

努力锻造忠实践行习近平新时代中国特色社会主义思想的坚强领导集体

——中央组织部负责人就印发《2019—2023年全国党政领导班子建设规划纲要》答记者问

近日，中央办公厅印发了《2019—2023年全国党政领导班子建设规划纲要》(以下简称《规划纲要》)。日前，中央组织部负责人就《规划纲要》有关情况回答了记者提问。

问：请介绍一下制定《规划纲要》的主要背景和总体考虑。

答：领导班子是一个地方、一个单位落实党中央决策部署、推动各项工作的“指挥部”、“战斗部”，建设好领导班子是夯实党执政组织基础的关键，也是抓好改革发展稳定各项工作的关键。改革开放以来，党中央先后印发了6个领导班子建设规划纲要。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在党和国家事业发展全局高度，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，对加强领导班子建设提出一系列新理念新思想新要求，为加强新时代党政领导班子建设指明了方向。在党中央坚强领导下，各级党政领导班子建设取得了显著成效、积累了有益经验。适应“两个一百年”奋斗目标历史交汇期的新形势新任务，进一步加强各级党政领导班子建设，需要系统谋划、整体推进。制定印发《规划纲要》，明确今后5年党政领导班子建设的总体要求、目标任务、重要措施，对于不断提高党政领导班子建设质量，努力锻造忠实践行习近平新时代中国特色社会主义思想的坚强领导集体，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力组织保证，具有重要意义。

起草过程中，主要把握了以下几条。一是充分体现党中央新精神新要求，把习近平新时代中国特色社会主义思想贯彻到领导班子建设全过程、各方面。二是总结运用实践经验，吸收党的十八大以来各地区各部门加强领导班子建设的有效做法。三是突出问题导向，聚焦领导班子建设的短板和问题，有针对性地提出解决措施或方向性要求。四是注意衔接现有政策规定，保持政策连续性稳定性，同时根据新形势新任务和今后5年领导班子建设需要，提出一些新举措，作出前瞻性规划。五是坚持从实际出发，既明确普遍适用的要求，又分层分类精准施策，力求能执行、好落实。

问：《规划纲要》对党政领导班子建设提出了哪些总体要求？

答：加强新时代党政领导班子建设，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，着眼进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，围绕推进国家治理体系和治理能力现代化，坚持和加强党的全面领导，坚持全面从严治党，贯彻落实新时代党的组织路线，以党的政治建设为统领，聚焦“两个维护”强化政治忠诚，着眼坚定信仰深化理论武装，适应时代发展需要配强领导班子，不断提升能力素质，持续改进作风，激励担当作为，努力锻造忠实践行习近平新时代中国特色社会主义思想的坚强领导集体。

《规划纲要》着眼今后5年党和国家事业发展需要，对加强党政领导班子建设提出5个方面的主要目标，即理想信念更加坚定，为民服务、担当尽责意识持续强化，领导能力、专业素养全面提升，班子结构不断优化，遵规守纪、廉洁从政自觉性进一步增强。同时，明确了“六个坚持”的基本原则，即坚持把党的全面领导贯穿全过程、各方面，确保领导班子建设正确方向；坚持围绕中心、服务大局，紧扣党和国家事业发展需要加强领导班子建设；坚持德才兼备、以德为先，五湖四海、任人唯贤，落实好干部标准，选拔忠诚干净担当的高素质专业化干部进入领导班子；坚持依法依规、全面从严，高标准严要求建班子管班子；坚持民主集中制，增强领导班子整体合力；坚持从实际出发，分类指导、精准施策，提高领导班子建设质量。

问：《规划纲要》是怎样把党的政治建设要求落实到党政领导班子建设中去的？

答：党的政治建设是党的根本性建设，是党政领导班子建设的灵魂。《规划纲要》认真贯彻《中共中央关于加强党的政治建设的意见》，旗帜鲜明提出要把党的政治建设摆在首位，并针对存在的问题提出具体措施，推动领导班子政治建设落地见效。一是带头做到“两个维护”。强调加强政治忠诚教育，完善党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示贯彻落实的督查问责机制，加强和改进政治素质考察。二是注重提高政治能力。强调要强化领导班子政治属性，政治过硬，实施“一把手”政治能力提升计划，加强领导班子成员政治能力训练和政治实践历练。三是全面加强和规范党内政治生活。强调要提高民主生活会质量，领导干部参加双重组织生活，发展积极健康的政治文化，涵养良好政治生态。四是严格执行民主集中制。强调要落实集体领导和个人分工负责相结合的制度，健全决策机制，完善决策程序，加强对民主集中制执行情况的监督检查。

问：学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想是党政领导班子建设的头等大事，《规划纲要》对此提出哪些要求？

答：《规划纲要》提出，各级党政领导班子要带头学习习近平新时代中国特色社会主义思想，真正把握核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，在学思用贯通、知信行统一上走在前列、作出表率，做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者。把习近平新时代中国特色社会主义思想作为党委(党组)理论学习中心组学习主要内容，作为领导干部学习中心内容。巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，实施“习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训计划”。坚持学以致用、知行合一，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想指导主观世界改造，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，运用贯穿其中的马克思主义立场观点方法，研究解决实际问题。领导班子在研究重要问题和重点工作

时，首先学习习近平总书记有关重要论述，在对标对表中找准方向、明确思路、提出措施。

问：年龄、专业、来源和经历结构等历来是党政领导班子建设的重要内容，《规划纲要》作了怎样的规定和要求？

答：领导班子结构，直接关系到班子整体功能的发挥。《规划纲要》对优化领导班子配备、增强整体功能提出了5方面要求。一是选优配强党政正职。注重选拔政治上强、能够驾驭全局、善于抓班子带队伍、民主作风好、敢于担当、经过重大斗争考验、领导经验丰富、廉洁自律的优秀干部担任党政正职。选配党政正职要注重考虑有下一级党政正职经历的干部。坚持好中选优配强县委书记。二是优化年龄结构。坚持老中青相结合的梯次配备，用好各年龄段干部。坚持分层分类、精准施策，对中央和国家机关及其内设司局领导班子，省、市、县党政领导班子，省、市党政工作部门领导班子，中央和国家机关及省、市党政工作部门领导班子的专业结构分别提出要求。四是完善来源、经历结构。提出要树立重视基层、重视实践的导向，拓宽选人视野，畅通“三支队伍”交流渠道，注意从企事业单位和社会组织中发现选拔党政领导干部。坚持五湖四海，打破地域概念、部门界限，加大领导干部交流力度，同时强调要注意保持领导班子特别是市、县党政正职相对稳定。五是合理配备女干部、少数民族干部和党外干部，加强日常培养、战略培养。

问：适应党和国家各项事业的新进展，《规划纲要》对党政领导班子全面提高领导水平和专业素养提出了哪些要求？

答：中国特色社会主义进入新时代，党和国家各项事业站在新的历史起点上，各级党政领导班子和领导干部必须不断提高适应新时代中国特色社会主义发展要求的能力。《规划纲要》提出3方面要求。一是注重实践锻炼。聚焦服务国家重大战略、重大工程、重大项目、重点任务，有计划地选派干部参加挂职任职、对口支援等，推动领导班子建设与中心工作深度融合，引导领导干部在实践实干中锻炼成长。二是提高专业化水平。实施“干部专业化能力提升计划”，提升专业能力，弘扬专业精神，推动形成又博又专、推陈出新的素养结构，使领导干部成为精通业务的内行领导，使领导班子专业素养整体适应地方发展需要、单位核心职能。三是发扬斗争精神、增强斗争本领。加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼，引导领导干部在严峻复杂的斗争一线、急难险重任务中真枪真刀磨砺，积累斗争经验，提高斗争本领，做敢于斗争、善于斗争

的战士。强化忧患意识和底线思维，完善风险研判、评估、防控协同等机制，提高防范化解政治、经济、社会等领域重大风险的能力。

问：新时代需要新气象新担当新作为，《规划纲要》在加强党政领导班子管理监督、激励担当作为方面提出了哪些要求？

答：党的十九大报告提出“坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重”，习近平总书记对此提出一系列新思想新要求。落实党中央精神，《规划纲要》提出有针对性的政策举措，推动领导班子呈现新气象新劲头新活力。一是严格日常管理。要认真执行巡视巡察、经济责任审计、重大事项请示报告等制度，加强对“一把手”的监督，强化对权力集中、资金密集、资源富集部门领导班子的监督。二是完善考核评价。开展好平时考核、年度考核、专项考核、任期考核，全面了解领导班子政治思想建设、领导能力、工作实绩、党风廉政建设、作风建设和领导干部德能勤绩廉等情况，作出客观准确评价。三是强化正向激励。要真心关爱干部，把“三个区分开来”的要求具体化，正确把握干部在工作中出现失误的性质和影响，为担当者担当，为负责者负责。正确对待被问责和受到处分的干部，采取适当形式为被诬告干部澄清正名，关注干部身心健康，完善异地交流任职干部保障制度，以组织对干部的担当推动干部对事业的担当。

问：作风建设永远在路上，《规划纲要》对党政领导班子持之以恒改进作风、严肃纪律强调了哪些要求？

答：加强作风建设，是党的十八大以来党政领导班子建设的重点和亮点。《规划纲要》总结运用近年来成功经验，提出各级党政领导班子和领导干部要坚持以人民为中心，践行党的群众路线，认真落实党中央各项惠民政策，密切党同人民群众的血肉联系。落实全面从严治党政治责任，严明纪律，严格教育、严肃执纪，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。聚焦作风建设上存在的突出问题，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，紧盯形式主义、官僚主义新动向新表现，持续开展作风专项整治行动，着力解决文山会海、督查检查考核过多过频和过度留痕、问责不力和问责泛化简单化等问题，切实为基层减负。

问：对抓好《规划纲要》贯彻落实有什么部署要求？

答：一分部署、九分落实。各地区各部门各单位要结合实际认真做好《规划纲要》的贯彻实施工作，严格落实全面从严治党政治责任，以党的政治建设为统领，全面加强党政领导班子政治、思想、组织、作风、能力、纪律建设，把制度建设贯穿其中，不断提高领导班子建设质量。党委(党组)主要负责同志要认真履行第一责任人职责，把选干部、配班子作为重要政治责任，履责情况要纳入考核内容。班子其他成员要各司其职、各负其责。组织(人事)部门要与其他有关部门密切配合，形成工作合力，推动各项任务顺利完成。

新华社北京12月4日电

壮丽70年 奋斗新时代

——新中国峥嵘岁月

中国人民抗日战争胜利纪念日

新华社北京12月1日电(齐声) 2014年2月27日，十二届全国人大常委会第七次会议通过《关于确定中国人民抗日战争胜利纪念日的决定》。

《决定》指出，为了牢记历史，铭记中国人民反抗日本帝国主义侵略的艰苦卓绝的斗争，缅怀在中国人民抗日战争中英勇献身的英烈和所有为中国人民抗日战争胜利作出贡献的人们，彰显中国人民抗日战争在世界反法西斯战争中的重要地位，表明中国人民坚决维护国家主权、领土完整和世界和平的坚定立场，弘扬以爱国主义为核心的伟大民族精神，激励全国各族人民为实现中华民族伟大复兴的中国梦而共同奋斗，决定将9月3日确定为中国人民抗日战争胜利纪念日。每年9月3日国家举行纪念活动。

1931年，日本军国主义悍然发动“九一八事变”，中国人民毅然奋起，英勇抵抗。经过长达十四年艰苦卓绝的斗争，取得了抗日战争的伟大胜利。

1945年9月2日上午，在京湾的美国军舰“密苏里”号上，日本政府签署投降书。中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争正式宣告胜利结束。

中国人民抗日战争胜利，是近代以来中国抗击外敌入侵的第一次完全胜利。这一伟大胜利，彻底粉碎了日本军国主义殖民奴役中国的图谋，洗刷了近代以来中国抗击外来侵略屡战屡败的民族耻辱；重新确立了中国在世界上的大国地位，使中国人民赢得了世界爱好和平人民的尊敬；开辟了中华民族伟大复兴的光明前景，开启了古老中国凤凰涅槃、浴火重生的新征程。

中华人民共和国成立后，中央人民政府政务院、国务院先后将1945年日本政府签署投降书的第二天即9月3日设定为“九三抗战胜利纪念日”。

2014年十二届全国人大常委会专门作出决定，以立法形式确定中国人民抗日战争胜利纪念日，进一步表明了这一纪念日对中国人民的重大意义。

为了民族复兴·英雄烈士谱

宫清华：以血肉之躯挡下滑汽车 用生命换来群众安全

新华社石家庄12月2日电(记者 秦婧) 在河北张家口，有一座红土红石的大山，人称“红石山”。红石山上有一条盘山路，路的一侧是百米深渊，另一侧是悬崖峭壁。23年前，一位普通的公安民警在这条路上，用自己的身躯挡住下滑的汽车，牺牲自己保障了群众安全。他就是被誉为“欧阳海式的英雄”的原张家口市公安局庞家堡林业治安派出所所长宫清华。

宫清华，1951年出生，山西繁峙人，汉族。1968年5月参加工作，1970年11月参加中国人民解放军，1990年11月参加公安工作，历任张家口市公安局庞家堡分局刑警大队、白庙派出所民警，林业治安派出所负责人、所长。

时间回到1995年11月9日。当天，庞家堡公安分局林业派出所接到辖区大段地村党支部书记王和报案，称该村集体果树被盗走9棵。接报后，时任所长的宫清华迅速带领民警侦办此案。

11月15日，派出所从盗窃嫌疑人家中提取了被盗果树的样品。为确保事实清楚，宫清华利用午休时间，驾驶办案用的双排货车拉着赃物到大段地村进行现场比对。途中，宫清华将车停在盘山路上，下车让村民辨认

赃物以便进一步取证。由于山路陡峭、路面坡度大，停下不久的双排座货车突然顺坡下滑，车的左侧是百米深渊，右侧是悬崖峭壁，车后数米陡坡下，十几位村民在低头修路，毫无察觉。顷刻之间，一场车毁人亡的巨大灾难将要发生。

情势危急，宫清华迅速从车前跑到车后，用肩膀奋力顶住下滑的汽车，为群众争取到躲闪时间。他自始至终没有闪开一步，直至倒在车下，车的前后轮接连从他的身体上轧过。他以躯体的阻力和连续两次“打掩”作用，迫使下滑的汽车改变了运动方向，左轮高悬深渊边缘，车身横贯在山路上。

车保住了，群众免遭祸殃，宫清华却倒在血泊中，昏死过去，最终因伤势过重，救治无效，于1996年6月6日不幸离世。同年，宫清华被批准为革命烈士，被公安部授予全国公安系统二级英雄模范光荣称号。

“虽然失去很痛，但我们一直坚定认为他的做法值得。人心善恶有时就在一念之间，希望人们都能够心怀善意，做更多对社会有用的事。”宫清华的妻子樊桂英说，女儿宫晓坤也穿上了警服，继续着父亲未完成的事业。



12月5日，在乌鲁木齐市第三十中学礼堂，乌鲁木齐市天山区“红色文艺轻骑兵”的演员用传统乐器空灵鼓演奏《茉莉花》。

当日下午，“中华优秀传统文化进校园”活动在乌鲁木齐市第三十中学举办。乌鲁木齐市天山区“红色文艺轻骑兵”等表演者为师生带来传统文化节目表演。

新华社记者 王菲 摄

坚决反对美国国会众议院通过“2019年维吾尔人权政策法案”

外交部向美方提出严正交涉和强烈抗议

全国人大外事委员会和全国政协外事委员会也发表声明表示强烈愤慨

据新华社电 中国外交部副部长秦刚4日召见美国驻华使馆负责人柯有为，就美国众议院审议通过“2019年维吾尔人权政策法案”提出严正交涉和强烈抗议，敦促美方立即纠正错误，停止借涉疆问题干涉中国内政。

秦刚指出，新疆是中国的一部分，新疆

事务纯属中国内政，不容任何外国干涉。美国会上上述法案把中方在新疆依法采取的反恐和去极端化举措歪曲成侵犯人权，罔顾事实、颠倒是非、违背良知，在反恐问题上搞双重标准，严重违背国际法和国际关系基本准则，粗暴干涉中国内政，完全站在错误的一边。中方对此表示强烈愤慨、坚

决反对。

秦刚强调，中方捍卫国家主权、安全、发展利益的决心坚定不移。任何企图挑拨中国民族关系、破坏新疆繁荣稳定、遏制中国发展进步的图谋都注定要失败。中方强烈敦促美方立即纠正错误，摒弃在反恐问题上的双重标准，阻止上述涉疆法案成法，停止

借涉疆问题干涉中国内政。中方将根据形势发展作出进一步反应。

此外，12月4日，全国人大外事委员会和全国政协外事委员会分别发表声明，对美方无端指责中国政府治疆政策、粗暴干涉中国内政的行为表示强烈愤慨和坚决反对。

决不容许任何人为恐怖势力撑腰

人民日报评论员文章

当地时间12月3日，美国国会众议院通过所谓“2019年维吾尔人权政策法案”，蓄意诋毁中国新疆的人权状况，大肆抹黑中国去极端化和打击恐怖主义的努力，恶意攻击中国政府治疆政策，罔顾事实，颠倒黑白，是对中国内政的粗暴干涉，是对国际法和国际关系基本准则的公然践踏。

所谓涉疆问题根本不是人权、民族、宗教问题，而是反暴恐和反分裂问题。过去一个时期，新疆“三股势力”十分猖獗，制造了数千起暴力恐怖案(事)件，对各族人民生命财产安全造成极大危害，严重践踏基本人权。对这些反人类、反社会、反文明的暴力恐怖行径，美国一些政客却视而不见，置若罔闻。现在的新疆，各族人民团结奋斗，共享改革发展成果，各项权利得到依法保障，人权状况是历

史上任何一个时期都无法比拟的。美国一些政客千方百计地造谣污蔑中国政府治疆政策。他们打着维护人权的旗号，在反恐问题上大搞双重标准，站在严重违背国际道义和人类良知的邪恶一边，纵容、怂恿恐怖行为。美国国会通过所谓“2019年维吾尔人权政策法案”，可谓包藏祸心、险恶至极。

新疆事务纯属中国内政，不容任何国家和外部势力干涉。中国在新疆采取的预防性反恐和去极端化措施于法有据、顺应民意、效果显著。新疆依法开展职业技能教育培训工作，是中国落实国际社会反恐和去极端化倡议，包括落实《联合国全球反恐战略》和联合国《防止暴力极端主义行动计划》的具体步骤和具体体现。中国政府的治疆政策，完全是为了保障人权。世界有目共睹，新疆三年来未发生暴恐事件，社会稳定、民族团结、百姓安居乐业，人民的生命权、生存权和发展权得到有力保障。美国国会无视中国在人权领域

取得的成就，对中国政府的治疆政策说三道四，实际上是践踏人权和法治。

谁在维护和保障人权，谁在践踏和破坏人权，国际社会自有公论。2018年底以来，来自91个国家和地区的70余批团组，包括国际组织、政府官员、新闻媒体、宗教团体人士以及专家学者在内的1000多人参访新疆，称赞新疆反恐、去极端化工作经验值得学习借鉴。今年7月，50余国常驻日内瓦代表联名致函联合国人权理事会主席和人权高专，积极评价中国在人反恐和去极端化工作中尊重和保障人权。今年10月，60多个国家在第七十四届联合国大会第三委员会会议期间踊跃发言，称赞中国新疆巨大的人权进步，支持新疆采取的反恐和去极端化举措，反对个别国家以人权为名干涉中国内政、把人权问题政治化。得道多助，失道寡助。美国一些政客频频拿所谓涉疆问题做文章，极尽造谣污蔑之能事，完全违背国际社会主流民意。

新华社北京12月4日电