

党建统领 互助发展 破解乡村治理难题

——交口县尚家沟村探索“十户一体”善治乡村的实践报告

□ 解德辉

交口县康城镇尚家沟村,由5个自然村组成,是全县49个整体贫困村之一。全村总人口301户808人,其中建档立卡贫困人口187户518人。近年来,该村按照全县脱贫攻坚、乡村振兴战略部署,以党的建设为统领,以发挥党员先锋模范作用为抓手,以激发群众内生动力为根本,创新探索“十户一体”互助发展善治乡村路径,激发了农村发展的内在活力,推动了农村党建及各项事业的蓬勃发展。2018年,该村实现整村脱贫摘帽,人均纯收入首次达12500元,其中贫困群众人均纯收入9771元。今年通过探索“十户一体”互助发展模式,全村种植香菇75万棒、平菇50万棒、羊肚菌50亩、茯苓130亩,仅参与香菇、平菇产业的联体农户有60户,每户年收入可达2.5万元,村集体收入12.5万元,比去年净增7万元。尚家沟村成为全县“脱贫攻坚先进村”,村党支部被评为全县“五个好”农村党支部,被康城镇党委授予“‘十户一体’推行示范农村党支部”。

一

近年来,尚家沟村通过脱贫攻坚战役,虽取得了整村脱贫摘帽可喜战果,但也凸显出了乡村治理中不容忽视且亟待破解的难题。特别是在如何巩固脱贫成果与实施乡村振兴战略有机衔接上,不仅面临着产业后续支撑不力、基层组织张力不强、农民内生动力不足的问题,而且面临着农民就业困难、农村基础设施滞后的问题。如何通过提升基层组织力来巩固脱贫成果?如何通过夯实产业基础来提升现代农业组织化程度,提高农民集群发展效应,同时兼顾贫与非贫等问题,从而激活农村发展活力,激发群众内生动力,已成为摆在康城镇党委政府和尚家沟村支“两委”面前的现实课题。为此,该村及时组织村干部“走出去”实地考察、参观学习,坐下来对标对本、集体研讨,围绕乡村振兴目标,聚焦乡村治理问题,集思广益,精心研判,提出了党建统领“十户一体”互助发展新思路。

二

尚家沟村推行的党建统领“十户一体”互助发展模式,其运作方式是:按照“支部牵头、村委实施、群众自愿”的原则,紧紧围绕农村产业链、农民利益链等乡村发展需求,采取因村施策、联体互助,实施自治、法治、德治“三治融合”,坚持农民自愿组合,对村民进行合理整组,原则上以十户以上为一个互助联体,全村共创建了19个互助联体,覆盖全村287户农户,每个联体都是一个综合发展联体,涵盖了党建、产业、卫生、诚信、公益、平安、文明和监督八方面内容,实行一体化管理,通过党带群、富带贫、强带弱的“三

带”方式,实现了党群之间、邻里之间和谐互助,“十户一体”抱团式发展,使每一个联体成为农村组织前沿阵地,产业带动组带、文明创建载体、公益参与平台,打通了“服务地方、服务基层、服务群众”的神经末梢,提升了农村组织化程度和乡村治理能力,增强了群众的归属感,激发了群众的内动力。

(一)党群互助提升组织能力。尚家沟村在每个互助联体中,推选一名党员作为“户长”。在无党员的联体中,推选一名公道正派、敢于担当、善于奉献、带动能力强的人作为“户长”。各“户长”按照村党支部工作要求,通过发挥政策“宣传员”、技术“指导员”、民事“协调员”、致富“引领员”、民生“监督员”的作用,使基层党组织的政治优势和服务功能更加凸显。在所创建的19个互助联体中,16个联体由16名党员干部担任“户长”,其余3个联体由3名致富能手担任“户长”,在每个联体中建立“支部抓总,户长牵头,群众互联、互帮、共促”新机制。自实行“十户一体”互助发展模式以来,通过鼓励党员干部

植了3万棒香菇,总收入13万元,除扣当初赊欠合作社12万元外,自己挣了1万元,再加上享受政府补贴金4万元,自己收入达5万元,他逢人便高兴地说:20年来,我从来也没有一年挣过5万元。“户长”刘万福,是刘家焉村人,在去年整村拆迁时,他表现出很不情愿的态度,因为担心拆了房,无处从事农业生产。经多方做工作后,他加入“十户一体”种植香菇。在联体产业发展中,刘万福有苦力无技术,而韩金荣有技术无体力,“十户一体”将他们捆绑为一体,韩为刘提供技术服务,刘帮韩拉、背食用菌棒,通过联体互帮互助,今年刘万福种植5万棒香菇,韩金荣种植3万棒香菇,两人全年净收入分别达5万元和3万元。通过“十户一体”互助,抱团发展致富,既解决了困难群众无技术问题,又解决了其无劳力问题。

(三)生活互助共创文明乡风。在“十户一体”推进过程中,尚家沟村党支部与农信部门联合开展金融信用度授信评级活动,对互助联体内所有群众实行金融诚信连带共责,通过群众之间利益联结、利益共享、责任共担和互相监

督,倒逼村民形成“户户讲诚信、人人守诚信”的文明乡风。成丽萍是尚家沟村一位出了名的好媳妇,丈夫长年忙于村务,家里全靠她来照管,实行“十户一体”后,她不愿坐守家中,积极加入产业联体12组,凭借她荣获首届道德模范“诚信标兵”,获得了金融授信额度9万元贷款,今年她种植3万棒香菇,净收入4万余元。自开展信用联体评级以来,去年康城镇授信评级13个互助联体,首批的8个互助联体通过成功授信,授信额度达200万元。今年,该村又评级授信121户,发放贷款600万元。这种评级授信方式是根据当地产业特点,以产业共做、风险共担、贷款共还、利益共享链接,建立“十户一体”诚信连带共责制,根据联体户信贷需求,对每个联体进行评级、授信、信用,通过信用联体评级,既推动了农村产业发展,又强化联体相互制约、督促落实,特别是对各类不良社会风气,在互助联体内相互监督,共同抵制,初步形成了共建共享的良好氛围。

(四)公益互助共建美丽家园。一是共同整治优化环境。尚家沟村将村级环卫整治工作分解到每个联体,通过联体工作及相互监督和考评奖励,引导群众增强爱我家乡、护我家园意



领办或创办产业发展项目,产业联体凸显了强劲优势。村党支部书记带领10户群众发展香菇、平菇种植业,村委主任带领15户群众发展茯苓种植业,村委副主任带领10户群众发展羊肚菌种植业,其他支部委员带领6户群众经营铝材门店业,还有致富能手带领9户群众发展生猪养殖业。通过党员干部做给群众看、带着群众干,既增强了村党支部的组织力、号召力和公信力,又提升了群众对“十户一体”互助发展产业的积极性、主动性和创新性。

(二)生产互助振兴乡村产业。尚家沟村非贫困户张建国,今年51岁,家有4口人,他原先是村干部,在识别贫困户时,按条件他不能被识别为贫困户,所以就未能享受扶贫政策待遇。这几年日子过得紧巴巴。今年,他不仅加入“十户一体”,还担任了产业联体2组“户长”,在种植香菇过程中,凭借自己懂技术、担过村干部的优势,把户内成员劳动力统筹起来,共享技术、管理,相互兼顾,相互帮助,抱团发展。他一边为户民提供技术服务,一边协调解决种植户困难,特别是在香菇采摘旺季,他组织劳力帮助困难户采摘、拉运香菇,受到了大家的好评。今年他贷了款,种

督,倒逼村民形成“户户讲诚信、人人守诚信”的文明乡风。成丽萍是尚家沟村一位出了名的好媳妇,丈夫长年忙于村务,家里全靠她来照管,实行“十户一体”后,她不愿坐守家中,积极加入产业联体12组,凭借她荣获首届道德模范“诚信标兵”,获得了金融授信额度9万元贷款,今年她种植3万棒香菇,净收入4万余元。自开展信用联体评级以来,去年康城镇授信评级13个互助联体,首批的8个互助联体通过成功授信,授信额度达200万元。今年,该村又评级授信121户,发放贷款600万元。这种评级授信方式是根据当地产业特点,以产业共做、风险共担、贷款共还、利益共享链接,建立“十户一体”诚信连带共责制,根据联体户信贷需求,对每个联体进行评级、授信、信用,通过信用联体评级,既推动了农村产业发展,又强化联体相互制约、督促落实,特别是对各类不良社会风气,在互助联体内相互监督,共同抵制,初步形成了共建共享的良好氛围。

(四)公益互助共建美丽家园。一是共同整治优化环境。尚家沟村将村级环卫整治工作分解到每个联体,通过联体工作及相互监督和考评奖励,引导群众增强爱我家乡、护我家园意

识,促进了乡村人居环境改善。同时,通过建立乡村清洁协会、环保巡察队、河(库)管护协会等社会组织,深入推进农村垃圾、污水、厕所“三大革命”。在农村环境集中整治中,通过“十户一体”卫生联体,发挥党员、“户长”的模范带头作用,采取常住户由“户长”督促清扫,外出户由党员帮助清扫,集中整治,使户内外保持了干净整洁的良好环境。二是共同参与公益劳动。村支“两委”把公益事业建设任务分解到每个联体,由“户长”负责劳动力组织、民事协调、施工监督和民间活动等具体事项,通过共同参与公益劳动,有效增强了群众爱我护我家园意识。三是共同开展议事评事。将“十户一体”互助联体与综治网格化管理有机融合,推动了矛盾调处、治安联防、扫黑除恶等群防群治工作。特别是通过实行村内三级调解制度,由“户长”、村民小组、村党支部分级负责,最高由村党支部组织听证小组调解并做出调处结论,将各类矛盾纠纷调处化解在萌芽状态。近年来,尚家沟村无一例到乡或乡以上上访案件发生。今年通过村内三级调解,及时调处矛盾纠纷4起。今年王上坪自然村因天旱,导致井水水位下降,造成村民生活用水和产业发展用水之间的矛盾。原来,该村用水全靠天马公司一口深井,由于水位下降,天马公司除自身用水外,每天仅可提供村民20立方用水,这样仅能满足村民生活用水,而地处深井上游的500头养猪场、10万棒香菇基地,面临严重缺水的问题,为此有的村民要求首先保证生活用水,有的担心产业发展缺水受损,一时间引发了争水事件,如不能妥善调处,势必引发矛盾。为此,村支“两委”首先召集19个联体“户长”,群策群力,集思广益,在统一思想、形成共识的基础上,由各“户长”分头一边做所在联体内成员的思想工作,一边积极寻找新水源。最终,通过村集体出一点,合作社筹一点,另辟了一个水源点,将村民生活和产业发展用水分离,有效解决了多头用水供不应求的问题。这种通过“十户一体”有效解决矛盾纠纷的办法,既发挥了“户长”的作用,还化解了干群矛盾,做到了小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交。

实践启示

尚家沟村通过党建统领“十户一体”互助发展善治乡村的创新探索,不仅破解了当前乡村治理过程中一些难题,同时也为全市实施乡村振兴战略提供了有益借鉴与启示。实践证明,党建统领、“十户一体”互助发展,让基层组织强起来是根本保证,让乡村产业兴起来是关键基础,让农民“精气神”提起来是不竭动力,让美丽家园美起来是重要遵循,让乡村治理实起来是有效途径。



11月5日, 柳林县财政局全体党员来到兴县晋绥边区革命纪念馆和“四八”烈士纪念馆,重温红色记忆,追寻红色足迹,接受革命传统教育。王振平 张芳芳 摄

爱国旗 护国旗

国旗知识小集锦 3

聚焦问题抓整改 为民服务见实效

(上接1版)以问题整改促巩固提升。区市场监管局在全区范围开展“黑工厂”“黑作坊”“黑窝点”等多项专项整治工作;区医疗保障局开展打击骗保、过度医疗专项行动。目前全区专项整治已解决问题354个。

梁志勇说:“主题教育要取得实效,就要落到为民办好每件实事上。离石区聚焦群众最关心最直接最现实的利益问题,全方位开展‘三服务’活动,优化发展环境,凝聚党心民心,打通服务群众‘最后一公里’。”

城市治理是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容,城市公共空间规划建设、社区治理和服务都直接关系到城市治理现代化水平。离石区在党建引领社区治理,提升社区服务能力上持续发力,制定出台了一系列配套政策文件。区党政主要领导先后16次深入基层调研,提出具体要求9项,协调解决重点难点问题15个。区财政落实社区建设专项经费2000万元,提高社区经费,同时对17个

500平方米以下的社区进行全面改造提升,并对社区公共服务信息平台进行智能化改造,让社区的服务更贴心、更高效。

城北街道沙麻沟社区充分发挥党员的先锋模范作用,设立了民事纠纷调解岗、社会治安维护岗等7个岗位,对社区70岁以下的22名无职党员进行了设岗定职,党员以实际行动践行初心和使命。西属巴街道畔沟村采取班子成员包片、全体党员包困难户的办法,确保了集中供热工程11月注水供热。

梁志勇说,不忘初心方能砥砺前行,牢记使命才能开辟未来。下一步,离石区要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神、省委十一届九次全会精神,守正创新、开拓进取,把增强群众的获得感安全感幸福感作为检验主题教育成效的试金石,扎实推进转型发展、脱贫攻坚、生态文明、民生事业、全面从严治党等各项重点工作,不断拓展全区党的建设和党的事业新局面。

(上接1版)同时借体育平台展示吕梁的人文历史和地域文化,宣传英雄吕梁、红色吕梁的大美形象。

“如何办好人民满意的体育,建设群众体育‘六边工程’,即:建设健全群众身边的健身组织、建设群众身边的健身设施、丰富群众身边的健身活动、支持群众身边的健身赛事、加强群众身边的健身指导、弘扬群众身边的健身文化,是体育人需

要长期践行的体育任务之一。”马小军说,这是他进入体育局工作以来经常思考的问题之一。

2019年,市体育局积极探索体育产业与旅游产业的深度融合。由市体育局牵头主办的有影响力的群众体育活动有10多场,像“一方粮川杯”北武当山半程马拉松赛暨吕梁市徒步大会、“体彩杯”白马仙洞全国山地自行车挑战赛暨千人徒步活动、“泰化杯”薪火传承·中国健康跑暨吕梁红色马拉松、第二届“英雄吕梁”山西中阳神疙瘩越野摩托车

比赛等活动,吸引了全国各地乃至肯尼亚、埃塞俄比亚、俄罗斯等国际选手的参加,通过把赛事下放到基层、设到景区,不仅扩大了景区的知名度和影响力,而且以赛事促发展,着力打造集休闲、体育、健康、旅游为一体的运动休闲特色产业。

2019年,市体育局成立了吕梁市秧歌健身协会、吕梁市轮滑协会、吕梁市武术协会,培训二级社会体

打造全民健身新格局

育指导员220余人,三级社会体育指导员300余人。截至目前,我市共有市级社会体育组织30个,等级社会体育指导员近7800余人,二级和三级社会体育指导员基本覆盖了城乡基层健身站点。近年来,在市体育局的指导、服务和管理下,协会组织建设和指导员队伍的培训日趋完善,在10月29日结束的全省健身秧歌(鼓)比赛上,今年年初成立的离石区健身秧歌协会代表市局参赛,就一举夺得“一等奖”和“体育道德风尚奖”。

2019年,市体育局积极推进全民健身路径覆盖工程,全民健身进景区、进农村、进军营,争取省资金、自筹资金为全市58个行政村、移民安置村配备了体育健身器材。“八一”建军节期间,为吕梁武警支队赠送了价值6万余元的室内跑步机、综合训练器械、室外健身路径器材等,丰富了武警官兵的业余体育文化生活,让全民健身活动在军营里也火起来。

“以人民为中心,坚持体育惠民理念”是体育局领导班子长期以来共同的愿景,马小军表示,要不断提高我市全民健身公共服务水平,努力打造吕梁特色的全民健身新格局,更好满足人民群众日益增长的健身需求。办好人民满意的体育是当前乃至今后长期一段时间吕梁体育人的责任和使命,体育局一班人正在以“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机,以“使命在肩、奋斗有我”的信心和决心为吕梁体育的振兴勇往直前。

在声乐的舞台上唱响青联强音

——记市青联委员、吕梁学院离石师范分校声乐讲师李晓军

13年前,学有所成的李晓军正式走上讲台,开始了他人生的第一步。初为人师,李晓军便深知,严谨的教学态度,勤奋的钻研精神对教师的成长和对学生的影响是十分重要的。一个周末的下午下课后,李晓军发现琴房的钢琴音准有些误差,试着自己调试后还是不太准确,难得糊涂还是一丝不苟?严谨的他没有得过且过,而是为了确保学生专业课学习的每一个细节,硬是请来了师傅熬夜完成了校准。多年来,李晓军坚持备好每一节课,上好每一堂课,力求让学生每节课都有收获。

作为一名教师,要适应社会的发展,满足学生的需求,就必须不断地提高自身综合素质。李晓军一直参加省、市、校等各级部门组织的培训,不断转化培训成果,取其精华,较好地将来成果应用到了实际教学工作中。同时,他还不断追踪教育科研信息,及时了解本学科的教育教学动态,潜心钻研教材教法,先后在《吕梁学院学报》《黄河之声》《北方音乐》《吕梁学院学报》等学术期刊发表多篇论文,成为学校学科骨干教师和优秀代表。

师德之魂是师爱,热爱学生是教师道德的首要标志,也是对老师最基本的要求。在声乐教育教学过程中,李晓军始终坚持以学生为本的指导思想,关爱学生,努力培养学生正确的人生观、价值观和世界观,用强烈的责任感、使命感和人格魅力、道德风范来影响教育学生。学校的学生多数来自周边县市,基础差,接触面窄,对声乐的理解并不透彻、全面。于是,他十分注重开拓学生的发散思维,让学生学声乐站在更高角度,带着兴趣去学,经常性引入音乐哲学里的一些思想,寓教于乐,打开学生思想的天窗。学生姚弼川特别热爱声乐学习,在平时的学习中非常刻苦,但他的口音方意味特别浓重,尤其是前后鼻音的字基本就分不清楚,演唱歌曲时经常闹笑话。一段时间因为改不掉方口音甚至于想放弃声乐学习。李晓军看在眼里急在心里,专门针对他的情况设计了从地方歌曲的原生态唱法入手,找了《骑马鸭洋枪》《摇三摆》等几首“土得掉渣”的地方民歌让他用方言演唱,建立歌唱信心,之后又为他专门编写了几首针对性很强的纠正字音的基础声乐练习曲,一遍又一遍,一次又一次,不厌其烦地指导练习。慢慢地姚弼川的声乐学习一步步走向正轨,演唱状态也越来越好,在李晓军的精心指导下,姚弼川在2018山西省教育厅、文化厅举办的校园艺术大赛上获得了大学组声乐演唱的“一等奖”。

严谨治学勤耕耘,不负韶华硕果丰。凭着勤奋敬业和对声乐事业的刻苦钻研,年轻的李晓军先后获得山西省校园艺术大赛教师组声乐一等奖、吕梁市首届民俗文化节民歌大赛一等奖、第三届晋陕民歌大赛一等奖、山西省雏菊奖“优秀指导教师”等奖项。先后被吸收为山西省音乐家协会会员、中国声乐学会会员、中国传统文化促进会青年歌唱家学会会员等,2018年李晓军被省人社厅评定为国家二级歌唱演员。

作为一名市青联委员,他紧扣上级脱贫攻坚宣传任务,先后多次参加了由省市文化、扶贫部门举办的“扶贫攻坚”“送戏下乡”“吕梁护工”等社会公益演出活动。每一次的送戏下乡演出,李晓军总要结合演出地的风土人情,对节目进行反复编排,尽可能地采用老百姓喜闻乐见的形式将自己的艺术作品完美呈现给当地群众,多次获得了活动主办方的好评。

“敬教劝学,建国之大体;兴贤育才,为政之先务。”作为一名战斗在教育一线的青年教师和青联委员,李晓军始终牢记教育事业的初心,用自己的知识和爱心去点燃红烛的事业,以党和人民的需要作为自己事业努力的方向。他一路放歌,勤修师德,勤学苦练,用爱为学生扬起未来的风帆,用声乐奏响着一曲新时代青联委员的最强音。

守初心 担使命
青联委员在行动