

# “三个一”折射营商环境之变

## ——我国最北国家级新区打造高质量发展新引擎

□ 新华社记者 杨思琪 苑欣芳

一枚印章管审批、一支队伍强执法、一场变革优服务……作为我国最北国家级新区——黑龙江省哈尔滨新区推出一系列简审批、促公平、优服务的创新举措，着力解决审批难、检查多等影响企业发展的突出问题。

2018年，哈尔滨新区实现地区生产总值同比增长8.0%，高出黑龙江省3个多百分点。改革新举措，凝聚起高质量发展新动力。

### 简：一枚印章管审批

“从签订土地出让合同，到拿到施工许可证，仅用了9天，为企业抢出3个多月的有效施工期。”3月29日，哈尔滨中翼宁科技开发有限责任公司工作人员张均达一次性办全《建筑工程施工许可证》等相关手续，使企业提前具备了合法开工条件。

这一“加速度”得益于哈尔滨新区实行的“容缺受理、承诺准入”新机制。哈尔滨新区行政审批局局长王佳说，传统投资建设项目审批方式存在环节相互咬合、部门各自为战等弊端。如今，各相关审批部门协调联动，为企业提供全程代办导办服务，实现了审批全流程重塑，让企业不走弯路，大大压缩了审批时间。

与此同时，对于省、市下放的事权，区直部门划转的事权等，哈尔滨新区审批局对外发出的证照和文书只需加盖“行政审批专用章”即可。从原来“多部门跑”，到如今“一扇门办”，省时又省力，让企业和百姓告别漫长的“审批长跑”。

一枚印章管审批激发“化学反应”。如今，哈尔滨新区内每天新增20多户企业。2018年，新区新引入亿元以上项目31个，协议引资额316.8亿元。简流程优服务让市场释放出了更多活力。

### 统：一支队伍强执法

“未依法取得施工许可证擅自开工，对施工单位处以罚款，轻微，5000元；一般，2万元；严重，3万元……”今年初，哈尔滨新区发布建设项目涉企处罚裁量清单。清单对以往的违法行为处罚依据进行了细化，按情节严重程度分别制定了相应处罚标准。

“以前执法人员拥有的自由裁量权弹性空间很大。如今，清单式、一体化的管理，对所有企业一视同仁，有利于打造公平竞争的市场环境。”松北区城市管理和行政执法局局长蒋耀卿说。

为进一步提高管理效能，市容环卫、市政道路、公安交通……原本由几十个部门多头执法的15大类职能401项行政处罚权，全部集中于执法局一个部门，有效避免了职能交叉、推诿扯皮等问题。执法人员一次进企，可以进行多项检查，减少重复检查对企业生产造成的不利影响。

“以前是‘企业一出事，我们就来’；现在只要重点项目一入驻，我们就提前告知相关注意事项，企业有需求可以由我们代办、帮办。”蒋耀卿说，一支队伍执法不仅降低了行政成本，还将刚性执法与柔性服务相结合，由事后处罚向事前、事中服务转化，转变“城管思维”，改善执法环境。

### 专：一场变革优服务

“以前，新入职员工需要请假跑落户，现在公安部门到企业上门协助办理落户。”哈尔滨海能达科技有限公司总经理助理孙哲说，去年当地政府还为企业提供几十套公寓，前5年可免费使用。这是哈尔滨新区转变政府职能的一个缩影。

去年12月，哈尔滨新区成立9家由管委会直属的专业化服务公司，面向全国公开招聘企业总经理。经过层层选

拔，程怀强成为哈尔滨新区人力资源服务有限公司总经理。几个月来，该公司为新区内企业提供多方面人才服务，包括政策咨询、人员招聘、企业宣传等。程怀强说：“我们的微信群非常活跃，经常有企业找我们咨询、交流，发私信的也不少。”

“企业处于成长期，面临人手紧缺、信息欠缺等难题，高校不愿意直接面向单个中小企业开展招聘。”哈尔滨吉象隆生物技术有限公司人资主管刘莉表示，新成立的人才公司恰好帮助企业与高校精准对接，企业及时招到了化学研究、医药研发等领域的专业人才。

融资难、融资贵是中小企业发展面临的突出问题。哈尔滨新区金融服务中心有限公司总理解礼宁说，通过一对一精准对接，他们帮助一些企业和金融机构建立稳定联系，为企业债权融资、股权融资等方式获得资金支持提供了便捷服务。

“让专业的人做专业的事，优化软环境就是发展生产力。”哈尔滨新区相关负责人介绍，未来新区将进一步构建市场化、专业化的服务体系，为经济社会发展装上新引擎，创造高质量发展的美好未来。

(新华社哈尔滨4月27日电)



4月28日，在内丘县东北光村中药材种植基地，农民在整理丹参根。近年来，河北省内丘县在推进农业产业结构调整过程中，在丘陵山区利用流转土地的方式建设药材种植基地，成立中草药种植合作社，采用“基地+合作社+农户”的模式发展中草药种植，带动上万名农民实现增收。

新华社记者 牟宇 摄

## 我国将推动建立综合连续的老年健康服务体系

新华社北京4月28日电(记者田晓航)记者28日从国家卫生健康委员会举行的2019年全国老龄办主任会议获悉，今年我国将实施健康老龄化战略，推动建立综合连续的老年健康服务体系。

国家统计局数据显示，我国到2018年末60岁及以上人口为2.49亿人，占总人口的17.9%。“预计到2025年这一数字将突破3亿，占总人口的34.8%。”国家卫生健康委员会主任、全国老龄办主任马晓伟当天在会上表示，我国是世界上人口老龄化程度比较高的国家，老龄化速度快、应对人口老龄化任务重，这是不可回避的国情。

马晓伟说，今年国家将出台政策文件，推动建立完善包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护等覆盖城乡、综合连续的老年健康服务体系，进一步扩大安宁疗护试点。另外，推动上门医疗服务发展，研究制定相关业务服务标准、服务规范、收费标准以及相应管理制度，将一些服务项目逐步纳入医保支付范畴。

我国失能和半失能老年人超过4000万人，然而，随着家庭小型化、空巢化以及快速的城镇化和人口流动，越来越多家庭面临照料者缺失的问题。马晓伟表示，要推动建立失能老人长期照护服务体系，研究解决照护谁、谁照护、在哪里照护、照护什么、谁出钱的问题；深入推进医养结合，切实打通医疗卫生与养老服务资源，实现医养一体化服务。

## 交通运输部：取消高速公路省界收费站 具体实施方案将出台

新华社北京4月28日电(记者魏玉坤)交通运输部新闻发言人吴春耕28日在例行新闻发布会上表示，交通运输部已研究起草了取消高速公路省界收费站的具体实施方案，并征求了相关单位的意见，正在按程序报批。

吴春耕表示，取消高速公路省界收费站是当前交通运输系统的头等大事，目前交通运输部已经制定了总体技术方案，研究起草了《深化收费公路制度改革取消高速公路省界收费站实施方案》，并征求了相关部委、各地省政府的意见，目前已经基本形成共识，正在报批。

今年的政府工作报告提出，两年内基本取消全国高速公路省界收费

站。取消高速公路省界收费站，主要是利用高速公路电子不停车收费(ETC)等新的信息技术，替代人工收费的方式，进一步提高车辆通行效率，达到降低物流成本的目的。吴春耕表示，ETC的推广应用全覆盖是能否顺利实现取消高速公路省界收费站目标的关键因素，目前最紧迫的工作是大力推广普及ETC，开展收费车道ETC门架系统建设改造。

吴春耕称，下一步，将根据总体工作安排，尽快出台《加快推进不停车收费应用服务实施方案》，研究推动加快ETC车载终端安装的配套政策，组织开展ETC服务提升专项行动，指导各地加快推进ETC，确保按期完成该目标任务。



4月28日，家长带着孩子们在挑选废旧罐子等作花盆的小盆栽。当日，浙江省长兴县画溪街道包桥中心幼儿园举办校园义卖节。10多个摊位上摆放着家长和孩子一起用废旧的玻璃瓶、雪糕棍、纸盒、纽扣等废旧材料制作而成的小木屋、迷你小盆栽、纽扣花束、风车等手工作品，孩子们以班级为单位进行手工作品义卖，所得款项将全部用于社区公益环保活动。主办方介绍，希望通过这样的活动，倡导废物利用和绿色低碳的生活理念。

新华社记者 徐昱 摄

## 新研究利用深度学习技术开发个性化健身指导工具

新华社北京4月28日电 想个性化定制健身又嫌私教太贵?美国加州大学圣迭戈分校的研究人员日前利用深度学习技术开发出一种新的健身指导工具，能够更好地估计跑步者在锻炼期间的心率，并预测和推荐跑步路线。

加州大学圣迭戈分校计算机科学和工程系研究人员提取了1000名跑步者的25万份锻炼记录建立数据表，然后让机器学习这份数据以建立一个模型。这个模型通过分析跑步者以往的锻炼数据，预测特定锻炼时间和路

线下的跑步速度和心率。研究人员表示，该工具能够识别影响锻炼效果的重要因素，如跑道坡度及跑步者的身体状态，也可以为想达到特定心率目标的跑步者推荐路线。它还能做出短期预测，比如告诉跑步者加减速等。

研究团队称，因为个体之间差异性太大，个性化对健身数据模型至关重要。下一步研究人员将使用这一工具学习其他数据以应用于更复杂的健身指导场景。

## 监察体制改革看进展之五

# 增强履职本领 强化自我监督

在深化国家监察体制改革过程中，各级纪检监察机关坚决贯彻落实党中央部署，切实履行“打铁必须自身硬”要求，带头加强党的政治建设，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，自觉接受党和人民监督，严格依规依纪依法履职，努力打造忠诚干净担当的纪检监察铁军。

### 在深化改革中始终做到忠诚履职尽责，不断强化自我监督

随着全面从严治党不断深入，国家监察体制改革全面推进，纪委监委的监督范围扩大了、社会关注度更高了，对自身建设提出了更高要求。各级纪检监察机关以更高的标准、更严的纪律要求自己，行使权力慎之又慎、自我约束严之又严，忠实履行党和人民赋予的神圣职责，着力打造忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁的纪检监察干部队伍。

——把政治建设放在首位，努力建设让党中央放心、人民群众满意的模范机关

纪检监察机关是政治机关，旗帜鲜明讲政治是第一位的要求。中央纪委国家监委把党的政治建设摆在首位，教育引导党员干部在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，把坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，体现在纪检监察工作的全过程、各方面。

2017年10月29日，十九届中央纪委常委会第一次会议上，中共中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际就明确指出，要“更好担负起坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导的重大政治责任”。中央纪委国家监委机关认真落实《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》精神，带头做“两个维护”的坚定践行者，自觉在以习近平同志为核心的党中央领导下开展工作，重大事项、重要工作及时主动向习近平总书记和党中央请示报告，既报告结果，又报告过程，始终同党中央保持高度一致。

各级纪检监察机关坚守政治机关定位，以党建工作为引领，严肃党内政治生活，弘扬积极健康的党内政治文化。严明党纪国法和政治规矩，全面执行党内政治生活准则，认真落实重大事项请示报告制度。加强基层党建调查，把基层党建和巡视巡察组、审查调查组临时党支部建设成为坚强战斗堡垒。海南省纪委监委开展“勇当先锋、做好表率”专题活动，建立班子成员参加指导支部组织生活制度，将“思想到位、行动对标、抓实支部、规范管理”贯穿于纪检监察工作全过程各方面，以党的建设带动各项工作。安徽省纪委监委注重提高“三会一课”质量，落实谈心谈话、民主评议党员和主题党日等制度，坚持和完善重温入党誓词、党员过“政治生日”等政治仪式，使党内生活庄重、严肃、规范。

——全面加强能力建设，建设高素质专业化干部队伍

2018年3月23日，中华人民共和国国家监察委员会在北京揭牌，102名来自最高人民法院的转隶干部充实到机关26个部门。而在此之前，一场覆盖包括转隶干部在内的机关全体党员干部的专题培训班已经开班。

“忠实履行党章赋予的职责，强化监督执纪问责”“监察法草案的立法背景、起草过程及主要内容”“职务犯罪公诉工作的若干问题”“当前刑事审判的几个重要问题”……培训的行程安排，立足纪检监察机关职责使命，突出纪法双施双守的能力建设要求。

针对纪检监察工作的新形势新任务，各级纪检监察机关采取干部培训、轮岗交流和实践锻炼等方式，推动建设高素质专业化干部队伍，既着力提高运用党的政策和策略发现问题、查处问题、压实责任的本领，又提高运用法治思维和法治方式开展工作的本领。福建省纪委监委在深化监察体制改革试点之初，就在全省纪检监察机关部署开展大学习、大培训、大练兵，并组织集中旁听庭审等活动。2018年全省各级纪检监察机关共举办培训班467期，培训干部40510人次，推动纪检监察干部精准把握纪法标准，全面履行纪检监察两项职责。

——锤炼过硬作风，力戒形式主义、官僚主义

国家监委组建并与中央纪委合署办公后不久，中央纪委就印发了《中央纪委国家监委领导班子的改进工作作风的实施办法》，要求严格控制会议活动数量、规模、时间和经费支出，坚持开短会、讲短话；大力压减各类文件，从严控制发文数量和发文规格，提高文件简报质量和时效，等等。

纪检监察的大量工作，本质上是调查研究。党的十九大以来，中央纪委常委会多次组织专题学习习近平总书记关于反对形式主义、官僚主义的重要讲话和批示、指示精神，中央纪委国家监委领导同志以身作则，采取多种方式，分别带队深入基层、深入群众开展实地调研。

各级纪检监察机关深入基层了解实情，把普遍性问题找出来、把真实情况摸上来、把实践经验总结好。同时着力解决监督检查考核过多过频、过度留痕问题，切实为基层减负，确保主要时间和精力用在实处。湖北省纪委监委下发通知，取消对市州纪委工作绩效年终考评和优胜单位评选表彰活动，减轻基层迎检负担，推动基层纪检监察机关集中精力干工作、抓落实。

——自觉接受监督，带头强化自我监督和自我约束

2019年1月1日，《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》正式实施。由党中央给纪检监察机关定制

度、立规矩，体现了对纪检监察机关的严管厚爱 and 殷切期望。《规则》第一章第一条就强调，立规矩目的是“加强党对纪律检查和国家监察工作的统一领导”；第二章专章规定领导体制，规定“党委应当定期听取、审议同级纪律检查委员会和监察委员会的工作报告”，要求纪检监察机关严格执行请示报告制度。

各级纪检监察机关在加强自我监督的同时也自觉接受监督。中央纪委国家监委起草制定《中央纪委国家监委监督检查审查调查措施使用规定(试行)》《国家监察委员会管辖规定(试行)》等30余项法规制度，坚持用制度管住、规范纪检监察权力。国家监委聘请50名社会各界人士担任第一届特约监察员，以开放的姿态主动接受外部监督。在2019年1月召开的中央纪委三次全会上，13位特约监察员首次应邀列席。

在内设机构改革中，各级纪检监察机关推行监督检查与审查调查部门分设，通过组织和制度创新，健全统一决策、一体运行、相互制约的工作机制。江苏省纪委监委在出台《监察委员会监督、调查、处置工作实施办法(试行)》基础上，建立集体决策分工制约、执纪执法协调制衡、内设机构规范运行、问题线索闭环管理、廉政风险全程防控等五项机制，形成强化自我监督的“一套规程、五项机制”。

——严防“灯下黑”，刀刃向内清除害群之马

信任不能代替监督。各级纪检监察机关以眼里不容沙子的态度，加强对“自己人”的监督。充分发挥干部监督机构和机关党委、纪委作用，对反映纪检监察干部的问题线索认真核查，对执纪违纪、执法违法的坚决查处、失职失责的严肃问责，坚决清理门户。

国家监委成立以来，中央纪委国家监委干部监督室已立案审查调查吉林省纪委原副书记、省监委原副主任邱大明，辽宁省纪委原副书记、省监委原副主任杨锡怀等人，持续释放自我监督一刻不松、半步不退的强烈信号。各级纪检监察机关坚持刀刃向内，保持清理门户高压态势，2018年共谈话函询纪检监察干部9200余人，组织处理1.3万人，处分3900余人，移送司法机关110余人。各级纪检监察机关把监督挺在前面，深化运用监督执纪“四种形态”，强化对纪检监察干部的日常监督，及时发现和纠正偏差。不断强化警示教育，编写纪检监察干部违纪案件警示材料，以身边人身边事在纪检监察机关开展警示教育。

按照政治过硬、本领高强要求，从严从实加强纪检监察队伍建设

习近平总书记在十九届中央纪委三次全会上对加强纪检监察机关自身建设提出明确要求，全会工作报告对从严从实加强纪检监察队伍建设作出具

体部署。面对新形势新考验，纪检监察机关要带头加强党的政治建设，增强“四个意识”，带头自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护党中央权威和集中统一领导；带头建设让党中央放心、人民群众满意的模范机关，不断提高政治站位、政治觉悟、政治能力，当好党和人民的忠诚卫士。

——加强党的政治建设，始终自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致

结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，做到全面系统学、及时跟进学、深入思考学、联系实际学，坚定信仰信念信心。带头加强党的政治建设，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，始终自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，勇于同各种危害党中央权威和集中统一领导的行为作斗争，在大是大非面前敢于亮剑。贯彻执行民主集中制，充分发挥各级纪委委员以及基层党组织纪检委员作用，全面履行监督使命。严肃党内政治生活，严格落实请示汇报等各项制度，强化巡视巡察组、审查调查组等临时党支部建设，不断提高政治功能和组织力、战斗力。

——不断增强专业化能力，调查研究能力和信息化时代监督执纪执法能力

聚焦主责主业，持续深化转职能、转方式、转作风，深化运用监督执纪“四种形态”，不断增强精准监督、精准执纪执法、精准问责能力，提升把握政策策略、执纪执法能力等专业素养。加强学习和调查研究，增强纪法思维、辩证思维，准确把握共性和个性、普遍性和特殊性关系，提高行政政策水平、执纪执法水平、思想政治工作水平和信息化系统水平。突出抓好基层建设，促进全系统上下贯通领会、贯彻落实党中央部署要求和纪检监察工作各项政策、制度、任务，切实适应新时代要求，跟上改革步伐。

——把执纪执法权力关进制度笼子，强化自我监督

严格执行监察法、监督执纪工作规则，把执纪执法权力关进制度笼子，坚持实事求是，确保依法依规、安全文明办案。加强对纪检监察权力行使的全过程监管，推进政务处分法、监察官法立法工作，研究制定监察机关监督执纪工作规定，健全完善各项制度规定，扎牢制度笼子。强化自我监督，自觉接受党内监督和社会监督，严格约束家属、子女和身边工作人员，坚决防范被“围猎”。加强作风和纪律建设，落实“三严三实”要求，严明纪律规矩要求，对执纪违纪、执法违法者“零容忍”，坚决防止“灯下黑”，及时打扫庭院、清理门户，确保党和人民赋予的权力不被滥用、惩恶扬善的利剑永不蒙尘。

(来源:中国纪检监察报)