



## 持续推进扫黑除恶专项斗争 创造安全稳定的社会环境

### 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 ——新时代新作为新篇章 弘扬吕梁精神 高质量打赢脱贫攻坚战

# 精准对标聚焦扶贫 靶向施策助力脱贫

## ——我市探索形成金融扶贫“吕梁模式”的实践

□ 解德辉 卢佳

吕梁是全国14个集中连片贫困地区之一,也是山西脱贫攻坚主战场。近年来,农发行吕梁市分行按照市委、市政府脱贫攻坚总体战略部署,聚焦金融扶贫主动对标,靶向施策助力扶贫脱贫,探索形成了金融扶贫“吕梁模式”,取得了阶段性扶贫成效。截至2018年底,金融扶贫“吕梁模式”贷款规模达到5.41亿元,集中支持红枣、小米、油脂、核桃、野生沙棘、奶牛和生猪养殖等特色农业产业企业65户,覆盖了吕梁13个县(市、区),支持企业直接吸纳3654名建档立卡贫困人口就业,与7605户、25731名建档立卡贫困人口签订了帮扶协议,人均年收入25000元以上,每人年均增收5000元以上。金融扶贫“吕梁模式”成为农业政策性金融支持深度贫困地区产业扶贫的创新之举和生动实践,得到农发行总行、省分行和市委、市政府的充分肯定和表扬。

携银政合作之手,推出金融扶贫“吕梁模式”。2016年11月,农发行总行领导深入吕梁扶贫调研,与吕梁市委、市政府主要领导深度沟通交流,共同议定将吕梁市确定为全国农发行系统产业扶贫试点地区,要求吕梁改革探索金融扶贫新模式、新机制、新路径。农发行吕梁市分行承接此项改革任务之后,从补偿基金方案设计着手,

与市政府多部门配合,十易其稿,由市政府办公厅下发了《吕梁市农业产业扶贫贷款风险补偿基金方案的通知》文件,为金融扶贫“吕梁模式”推出提供了指引和依据。其涵盖内容和运作模式是:由政府负责设立风险补偿基金,企业申请进入项目库,农发行独立调查、评审、放贷,如出现风险,即启动贷款风险补偿机制等四大关键环节。坚持“政府主导、银企协作、独立评审、共担风险”的原则,全力破解服务实体经济,解决中小企业融资难、融资贵,解决吕梁红枣、小米、核桃、小杂粮等特色农产品销售难问题,解决建档立卡贫困人口就业帮扶问题。然后通过“银行+企业”模式解决融资问题,“政府增信+资产抵押”模式解决担保问题,“企业+贫困户”模式解决贫困户脱贫问题,搭建了由政府、银行、企业、贫困户四方紧密联手、合力攻坚脱贫的新机制、新平台,为金融扶贫“吕梁模式”运行奠定了坚实的基础。

聚合力,开通绿色办贷通道。建立办贷绿色通道。推出金融扶贫“吕梁模式”之后,围绕补偿基金方案要求既定目标,针对常规办贷流程环节多、时间长、效率不高等弊端,省市农发行通力合作,大胆探索,按照特事特办原则,首先建立“吕梁模式”办贷绿色通道:即客户准入、评级、授信、调查、审查、审议等由分行统一负责,省分行充分发挥风控会职能,集中对贷款

审查审议,根据议定结果,由相关处室履行审批手续,极大缩短了办贷时间,提高了办贷效率,仅2018年9月份就办理18户企业贷款,短短15个工作日,就实现了审批投放。修订补偿基金实施方案。补偿基金方案作为金融“吕梁模式”拓展的总依据,通过实践运行,虽指导推广了办贷,但还存在诸多不适应问题。为此,对原补偿基金方案9个方面有针对性的进行了新修订,客户支持范围扩大,由原来两大类增加为三大类(增加贫困村创业致富带头人),准入门槛降低,借款人信用等级放宽至BBB(含)以上,提高企业贷款额度控制标准,取消借款人10%风险保证金,调整借款人财务指标条件,对于大中型企业、国有实体经济企业、混合所有制企业要求实收资本1000万元以上,修改业务叫停和恢复运行条件等。配套投放扶贫周转金。扶贫周转金是山西省专门针对脱贫攻坚设立,支持对象为全省贫困县域企业。为加大推广力度,不断丰富金融扶贫“吕梁模式”内涵,利用省分行与省扶贫开发公司签订的协议,所有金融扶贫“吕梁模式”企业配套投放扶贫周转金,以金融“吕梁模式”撬动扶贫周转金的投放,先后配套投放扶贫周转金25户、7558万元。不断加大精准

办贷力度。召开系统脱贫攻坚现场推进会,传递优惠政策,出台了《落实吕梁模式贷款扶贫成效优惠政策实施方案》,确立“三优先”原则,优先选择临县、兴县、石楼3个深度贫困县企业,优先支持带动建档立卡贫困人口就业的贷款主体,且贫困人口月工资收入需达到800元以上,优先扶持当地特色农业产业;明确具体贷款额度与贷后主体扶贫成效挂钩;带动帮扶1-10名建档立卡贫困人口,可分别享受最高200-3000万元贷款额度。在贷款利率方面,按照扶贫成效不同享受不同利率优惠。同时,成立金融扶贫“吕梁模式”推进办公室,拿出30万元专项奖励,充分发挥考核导向作用。组建贷款调查中心,集中优势力量办贷,统筹前后台信贷、人力资源向金融扶贫“吕梁模式”办贷倾斜,提高了办贷效率,加快了办贷节奏。

筑风险防控之基,扎实推进办贷管贷。严格贷款准入。针对贫困地区企业普遍存在资质差、财务不规范、法人信誉度不明、贷款风险大、考察核实难等问题。

(下转4版)



## 山西惠华悦民经贸公司捐助 我市贫困村1500台净水机

本报讯(记者 张剑平)5月17日,由市扶贫办牵头,市慈善总会组织,举办了一场“安全饮水、公益捐赠”活动,山西惠华悦民经贸有限公司现场向我市捐赠了1500台价值492万元的净水机。

饮水安全是扶贫工作中的一项重要内容,也是我市部分水质不好的地方迫切需要解决的一个问题。近年来,随着城乡居民物质生活的不断改善,对饮水质量的要求也同步提高。山西惠华悦民经贸有限公司是一家专门经营净水机的公司,其负责人曹小平是石楼县人,虽然在外打拼多年小有成就,但富了没忘贫困乡亲,时刻关注家乡发展,除了在公司尽可能安排家乡的富余劳动力外,又想方设法与杭州某厂家联手慷慨解囊,为我市所有的贫困村村委会捐赠了净水机,为改善我市贫困村的饮水安全状况发挥了积极作用。该公司的这一善举受到了市扶贫办及市慈善总会的高度评价。目前,这1500台净水机已经发放到各县(市、区)慈善总会,并由县慈善总会负责发放到各贫困村。



近日,市区城管部门组织人员刷新滨河南路上的路灯杆。良好的城市环境,为迎接“二青会”,市区积极开展市容市貌环境整治行动,营造良好的城市环境。记者 郭炳中 摄

## 中央生态环境保护督察回头看整改进行时

### 方山开展清河行动向河道污染宣战

本报讯5月24日,方山县大武镇店坪村河道内,多台大型挖掘机正紧张作业,挖出的土石、垃圾将通过运输运到垃圾填埋场。方山县大武镇副镇长侯培告诉记者:“大武镇是此次‘清河行动’开展以来,我镇北川河和店坪河沿线的18个村高度重视,立即行动。截至目前,全镇投入机械、车辆50余辆,人力400余人次,下一步我们将继续加大机械和人力的投入,确保按时完成清河任务,给全镇老百姓交上一份满意的答卷。”

连日来,方山县针对中央环保督察“回头看”反馈意见和当前环保工作的严峻形势,加强流域岸线突出问题综合整治,在全县范围内开展“清河行动”,进一步改善水环境,保护水资源。

## 文水县举行农村集中供热工程建设项目开工仪式

本报讯(记者 李雅萍 通讯员 马智勇 刘越)日前,文水县农村集中供热工程建设项目开工仪式在北张乡苏家堡村举行。农村集中供热工程是该县贯彻落实习近平生态文明思想的重大工程,是一项造福万民、惠及长期的民生工程,也是该县基础设施建设领域的标杆工程。文水县集中供热工程建设项目总投资9.1亿元,总供热面积640余万平方米,覆盖凤城街、开栅镇、孝义镇、南武乡、北张乡、西槽头乡6个乡镇62个村。热源采用山西国金电力有限公司2×350兆瓦供热机组,总供热能力1000兆瓦,年供热量900余万吉焦,项目建设分2年两期完成。该县所涉部门、特别是涉及乡村负责人在开工仪式上表态,将牢固树立大局意识和长远意识,主动作为、攻坚克难,认真完成工程建设各项任务,真正让民生工程变成效率工程、口碑工程、民心工程和温暖工程。

# 以扫黑除恶专项斗争的实际成效取信于民

## ——临县扫黑除恶专项斗争工作综述

□ 本报记者 王洋

有黑扫黑,无黑除恶,黑恶不除,百姓难安。扫黑除恶专项斗争开展以来,临县上下众志成城、攻坚克难,扫黑除恶专项斗争取得了阶段性成果,人民群众获得感、安全感、获得感明显增强,今年年初被市委、市政府评为2018年度平安建设先进县。截至目前,全县共打掉涉黑涉恶违法犯罪团伙13个。其中黑社会性质组织1个,恶势力犯罪集团3个,恶势力犯罪团伙9个。现已判决7个,未判决的6个案件有5个已向法院提起公诉。全县形成了压倒性态势,为实现三年斗争目标奠定了坚实基础。

提高政治站位、层层压实责任,强力部署推动

为统一思想,提升政治站位,正确处理好开展扫黑除恶专项斗争与推动全面工作的关系,2月28日,临县再次召开了扫黑除恶专项斗争推进会,对该县扫黑除恶专项斗争作了进一步安排,全力推动扫黑除恶专项斗争深入开展。截至目前,县委常委10次、政府常务会议9次专题研究扫黑除恶专项斗争,领导小组召开10次会议安排部署并对重要复杂案件进行了研判,层层压实责任,细化工作举措,保证各项工作任务落到实处。去年在先行100万元扫黑除恶专项斗争经费的基础上,9月份又批准100万元专

项经费和36万元车辆购置费用。在前期给县公安局拨付20辆车辆购置费用360万元的基础上,又批准100万元专项经费,全力保障扫黑除恶专项斗争顺利开展;县委书记、县长对扫黑除恶专项斗争多次作出批示并组织各级各部门负责人广泛开展调研活动,认真解决存在问题,以强有力的人力、财力、物力推动扫黑除恶专项斗争向纵深推进。

精心策划组织、深入宣传发动、营造浓厚氛围

扫黑除恶专项斗争政策性强,

社会关注度高。为了让广大人民群众深入了解“扫黑除恶”相关内容,提升人民群众对专项斗争的信心,将“扫黑除恶”宣传事项具体化、最大化,确保宣传无死角。自去年以来,该县共组织大型宣传活动3场、专题文艺宣传活动20余场、安排路牌宣传橱窗134块,张贴通告1万余份、悬挂横幅1260条、刷写固定标语2100余条、发放宣传资料30余万份、发放宣传图珠笔3万支,发放扫黑除恶宣传文化衫2万个、扫黑除恶公开信40万份、扫黑除恶宣传袋22万个。

在临离、太佳高速公路沿线设置了8根扫黑除恶宣传擎天柱,在全县140辆公交车和客车上粘贴了固定宣传标语,城区制作了8块巨型宣传喷绘,在交通要道醒目处刷写了16条巨型标语。(下转4版)

## 持续推进扫黑除恶专项斗争

【扫黑除恶在深化】