

推动各方面制度更加成熟更加定型

——论深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

人民日报评论员文章

经国序民，正其制度。在各方面形成一整套更加成熟更加定型

的制度，是我们党治国理政的重要目标。党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，全面回答了在我国国家制度和国家治理体系上应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化指明了努力方向，为我们推动各方面制度更加成熟更加定型明确了时间表、路线图。

制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。随着改革开放逐步深化，我们党对制度建设的认识越来越深入。党的十四大、党的十五大、党的十六大、党

的十七大都对制度建设提出明确要求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把制度建设摆到更加突出的位置，使中国特色社会主义制度日趋成熟定型，为推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革发挥了重大作用。党的十九大作出到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的战略安排，其中制度建设和治理能力建设的目标是：到2035年，各方面制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化基本实现；到本世纪中叶，实现国家治理体系和治理能力现代化。党的十九届四中全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题，正是考虑这是实现“两个一百年”奋斗目标

的重大任务，必须对此进行系统总结，提出与时俱进推进完善和发展的前进方向和工作要求。党的十八届三中全会就提出，全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理

能力现代化。相比过去，新时代全面深化改革具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重。改革更多面对的是深层次体制机制问题，对改革顶层设计的要求更高，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强，相应地建章立制、构建体系的任务更重。党的十九届四中全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题，正是考虑这是把新时代改革开放推向前进的根本要求。新时代谋划全面深化改革，必须以此为主轴，深刻把握我国发展要求和时代潮流，把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置，继续深化各

领域各方面体制改革，推动各方面制度更加成熟更加定型，推进国家治理体系和治理能力现代化。“天下之势不盛则衰，天下之治不进则退。”当今世界正经历百年未有之大变局，国际形势复杂多变，我们党面对的改革

发展稳定任务之繁重前所未有，面临的风险挑战之严峻前所未有。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是应对风险挑战、赢得主动的有力保证。我们要打赢防范化解重大风险攻坚战，必须运用制度威力应对风险挑战的冲击。我们要顺应时代潮流，适应我国社会主要矛盾变化，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，不断满足人民对美好生活的

新期待，必须在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标努力，坚定信心，保持定力，锐意进取，开拓创新，我们就一定能让制度更加成熟更加定型，让发展更有质量，让治理更有水平，让人民更有获得感。

据新华社电

发扬优良传统 强化改革创新 推动我军基层建设全面进步全面过硬

(上接1版)

习近平指出，基层是部队全部工作和战斗力的基础。我们党在建军治军长期实践中始终高度重视基层建设，我军从小到大、从弱到强、从胜利走向胜利，广大基层官兵作出了重要贡献。无论形势如何变化，依靠基层、建强基层这一条永远不能丢。

习近平强调，党的十八大以来，党中央和中央军委扭住党的组织抓基层、扭住战备训练抓基层、扭住官兵主体抓基层、扭住厉行法治抓基层，着力夯实政治根基、加强练兵备战、重塑力量编成、正规建设秩序、纯正内部风气、激发动力活力，推动我军基层建设取得长足进步。

习近平指出，这些年，强军兴军步伐很快，我军基层建设在使命任务要求、建设内涵、日常运行状态、部队组织形态、官兵成分结构、外部社会环境等方面正面临许多新情况新变化。要科学把握、积极应对，认真解决突出矛盾和问题，推动基层建设全面进步、全面过硬。

习近平强调，要锻造听党话、跟党走

的过硬基层，确保党对军队的绝对领导直达基层、直达官兵。要加强对基层官兵的政治引领，坚持用党的科学理论建连育人，做好用新时代中国特色社会主义思想

和新时代党的强军思想武装官兵工作，深化“不忘初心、牢记使命”主题教育和“传承红色基因、担当强军重任”主题教育，推进红色基因代代传工程，打牢听党指挥、献身强军事业的思想政治根基。要用信任的眼光、欣赏的眼光、发展的眼光看待基层官兵，探索构建新时代思想政治教育体系，提高教育针对性和实效性。要强化基层党组织政治功能和组织力，加强书记队伍建设，探索规范组织设置和运行方式，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和广大党员先锋模范作用。

习近平指出，要锻造能打仗、打胜仗的过硬基层，使基层真正做到召之即来、来之能战、战之必胜。要坚持战斗力标准，强化战斗队思想，把备战打仗指挥棒在基层牢固立起来，按照对战斗力的贡献率统筹各项建设。要探索基层战斗力生成和运用特点规律，提高基层建设质量和用兵效能。要坚持实战实训、按纲施训、从严治训，加强针对性适应性训练，加强新装备新力量训练，打牢训练基础，完善训练保障，提高训练实战化水平。要加快

构建“三位一体”新型军事人才培养体系，用好基层实践平台，抓好群众性练兵比武活动，激励官兵立足本职岗位成长成才，

强固基层建设人才支撑。要加强战斗精神培育，发扬一不怕苦、二不怕死精神，把官兵带得很有血性，把部队带得虎虎生威。习近平强调，要锻造法纪严、风气正的过硬基层，以严明的法治和纪律凝聚铁的意志、锤炼铁的作风、锻造铁的队伍。要全面落实依法治军、从严治军方针，贯彻条令条例，坚持按纲抓建。要对基层建设有关政策制度进行全面梳理，搞好科学论证，做好立改废释工作。要严格管理部

队，坚持严格要求同热情关心相结合，坚持纪律约束同说服教育相结合，确保部队高度集中统一和安全稳定。要把正风肃纪反腐压力传导到基层，深入纠治官兵身边的“微腐败”和

不正之风，把基层搞得清清爽爽。要深入开展尊干爱兵、兵兵友爱活动，培养官兵甘苦与共、生死与共的革命情谊，巩固和发展团结友、友爱、和谐、纯洁的内部关系。

习近平指出，要加强党对基层建设的领导。各级党委机关要强化强固本思

想，树立大抓基层鲜明导向，坚持把工作重心放在基层，加强和改进指导帮建基层工作。要坚持基层至上、士兵第一，充分尊重官兵主体地位和首创精神，带着对官兵的深厚感情做工作，坚决克服形式主义、官僚主义。要增强工作指导科学性，结合本单位本系统实际，搞好基层建设分类指导，狠抓经常性、基础性工作落实。要把指导帮建的着力点放在提高基层自建能力上，尊重基层工作

安排权、人员使用权、财物支配权。对基层反映强烈的突出问题，要主动靠上

去，想方设法帮助解决。要遵循军委管总、战区主战、军种主建总原则，健全运行机制，加强工作统筹，形成顺畅高效的抓建基层工作格局。

中共中央政治局委员、中央军委副主席许其亮，中共中央政治局委员、中央军委副主席张又侠出席会议，并就贯彻落实习近平重要讲话精神、加强新时代我军基层建设提出要求。

中央军委委员魏凤和、苗华、张升民出席会议。各战区、各军兵种、军委机关各部门、军事科学院、国防大学、国防科技大学和武警部队有关领导同志以及部分基层单位代表参加会议。

民之所望 政之所向

——党的十九届四中全会精神在我省基层党员干部群众中引发热烈反响

蓝图已绘就，奋进正当时。连日来，全省基层党员干部群众认真学习党的十九届四中全会公报，深刻领会全会精神。大家表示，全会精神充分体现了增进人民福祉、促进人的全面发展是我们党立党为公、执政为民的本质要求。要把思想和行动统一到中央决策部署上来，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，不断提升基层党建水平和基层治理能力，以更昂扬的斗志、更扎实的举措，把全会精神贯彻到行动上，落实到工作中，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

党的领导是人民幸福之源

塞上虽已进入旅游淡季，但杀虎口景区仍能见到不少游人。“以前猫冬，现在因为旅游一年四季都忙碌起来。”

右玉县杀虎口风景名胜区马营河村党支部书记朱义兴奋地说：“党的十九届四中全会提出了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标，我相信在更完善的治理体系下，我们马营河的致富路子会越走越宽。”

晨练间隙，60岁的大同市平城区居民李日君和老伙计们聊起全会精神，脸上写满笑容，“吃穿无忧，看病不愁，有房住，有车开，用一个字形容现在的生活，美！立党为公，执政为民，不是空话。”这几天，李日君把党的十九届四中全会公报看了一遍又一遍，尤其对其中的民生内容印象深刻。“全会提出，必须健全幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面国家基本公共服务制度体系，注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，保障群众基本生活。我相信，有这样的制度保障，老百姓日子一定会越来越好。”

稷山县太阳乡太阳村党支部书记郭伟彬发出了同样的感慨。今年，太阳村

完成了穿村公路建设、绿化和污水管网铺设，全村环境面貌发生了显著变化，还举办了五星级文明户评选，建设了老年人日间照料中心……郭伟彬一边看着报纸一边数说着村里的变化，“很多惠民举措，都在我们村实实在在的落地了。”

“增进人民福祉、促进人的全面发展是我们党立党为公、执政为民的本质要求。这一点在我们村就能得到充分体现，群众满意，日子舒心，全靠党的领导。下一步，我们将着重做好民生文章，推动乡村振兴，让村庄更加和谐美丽，让村民生活更加幸福，推动全村各项重大决策部署落地落实，让太阳村更加闪亮。”郭伟彬对村子的未来信心满满。

回应期盼提升基层治理能力

近几天，晋城市城区东街办事处东岭巷社区的信息平台上，不断更新着党的十九届四中全会报道，如何进一步贯彻落实全会精神，更好地回应群众期盼，成为社区党员干部的热议话题。

社区党支部书记马国保告诉记者：“全会增强了我们做好新时代街道工作的精神动力，使我们日后的工作方向和发展目标更加明确。我们将积极发挥党建引领作用，整合辖区非公党建资源，加快建设党建联盟，促进社区党组织与非公党建融合发展、共建共享，不断形成基层党建的强大合力，从而进一步提升基层治理能力，真正提高群众的获得感和幸福感。”

入户调研供暖、宣传全会精神，是平定县城里街村党总支最近的两项重点工作。党总支书记窦崇祥说：“党的领导，我们的制度是取得辉煌成就的根本所在，是未来更上一层楼的根本保障。作为一名基层干部，我们就是要集中精力为百姓办好事、办实事，努力解决百姓关切的问题，真正让发展红利惠及千家万户。为什么要家家户户看群众？因为百姓家里暖了，心里就暖了，群众的需求就

是我们服务的方向。”

振奋人心，催人奋进。这是学习全会精神后，广大基层党员干部群众共同的体会。

临汾市尧都区南街办事处洪楼社区党支部书记韩金桃说：“全会为基层治理工作指明了方向，也对我们基层社区工作者提出了更高的要求。我们要用实际行动使全会精神真正落在基层。要进一步充分发挥党组织引领作用，坚持以人民为中心，根据居民需求，不断增强服务群众的本领，带动居民参与社区治理和服务，紧紧跟上国家治理体系和治理能力现代化步伐，继续探索基层社会治理的有效路径。”

“我们要不折不扣地把全会精神落实到实际工作中，在精准化精细化服务上下功夫，为建设更好的服务型社区添砖加瓦。”长治市潞州区淮海社区党委书记崔永明表示，今后将以“讲、转、帮、调、联、聚”六字工作法，探索社区治理新模式，利用“一窗式服务平台”服务好社区群众，将“用五心服务、建如家社区”的理念贯穿始终，在社区积极开展党建品牌创建活动，在提升小区党群服务中心、社会组织参与社区治理、居家养老等方面下功夫，充分发挥党组织和党员的先锋模范作用，将社区建设成为居民满意的和谐社区。

接续奋斗创造更加美好生活

基础不牢，地动山摇。多年的基层工作经历，让郭应林对此感受深刻。作为左权县龙泉乡连壁村党支部书记，组织村“两委”学习全会精神是他这几天的头等大事。他坚信，基层工作再难，抓好党建这个龙头就不难。

郭应林说：“全会为我们加快乡村振兴提供了制度保障，指明了发展路径。下一步，我们村将结合全会的要求，以党建引领，以制度保障，不断提升基层治理

能力，带领村民继续管理好经济林，发展林下经济，推进村民素质提升，提高群众满意度，将连壁村建设成集农产品采摘、农事体验、农业观光、乡村度假于一体的乡村旅游示范村。”

“全会精神让我们基层干部深受鼓舞、倍感振奋。公报内容中有很多针对农村的利好政策，对加强基层党组织建设、发扬基层民主、激发农村活力等，都具有很强的指导意义。”

11月4日下午，吕梁市离石区王家坡村党支部书记马海斌对记者说：“通过学习全会精神，我们村‘两委’党员干部士气更足了，这几天已经谋划了不少具体工作。我们要结合‘不忘初心、牢记使命’主题教育，将全会精神贯彻落实到农村的各项工作中去，当好老百姓的带头人。下一步，我们将从村民代表着手，用多种方式将全会精神宣传覆盖全村，引导全村干部群众认真学习。只要我们学习和吃透中央精神，用正确的理论武装头脑，工作干起来就会得心应手。”

“家里有什么困难吗，有啥困难就来社区。”11月3日下午，定襄县居民办党总支书记赵光田在文体广场向锻炼的居民了解情况。当说到党的十九届四中全会时，大伙你一言我一语，气氛顿时热烈起来。

赵光田说：“全会提出，满足人民多层次多样化需求，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。大伙对这句话感触最深。”他表示，面对新时代城市社区治理的新要求，作为基层干部要紧紧抓“大党建、大引领、大服务”这一核心，合力下好城市基层党建“一盘棋”，充分激活群团组织、网络党建、社区党群服务中心、互联网+党建、一社区一品牌等载体的辐射引领作用，把服务精准投放到群众的心坎上。

山西日报记者 白续宏 王利强 李家鸣 袁光辉 王荔 郭玉琴 苏晓晨 郑璐 燕中兴 冯文超 段伟华

壮丽70年 奋斗新时代

——新中国峥嵘岁月

振兴东北老工业基地

新华社北京11月10日电

2003年10月，中共中央、国务院正式印发《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》，制定了振兴战略的各项方针政策，吹响了振兴东北老工业基地的号角。

东北地区等老工业基地是中国工业的摇篮。随着改革开放的不断深入，老工业基地的体制性、结构性矛盾日益显现，进一步发展面临着许多困难和问题。

党中央、国务院高度重视东北地区等老工业基地的改革和发展。中共十六大报告强调要“支持东北地区等老工业基地加快调整和改造”。2003年10月，中共中央、国务院下发关于实施振兴东北地区等老工业基地战略的若干意见，标志这一战略正式实施。12月，国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组成立。

此后，中央先后在东北地区实

行了一系列促进振兴的优惠政策，振兴战略得到进一步展开。

经过努力，东北地区等老工业基地振兴战略取得初步成效。一批重大项目顺利实施，一批重点企业的技术水平有了显著提高。资源开发补偿机制和衰退产业援助机制日益形成。国有经济战略性调整和国有企业改制改组步伐逐步加快。东北地区开始呈现出差异化发展、协作分工的良性态势。

在此基础上，2007年8月，经国务院批复的《东北地区振兴规划》发布，提出经过10年到15年的努力，实现东北地区的全面振兴。

振兴东北老工业基地战略是着眼于实现全面建设小康社会目标全局的一项重大举措，是中央继建设沿海经济特区、开发浦东新区和实施西部大开发战略之后，加快区域协调发展的又一项重大战略决策。

开辟新时代国家治理新境界

(上接1版)

市委政研室(市委改革办、市综改办)作为我市推进全面深化改革的重要职能部门，要守正创新，加强改革谋划，深化改革管理，突破改革重点，建立改革试点，抓实改革调研，严肃改革督查，提炼改革成果，组织改革培训，注重改革宣传，规范改革考评，十个环节全方位推进改革，履行市委深改委参谋助手作用、机关职能作用，扎实推动我市全面深化改革为“两转”基础上全面拓展新局面注入强大动力活力。

总结新经验 指明改革方向

“党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出重大战略部署。在中央全会专门研究国家制度和国家治理问题并作出决定，这在我们党的历史上还是第一次。”市委史志研究室副主任薛

斌在谈到十九届四中全会的意义时这样说。薛斌表示，十九届四中全会最重要的成果就是审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，全面回答了在我国国家制度和国家治理上，应该“坚持和巩固什么，完善和发展什么”的重大政治问题，这个决定既有理论上的新概括，又有实践上的新要求，是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的政治宣言和行动指南。

薛斌认为，党的十九届四中全会承前启后，是一次具有开创性和里程碑意义的重要会议。贯彻落

把主题教育成果转化为服务群众的行动

(上接1版)

“一网通办”是今年该局重点打造的高效政务服务品牌。该局认真践行以人民为中心的工作理念，有力推进“一网通办”平台和“精准服务企业”平台的深度应用。目前已实现了95%以上事项“一次办”、85%以上的办理量做到“一网通”，53.2%的业务量不见面办理。截至目前，“一网通一次办”实名注册超过180万人，注册率45.77%，共受理群众咨询16000多件、业务办理事项超过3360000件。“精准服务企业”平台注册企业数67931家，企业注册率102.46%，办理业务达到240000多项。

李安林说：“我们要不断提升政务服务精细化、规范化、智能化水平，使群众办事更便捷、政府办事更高效，着力解决广大民众的烦心事、揪心事。”

李安林表示，全市公安机关在“三服务”工作方面取得了一定成效，但是与市委、市政府的要求和广大人民群众的期盼相比还有一定差距。下一步，我们将以“不忘初心、牢记使命”主题教育的开展为契机，从公安机关各项本职工作出发，进一步扎实开展好“三服务”工作，不断提升公安民警服务群众的能力水平，不断推动全市人民群众获得感、幸福感、安全感实现新提升。

让群众出行更顺畅更安心

(上接1版) 重点实施村通公路窄路面拓宽、“畅返不畅”路段整治、养护提质工程，农村公路路况显著提升。我们还着重推进公路安全防护工程建设，安装完善安全防护设施路段达到3274公里。经过改造的农村公路宽度至少在4.5米以上，而且配套设施基本到位，农村公路不仅行得通，安全性也有了极大的提高。”

交通的大发展，改变了广大群众的生产、生活和出行条件，也为党在基层凝聚了民心。王吉介绍，2019年，全市计划建设“四好农村路”2094公里，实施安全生产防护工程1540公里，推进兴县、临县、石楼3个深度贫困县村村通硬化路511公里，新增加100个行政村通客车。为此，市交通运输局由分管领导包联县市区，专门组织工程技术人员一线指导，切实解决工程建设中存在的问题，有力推动了“四好农村路”建设和脱贫攻坚工作。到10月底，全市“四好农村路”已经完成2013公里，完成任务的

96%；实施安全生产防护工程1307公里，完成任务的85%；建设贫困县行政村通硬化路491公里，完成任务的96%；新增建村通客车75个村，完成任务的75%。同时，市交通部门积极创新办法，采取区域经营、线路延伸、增加停靠站点、出租车预约、租赁车预约等方式，大力实施村村通客车工程，满足群众出行需求。2019年，全市3095个建制村将实现通硬化路全覆盖，具备条件的建制村实现通客车全覆盖。

王吉表示，今年是脱贫攻坚的关键之年，为群众修好路、通客车是交通运输部门最大的政治任务。下一步，我们将借主题教育的东风，牢固树立以人民为中心的发展理念，进一步增强工作积极性和主动性，完善农村路网，提升服务品质，推动农村公路发展从规模速度型向质量效益型转变，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，让农村公路真正成为老百姓的致富路、幸福路。