



深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育

胜溪大地再添活力

——孝义市深化“放管服”改革优化营商环境侧记

□ 郭晓星

加大力度,“放”出活力

今年以来,孝义市不断加大“权力瘦身”力度,该取消的取消、该简化的简化、该共享的共享、该下放的下放,降低企业商事成本,给企业提供必要和需要的服务。在深化行政审批制度改革方面,动态完善权责清单,2018年以来取消行政审批事项30项,承接上级下放管理层级的行政职权事项36项;清理不合理前置审批、证明事项和与审批相关的中介服务;核定公共服务目录清单,做到清单之外无审批。开展减证便民专项行动,进一步优化审批流程,简化审批环节,缩短审批事项,精减前置审批证明材料154项,行政审批效率整体上提速55%。

该市印发了《孝义市企业投资项目承诺制改革试点工作方案》,确定企业投资项目报建审批事项统一清单,制定了流程图,推行“一窗受理、一岗办结”机制,明确并公示14项政务服务事项、8项企业承诺事项、6项审批事项的申报材料、服务流程、承诺样本、审批时限

等,进一步加快企业项目申报审批速率。截至目前,39个试点项目全面推开企业投资项目承诺制改革。

同时,进一步深化商事制度改革,全面推开“证照分离”,将企业开办时间压缩至3日;实施“先照后证”,将120项前置审批事项压缩至28项;推行企业登记全程电子化,发放电子营业执照25户;实行注册资本认缴制,实现“零”首付注册;实施住所承诺制度和“一照多址”,放宽经营场所登记条件;推动网上自主名称核准和简易注销登记改革,办理自主核名612户,一般注销180户,简易注销285户,提升市场准入退出效率。截至目前,新增民营企业1217户,同比增长37.6%,平均每天增加3.6户。与此同时,编制完成《涉企行政事业性收费项目目录》并在政府门户网站公示,做到“涉企收费进清单,清单之外无收费”;严格落实国家、省命令停征、取消、降标、免征各类收费政策。截至目前,全市累计减免税额62058万元、降费3928.79万元。

创新方式,“管”出公平

“放”并不意味着政府撒手不管,而是政府有更多的精力来完善和创新宏观调控,加强事中事后监管,进一步提升治理能力。该市不断健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。完善执法人员库269个,经营主体库36298户,建立分库27个,检查企业125户,检查全流程通过国家企业信用信息公示系统公示。强化网络市场监管,健全交易数据库,摸底调查电子商务经营者414户;推动亮标亮证,入库328户。推进企业自主年报,完成年报4963户,占总数5423户的91.5%,将490户未年报企业列入异常名录。开展公平竞争审查,建立公平竞争审查工作联席会议制度,对制定的规范性文件 and 政策措施进行全面梳理审查,确保制定的政策措施符合公平竞争和相关法律法规要求。

信用是为人、为商的根本。在推进“放管服”改革工作中,孝义市积极推进信用体系建设,编制完成了《孝义市社会信用体系建设规划(2017—2020年)》《孝

义市企业信用行为联合奖惩办法》《建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进社会诚信建设实施方案》等相关制度和管理办法,构建完善社会信用体系建设框架。加快信用体系建设,健全联合惩戒制度,录入监管信息20余条,将失信企业及严重失信企业纳入“异常名录”和“黑名单”管理,营造从政府到企业、从社会到个人都能重信守诺的良好氛围。

该市还进一步扎实推进政务公开,高标准完成全省基层政务公开标准化规范试点创建。围绕6个试点领域改革创新,梳理政务公开事项989项,制定完善政务公开、依申请公开等制度10余项,建成以目录清单、公开流程、发布平台、制度机制为主要内容的较为完善的工作体系,为全省政务公开提供了可复制、可推广、可考核的“孝义标准”。在此基础上,全面开展政务公开,政府网站累计公开政务信息2万余条。同时,在市民服务中心大厅,通过LED大屏、自助终端等对外公布办事信息,打造线下公开平台。

提高效率,“服”出便利

评判“放管服”改革成效,老百姓最有发言权。说起自己的亲身经历,经营奶茶店的何丽丽感触颇深:“没想到现在办健康证这么方便,只需携带身份证及照片,体检合格后可直接从具备办理健康证资质的医疗机构领取健康合格证,一次就办好啦。”

“放管服”改革的成效之一要看群众是否办事方便。全面推进“最多跑一次”改革以来,该市分两批次梳理并公布“最多跑一次”政务服务事项217项,占全部政务服务事项的61.3%。其中,行政审批事项114项,公共服务事项103项。今年重点梳理公布群众和企业到政府办事“最多跑一次”事项,进一步改进政务服务模式,提升政务服务能力,年底政务服务80%以上事项可实现“最多跑一次”,政务服务效能再提升20%。

为不断优化营商环境,切实服务企业发展,孝义市成立常态化服务企业办公室,完善联络平台、融资平台、电力保障平台、行业服务平台、人才培养平台、宣传平台、交流合作平台“七个平台”,建立联席会议制度、现场办公制度、工业经济分析制度、矛盾纠纷化解制度、市级领导干部带头包联帮扶制度、老问题跟踪督办制度“六项机制”。出台制定优化民营企业发展环境、优化资源要素配置、支持民营企业实施科技创新、多渠道融资、转型升级等5方面15条具体措施,高效、优质、便捷的服务赢得了企业的一致好评。

“互联网+”、大数据、云平台,这些活力迸发的新名词,已经深度融入到孝义市政务服务“一张网”全覆盖工作的各个方面。该市按照“四级四同”的工作原则(即国务院、省、市、县四级,同一事项,编码相同,法律依据相同,申请材料相同),积极推进政务服务事项实现网上办理。行政审批服务事项梳理录入山西省政务服务平台291项,行政审批事项网办率达到87%。推行“互联网+政务服务”,将网上申请、网上受理、网上办理、网上预警、网上考核等功能进行有机整合,推进实体政务大厅向网上办事大厅延伸,实现“互联网+智慧政务”模式,年底前正式投入使用。

民之所望,施政所向。为企业“松绑”,为群众“解绑”,为市场“腾位”,孝义市紧紧围绕企业和群众办事更暖心、更省心、更舒心的工作目标,突出问题导向,始终坚持权力放得下、管得住、服务好,努力打通服务群众“最后一公里”,力求让群众不断提升获得感和幸福感。



孝义市教育系统深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,充分利用红色教育资源优势,引导青少年继续理想信念的红色火种,当好红色基因的传承者、实践者。

赵泉 摄



在大孝堡乡“不忘初心、牢记使命”主题教育专项问题整改过程中,全面实施冀孝线道路改造、绿化、亮化、美化。南船头、李家庄、大堡、东张庄、程家庄五村迎来了许多意想不到的新变化。

武斌 摄



为将主题教育不断引向深入,孝义市自然资源局举办“以学提能强素质,以赛促学树新风”干部职工素质能力提升知识竞赛,通过答题竞赛的方式,提高全局干部职工自身素质和工作能力,营造善学、会用、和谐、务实的工作氛围。

闫攀宇 摄



主题教育开展以来,杜村乡党委政府集中解决群众烦心事,五保户入住敬老院进行集中供养,有的白天在日间照料中心生活,晚上回家。敬老院和日间照料中心里都增设了文体活动室、健身房,还配套建设卫生室,安排乡卫生院医生每天轮流到敬老院值班。

赵泉 摄

深入践行“三服务” 健康惠民不止步

孝义市基层卫生分院扎实推进主题教育走深走实

本报讯 在“不忘初心、牢记使命”主题教育中,孝义市坚持以人民为中心,以医疗一体化改革为引擎,以提升“三服务”能力为抓手,积极探索基层分院专科化发展路径,全市“一院一品一特色”初显成效。今年以来,基层分院门诊人次同比增长12.9%,基层就诊率达64.6%,群众看病就医难有了改善。

下沉优质资源,提升基层医疗服务水平。该市财政划拨基层发展专项经费2430余万元用于基建、设备投入及信息化等建设,拨付300余万元作为集团运行经费,给予30万元专项补助用于公共卫生技术指导任务。市级医院副高以上专家定期下基层,指导基层开展适宜诊疗技术和一类、二类手术。该市人民医院、中医院、儿童医院开办

专科培训班10期13班300余人次,主要开展公卫、慢病管理、急救技能、中医药服务等业务培训。同时,与省中医药大学合作开展基层医务人员能力、学历“双提升”工程,首批243名学员通过考试开班授课,培养了基层“复合型”人才,基层分院实现了“下转患者接得住、公共卫生做的实、一般疾病治得了、慢性病病人管得好”的发展目标。

实施分类管理,优化基层医疗资源配置。将乡镇卫生院分为一类、二类、三类,有效解决乡镇卫生院资源不足和浪费并存问题。一类乡镇卫生院包括5家中医院,以完善设施设备和提高医疗服务能力为着力点,以全科医生培养为主,医疗业务占70%,公共卫生服务占30%;二类乡镇卫生院包括4家城区社区卫生服务中心,基于

全科医生基础上,致力打造特色专科,医疗和公共卫生服务各占50%;三类乡镇卫生院包括8家一般卫生院,住院病人逐步向一类基层医疗卫生机构转移,原卫生院旧址主要以从事日间照料、医养结合、基本公共卫生服务等工作为主,医疗业务占30%,公共卫生服务占70%。

采取“错位竞争”,探索发展基层医疗专科。梧桐分院在中医特色、现代康复相结合的基础上,设立“颐康园”医养结合中心,持续为居住老年人提供医疗健康、康复、健康教育等特色服务。今年以来,门诊人数1.7万人次,同比增长22.6%,住院患者人数310余人次,同比增长20.7%。市人民医院专家定期坐诊,开展中风患者、糖尿病患者的现代康复治疗,把基本医疗、公共

卫生服务、医养结合和中医药特色服务融为一体,基本解决当地居民医疗卫生保健需求。中阳楼分院以中医康养、慢病管理为特色,吹响了创建全国首批社区医院的冲锋号,配有副主任中医师1人,主治中医师2名,执业中医师2人的中医服务团队,日门诊90余人次,病床使用率150%,中医年门诊人次达25000余人次,中医收入达200余万。高阳分院设立精神卫生科病区,打造孝义市首家精神专科医院,拥有最新的网络版心理测试软件。通过药物治疗、心理治疗、中西医结合治疗等方法,针对不同患者采取封闭、开放式管理模式,推行“与病人在一起,让病人动起来”护理模式,为精神障碍患者解除病痛。

(张丽妍)

作协议,山东高端科技工程研究院山西分院落户孝义,正加快推进设立院士工作站、博士生研究基地、重点实验室等科研机构。

聚焦长效推进抓整改

将“争创国家级开发区”作为开发区中心工作,积极构建长效机制,做到标本兼治。建立专业团队研究制度,围绕全省能源革命综合改革试点机遇,组建专项研究团队,深入探索焦炉煤气提取氢气、氢能源的产业化、开发区实施氢能源产业联盟发展思路等,力争实现全省氢能革命示范基地落户孝义。健全精准招商机制,出台《现代煤化工产业高端化发展支持办法(试行)》,在煤化工、煤电铝材全产业链延伸方面,紧盯高端化、终端化和新材料精准招商。完善投融资机制,筹建孝义经济开发区金融综合服务平台,以专业融资平台对接国内外各类金融机构,助力企业破解融资难题。

找差距 抓整改 促服务

——孝义经济开发区以问题整改成果检验主题教育成效侧记

□ 张世川

“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来,孝义经济开发区把主题教育与中心工作、民生工作结合起来,聚焦整改落实持续发力,奔着问题去、对着问题改,在谋划发展思路、解决实际问题中推动主题教育走深走实。

聚焦专项整治抓整改

孝义经济开发区对照吕梁市委“8+5+1”专项整治,特别是深化“放管服”改革、优化营商环境专项整治,坚持每周对重大事项研究部署,做到重大方案亲自把关、重要

改革亲自部署、关键环节亲自协调、落实情况亲自督查。针对项目“熟地”供应难,召开转型项目用地及所涉村庄征拆安置房建设务虚会,确定用3—5年时间完成煤化工园区内所有房屋征收拆迁及安置房建设,推动园区实现“九通一平”、“熟地”供应、项目落地。针对氧化铝产业链延伸难,在综合研判电解铝项目落地困难的基础上,积极发展板状刚玉、高温氧化铝、高纯氧化铝、废盐等新兴铝系材料,推进资源综合利用,推动铝系新材料链条向高端延伸。

聚焦“三服务”抓整改

围绕更好服务企业、推进重点转型项目建设。孝义经济开发区开展领导、部门包联转型项目服务活动。针对高新科技产业发展缺资金、缺人才、缺项目的实际情况,与深圳无界控股有限公司签订“高新科技产业园区一体化项目”战略合作协议,大力推进园区规划设计、投资招商、开发建设等整体试点公司化运作。针对产业发展高端人才紧缺,与山东高端科技工程研究院签订战略合