2019年11月18日 星期一
经济专刊部主办 组版:李小明 责编:郭炳中 校对:白颖凯 电子信箱:llrbjjb@163.com
吕梁日报

创新林业发展机制实现生态建设与脱贫攻坚双赢

□ 王永军

巍巍吕梁山、滔滔黄河水,自强不息的黄河儿女,改革创新的吕梁人民不断用革故鼎新的故事谱写着新时代的篇章。地处吕梁山北端的岚县是一个三面环山,生态脆弱,经济欠发达的国家级贫困县。

近年来,岚县认真贯彻落实习近平总书记"绿水青山就是金山银山"的重要理论,改革创新、锐意进取,紧紧围绕荒山增绿、群众增收两条主线,同时联动实施退耕还林奖补、造林绿化投工、森林管护就业综合增收等生态脱贫措施,为全县脱贫攻坚创造了一条农民增收、大地增绿的新路子。

"穷则变,变则通,通则久"。2009年,岚县为了发展农业产业,增加农民收入,将油松育苗作为全县主要的农业产业进行扶持发展,短短几年岚县遍布育苗苗圃,快速发展的育苗产业给老百姓带来了丰厚的回报,育苗面积达到5万亩,苗木存量达到3.8亿株,被誉为"华北油松第一县"。但2012年后苗木市场不再眷顾育苗农民,原来的招财树变成了需要不断投入的无底洞。大面积的育苗基地出现荒芜,不少农户为了不再占用耕地将苗木当柴火烧掉。面对苗木滞销的困境,人们思变的想法用各种行动表现出来,降价、外销、自用,尽最大限度减少苗木损失,但对存量巨大的苗木微乎其微。

2015年中央提出了"五个一批"的脱贫攻坚举措,生态脱贫被列入其中。岚县有农业人口14.5万,其中建档立卡贫困户6.6万人,贫困面广、源深,攻坚难度大。面对缺林少绿,梁峁林立、沟壑纵横,山山和尚头,处处鸡爪沟的30万亩宜林地。岚县在山西省委、省政府的指导下结合县情,提出用购买式合作社造林的模式让苗木上山、荒山增绿、农民增收脱贫的思路。2015年岚县在民情较好、农民植树积极性较高的界河口镇会里村(全国购买式合作社造林发源地)由贫困农民组建的合作社试点实施1000亩造林绿化工程。试点工作让老百姓看到了消化苗木的渠道,尝到了造林致富的甜头,也让岚县人民找到了一条既能消化滞销苗木,又能绿化荒山,还能让贫困农民增收脱贫"一石三鸟"的好方法。

为了更好地推广合作社造林这一模式,岚县制定了严格的合作社管理制度,工程承接程序和工程管理验收办法。首先,岚县实行树随地走的政策,也就是树种到谁家承包荒山荒坡上,所有权归谁家,这样既解决了老百姓种树后失地的顾虑,也增强了老百姓种树护林的积极性。其次,严格合作社管理,合作社注册人数的80%必须是贫困户,合作社收入的60%必须以红利的方式分配到合作社成员手中,造林工程优先贫困户参与,并建立贫困人口参与造林工程台账,工程所用苗木优先使用贫困户的,这样造林工程各个环节都紧紧与贫困户联结,有效增加了贫困户的收入。第三承接工程方式由招投标变为议标。根据县政府出台的议标办法,由项目区乡(镇)党委召集党委成员、村支两委人员参与评价议定,公开议标。对中标和未中标的合作社进行公示,确保参与议标合作社无异议。精准安排造林任务,一般20户左右的合作社安排1000亩造林任务。通过严把合作社准入关和科学安排任务,确保了造林扶贫的精准性。完成造林后,乡镇组织初步验收,县级实行第三方验收,不合格的不予回购。

"苟周于事不必法古,苟利于民不必循俗",第一个吃螃蟹的人必须得有足够的勇气和胆略。岚县购买式合作社造林一系列的改革创新在全国是首例,几十万亩的造林工程,上亿元的造林资金,成千上万的贫困农民,压力可想而知。钱花了林没有造起来要问责,林造起来了贫困户没有获得收益要问责,责任真重于泰山。但是岚县领导干部守着"治国有常而利民为本的思想",抱着"心之所善,虽九死其犹未悔"的决心,只要是对农民有利担再大的责任都不为过,全县上下齐心合力,众志成城全力推动全县购买式合作造林工作。

由一名普通农民变成了脱贫攻坚造林合作社的领头人,组织起了一支支植树、护树、爱树的队伍,树立了全国生态扶贫的典型。

年近古稀的贾引民孤居深山小村,因信息不畅、条件不便、缺少技能无致富之道,一直没能娶妻成家,2016年岚县实施购买式合作社造林后,贾引民加入了会里村组建的"林得财"扶贫攻坚造林专业合作社,48位社员中像贾引民一样的贫困户有45人。当年,合作社承接了购买式造林1500亩,社员人均增收超过5000元。贾引民一个春天通过造林植树收入8000多元,这是他过去几年都不可能赚到的钱,有了钱的贾引民终于脱离了贫困,并迎娶了邻村的李二女,圆了自己多年的结婚梦。

"阴阳燮理,机在其中",岚县在大力推进全县购买式合作造林强劲势头下,新造林地面积陡增,管护工作显得非常必要和迫切,岚县大力推行政府购买森林管护服务,鼓励和引导有劳动能力的林区贫困农民组建了扶贫攻坚森林管护专业合作社,每人平均管护2000余亩,每人每年收入管护工资6000元,同时聘用215名建档立卡贫困人口作为生态护林员,每人平均每年工资为10000元。使563名贫困人口从普通农民转变为吃上"公家饭"的职业林业管护员,彻底摆脱了贫困。

"芳林新叶催陈叶,流水前波让后波",改革永无止境,创新动力不竭。2017年岚县紧紧抓住全国资产收益扶贫试点的政策机遇,依托国家实施新一轮退耕还林政策的有利时机,在全县试点实施林业资产性收益工作。岚县依托适宜种植沙棘的优势,瞄准沙棘营养成分齐全、应用广泛、原料稀缺、供不应求的市场空间,引导有资金、有能力的造林营林带头人,组织农民以林地、退耕还林地经营权入股,实行集体领办、土地流转、企业经营,使所有权、承包权、经营权,"三权分置",让资源变资产、资金变股金、农民变股民,实现由"三权"促"三变",使资源激活、产业发展、农民增收、荒山增绿、集体经济有收入。岚县王狮乡蛤蟆神村通过退耕地统一流转,村委统一入股,企业统一经营,实现土地所有权、承包权、经营权三权分置。通过发展沙棘产业、参与造林管护、提取公益基金(村集体在流转期内提取10元/年/亩的公益金实现集体经济破零)、获得保底分红(群众按实际经营利润6%分红,保底收益50元/年/亩),实现公司、合作社、村集体和退耕农户"四方共赢"。实现生态改善和群众增收的有机统一。在造林及管护期间,长期参与造林和管护的贫困户,年劳务收入可达8000元左右,沙棘林进入盛果期后每亩年收益可达2000元左右,退耕户可按照股份获得一定比例的分红收入。

得到林业资产收益好处的蛤蟆神村民徐海亮给大家算账说,他有8亩撂荒地如今变成了"增收地"。第一笔收入是退耕还林补贴每亩500元,他当年可收入4000元的补贴资金,以后4年还能领到8000元的补贴;第二笔是造林务工收入,通过流转8亩撂荒地加入村里组建的"别样红扶贫攻坚造林专业合作社",通过在合作社造林公司打工,按每天120元计算,他今年春天可收入5000元。第三笔是分红收入,造林公司今年种了优种沙棘,五年后沙棘达到盛果期,村民按利润6%分红,他每亩可分红300元,8亩可收入2400元。

通过合作社造林、合作社管护和林业资产收益的生态扶贫模式,实现了经济社会多重效益。一是多渠道增加群众收入。群众通过参加植树、管护获取劳务收入,同时通过合作社分红增加收入,获得多重收入,4年间全县共投入生态建设4亿元,大部分资金进入贫困农民腰包。二是促进本地苗木销售。岚县造林绿化工程全部使用岚县本地苗木,4年间岚县造林绿化工程共消化本地苗1亿多株,农民苗木销售收入达1.8亿元。三是增加贫困地区生态效益。通过合作社造林将收益与贫困群众直接挂钩,既调动了群众造林积极性,又破解了苗木成活难、保有难的问题,全县绿化率以每年3个百分点的速度提高,全县目前已找不到一块100亩大的荒山荒坡。合作社造林、合作社管护、林业资产收益扶贫模式,做到了近期群众有劳务收入,中期有管护收入保证群众脱贫,长远有资产收益和林业产业分红收益,确保群众稳定增收脱贫致富。岚县在以生态扶贫等多项措施的推动下于2018年提前实现全县脱贫摘帽,真正实现了生态建设与脱贫攻坚"双赢"的目标。

纵观岚县生态扶贫之路就是岚县人民紧跟时代步伐不断创新经营模式、创新管理机制,满足人民对林业建设的需要,这一艰辛的历程每一步都倾注了岚县人民的心血和智慧,展现了岚县干部敢于创新勇于担当的精神。每一步步的改革创新就是爬过的一道道坡、迈过的一个个坎。岚县生态扶贫实践彰显了岚县人民面对困难积极探索、大胆创新、敢于担当、勇于实践、干事创业的精神,也展现了共产党领导下的一代又一代领导集体治山治水,坚持不懈、久久为功、打基础利长远,为人民谋幸福的执政理念。发展变化是事物运行亘古不变的真理,唯有创新者方能勇立潮头,只有不断适应新形势,以不断满足人民对美好生活的需求为目的,才能不断谱写生态文明建设的新华章,最终实现绿水青山就是金山银山的总目标。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下
——新时代新作为新篇章
弘扬吕梁精神 攻坚深度贫困

深入开展集中清收拖欠农村信用社逾期贷款专项行动

文水
农信政银联动多措并举清降不良

集中清收拖欠农村信用社逾期贷款行动开展以来,文水联社在县委、县政府的大力支持下,多措并举开展不良清收工作,取得明显成效。

8月16日,文水县人民政府召开了集中清欠工作会,印发了文水县集中清收拖欠农村信用社逾期贷款专项行动实施方案,成立了由县长任组长,县金融办、组织部、法院、检察院、公安局、各乡镇政府等部门参与的清欠工作领导组。明确了各成员单位的工作职责、重点任务、保障措施等相关内容,要求各单位提高政治站位,从助力农信社改革、优化经济发展环境、助力乡村振兴的高度,全县联动,形成合力,对清收工作尤其是"四类人员"不良贷款高度重视,确保目标按时完成。

为进一步推动集中清欠工作开展,文水农信社在各网点显示屏滚动播放专项清收活动标语;在各村委门口及公众场合张贴集中清收公告300余份;运用流动宣传车,在各乡镇村庄、大街小巷及人流密集处散发宣传单400余份,并释义成为"老赖"的严重后果;利用微信公众平台发布不良贷款清收公告及逾期贷款名单,每日转发量逾500次,形成舆论高压态势。

文水联社党委副书记、主任侯同林同志在下乡督导核实过程中,得知有还款能力赖债不还的党员干部张某时,亲自约谈借款人,通过耐心劝说、细心开导,张某承诺11月底归还123万元贷款本金。通过领导挂帅又出征,不但激起了清收将士们"不怕山高路陡、何惧暴风骤雨"的战斗精神,更打击了老赖的嚣张气焰。

政府各部门、各单位围绕清收目标,动真碰硬,大力支持农信社不良贷款清收工作。针对教师职工不良贷款,县教体局对欠贷人员下发欠贷告知书,并组织约谈,要求归还拖欠农村信用社贷款。针对村两委干部不良贷款,组织部在补齐十一届村两委干部缺额工作时,对4名有逾期贷款的初选人员,取消了其候选人资格。清收行动对有观望态度的公职人员产生了极大的震慑作用。如农村党员张某从原先持观望态度,到转变思想,主动联系信用社,归还逾期贷款本息115.91万元。多次催收未果的公职人员赖债户刘某,在接到法院通知开庭传票时,主动联系信用社商议归还贷款本息的50%,剩余部分签订还款协议,于2020年6月全部结清贷款本息。

清收不怕路途坚,千苦万难只等闲。文水农信社将坚决拥护县委、县政府的决策部署,以坚定不移的态度,上下联动、凝心聚力,理出新思路,研究新办法,以更强的干劲、更好的效果、更严的措施,争取更大的胜利。

强化督导考核
加强信息反馈

市场建设是重中之重

□ 梁瑜

农业产业化建设中,我市又规划和新建了一批区域性综合批发交易市场:离石区投资4亿元,占地200亩,建设集物流、仓储、批发交易于一体的旭海红枣交易市场;孝义市投资78亿元,建设大型蔬菜批发交易市场;方山县投资3个亿元,占地1000亩,规划建设全市第一家中药材集散市场。

近年来,通过改革流通体制,放活市场,我市业已形成多层次、多渠道、自主型、多方式的农产品流通体系。但是,随之而来的因市场变化大和流通不畅而出现的产品卖难及价低问题又常常使农民利益严重受损。

农副商品市场不发达,占主体地位的是传统的产区集贸市场、销区零售市场和一些季节性的马路市场及庙会市场。大多发育程度低,组织程度差,导向调节作用甚微。

加强农业产业化市场建设,进一步为千家万户分散经营的农民群众走向千变万化的市场提供桥梁和纽带,已成为发展产业化经营的重中之重。

针对流通滞后的现实,要强化贸工农一体化,进一步强调以市场为导向。按贸、工、农或销、供、产的顺序安排农业产业化供求状况,随时掌握市场情况和发展趋向,真正做到了了解市场、预测市场,适应市场。我市是一个大米短缺和杂粮剩余的地市,同时又拥有煤炭、建材等资源和产品优势。我们应本着互通有无、互补互利的原则,由有关部门出面牵线联系,加强经济合作,为农产品向外流通建立稳定、长期的渠道。

对于一些具有一定规模的大宗产品、特色产品,要与全国各大中城市建立供销关系,在沿海沿边口岸设立交易市场。要结合流通体制改革,搞活粮食市场,解决"谷贱伤农"和"卖粮难"的问题。

要大力发展农产品市场,特别是较大规模的批发市场和专业市场。在这方面,省里已做了规划安排。市场建设要实行谁投资、谁受益的政策,鼓励国家、集体、股份、合资、个人等多种经济成分一齐上,多形式、多渠道筹集建设资金。要真正放开经营,鼓励集体和个体经济组织收购、批发、加工和贩运,打破任何形式的地区封锁、部门分割和行业垄断,撤销一切滥设的关卡,做到货畅其流。

大吕洪钟

近年来,离石区加大农业产业结构调整力度,把有机玉米、高粱等农作物作为全区的主导产业之一来抓,采取"龙头企业+专业合作社+农户"的发展模式,按照政府部门引导、企业订单收购、农技部门技术指导、基地标准化生产的要求,大力发展规模化有机玉米、高粱产业,有力地促进了农民增收。图为该区城北街道青蒿蒿村的一位农民在自家院里翻晒收获的高粱。

记者 郭炳中 摄

一位八旬农村老党员的初心使命

□ 杨应平

2018年3月,听说镇上要给村里拨付专款用于清扫村内卫生,87岁的老党员王维福便放下了拿了近两年的扫帚把。他说:"以前村里没有钱没人扫,作为一名共产党员我有责任有义务清扫村内卫生,现在有钱了,我觉得这份钱我不能挣,还是把这个能挣钱的岗位给了村里的贫困户,让他们增加收入好养家糊口。"

王维福的举动令人感动,赢得了全村人民的爱戴。为此,村党支部授予他"尽心尽责、党员典范"的锦旗一面。这是在开展第二批"不忘初心、牢记使命"主题教育过程中,笔者在基层采访时发现的先进典型。

今年88岁的王维福是方山县峪口镇石板梁村的一名老党员。早些年,他吃大锅饭,参加集体劳动,加入全国大炼钢的行列。1958年成为吕梁地区石棉矿的一名工人,因工作积极,多次被评为生产先进个人。1960年光荣加入中国共产党。1966年,调任方山县新民加工厂担任党支部书记直至退休。

1985年,退休在家勤劳务农的王维福被全村人民选为村委会主任,带领村民编织草垫,精耕细作,被镇党委评为先进共产党员,致富带头人等。1992年起担任村党支部书记,已是61岁的王维福并没有选择安稳与清闲,而是干劲十足。石板梁村村民住前村,耕地在后村,村民要去地里耕种要经过一条河,简易的桥成为村民往来于耕地与家的唯一通道,但桥不牢固,时常被洪水冲毁。有时村民早晨上山劳动时桥还好好的,到下午时遇到河水上涨就无法回家,村民只得绕行数十里地从附近的花家坡村或南村回家。修桥吧,没有钱,不修吧,村民急,王维福更急。于是,老王拿出了自己的3万元积蓄为村民修桥,彻底解决全村群众出行难的困难,做了一件几十年来全村人民只是想而没有去干的事情。

1994年,王维福不再担任村党支部书记,成为一名普通的农村党员。按理,他该乐享清福,安度晚年,但他没有,而是离职不离心,离岗不离责,为村里的发展贡献自己的余热。被村党支部授予"淡泊名利、无私奉献"的称号。

这几年,老王又加入了脱贫攻坚的行列中,不是配合村干部宣传党的脱贫好政策,就是义务帮助村里干些力所能及的事,有时还资助帮助贫困群众渡难关。前年,村民王建斌患病住院,本来就贫穷,加上生病住院,更是穷上加穷,难上更难,王维福得知情况后,主动为王建斌捐款500元。

如今,已是88岁高龄的王维福每天仍坚持学习,看书读报,看电视,坚持在他曾经捐款修建的村大桥上走一走,看一看。他说:"自己年龄确实大了,但党的宗旨没有忘,共产党员的初心使命不能丢,我要尽己所能,发挥余热,为村里做更多的贡献,树立共产党员的良好形象。"

深入开展"不忘初心、牢记使命"主题教育

我国着力打通制约消费扶贫突出"瓶颈"

新华社北京11月15日电(记者 安蓓)国家发展改革委新闻发言人孟玮15日说,我国将着力打通制约消费扶贫的突出"瓶颈"。大力实施电子商务进农村综合示范,实现对国家级贫困县全覆盖。加快推进"快递下乡"工程,乡镇快递网点覆盖率提升到95%以上。

孟玮在当日召开的新闻发布会上说,我国将深入实施电信普遍服务试点,推动贫困村通宽带比例超过98%。推动连锁经营和物流配送网络向农村延伸,打通农产品上行"最后一公里"。

此前,国务院办公厅印发《关于深入开展消费扶贫助力打赢脱贫攻坚战的指导意见》。孟玮说,通过强化顶层设计,着力构建支持消费扶贫的政策体系。积极发挥对口支援、东西部扶贫协作机制作用,指导帮扶省市强力推进消费扶贫。举办2019年消费扶贫市长论坛,总结交流各地区各部门推进消费扶贫工作的好做法、好经验,共商进一步动员全社会参与消费扶贫的新路径、新举措。开通公益平台,服务贫困地区农产品产销对接。

今年以来,市区将雨污分流改造工程作为重点项目加快推进,确保完成任务,努力使城区各类生活污水得到综合整治。

记者 郭炳中 摄