弘扬宪法精神,更好发挥宪法治国理政作用

——从第六个国家宪法日透视推进国家治理体系和治理能力现代化

□ 新华社记者 杨维汉 陈菲

宪法是国家制度和国家治理体系的基石。依法治国首先要坚持依宪治国,依法执政首先要坚持依宪执政。在深入学习贯彻党的十九届四中全会精神之际,第六个国家宪法日到来了。

"弘扬宪法精神,推进国家治理体系和治理能力现代化"座谈会4日在京举行。与会的有关部门负责人、专家学者,围绕学习贯彻党的十九届四中全会精神,弘扬宪法精神,健全保证宪法全面实施的体制机制,推进国家治理体系和治理能力现代化等畅所欲言。

深入学习宣传宪法,不断增强制度自信

在教育部副部长孙尧看来,宪法是制度自信教育最集中、最系统、最直观的载体。

我国持续深入开展宪法宣传教育活动。这是一组来自司法部、教育部的数据:

——开展宪法进公共场所、进宾馆、进万家等活动,先后在2300个车站和2500趟高铁列车播放宪法宣传片。

——目前全国共有3500多个公园、1.2万多个广场、3.4万多个长廊有机嵌入宪法法治元素。

——教育部今年开展的"学宪法讲宪法"活动,全国青少年普法网在线学习规模超过37亿人次,较上年同期增加了22.7亿人次。

加强宪法学习宣传教育,是全面贯彻实施宪法、全面依法治国的重要基础性工作,也是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要举措。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领宪法学习宣传教育,抓住领导干部这个"关键少数"全面提高各级领导干部和国家机关工作人员法治思维和法治能力,采取人民群众喜闻乐见的形式全方位开展宪法宣传……

"各级司法行政机关和普法依法治理部门将认真学习贯彻党的十九届四中全会精神,把宪法学习宣传教育作为重大政治任务,全面加强宪法宣传教育制度化常态化。"司法部党组书记、副部长袁曙宏说。

在教育系统,教育部门抓住宪法学习教育这一核心任务,引导青少年坚定中国特色社会主义制度自信。在继续运用微电影、微视频、相声小品、曲艺话剧等多样化普法方式基础上,教育部今年专门邀请宪法专家录制覆盖500个知识点的121集宪法教育视频,在普法网上向公众开放,增强青少年宪法法治教育的针对性有效性。

把制度自信的种子播撒进青少年的心灵。"全国有2.7亿在校生,让他们从小知晓宪法、尊崇宪法,是国家治理体系和治理能力现代化的一项重要基础工作。"孙尧表示,教育部将进一步探索青少年宪法法治教育有效方式,教育引导广大青少年做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者和坚定捍卫者。

"我们要广泛持续深入开展宪法学习宣传教育,大力弘扬宪法精神,坚定宪法自信,增强宪法自觉,维护宪法权威,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,不断巩固全体人民团结奋斗的共同思想基础。"中宣部副部长梁言顺说。

充分发挥宪法在推进国家治理体系和治理能力现代化建设中的重要作用

"宪法确立了国家制度和国家治理体系架构。"

中国社会科学院学部委员李林认为,国家制度和国家治理体系更加成熟定型的重要标准,是有关制度得到国家宪法的系统性确认、整体性规范和有效性保障。

公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制,"三位一体"共同支撑的基本经济制度框架,在我国经济制度体系中具有基础性决定性地位。

国务院发展研究中心副主任王一鸣认为,弘扬宪法精神,推进国家治理体系和治理能力现代化,就要坚持好、巩固好、完善好、发展好社会主义基本经济制度,把我国基本经济制度优势转化为推动经济高质量发展的治理效能。

"坚持和完善基本经济制度必须加快完善社会主义市场经济体制,进一步完善产权制度,依法平等保护各类产权;推进土地、金融、科技、数据等要素市场制度建设,实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平;完善公平竞争制度,强化竞争政策基础地位,以高标准市场经济体系建设推动经济高质量发展。"王一鸣说。

弘扬宪法精神,严格依法行政,更好发挥国家发展规划战略导向作用。国家发展改革委副主任林念修介绍,在党的领导下,在宪法的保障下,我国连续60多年编制执行国民经济和社会发展规划计划,为新中国实现经济快速发展和社会长期稳定"两大奇迹"发挥了重要作用。

"国家发展改革委将积极完善国家经济和社会发展规划计划编制执行制度,更好地落实宪法规定。"林念修说,要加快推动出台发展规划法,以法律的形式进一步明确中国共产党领导、人民代表大会批准、人民政府编制实施的发展规划工作机制,并推动规划计划落地见效。

十三届全国人大一次会议通过的宪法修正案,把贯彻新发展理念和生态文明建设写入宪法,为推进生态环境治理体系和治理能力现代化提供了宪法保障。

生态环境部副部长赵英民表示,持续推进生态环境治理体系和治理能力现代化,生态环境部门将加强党对生态文明建设和生态环境保护的全面领导;保障宪法赋予公民的基本权利,推动生态环境保护全民参与;坚守宪法赋予国家机构的职权,加强生态环境监管体制机制建设;夯实宪法实施基础,完善生态环境保护法律体系和执法司法制度。

以宪法全面实施保障和提升国家治理效能

宪法是国家制度和国家治理体系的总依据。

"宪法为制定特别行政区基本法、贯彻落实'一国两制'方针提供了直接的宪制依据。"全国人大常委会法工委主任、港澳基本法委主任沈春耀指出,严格依照宪法和基本法办事是全面准确贯彻"一国两制"方针的题中应有之义。新时代全面准确贯彻"一国两制"方针,必须坚持依法治港治澳,切实维护宪法和基本法共同构成的特别行政区宪制基础,严格依照宪法和基本法对特区实行治理;同时,根据新的实践和需要,完善同宪法和基本法实施相关的制度机制,不断提高依法治理水平。

"如果说'中国之治'本质上是'制度之治',那么其核心则是'宪法之治'。"中国宪法学研究会副会长、武汉大学副校长周叶中认为,我国宪法的全面实施,将不仅在推进"中国之治"中更好发挥规范、引领、推动和保障作用,而且将有力地把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

"应当加快建设中国特色社会主义法治体系,为宪法实施和制度执行提供良好法治环境和法治保障。"李林认为,应当切实健全保证宪法全面实施的体制机制,加强宪法实施和监督,落实宪法解释程序机制,推进合宪性审查工作,加强备案审查制度和能力建设,依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件,把实施宪法提高到新的水平。

十九届四中全会决定提出,健全保证宪法全面实施的体制机制。周叶中认为,从备案审查到合宪性审查,宪法监督的方式方法日益健全完善,合宪性审查成为保障宪法全面实施的关键性制度。

周叶中说:"应当理顺各审查主体、审查方式的职权分工,明确开展合宪性审查的机构、方式、程序、标准等有关制度和工作机制,真正保障宪法全面正确有效实施,维护宪法权威、尊严,维护国家法制统一,保护人民群众合法权益。同时还要推动宪法解释制度化、规范化、程序化,明确宪法解释的主体、原则、方法、效力等具体规定。"

新华社北京12月4日电

中共中央办公厅印发《2019-2023年全国党政领导班子建设规划纲要》

(上接1版)要学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,深化理论武装,坚持学以致用、知行合一,做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者。要优化领导班子配备、增强整体功能,选优配强党政正职,优化年龄结构,改善专业结构,完善来源、经历结构,大力发现培养选拔优秀年轻干部,合理配备女干部、少数民族干部和党外干部。要全面提高领导水平和专业素养,注重实践锻炼,提高领导班子专业化水平,发扬斗争精神、增强斗争本领。要加强管理监督、激励担当作为,严格日常管理,完善考核评价,强化正向激励。要持之以恒改进作风、严肃纪律,密切联系群众,持续推进党风廉政建设,落实全面从严治党政治责任。

《规划纲要》强调,各级党委(党组)要抓好贯彻落实,提高领导班子建设质量。党委(党组)主要负责同志要认真履行第一责任人职责,把选干部、配班子作为重要政治责任,履责情况要纳入考核内容。班子其他成员要各司其职、各负其责。组织(人事)部门要与其他有关部门密切配合,形成工作合力,推动各项任务顺利完成。

教育部等部门联手推进农村义务教育学生营养改善计划

新华社北京12月4日电(记者 施雨岑) 记者4日从教育部获悉,教育部等部门近日联合印发关于进一步加强农村义务教育学生营养改善计划有关管理工作的通知,提出学校食堂(伙房)要坚持"公益性、非营利性"原则,由学校自办自管,不得对外承包或委托经营。

通知明确,要严格落实学校负责人陪餐制度(餐费自理),有条件的学校可建立家长代表轮流陪餐制度,及时发现和解决供餐过程中存在的问题和困难。卫生健康、市场监管部门要加强对学校食堂从业人员和陪餐人员健康、环境卫生、饮用水源和食品采购、运输、贮存、加工、留样、餐用具清洗与消毒的监督管理,强化全过程、全链条监管。学校食堂(伙房)应当做到明厨亮灶,打造"透明厨房",实现"阳光操作"。

通知要求,对违反食品安全法律法规、发生食品安全事件、擅自降低供餐质量标准或随意变更食谱的,市场监管、教育行政等部门要严肃追究相关单位和个人责任,并列入"黑名单",禁止参与学校供餐。

通知说,农村义务教育学生营养改善计划实施以来,有效改善了贫困地区农村学生营养状况。但一些地方还存在政策理解和落实不到位,资金使用管理不规范,食品安全管理不严格,健康教育针对性不强、营养健康状况监测评估开展不及时等问题,一定程度上影响了这个计划的实施效果。

浙江长兴:快板进村宣讲"国家宪法日"

12月4日,是第六个国家宪法日,浙江省长兴县夹浦镇中心幼儿园师生和夹浦镇党员志愿者们在鼎甲桥村,以自编自导自演的快板表演向周边村民宣传普及法律法规知识,同时接受群众法律咨询,提供法律援助并发放宣传资料。

新华社记者 徐昱 摄

夹浦镇中心幼儿园的孩子们在鼎甲桥村文化礼堂前用唱快板的形式给村民们进行法制宣传。

夹浦镇中心幼儿园的老师们在鼎甲桥村文化礼堂前用唱快板的形式给村民们进行法制宣传。

公　示

根据国家新闻出版署《关于2019年全国统一换发新闻记者证的通知》文件精神和山西省工作安排,现对吕梁日报社拟换发新闻记者证人员进行公示,公示期10天。公示名单如下(排名不分先后):

符宏伟　岳旭强　李　牧
刘少伟　李　刚　郭炳中
曹永亮　郭银屏　马温博
冯凯治　薛志雄　刘子璇
梁　瑜　马　龙　杜小燕
薛宝平　温元元　李召和
木二东　李雅萍　王益炜
闫广明　孙健芳　康涌波
史喜众　李小明　任　昱
张剑平　张文慧　李够梅
刘　鹏　罗　丽　穆佳妮
王　涛　惠爱宏　李　艳
许晓辉　付永文

反映问题电话:
0351-8301535
0351-8301599

2019年12月5日

吕梁市主题教育领导小组办公室关于公布"不忘初心、牢记使命"主题教育专项整治整改进度的公告

(上接1版)下一步采取的措施有:一是提高问题清单质量,加大在思想政治方面的整改力度,确保领导干部在思想、作风等方面有新的进步。二是认真开展评价工作,在主题教育结束前,通过满意度测评、走访座谈、实地调研等方式,扎实做好党员干部群众评价专项整治工作。三是健全完善党政机关工作人员办事和行为规范,形成激励干部担当作为、干事创业的长效机制。

市纪委监委牵头整治漠视侵害群众利益问题方面,共查摆出问题609条,已整改547条,整改率89.82%,正在解决的有62条。下一步采取的措施:一是聚焦专项整治工作的难点、重点,督促各责任单位加大整改力度,逐件对账、销账,确保专项整治取得实效。二是要对已经整改的问题进行"回头看",通过明察暗访、抽查等方式检验整治成效,对搞表面整改、虚假整改、纸上整改以及虎头蛇尾、敷衍塞责的严肃问责,确保问题整改到位。三是要加大宣传力度,集中通报一批典型案件,保持惩治漠视侵害群众利益问题的高压态势。四是要坚持开门搞整治,及时向群众通报整治进展情况和成效,回应群众关切、接受群众监督。五是要督促各级党委、政府和职能部门完善相关制度,巩固和深化专项整治成果。

市委组织部牵头整治"基层党组织软弱涣散,党员教育管理宽松软,基层党建主体责任缺失"的问题方面,共查摆出9个方面的问题,目前阶段性任务已解决的9个方面,整改率100%。具体来说,目前全市软弱涣散基层党组织共512个,已全部完成整顿。下一步采取的措施:一是继续加大对"受过刑事处罚、存在'村霸'和涉黑涉恶,黑恶势力、宗教势力干扰渗透和信访、矛盾突出,不胜任不尽职的村党组织书记"等3类问题村的整顿转化力度,做到力量不减、劲头不松,避免出现反弹反复。二是继续压实县乡主体责任,"4个1"整顿工作组全部保留到年终,问题未解决的要直至整改完成后再脱钩。三是注重总结提炼,及时总结成功经验,提炼有效做法,选树先进典型,形成长效机制,进行推广和宣传。

市委组织部牵头整治的"全市副厅级以上领导干部配偶、子女及其配偶违规经商办企业,甚至利用职权或者职务影响为其经商办企业谋取非法利益"的问题方面,查摆发现的问题已全部整改到位。下一步采取的措施:将省委组织部修改反馈的"我市禁业范围"报市委研究通过,作为一条长期制度严格执行。

市委政法委牵头整治黄赌毒和黑恶势力听之任之,失职失责甚至包庇纵容、充当"保护伞"的问题方面,共查摆出问题36条,已解决25条,整改率70%,正在解决11条。下一步采取的措施有:一是持续狠抓积案清零、问题线索清零、"保护伞"线索清零、依法严惩黄赌毒犯罪、行业领域治理、基层组织治理、市域社会治理等十项重点工作,确保实现"两清零、三到位"。二是对专项整治情况开展"回头看"。全面盘点分析,逐项查漏补缺,限期整改落实。三是注重上下联动。在加强整体把握、着力解决市级层面问题的同时,坚持重心下移,推动重点地区、重点领域、重点问题的整改在基层落地。

二、落实省委部署的5个方面整改情况

市委政法委牵头扫黑除恶问题整改方面,共查摆出问题82条,已解决45条,整改率55%,正在解决37条。下一步采取的措施有:一是聚焦打伞破网攻坚,做到"两个一律复核"、三张"黑伞"尽打、依法依规处置,进一步加强深挖彻查力度。二是聚焦大案要案攻坚,在深挖线索、查办大案、追缉逃犯上持续发力,进一步提升依法严惩质效。三是聚焦打财断血攻坚,全力破解"黑财"认定、查控、收缴、判处、执行难题,彻底铲除黑恶势力经济基础。四是坚持边推进边总结边提高,健全完善依法办案、行业治理、基层治理、自身建设"四项机制",加快建立长效常治新局面。

市扶贫办牵头脱贫攻坚问题整改方面,共查摆出问题14条,已解决13条,整改率92.86%,正在解决的1条,占比7.34%,下一步采取的措施有:一是压实行业主管部门责任,倒排工期,采取针对性超常规举措,确保在既定时限内完成整改任务。二是强化分类指导,充分发挥脱贫攻坚指导组作用,补短板、强弱项,以问题整改促进脱贫攻坚责任、政策、工作"三落实"。三是注重整改实效,加强对已整改事项的实地核查验收,确保真改、实改。

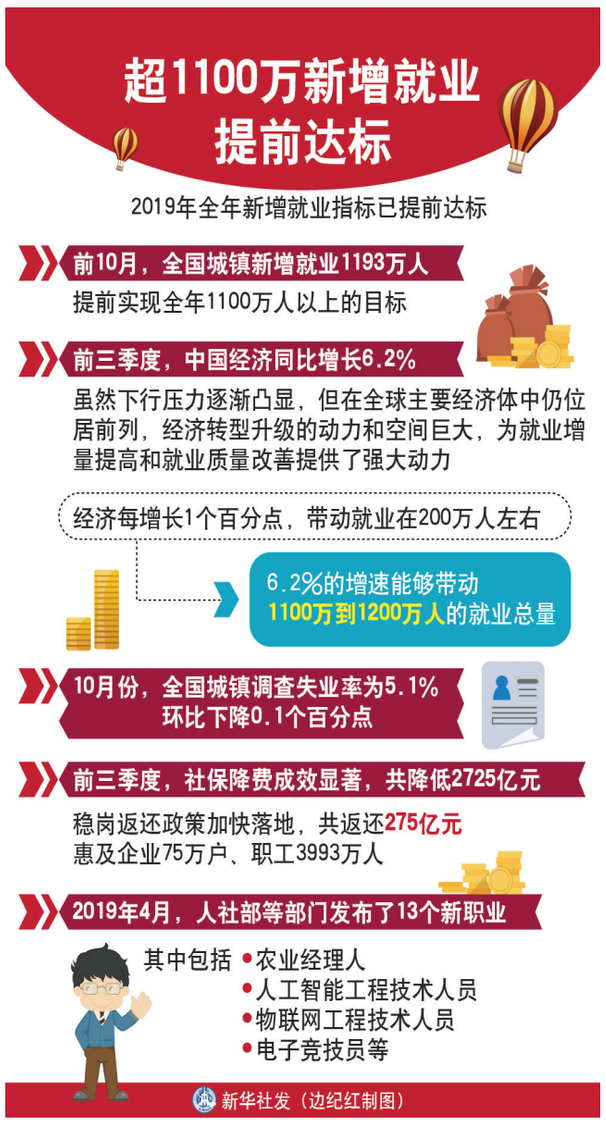
生态环境局牵头生态环境保护问题整改方面,共查摆出问题141条,已解决129条,整改率91.5%,正在解决的12条。下一步采取的措施有:一是要持续抓好生态环境问题整治整改,确保全年生态环保目标任务圆满完成。二是要持续巩固提升蓝天保卫战成果,聚焦打好打赢蓝天保卫战,确保空气环境质量持续改善。三是要持续推动河流水环境突出问题整治,确保水环境整治取得明显成效。四是要持续保持环保执法高压态势,从严、从重、从快打击环境违法行为。五是要持续抓好中央省环保督察和"回头看"反馈问题的整改整治,抓好"百日清零"专项整治和蓝天保卫战重点区域强化监督定点帮扶督办问题的整改。

市委统战部牵头宗教工作问题整改方面,共查摆出问题21条,已解决17条,整改率81%,正在解决的有4条,下一步采取的措施:一是继续积极稳妥推进大型露天宗教造像治理工作。二是组织宗教教职人员外出考察学习先进经验。三是开展佛教道教商业化治理工作。

市委政研室牵头对标一流整改提升方面,共查摆出问题1255条,新查摆3条,已解决1122条,整改率89.2%,正在解决的有136条,下一步采取的措施:一是强化组织领导,严格对照"三清单一台账"内容,逐项对账,逐条落实责任人和完成时限,确保每条问题按时序整改完成。二是持续跟进整改,对已完成整改的单位,组织开展"回头看",抽查整改质量,认真总结成效。三是对正在推进整改的单位,责成专人持续跟踪问效,确保整改事项落细落地;对反馈整改不及时、整改完成质量不高的单位,也会迅速通报,督促各项整改工作落到实处。

三、落实市委部署的1个专项整治情况

市行政审批局牵头深化"放管服效"改革优化营商环境专项整治方面,随着专项整治的持续推进,涉及的37个部门认真查摆细化问题,共查摆出问题152条,已解决111条,整改率73%,正在解决的41条。下一步采取的措施:一是各单位继续强化领导,加大整改力度,倒排工期,限时整改,加快完成各项整治扫尾工作。二是采取有力措施,持续跟进整改工作,已完成整改的单位要注重巩固整改成效,同时形成长效机制。



地址:吕梁市离石区八一街10号　邮编:033000　排版:吕梁日报社激光照排中心　印刷:吕梁市印刷厂　广告刊登热线:0358—8224975　全年订价:396元