

# 与时代同步·与改革同频·与实践同发展

——地方人大设立常委会40年展现人民代表大会制度优越性

□ 新华社记者 杨维汉 白阳

县级以上地方人大设立常委会,是发展和完善人民代表大会制度的一个重要举措。

1979年7月,五届全国人大二次会议通过有关决议和地方组织法,规定县级以上地方各级人民代表大会设立常务委员会,赋予了省级人大及其常委会制定地方性法规的职权。之后,各省、自治区、直辖市人大陆续设立常委会。

发轫于改革开放,与时代同步、与改革同频、与实践同发展……40年来,地方人大及其常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,在改革开放和社会主义现代化建设中,在发展社会主义民主、全面依法治国进程中,在促进地方经济社会发展、保障和改善民生方面,发挥了重要作用,丰富和发展了人民代表大会制度的理论与实践。

## 创造性推进地方立法

### 促进地方治理方式转变和治理能力提升

生活垃圾分“可回收物、有害垃圾、干垃圾、湿垃圾”四大种类;个人如果混合投放垃圾,最高可罚款200元……上海市十五届人大二次会议表决通过的《上海市生活垃圾管理条例》7月1日正式施行,垃圾分类投放正在改变居民传统“一包丢”的习惯。

上海,这座特大城市正以精细化、科学化的方式培养居民垃圾源头分类的习惯。这正是地方人大及其常委会通过立法改变人们生产生活方式的一个生动缩影。

“针对特大城市管理需要,制定生活垃圾管理、食品安全、道路交通管理等法规,推动城市管理精细化和社会治理创新。”上海市人大常委会主任殷一璀说。

县级以上地方人大常委会履职的40年,也是地方立法主体不断扩大、立法体制不断完善、立法工作蓬勃发展的40年。

赋予地方立法权是我国立法体制发展的里程碑。从1979年地方组织法赋予省级人大及其常委会地方立法权开始,地方立法权限逐步扩大。

2000年出台的立法法从法律上确定了统一而又分层次的立法体制,成为我国立法体制发展道路上的里程碑。

2015年立法法修改,赋予所有设区的市地方立法权。我国地方立法主体从无到有、从少到多。目前,享有地方立法权的市、州共有322个,大部分已开展地方立法工作。

十里不同风,百里不同俗。地方立法需要因

地制宜。

有立法权的地方人大及其常委会,发挥地方立法的实施性、补充性、探索性功能,制定修改了一大批体现时代要求、地方特色的地方性法规。我国现行有效的地方性法规达12000余件。

解决好法治通达基层的“最后一公里”问题——为保证国家法律、行政法规在本区域内有效实施,各地结合具体情况和实际需要,制定某一法律或行政法规的实施细则和办法。

有针对性地开展“小切口”立法——在地方事权范围内,聚焦社会治理、民生保障等领域突出问题进行立法,比如上海市实施的生活垃圾管理条例、浙江省的保障“最多跑一次”改革规定等取得良好效果。

发挥“试验田”作用,为国家层面立法积累经验——在法定权限内,就国家尚未立法的事项试点探索、先行先试,如深圳、厦门等地的经济特区法规,形成了不少可复制推广的经验和做法,其中很多以国家立法形式予以确认。

注重经济立法向经济社会立法并重转变、由“闭门立法”向“开门立法”转变、由“有没有”向“好不好”转变……地方立法努力发挥引领、推动、规范、保障作用。

“回顾40年地方立法,有立法权的地方人大及其常委会在党中央和地方党委领导下,认真履行宪法法律赋予的立法职责,制定修改了一大批突出地方特色、具有可操作性的地方性法规,为推动本区域乃至全国经济社会发展、民主法治建设提供了重要保障。”全国人大宪法和法律委员会主任委员李飞说。

## 着力增强监督实效

### 地方人大及其常委会坚持问题导向、敢于动真碰硬

最严格的法律需要最坚决的执行,才能落地生根、发挥作用,才不会成为“稻草人”“纸老虎”。

“根据法律规定,产生含挥发性有机物废气的生产活动,应当在密闭空间或者设备里进行,并安装使用污染防治设施,你们是怎么执行的?”

“依照我市条例,企业应当建立大气污染事故应急预案,请给我们看一下。”

……

受全国人大常委会委托,2018年5月至6月,天津市人大常委会对天津市贯彻实施大气污染防治法和天津市大气污染防治条例情况进行检查,努力推动打好污染防治攻坚战决策部署的贯彻落实。

天津市人大常委会主任段春华说:“我们坚持人大监督的政治和法律定位,落实正确监督、有效监督要求,严格依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序,突出问题导向,明察暗访,动真碰硬,让‘长着牙齿’的法律法规真正‘咬合’。”

从1984年首次开展执法检查到2011年开展工作评议、2010年开展专题询问,从2014年微博网络直播常委会会议审议通过到2016年建立

司法监督工作平台,2018年建成预算内固定资产投资监督工作平台……湖北省人大常委会积极探索监督新路子。

40年来,地方人大及其常委会围绕党中央决策部署,紧扣同级党委中心工作,推动法律法规贯彻实施,聚焦民生关切,促进解决了一大批实际问题,彰显了监督实效与权威。

“从2017年开始,我们每年对环境保护法、城乡规划法、食品安全法和西安市秦岭生态环境保护条例‘三法一条例’开展重点执法检查,直奔问题去、瞄准点位查、盯着清单改,充分发挥执法检查的监督作用。”西安市人大常委会主任胡润泽说。

创新完善监督工作方式方法,打好监督“组合拳”——综合运用听取审议专项报告、执法检查、专题询问等形式,采取明察暗访、问卷调查、设立举报电话、第三方评估、代表和专家参与等方式开展有效监督。

地方人大及其常委会依法行使监督权,着力增强监督实效。40年来,省级人大常委会组织开展执法检查6000多次,听取审议工作报告1万多项,市、县人大常委会也开展了卓有成效的监督工作。

## 为了民族复兴·英雄烈士谱

### 杀敌英雄——张庆和



这是张庆和像。 新华社发

新华社石家庄7月18日电(记者 李继伟)“伯伯张庆和很小的时候就立下了为人民谋福祉的理想。他18岁就入了党,参加过很多战斗,消灭过很多敌人,直到为国家献出生命。他是我们家族的骄傲和自豪。我很想他,怀念他!”71岁的张国栋眼含热泪向前来学习的党员干部们介绍道。

张庆和,1921年出生在河北省宁晋县北辛庄村。

1938年初,参加冀豫抗日游击支队。1939年3月,随部队转战太行山区。同年,加入中国共产党。他多次参加反围攻、反“扫荡”的战斗,并先后参加了“百团大战”、保卫黄崖洞战斗等较大规模的作战,他所在的连队被军分区授予“包围圈里的模范连”光荣称号。

1945年后,张庆和先后任连长、营长、参谋长、副团长、团长等职,参加了挺进大别山、淮海战役、渡江战役和解放大西南等战役战斗。他作战勇敢,屡立战功,曾荣立大功一次,并被授予“杀敌英雄”的称号。军区《火线报》等报刊对他的战斗事迹进行了广泛宣传。

新中国成立后,张庆和奉命调入空军航校学习,他勤学苦练,以优异的成绩掌握了飞行技术。1951年,被任命为空军航空兵第二师副师长。同年10月,率部进驻安东大孤山机场,随时待命入朝作战。

1952年6月,张庆和任师长。同年,任中朝空军司令部指挥助手。他多次指挥战斗,战功卓著,首创了空军击落敌B-26轰炸机的先例。

1953年10月22日,张庆和在丹东四道沟机场进行飞行训练时,因飞机失事不幸牺牲,年仅32岁。

战火纷飞的岁月虽已远去,但烈士的革命精神却一直激励着家乡人民不断进取、奋勇向前。河北省宁晋县先后获评中国民营经济最具潜力县、中国特色产业示范县、中国休闲服装名城、中国电线电缆之乡等美誉,乡亲们的生活一天好过一天。

## 风起扬帆正当时

(上接1版)县委、县政府出台了《文水县招商引资引智若干意见》,把在外打拼的本土精英人士纳入到人才培育和招商引资引智计划中,在全国文水老乡、企业数量聚集的省会城市设立了16个“联络工作站”,聘任100名商界精英为“招商大使”,为十万创业大军“抱团发展”、网络化对接,提供交流沟通的平台,促进了人脉资源、商业资源、资金资源有效共享,使得“乡贤能人”返乡创业的观念深入人心。同时,该县积极开展“六最”营商环境建设,深化“放管服”改革,对投资创业的人员,提出8大重点扶持方向、12项财政扶持政策、8项税费扶持政策、6项土地扶持政策、4项人才扶持政策、8项政务扶持政策,并明确了投资者、争资引项者、中介组织的具体奖励措施,对返乡创业人员伸出了“橄榄枝”,有效

地激发了在外人士返乡创业的热情。“在经济开发区借助晋能太阳能、国金电力等公司的人才集群优势,我们成立了博士生创新科研实践基地,积极做好人才储备基础工作,以进一步带动上马高科技项目。”开发区管委会常务副主任苏德寰告诉记者。

据统计,近年来全县返乡创业人数达到300人,创办各类企业300余户,累计投入资金7.8亿元,带动就业4500余人。在全县上下形成了以返乡“乡贤能人”为主体的“雁群式”返乡创业新趋势,掀起了大众创业、万众创新的热潮。

风起扬帆正当时,同舟共济再出发。在顶层设计上,在高质量发展的新征程上,45万文水儿女定会发扬新时代的刘胡兰精神,利用开发区产业优势和人才资源打造新引擎,推动英雄家乡以更加开放的姿态实现高质量发展。

## 招聘启事

经吕梁柳林经济建设投资开发有限公司研究决定,现委托山西纵横天诚人力资源有限公司面向社会公开招聘以下专业人员:

- 1.经济学与工商管理类专业10人;
- 2.金融类10人;
- 3.财务会计与审计类10人;
- 4.工商管理、人力资源、市场营销类10人;
- 5.汉语言文学与文秘类3人;
- 6.法律类3人;
- 7.建筑工程类20人;
- 8.电气、自动化、信息科技类10人。

以上招聘人员具体要求,需电话咨询。

报名咨询电话:0351-4885679;手机:13934540459

联系人:王经理

或发送邮件投寄简历到342544064@qq.com,或直接到山西省太原市万柏林区西矿街公园时代城新都会二期二号楼1111室投递简历。



7月18日,中国福利会少年宫举行科技趣味活动现场示范展示。据介绍,这些活动视频将送达上海的500多个“爱心暑托班”教学点,让更多孩子在暑假体验科技的趣味与魅力。

新华社记者 刘颖 摄

## 我国绿化公益活动进入“网募时代”

新华社北京7月18日电(记者 王立彬)从内蒙古等地实施“蚂蚁森林”项目到“全民公益植树”线上小程序,从中国生态公益网建设到幸福家园网络植树社会募款,我国绿化公益活动正全面进入“网募”时代。

中国绿化基金会主席陈述贤18日在中国绿化基金会第七届理事会第六次全体(扩大)会议上说,当前我国慈善公益已进入网络募捐新时代,网络捐款成为绿化基金会募

捐重要渠道。中国绿化基金会已与淘宝、支付宝、腾讯、新浪、水滴、京东等大型网络平台建立密切合作关系。今后要强化网络募捐工作,谋划精品网捐项目,做好募捐项目策划、推送和信息反馈,不断增强网络募捐的吸引力和公信力。

据介绍,上半年,围绕林业和草原工作重点,中国绿化基金会募集公益资金达到历年同期募资规模最高水平。陈述贤说,目前北方的荒漠化治理生态修复项目

在内蒙古、甘肃、青海完成造林62万亩,较上年增加32.6%。“一带一路”胡杨林生态修复、造林扶贫、草原修复等项目都取得新进展。社会公众参与达到新规模,绿化基金会社会公众参与从2017年1亿多人次、2018年3亿多人次,猛增至现在的5亿人次。下一步将启动“百万森林计划”新十年“五个百万行动”;扩大“互联网+全民义务植树”试点规模;扎实推进“幸福家园—西部绿化行动”造林精准扶贫项目;抓

好大熊猫、雪豹、东北虎豹、亚洲象、青头潜鸭等野生动物和湿地保护项目启动。同时强化项目监管,完善第三方核查机制,扩大社会监督范围,形成攸关方良性互动。

据中国绿化基金会副主席兼秘书长陈蓬介绍,中国生态公益网建设已正式启动,提供支付宝、微信支付等在线捐赠快捷通道,开展个人捐、一起捐、月捐、点赞捐、活动捐、企业配捐等不同捐赠形式。用户捐赠成功后,平台自动下发电子捐赠证书并根据捐赠人意愿进行前台网站公示,可通过邮件或短信发送感谢信,生成唯一爱心号码,记录用户爱心档案。