委三次全会上,习近平总书记强调,要把力戒形式主义、官僚主义作为重要任务,拿出有效管用的整治措施。《通知》彰显了同形式主义、官僚主义作坚决斗争,树牢“四个意识”,做到“两个维护”的坚定意志和行动自觉。第三,鲜明树立了为基层松绑减负、激励广大干部担当作为的实干导向。面对当前艰巨繁重的改革发展稳定任务,激发全党特别是基层干部的积极性、主动性、创造性十分重要。党的十九大以来,党中央先后出台激励干部新时代新担当新作为、统筹规范督查检查考核工作等政策措施,中央纪委查处并曝光一批形式主义、官僚主义案例。《通知》坚持严管和厚爱结合,对解决形式主义突出问题为基层减负作出进一步部署,有利于更好激励广大干部崇尚实干、担当作为,把更多精力用在打好三大攻坚战、推动高质量发展上来,以优

异成绩迎接新中国成立70周年。

问:《通知》着力于解决哪些困扰基层的形式主义突出问题?

答:许多干部群众反映,一些形式主义通过高调表态披上“政治正确”的外衣,口号喊得震天响,行动起来轻飘飘,表面上是在“两个维护”,实际上是伤害了“两个维护”。习近平总书记一针见血地指出,要针对表态多调门高、行动少落实差等突出问题,拿出过硬措施,扎扎实实地改。同时,空耗精力的会多文多、名目繁杂的督查检查考核多、流于表面的痕迹管理多,而且层层加码,让基层不堪重负。还要看到,有的干部担当不作为,这有理想信念的问题、能力本领的问题,客观上也与一些地方和部门追责问责不够精准、泛化简单化有关系,导致一些干部怕问责、怕诬告,而不想干事。很多基层干部说,对形式主义问题,既深恶痛绝、又深陷其中,现在到了必须打一场力戒形式主义攻坚战的时候了!《通知》围绕为基层减负,聚焦“四个着力”,从以党的政治建设为统领加强思想教育、整治文山会海、改变督查检查考核过多过频过度留痕现象、完善问责制度和激励关怀机制等方面,提出了一些务实管用的举措。

问:《通知》在整治文山会海方面提出了哪些硬要求?

答:开会、发文是我们党作决策、抓落实的重

要方法,但是目前文山会海反弹回潮的问题比较突出,《通知》在这方面定了一些硬杠杠。一是层层大幅度精简文件和会议。明确发给县级以下的文件、召开的会议减少30%—50%。首先从中央层面做起,省市两级都要大幅度精简。二是明确中央印发的政策性文件原则上不超过10页,地方和部门也要按此从严掌握。作出量化规定,目的是倒逼改进文风、提高文件质量。三是提出地方各级、基层单位贯彻落实中央和上级文件,可结合实际制定务实管用的举措,除有明确规定外,不再制定贯彻落实意见和实施细则。这一规定,是为了解决照抄照搬上级文件、层层发文的问题。四是强调少开会、开短会,开管用的会,对防止层层开会作出规定。针对一些地方和部门传达学习上级精神照本宣科、泛泛表态,刻意搞传达不过夜这些问题,提出了“三个不搞”的禁止性要求。

问:《通知》对解决督查检查考核过多过频、过度留痕的问题提出了哪些硬措施?

答:中央办公厅发出《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》后,各地区各部门按要求进行专项清理,中央和国家机关有关部门督查检查考核事项由900项精简至159项,清理率达82.33%,各省市市区从12771项精简至3493项,清理率达72.65%,下一步还要加强计划管理,严格控制总量。《通知》着力于解决过度留痕的问题,明确提出:一是强化结果导向。考

核评价一个地方和单位的工作,关键看有没有解决实际问题、群众的评价怎么样,而不是唯台账是举、以材料论英雄。二是坚决纠正机械式做法。现在基层干部反映有几个突出问题,比如本本多了、台账资料多了、微信工作群和公众号多了,有的乡镇干部手机上扶贫、党建、目标考核等各种微信群、APP、公众号有30多个。对此,《通知》明确规定“三个不得”,着力解决重“痕”轻“绩”、留“迹”不留“心”现象。三是针对有的地方和部门搞“责任甩锅”,把问责作为推卸责任的“挡箭牌”,要求严格控制“一票否决”事项,不能动辄签“责任状”。《通知》还要求对涉及城市评选评比表彰的各类创建活动进行集中清理,优化改进各种督查检查考核和调研活动,不干扰基层正常工作。

问:怎样抓好《通知》的贯彻落实?

答:《通知》的贯彻落实,关键在各级党委(党组)认真履行主体责任,把本地区本部门本单位摆进去,把工作抓具体抓深入,让基层干部群众有实实在在的获得感,尤其要坚决防止用形式主义的做法来解决形式主义问题。《通知》明确要求,从领导机关首先是中央和国家机关做起,开展作风建设专项整治行动,对困扰基层的形式主义问题进行大排查,着重从思想观念、工作作风和领导方法上找根源、抓整改。各地区各部门党委(党组)书记负总责,拿出切实管用的措施,同形式主义、官僚主义作坚决斗争。《通知》还对抓落实的工作机制作出安排,提出在党中央集中统一领导下,建立由中央办公厅牵头的专项工作机制。各地区党委办公厅要在党委领导下,负起协调推进落实责任。

新华社北京3月11日电

让奔涌的活水汇成高质量发展的大海

——从全国两会看奋进中国的发展活力

□ 新华社记者 陈炜伟 姜琳 商意盈

推动大国经济行稳致远,需要创造奔涌不绝的活力。

两会上,谋创新、促改革、抓机遇的氛围格外热烈。坚定信心,咬定高质量发展目标,奋进中国的发展活力更加激越澎湃。

创新促活力,注入发展的源头活水

看到政府工作报告中多次强调“创新”,全国人大代表、贝达药业董事长丁列明百感交集,自主研发“凯美纳”这条路,他走了整整10年。

“凯美纳”是我国具有完全自主知识产权的小分子靶向抗癌药,打破了进口药品的垄断,问鼎国家科技进步一等奖。

鲜为人知的是,丁列明带领研发团队“十年磨一剑”,越过了资金链断裂、关键技术瓶颈等一道道“生死坎”。

“创新就像挖一口深井,过程艰难,但成功后活水就源源不断。”丁列明说。

一粒创新药,激活一个企业。

一条创新路,做强中国经济。

重大科技成果不断涌现,战略性新兴产业加快发展,平台经济、共享经济、智能经济蓬勃兴旺……中国经济在下行压力下能够保持稳中有进,正因为有新动能的接续发力。

创新,正在重塑中国经济增长内生动力。

走进广州迈普再生医学科技有限公司展厅,纸张一样薄的人工脑膜、个性化颅颌颌骨修补模型令人惊叹。

10年创业发展,“80后”海归袁宇领军的企业已成为植入类医疗器械领域的新秀。作为全国人大代表,他非常关注产业创新和人才发展。

“过去一年,我们坚持创新发展,3D打印可降解的第一代人工脑膜等创新产品实现了产业化,产品在全球60多个国家销售。”袁宇宇说。

人一步天地宽。

两会上,一个共识更加清晰:谋创新就是谋发展,下好创新这步先手棋,就能化危为机、赢得优势。

促进先进制造业和现代服务业融合发展,壮大数字经济,加强关键核心技术攻关……政府工作报告对创新发展、培育新动能作出新部署。

实干增活力,汇聚高质量发展强劲力量

今年以来,自主品牌龙头企业长安汽车的销量一直下滑。十字路口向哪里去?

“立即行动、抢夺先机、寸土必争!”全国人大代表、长安汽车股份有限公司总裁朱华荣心情急切,向5900余名员工发出了公开信。

政府工作报告中“打造工业互联网平台,拓展‘智能+’,为制造业转型升级赋能”这句话,也被朱华荣划上了重重的标记。

曾经困扰的问题,答案更加清晰。

朱华荣计划,继续加大智能化技术投入,2020年取消非网联汽车生产,与华为、腾讯联手打造车联网、大数据等领域的开放平台。

变局中,“危”与“机”往往同生并存,关键是要找准方向、坚定信心、实干苦干。

就在两会前夕,我国生产的盾构机“加丽娜”在莫斯科地铁环线工程中,创造了单班掘进21米的速度,刷新了当地地铁施工纪录。

“在智能化大潮下,只有不断应用新技术,主动升级产品,才能引领市场、掌握主动权。这就需要一种奋斗、拼搏的精神。”全国人大代表、中国铁建重工集团有限公司董事长刘飞香说。

不止传统制造业,互联网行业也在捕捉新“风口”。

“互联网行业未来的发展,将从依靠人口红利转移到技术创新,尤其是人工智能将大幅提升生产效率,成为经济发展的新动能。”全国政协委员、百度公司创始人李彦宏说。

“再好的时代也有人破产,再难的时代也有人赚钱。”全国政协委员、360集团董事长兼首席执行官周鸿祎说,互联网行业将迎来“下半场”,数字经济与传统产业必将深度融合,只有不断挖掘新需求才能创造新红利。

“下行是前进中的波动,问题是成长中的阵痛。”全国政协经济委员会副主任杨伟民说,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,亿万人民共同奋斗,抓住历史机遇,克服眼前困难,前面必是一片光明。(参与采写:梁建强、杨思琪、吴帅师、周闻韬、阳建、李平、周颖)

新华社北京3月11日电



非遗武术进校园

3月11日,在河北省邢台市桥西区达活泉小学,武师潘思举带领学生练习非遗武术项目——查拳。

近年来,河北省邢台市大力推进传统武术走进校园,保护传承传统文化,提高学生身体素质。

新华社发 张驰 摄

“边晒太阳边赚钱”

(上接1版)通过“公司+合作社+基地+农户”模式,临县朝阳农牧有限公司投入6500万元,发展舍饲养殖、牧草种植、光伏发电三大产业,实现年利润500余万元,直接带动了白文、石白头、三交等3个乡镇、6个村、500户建档立卡贫困户增收,保底收益可达3000元。

“我们公司采用的是‘牧光互补’的模式,依托厂区现有土地资源,建立‘棚上绿色发电、棚下生态养殖’的产业模式,这种模式具有明显的经济和社会效益。现在装机容量2兆瓦,发电项目已建成实现并网发电,年可发电240万度,可实现光伏收益235.2万元。”董事长张志明介绍说,“通过这种新型的脱贫模式,同时发展奶牛养殖、饲草种

植等多种经营,贫困户就能获得贷资入社、土地流转、务工等多项收入,真正实现了‘输血’式扶贫向‘造血’式扶贫的转变。”

“未来,我们将继续扎实推进光伏扶贫项目建设,不断规范运维监测机制,充分挖掘光伏产业扶贫工程各种资源,延伸收益链条,最大限度释放光伏扶贫带来的综合效益,为我市的脱贫攻坚添翼助力。”市扶贫办光伏扶贫项目负责人说。

“东方欲晓,莫道君行早,踏遍青山人未老,风景这边独好”。如今的吕梁,天地间一排排深蓝色光伏板已经成为乡村一道独特的风景,让人留恋驻足。越来越多贫困村的村民正沐浴着光伏产业的恩泽,信心满怀,阔步走向无限光明的康庄之路。