

认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想(三十九)

新发展理念

丰富内涵

理念是行动的先导,一定的发展实践都是由一定的发展理念指导的。党的十九大把坚持新发展理念作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略,对发展内涵作了具有新的时代特点的全方位拓展,把关于发展的思想和理论提升到新的高度。贯彻新发展理念首先要深入理解、科学把握其科学内涵和实践要求。

创新是引领发展的第一动力。发展动力决定发展速度、效能、可持续性。对我国这么大体量的经济体来讲,如果动力问题解决不好,要实现经济高质量发展是难以做到的。坚持创新发展,是分析近代以来世界发展历程特别是总结我国改革开放成功实践得出的结论,是应对发展环境变化、增强发展动力、把握发展主动权、更好引领新常态的根本之策。习近平总书记指出,抓住了创新,就抓住了牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”。树立创新发展理念,就必须把创新摆在国家发展全局的核心位置,不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新,让创新贯穿党和国家一切工作,让创新在全社会蔚然成风。

协调是持续健康发展的内在要求。我国发展不协调是一个长期存在的问题,突出表现在区域、城乡、经济和社会、物质文明和精神文明、经济建设和国防建设等关系上。在经济发展水平落后的情况下,一段时间的主要任务是跑得快,但跑过一定路程后,就要注意调整关系,注重发展的整体效能,否则“木桶效应”就会愈加显现,一系列社会矛盾会不断加深。树立协调发展理念,就必须牢牢掌握中国特色社会主义事业总体布局,正确处理发展中的重大关系,重点推动区域协调发展、城乡协调发展、物质文明精神文明协调发展,推动经济建设国防建设融合发展,不断增强发展整体性协调性。

绿色是永续发展的必要条件。人因自然而生,人与自然是一种共生关系,人类发展活动必须尊重自然、顺应自然、保护自然。当前,我国生态环境保护形势依然非常严峻,人民群众对清新空气、干净饮水、安全食品、优美环境的要求越来越强烈。树立绿色发展理念,就必须坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持可持续发展,坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,加快建设资源节约型、环境友好型社会,形成人与自然和谐发展现代化建设新格局,推进美丽中国建设,为全球生态安全作出新贡献。

开放是国家繁荣发展的必由之路。开放带来进步,封闭必然落后。实践告诉我们,要发展壮大,必须主动顺应经济全球化潮流,坚持对外开放。要看到现在推进开放发展,面临的国际国内形势与以往有很大不同,国际经济合作和竞争局面正在发生深刻变化,全球经济治理体系和规则正在面临重大调整,引进来、走出去在深度、广度、节奏上都是过去所不可比拟的,应对外部经济风险、维护国家经济安全的压力也是过去所不能比拟的。树立开放发展理念,就必须提高对外开放的质量和发展的内外联动性,主动参与和推动经济全球化进程,发展更高层次的开放型经济,积极参与全球经济治理和公共产品供给,提高我国在全球经济治理中的制度性话语权,不断壮大我国经济实力和综合国力。

共享是中国特色社会主义的本质要求。“治天下也,必先公,公则天下平矣。”让广大人民群众共享改革发展成果,是社会主义的本质要求,是社会主义制度优越性的集中体现,是我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的重要体现。这方面问题解决好了,全体人民推动发展的积极性、主动性、创造性就能充分调动起来,国家发展也才能具有最深厚的伟力。当前我国发展的“蛋糕”不断做大,但分配不公的问题仍然比较突出。在共享改革发展成果上,无论是实际情况还是制度设计,都还有不完善的地方。树立共享发展理念,就必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,作出更有效的制度安排,坚持全民共享、全面共享、共建共享、渐进共享,使全体人民有更多获得感、幸福感、安全感,朝着共同富裕方向稳步前进。

创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,相互贯通、相互促进,是具有内在联系的集合体,要统一贯彻,不能顾此失彼也不能相互替代,哪一个发展理念贯彻不到位,发展进程都会受到影响。要深化认识,从整体上、内在联系中把握新发展理念不断提高贯彻新发展理念的能力和水平。

(据《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》)

推进农业农村发展要坚持“四个优先”

□ 刘成奎

理论

农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。任何时候都不能忽视农业、忘记农民、淡漠农村。2019年中央一号文件指出,坚持农业农村优先发展总方针,以实施乡村振兴战略为总抓手,确保顺利完成到2020年承诺的农村改革发展目标任务。我们要充分认识做好“三农”工作的特殊重要性,坚决贯彻农业农村优先发展总方针,把“四个优先”要求落到实处,更好发挥“三农”压舱石作用,为确保经济持续健康发展和社会大局稳定夯实基础。

(一)

务农重本,国之大纲。历史证明,国家经济发展之所以能大步向前,是因为始终有农业农村这个稳固的基础,能够不断从中汲取力量。数千年来,我国历史上一直有着“重农”的传统。从“民不贱农,则国安不殆”到“民事农则田垦,田垦则粟多,粟多则国富”,从“农,天下之大业也”到“贫生于不足,不足生于不农”,数千年农耕文明源远流长,铸就了我们“重农”的基因和底蕴,奠定了一个大国发展的坚实基础。党的十八大以来,中央把解决“三农”问题作为全党工作重中之重,持续加大强农惠农富农政策力度,全面深化农村改革,农业农村发展取得历史性成就,发生历史性变革。农业连年丰产,农民连年增收,农村和谐稳定,数亿农民工有效有序转移,已经成为经济社会发展的“压舱石”。

但要看到的是,我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡,最大的不充分是农村发展不充分。当前农业农村发展同快速推进的工业化、城镇化相比,步伐明显跟不上,特别是在基础设施、公共服务、社会事业等方面,“一条腿长

一条腿短”现象比较突出。在全面建成小康社会的征程上,作为最基础的产业、最广阔的区域、最多数的群体,农业不能拖后腿、农村不能掉队、农民不能缺席。在全面建设社会主义现代化国家新征程中,要始终坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,真正摆在优先位置。

(二)

当前和今后一个时期,如何把农业农村优先发展的要求落到实处?中央强调,要在干部配备上优先考虑,在要素配置上优先满足,在资金投入上优先保障,在公共服务上优先安排。这为我们落实农业农村优先发展划出了重点、明确了方向。我们要牢固树立农业农村优先发展政策导向,立足进一步调整理顺工农城乡关系,把“四个优先”要求落实到具体制度设计、政策制定、财政投入和工作重点摆布上,加快农业农村经济发展,努力让农业成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业,让农村成为安居乐业的美丽家园。

推进农业农村发展,要在干部配备上优先考虑。党管农村工作,是我们最大的政治优势。坚持农业农村优先发展,必须全面加强党对“三农”工作的集中统一领导,特别是在干部配备上优先考虑“三农”事业需要,树起“优秀干部到农业农村战线去、优秀干部从农业农村战场来”这个风向标,推动各级地方党委、政府把注意力和兴奋点转向农业农村,更自觉地做好“三农”工作。在这一过程中,既要高度重视农业农村干部的培养、配备、使用,培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍;还要强化党的“三农”政策宣传和专业知识等培训,提升指导服务“三农”的本领。需要注意的是,干部优先配备,不能常态化地搞“紧急调用”“去了再说”,而应该建立起一整套培养、评价、选拔任用和正向激励机制,通过源头培养、跟踪培养、针对性培养,建立考核评价体系,

树立鲜明的用人导向,汇聚起做好“三农”工作的强大力量。

推进农业农村发展,要在要素配置上优先满足。近年来,我们在统筹城乡发展方面取得了积极进展,但城乡要素合理流动的体制机制还没有完全建立起来,要改变以往完全打通,要素不平等交换问题还比较突出。破解这一难题,必须强化制度性供给,推动更多的资源要素配置到农村,为乡村发展强筋健骨。在城乡要素配置中,要改变以往单方向的流动趋势,围绕“钱、地、人”等要素供给,抓住关键环节,坚决破除妨碍城乡要素自由流动、平等交换的体制机制壁垒,推动各类人才返乡下乡,鼓励各类资本投向农村,把普惠金融的重点放到乡村,有序有效释放土地红利,让土地资源活起来,不断激发乡村发展的内生动力。

推进农业农村发展,要在资金投入上优先保障。近年来,各级财政不断加大对农业农村的支持,带动乡村快速发展,但与农民群众对美好生活的向往相比,还有不足。今后要优先保障“三农”资金投入,坚持把农业农村作为财政优先保障领域和金融优先服务领域,公共财政更大力度向“三农”倾斜,县域新增贷款主要用于支持乡村振兴;地方政府债券资金要安排一定比例用于支持农村人居环境整治、村庄基础设施建设等重点领域,确保财政投入与乡村振兴目标任务相适应。

推进农业农村发展,要在公共服务上优先安排。眼下,我国城乡公共服务差距仍然较大,农村公共服务体系明显落后于城市,农村公共服务资金供给不足,以工促农、以城带乡的长效机制和城乡公共产品均等供给机制还未建立起来,难以满足新时代农民对美好生活的新需求。坚持农业农村优先发展,就必须优先安排农村公共服务,补齐短板,推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨,实现从形式上的普惠向实质上的公平转变,促进城乡融合发展与乡村全面振兴。

健全四个机制 巩固活动成果

——对“改革创新 奋发有为”大讨论活动的几点思考

□ 交口县委副书记 宋志江

下“军令状”,挂出“作战旗”,建立奖惩激励机制,以奖惩激励倒逼责任落实,促进交口县资源型经济转型不断取得新的突破。

二、建立突破藩篱的创新机制。骆惠宁书记指出,大讨论活动就要是向长期形成的思想、工作和体制机制痼疾开刀,推动一些多年来想解决而没有解决的难题的破解。全省大讨论开展以来,交口县各级各部门通过问题查摆和对标整改,制定了“查摆问题、整改举措及责任落实清单”和“对标一流下一步打算清单”,明确了赶超目标、工作方向和具体措施。我们必须以改革的勇气在各个领域创新体制机制,推动各项任务的有效落实。要注重探索敢于破旧立新。近年来,交口县在体制机制方面进行了一系列积极的探索,比如:“5+3”的金融扶贫、“一张图”产业振兴、“一保通”综合保险、“一码清”项目管理,这些都被省、市列为典型做法和先进经验,确保了脱贫摘帽的质量和成色。实践一再证明,只有不断创新,工作才有活力、发展才有出路,这种敢于创新的精神和破旧立新的勇气是我们长期发扬和坚持的。二要深化改革统领发展全局。县全面深化改革委员会每年要确定经济建设、政治建设、社会建设、文化建设和党的建设各个领域重点改革事项,并明确到责任领导、责任部门和责任人,把改革贯穿到各项工作当中,抓住主要矛盾,从根源上、制度上,寻求改革发展新突破。三要统筹协作形成发展合力。任何一项改革、任何一项工作,都不是靠一个部门、一个人单打独斗可以高质量完成的,各项重点工作都应该建立相应的协调联动机制和联席会议制度,牵头负责同志要统筹协调,发挥好“指挥官”作用,定期进行实地调研跟踪指导,督促各相关部门协同作战、合力攻坚,确保各项工作不落步、有创新、有突破。

三、建立为民办事的服务机制。人民群众是历史的创造者,也是历史的见证者,以人民为中心是我们必须始终坚守的为政理念。大讨论活动中,“干部入企进村服务”是推动干部转变作风、更好服务基层群众、促进政策落地、解决突出问题的重要举措,也是大讨论延伸拓展和成果转化的重要一环。交口县实行一份工作方案、一本工作台账、一本政策宣讲手册、一份问卷调查表、一篇民情日记、一张问题清单、一张服务清单的“七个一”工作法,有力推动干部入企进村服务工作落地落实,有效解

决了服务企业和群众“最后一公里”难题,也赢得了基层群众的一致好评。

李正印书记在大讨论活动总结交流会上强调,要在进一步改进作风上下功夫,全面推行“一线工作法”,不断提高各级干部服务基层、服务群众的能力。我们广大党员干部要进一步牢固树立“以人民为中心”的理念,把调查研究 and 为民服务作为转变作风的基本要求,在为民事实上走的更加坚定有力。一要建立调查研究制度。人民群众是我们改革发展的力量之源,工作中要力戒形式主义和官僚主义,要摒弃听汇报、看资料的漂浮作风。只有深入基层,扎根群众,与群众面对面交谈,深入开展调查研究,才能使我们的工作更接地气,才能更好地了解群众之所急、所思、所盼,才能更好地为民办实事,也才能更好地筑牢执政基础。为此,我们要根据工作实际对党员领导干部每年调研的课题、时间等作出要求,并建立问题解决台账,逐步让调查研究工作成为工作习惯。二要建立长效服务机制。要借鉴大讨论活动进村入企的好经验、好做法,在各行各业都建立服务基层群众的长效工作机制。重点要关注民生事业短板,在农村基础服务配套、美丽乡村建设上大力推广浙江“千万”工程经验,主动与乡村振兴战略相衔接,着力打造“美丽交口”;要加快推进棚户区改造、南山生态综合治理、云梦街、龙泉街改造项目等一批重大民生工程,大力改善人居环境,着力打造“宜居交口”;要持续推进教育、卫生事业发展,加大教学改革、医疗一体化改革力度,解决学生、病患“外流”难题,加快东征文化综合便民中心建设,构建县乡一体化网上政务服务平台,提升“一网通办”“不见面审批”“最多跑一次腿”标准化建设水平,着力打造“幸福交口”;要持续开展扫黑除恶专项斗争,完善社会综合治理,着力打造“平安交口”,整体提升人民群众的安全感、获得感、幸福感和满意度。

四、建立激励担当的保障机制。办好交口的事情,核心在人,关键在干,干部的作风问题直接关系到交口的发展、交口的未来。这次大讨论活动,各级党员领导干部都通过对标一流、问题整改、专题民主生活会(组织生活会)等活动,刀刃向内,进行了自我革命,干部思想作风明显转变。如何让领导干部在今后的工作中始终保持勇于开拓、敢于担当、积极作为的精神状态,鼓励干部敢做事、会做事、能做事、做成事,需要机制的激励

和制度的保障。一要建立政治激励机制。坚持在脱贫攻坚、扫黑除恶、乡村振兴等一线选拔任用干部,在制定《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为努力建设高素质专业化干部队伍的实施办法》的基础上,借鉴沿海城市的有效做法,进一步细化措施,研究制定《关于激励干部担当作为建立容错纠错机制的实施意见》、《关于开展三类方式廉政谈话的实施办法(试行)》《关于构建亲清新型政商关系的实施意见(试行)》等一批作风建设制度性文件,细化完善干部担当作为、能上能下、容错纠错等机制,并加以实施。合理运用“三个区分开来”,进一步加大对各级干部的管理考核力度,旗帜鲜明地为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲,让敢担当、敢创新的干部轻装上阵,更好地干事创业。二要抓好干部能力提升。“好干部就要有好本领”。要以县、乡党校和农民讲习所为主阵地,以各类干部培训班为载体,通过干部轮训班、专题研讨班、读书班、干部专业能力提升培训班、农村领头雁培训班等,促使党员干部学深学透党章党规和习近平总书记系列讲话精神,增强思想自觉、行动自觉,不断提升党员干部的改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领。三要严管厚爱有效结合。对各乡镇、县直单位干部作风进行专项检查,该容错纠错的予以执行,严重违反党纪的要予以严肃问责,不能把激励机制变成有些干部“不作为、乱作为”的挡箭牌。把学习教育与督导检查相结合,每月印发各级领导干部和基层党组织《基层组织整体提升年活动重点任务提醒卡》,进一步明确各级党组织书记抓党建工作职责,建立乡镇、机关事业单位重点任务积分管理台账,实行百分制管理。做好目标责任制考核工作,对于完不成任务、敷衍塞责的干部该提醒的提醒、该谈话的谈话、该撤换的撤换。同时,对干部政治上激励、工作上支持、待遇上保障、心理上关怀,推动广大干部积极作为、敢于担当,逐步形成激励干部担当作为的长效保障机制。

“改革开放 奋发有为”大讨论活动,使广大党员干部经历了一次深刻的精神洗礼,经受了一次严格的党性锻炼,在思想、实践、制度等方面取得了一定的成果。“大讨论活动永远在路上”,在“不忘初心、牢记使命”主题教育活动中,广大党员干部更应该彰显勇担职责使命的精气神,进一步把大讨论活动成果巩固深化拓展好,以优异成绩向新中国成立70周年献礼。

学习习近平新时代中国特色社会主义思想

十九届中纪委三次全会公报指出,“做实做细监督职责,着力在日常监督、长期监督上探索创新、实现突破。”派驻监督应充分利用“派”的权威和“驻”的优势,突出“四个到位”,做实做细日常监督,真正发挥“探头”“前哨”作用。

一、监督意识应到位

派驻监督本质是上级纪委对下级党组织和党员领导干部的监督。派驻机构应准确把握监督职能定位,牢固树立监督意识,将监督理念贯穿于日常工作之中,及时更新被监督对象廉政档案信息,把纪律底线看住看紧、挺在前面,真正使廉政谈话起到咬耳扯袖、红脸出汗作用,切实把监督责任履行到位。同时,要督促被监督单位党组落实管党治政主体责任,真正建立不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制,推动全面从严治党向纵深发展,从而提升派驻监督质量。

二、主动监督应到位

派驻机构应把握日常监督主动权,着眼于防范,严把监督关口,变事后被动监督查处为事前主动监督提醒、事中跟踪与防范,将日常监督打造为全方位的动态管理监督,拓宽监督方式,增强监督工作的预见性。尤其要突出对“关键少数”的监督,综合运用多种监督措施加强对领导干部履职尽责、遵纪守法、作风家风、廉洁自律等情况的有效监督,强化震慑警示,带动“绝大多数”,管好“绝大多数”。

特别是要紧紧抓住重大节假日、升学录取及婚丧嫁娶等重要时间节点,加强对中央八项规定精神和“四风”问题执行情况的监督,坚决刹住请吃、吃请风,杜绝公款送礼、公款吃喝、公车私用、私车公养、公款旅游和奢侈浪费等不正之风,抓早抓小,做到早发现、早纠正、早处理,以帮助和挽救干部,减少损失和危害。

三、创新监督应到位

派驻监督应突出“四个到位”

□ 王宝明

派驻监督应突破传统习惯性监督模式,做到创新监督、科学监督。落实“两个责任”是推进全面从严治党、实现突破。”派驻监督应充分利用“派”的权威和“驻”的优势,突出“四个到位”,做实做细日常监督,真正发挥“探头”“前哨”作用。

一、监督意识应到位
派驻监督本质是上级纪委对下级党组织和党员领导干部的监督。派驻机构应准确把握监督职能定位,牢固树立监督意识,将监督理念贯穿于日常工作之中,及时更新被监督对象廉政档案信息,把纪律底线看住看紧、挺在前面,真正使廉政谈话起到咬耳扯袖、红脸出汗作用,切实把监督责任履行到位。同时,要督促被监督单位党组落实管党治政主体责任,真正建立不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制,推动全面从严治党向纵深发展,从而提升派驻监督质量。

二、主动监督应到位
派驻机构应把握日常监督主动权,着眼于防范,严把监督关口,变事后被动监督查处为事前主动监督提醒、事中跟踪与防范,将日常监督打造为全方位的动态管理监督,拓宽监督方式,增强监督工作的预见性。尤其要突出对“关键少数”的监督,综合运用多种监督措施加强对领导干部履职尽责、遵纪守法、作风家风、廉洁自律等情况的有效监督,强化震慑警示,带动“绝大多数”,管好“绝大多数”。

三是要紧紧抓住重大节假日、升学录取及婚丧嫁娶等重要时间节点,加强对中央八项规定精神和“四风”问题执行情况的监督,坚决刹住请吃、吃请风,杜绝公款送礼、公款吃喝、公车私用、私车公养、公款旅游和奢侈浪费等不正之风,抓早抓小,做到早发现、早纠正、早处理,以帮助和挽救干部,减少损失和危害。

三、创新监督应到位
派驻机构应把握日常监督主动权,着眼于防范,严把监督关口,变事后被动监督查处为事前主动监督提醒、事中跟踪与防范,将日常监督打造为全方位的动态管理监督,拓宽监督方式,增强监督工作的预见性。尤其要突出对“关键少数”的监督,综合运用多种监督措施加强对领导干部履职尽责、遵纪守法、作风家风、廉洁自律等情况的有效监督,强化震慑警示,带动“绝大多数”,管好“绝大多数”。

特别是要紧紧抓住重大节假日、升学录取及婚丧嫁娶等重要时间节点,加强对中央八项规定精神和“四风”问题执行情况的监督,坚决刹住请吃、吃请风,杜绝公款送礼、公款吃喝、公车私用、私车公养、公款旅游和奢侈浪费等不正之风,抓早抓小,做到早发现、早纠正、早处理,以帮助和挽救干部,减少损失和危害。

四、规范监督应到位
派驻机构应适应新形势,担当新责任,严格遵照党章和国家法律进行监督,监督工作的每个环节都要依法依规,程序严谨、事实清楚,经得起法律检验,实现日常监督精准化,能正确运用“四种形态”分类处理,正确定性量纪。

另一方面,派驻机构人员数量少,而监督工作涉及多个单位,每个单位的业务又不同,客观上形成了监督任务与监督人员不足的不突出矛盾,所以,我们一定要克服困难,把规范日常监督作为派驻机构工作重点,同时应整合监督力量,适时开展专项监督,最大限度实现监督成效。

(作者单位:吕梁市纪委监委驻市发改委纪检监察组)

实践