



把党的建设优势转化为企业的发展优势

——孝义市深化国企改革与实践与启示

□ 孝义市委常委、组织部长 张云鹏

匠、做行家，在工作上当先锋、做表率。另一方面把发展党员的重点放在一线工人和企业管理人员人才上，探索“百里挑一”发展党员法，实行发展党员全程公示制，保证了党员发展质量。

三、把党的领导制度贯穿于企业管理制度全过程深度融合

习总书记强调，坚持党对国有企业的领导是重大政治原则，必须一以贯之；建立现代企业制度是国有企业改革的方向，必须一以贯之。为配强带头人，夯实党的领导制度根基，孝义市全面落实两个“一以贯之”，从组织层面上创新“双向交流”机制，促进党的组织制度与企业管理制度有机融合。

一是班子双向进入。全面推进党组织领导班子和企业管理层“双向进入、交叉任职”的领导体制，全面推进董事长、党委书记“一肩挑”，积极配备专职副书记，推动党务部门达到同级平均配置，按不少于在岗职工总数1%配备党务干部，按不低于职工工资总额的1%保障党组织的工作经费，为党组织有效发挥作用提供了制度保证。

二是工作双向互动。进一步明晰和规范集团党委与董事会、经理层的职责权限，做到“岗位上下分、目标上合，工作上分、思想上合，职责上分、步调上合”。特别是集团党委与管理层建立了“双向例会”制度，将面向职工群众征集到的意见和建议及时向企业管理层反馈，为企业科学决策提供重要参考，推动党建工作与中心业务相融的“同心圆”越画越大。热力公司在充分发挥集体智慧，研判市场走势，确立了“煤改气”战略转型的同时，探索发展支部达标建设，书记能力强、党员积分管理、“三会一课”质量提升等“四基工程”，有效地释放了党建工作活力。

三是制度双向互补。一方面，运用党的制度优势提升企业管理科学化水平，把党的民主集中制运用到企业重大问题决策之中，把党内考核评价机制引入到企业人才资源管理之中，为科学决策管理提供保证。另一方面，借助现代企业管理理念，提升党建工作规范化水平，把精细化管理、效率化管理、成本化管理、项目化管理、品牌化管理导入党建工作，完善集团公司党委运行机制，使党建目标定量化、工作任务具体化、重点工作项目化、实施过程规范化。

四、把党的组织优势贯穿于企业生产经营管理全过程互促共赢

党建是否过硬，最终要看发展实绩。为此，孝义市在深化国有企业改革中，努力把党的组织优势转变为企业的发展优势。

一是把握“推动发展卓有成效”这个目标靶向。为此，孝义市围绕“引领作用好、改革创新好、发展氛围好、工作业绩好”的目标，在项目建设主战场、改革攻坚第一线、企业管理最前沿，充分发挥党支部的战斗堡垒作用。热力公司支部确立了从要素驱动向创新驱动的战略转型，紧紧扭住热源提质、企业增效、创新业态三大中心任务，快速打造了3个绿色供热体验区，努力向集约高效型、清洁低碳型、延伸循环型、安全保障型转变，成为推动热力公司转型升级的新引擎。

二是坚持“积极稳妥推进改革”这个动力之源。改革越深化，攻坚越深入，情况越复杂。孝义市坚持问题导向，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，扭住“人事、劳动、分配”三项制度的牛鼻子，探索建立“市场化选聘、契约化管理、差异化薪酬、市场

化退出”的员工分配机制，坚持薪酬分配向高级技能、科技研发、苦脏脏累岗位倾斜，破解了企业发展中的“中梗阻”问题，调动了广大员工的积极性。

三是聚焦“先锋模范作用突出”这个基础环节。党员是党的肌体细胞，细胞保持健康发展，党支部这个战斗堡垒才能坚强有力。孝义市坚持强细胞与固堡垒并重，教育引导广大党员职工对标提升、发挥作用。市供水公司党支部在一线岗位班组、服务窗口设立党小组，把党组织工作经费纳入企业预算，工作中广泛开展党员先锋岗、党员责任区、技能竞赛、降本增效等活动，形成了党小组比着干、党员带头干、全体员工一起干的干事创业良好氛围，连续十年被评为全省“十佳文明单位”。

四是突出“激活发展内生动力”这个正向激励。孝义市在深化国企改革中，把思想政治工作同企业生产经营管理、企业文化建设结合起来，以新型职工培育、文明企业培育、劳模文化培育、工匠精神培育、优良家风培育“五个培育工程”为主题，建立健全民主评议、关爱互助、员工成长、文化建设、创先争优等现代企业管理体系，引导每一名员工都找到自信、担当作为，有效增强员工的归属感，提高了党组织的向心力和凝聚力。

孝义市抓党建、强改革、促经营，全面深化国企改革的有效实践，给我们提供了有益的启示。

一是要把建强基本队伍、打造过硬力量落实到位。把企业党支部书记队伍、党务干部队伍和党员队伍建设作为夯实国有企业党建的重头戏，进一步激发基层书记的“头雁”作用、党务干部的表率作用和党员的骨干作用。要坚持把企业书记岗位作为培养企业领导人的重要台阶，注重突出“一高三强”（政治素质高、管党治党能力强、干事创业能力强、凝聚人心能力强）的用人标准和“四个带头”（带头遵守党章、带头遵纪守法、带头弘扬正气、带头创先争优）的用人要求，把优秀党员选拔到基层书记岗位，特别要注重支持和选育优秀年轻干部从事基层党务工作，尽量把“好苗子”放到党务岗位历练培养，加大激励保障力度，健全成长机制，解决“进不来、出不去”的问题，让优秀党务干部有干事、能出头、有盼头。要加大党务干部和业务干部“双向交流”制度，探索任期届满交流机制，落实同职级同待遇，努力打造懂党务、熟业务的复合型领导人才。

二是要推动国有企业党建跟踪问效落实到位。避免程序走过场与成果成效脱节，是党建工作的重要课题。解决这个问题，关键要把注意力放在问效上，用成果说事，往“实”上用劲。要在谋划思路上务实，紧贴企业振兴发展实际，紧扣企业发展需要，做到站位高、可操作、快落实。在制定措施上扎实，在追求成效上求实，把做实党建同提升企业效益一致起来，坚持用“问题解决了没有、成效提升了没有”去检查、检讨、检验党建工作，真正以党建助力发展。

三是要把管党治党的政治责任落实到位。全面落实习总书记既报经济账、又报党建账的重要指示，压实党建责任制考核。考核要贯彻三项制度的实施，即党建工作责任制考核、经营业绩考核、综合评价考核。当前要充分发挥企业党组织的领导作用，推动企业全面履行政治责任、经济责任、社会责任，推进社会责任系统化、特别是要落实环保履责、安全履责、脱贫履责、社会履责，以实际行动树立国有企业履行社会责任的良好形象，形成促进企业健康发展的正能量。

服务职工是企业工会工作的基石

□ 闫林娥

习近平总书记指出，要把竭诚为职工群众服务作为工会一切工作的出发点和落脚点，全心全意为广大职工群众服务，认真倾听职工群众呼声，维护好广大职工群众合法权益，扎扎实实为职工群众做好事、办实事、解难事，不断促进社会主义和谐劳动关系。新时代企业工会工作就是要遵照习总书记的指示精神，不忘初心、牢记使命，顺应职工群众对美好生活的向往，为职工群众提供精准化、精细化、普惠性服务，用心、用情、用力，努力使广大职工共享企业改革发展成果，构建和谐劳动关系。

一、多办实事，多办好事。企业工会要从解决职工群众最关心最直接最现实的问题入手，从最困难的群体入手，从最突出的问题着眼，从最具体的工作抓起，通堵点、疏痛点、消盲点，为职工提供普惠性、常态化、精准性服务。要把服务职工的事好事做得更具体、更扎实、更贴心，把服务职工的品牌打造得更深入、更完善、更有影响力，使职工在共建共享中有更多的获得感、幸福感和安全感。如：建立职工文体活动室，提供乒乓球、羽毛球、台球、棋牌等，满足和丰富职工的业余生活；改善职工餐厅环境和饭菜质量，让职工吃上营养可口的饭菜，增强职工的归属感等。

二、围绕重点，着力长远。当前工会服务已经延伸到职工生活的方方面面，涉及职工发展、医疗互助、劳动法律咨询、生活服务、体育文化等，形成了一系列覆盖面广、影响力大、职工得实惠的服务项目。解决和化解企业后续接替人才断层严峻、技术管理团队短缺、技能人才匮乏的问题，是工会应尽的职能，责无旁贷。健全人才培养机制就是要抓重点、谋长远，企业工会要深化学习型企业创建活动，建立知识管理体系，可通过与高职院校、职业培训机联动，培养关键人才和急需人才。同时要通过对工会工作者进行素质培训，推动工会工作者在新形势下理清思路，聚焦民生，做好服务工作，解决工会工作基层“肠梗阻”这一“顽症”。

三、加强保护，全面维护。企业工会要全面贯彻落实党的十九大精神和主题教育要求，围绕“守初心、担使命、找差距、抓落实”总要求，深入一线，走近职工，保护职工权利，维护职工利益，努力构建和谐、稳定的劳动关系。一要完善劳动保护监督检查委员会，制订劳动保护监督检查委员会职责以及年度计划，建立管理台账，做好各岗位工种劳动保护方面的学习培训考试工作，把关心爱护职工工作落到实处。二要积极开展主动性的民主监督工作，利用厂务公开、民主评议干部、提合理化建议等有效形式开展职工维权工作，提前做好有损职工合法权益和女职工特殊利益的预防工作，提高职工维权的工作质量和工作效率。要利用多种形式，深入宣传《劳动法》《工会法》《妇女权益保护法》《女职工劳动保护规定》等法律法规，把维护职工的合法权益和女职工特殊利益当作工作重点来抓；落实女职工“五期”劳动保护，严格遵守《劳动法》和《女职工劳动保护规定》等相关法律法规。同时创新服务方式，从加强制度化、规范化建设入手，以基层工会做微信群为载体，及时反馈职工的心声调动职工的积极性，为企业领导了解职工、参与企业管理、集中职工集体智慧搭建坚实的平台。

竭诚服务职工群众是企业工会的中心任务，更是工作的基石。企业工会要牢固树立责任意识，敢于担当善于作为，主动深入基层一线，密切联系职工群众，当好广大职工群众的联络员、信息员和服务员，始终把广大职工群众对美好生活的向往作为奋斗目标，以实际行动推动工会工作取得新发展，实现新作为，奋力开创新时代工会工作新局面。

（作者单位：吕梁公路建设有限公司）

2 理论

党的十九届四中全会从党的长期执政、国家永续发展的战略高度，对坚持和完善中国特色社会主义制度和推进国家治理体系和治理能力现代化的若干重大问题进行全面部署。我们要切实提高政治站位，不断增强党员干部贯彻落实全会精神

的坚定性和自觉性，把思想和行动统一到中央决策部署上来，迅速掀起学习宣传贯彻热潮，推动十九届四中全会精神在我市落地生根、见到实效。

一、要充分认识重大意义。党的十九届四中全会站在战略和全局的高度，作出一个重要判断，提出一个重要结论，总结了中国特色社会主义制度和国家治理体系所具有的13个方面的“显著优势”，对国家制度、国家治理体系和治理能力现代化作出13个“坚持和完善”的部署，专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题并作出决定，推动了中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，开启了国家治理体系和治理能力现代化新征程，强化了党总揽全局协调各方的领导核心作用。这次会议审议通过的是马克思主义的纲领性文件，是新时代我们党作出的政治宣言，是迈向“中国之治”新境界的重要里程碑，体现了以习近平同志为核心的党中央，着眼当前、立足长远，高瞻远瞩、深思熟虑、夯基垒台、搭架架柱，加强中国特色社会主义制度建设，推进中国特色社会主义事业行稳致远的伟大战略谋划、强烈使命担当和高超政治智慧，对决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家，对巩固党的执政地位，确保党和国家长治久安，具有重大而深远的意义。

二、要准确把握精神实质。全会审议通过《决定》，全面回答了在我国国家制度和国家治理体系上应该坚持和巩固什么、完善和发展什么这个重大政治问题，深刻阐明了必须牢牢坚持的重大制度和原则，全面部署了推进制度建设的重大任务举措，是一篇马克思主义的纲领性文献，也是一篇马克思主义的政治宣言书。学习贯彻十九届四中全会《决定》精神，必须准确理解和把握《决定》精神的主要内容和精神实质。一是要整体性理解和把握《决定》的主题。《决定》主题是由“坚持和完善中国特色社会主义制度”和“推进国家治理体系和治理能力现代化”两句话组成。前一句话规定了根本方向，后一句话规定了在根本方向指引下完善和发展中国特色社会主义制度的鲜明指向，它们是不可分割的整体。任何时候都不能把二者割裂开来，更不能对立起来。二是要准确把握《决定》的精神实质。中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，是我国国家治理一切工作和活动的根本依

据。《决定》在强调国家治理体系和治理能力现代化建设时，突出坚持和完善中国特色社会主义制度体系，就是为了“把我国制度优势更好转化为国家治理效能”。因为国家的治理体系和治理能力是国家制度及其执行能力的集中体现。三是要全面把握我国国家制度和治理体系的优势。一个国家的制度体系及治理能力如何？要用事实来检验和证明。同世界上一些地区和国家不断出现的乱局相比，我国长期保持政治稳定、经济发展、社会和谐、民族团结，充分证明了我国家制度体系的优越性。这种“显著优势”是多方面的，《决定》从十三个方面进行了概述，需要全面把握、深入理解。四是要全面深刻

理解《决定》的主要内容。《决定》主体部分提出了坚持和完善中国特色社会主义制度体系、推进国家治理体系和治理能力现代化的十三个方面重大任务，旨在构建党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的社会治理格局和治理体系。特别是《决定》明确提出“健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系”及其具体内容，这在党的历史上还是第一次，值得我们深入学习和认真思考。

三要迅速掀起学习热潮。学习好、宣传好、贯彻好党的十九届四中全会精神，是当前和今后一个时期重大政治任务，也是一项长期战略任务。全市各级党组织一要精心安排。按照中央、省委部署和要求，围绕真学真懂、真信真用，科学制定方案，切实细化措施，确保实际效果。二要认真学习。通过中心组学习、专家宣讲、辅导讲座、专题培训等形式，开展丰富多彩、生动活泼的学习活动。组织得力人员，加强社会宣传，使全会精神宣讲进乡村、进社区、进企业、进学校，让全会精神深入人心。利用各种新闻媒体，深入解读全会精神，及时报道学习动态，大力营造浓厚的学习宣传氛围。三要联系实际。结合本地区本部门实际，切实做好当前工作，做到学习、工作相互促进。要努力完成年度各项目标任务，各级党组织都要对照年初确定的目标任务，对完成情况分析盘点，查找问题，明确重点，制定措施，破解难题，努力实现圆满收官；要与“不忘初心、牢记使命”主题教育结合起来，各级领导干部要带头学习全会精神，先学一步、学深一些，指导好组织好本地区本部门本单位学习宣传贯彻工作，确保主题教育取得实效；要与当前重点任务结合起来，持续做好脱贫攻坚、生态环保、扫黑除恶等工作，持之以恒推进全面从严治党，自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度，坚定制度自信，在中国特色社会主义制度优势中享受到更多制度红利，在治理体系和治理能力现代化中不断提升获得感幸福感安全感。

深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

构建风控制度“四梁八柱” 全面提升服务“三农”能力

□ 陷俊明

够正确处理规范与风险的关系、发展与管理的关系，使有些内控制度处于虚位状态，导致违规现象屡禁不止。

二、加强内控制度体系建设的路径

有效的内控制度是农村信用社防范和化解风险，提高经营和管理水平的重要抓手，加强内控制度体系建设和提升法人治理能力，是农村信用社当前主要的任务之一。

1、强化风险防范意识，增强对风险规律的识别和判断，不断提高把控风险的能力。一要从本质上把握风险，建立健全风险评估、预警、识别、处置体系，不断提高对风险的驾驭本领和治理能力，坚守定力、敢于担当，勇于负责，落实措施，提高执行力，切实做好风险化解解控工作。二要早判先知，善于从错综复杂的形势中，敏锐决策并捕捉风险的苗头，及时发现风险于蛛丝马迹和初始状态，精准把控风险的特点性、动态走势，迅速锁定风险，及时提示。三要先防早识，做到注重过程管理，预防为主，关口前移，不断提高对风险的研判能力，预判能力和处置能力，把风险隐患消灭于萌芽状态。

2、建立健全全面、系统、规范、完整的风控制度防控体系。业务发展到哪里，制度建设就跟进到哪里。要按照业务需求建章立制，注重顶层设计，进一步优化组织架构，科学设置岗位管理和职能，明晰部门间的业务范围和职责界定，细化岗位职责，划清事权界限，完善操作流程和规程，使风险内控制度上下融通，左右衔接，有效匹配，做到科学化、规范化、标准化，形成对业务经营过程的全覆盖。

3、建立健全严格的稽核制度体系，不断提升对业务的监督检查能力。要建立健全与业务经营相适应的稽核体系和规章制度，规范稽核行为，持续加大对业务经营的监督检查力度，要进一步完善稽核人员岗位职责制，从改革内审体制机制入手，建立上收一级稽核权的垂直领导的内审体制，实行队伍管理、费用配置、人员使用由上级部门集中管理，以提高内审的独立性、自主性、权威性。同时，把内

审成本和质量效益挂钩，加快稽核信息化、智慧化平台建设步伐，加强稽核队伍的培养教育，提高稽核队伍的文化、理论、能力队伍素质，培养一支守初心、有使命、懂经营、通制度的高素质复合型稽核队伍，以适应农信社业务快速发展和产品改革创新的需要。

4、完善风控制度体系建设，提高风险防范能力。要加强风险防控和教育培训，增强全员风险意识，对风险管理目标和责任进行科学的分解和具体的细化，将目标和管理责任落实到业务经营的全过程，到岗到人，不留死角全覆盖。要不断提高风险的成本管理，逐渐提高违规的成本权重，金融从业人员做到不愿违规，不能违规，不敢违规，增强对违规的处罚力度和追责问责的广度、深度，不断提高风控制度的执行到位率，杜绝对违规行为避重就轻，以罚代处，大事化小，小事化了，应付了事的现象发生。同时，要严格落实内部监督检查人员的责任，对隐瞒不报，该处不处，处罚不当的行为一经发现，要划清责任，严肃处理。使风控制度的权威性和严肃性进一步强化，确保落地生根，有效执行。

5、加强合规文化建设，增强执行内控制度的理论自觉和行动自觉。要坚持以合规文化为引领，确立业务要发展，制度需先行的理念，教育和引导广大员工充分认识合规经营的重要性和必要性，不断增强合规意识，自觉维护和执行制度，变“要我合规”为“我要合规”。按照人总行《加强金融机构内部控制的指导原则》和省市联社关于加强防范化解金融风险制度建设的要求，加强对金融监管知识和上级规章制度的学习培训，学深悟透笃行，入心入脑，形成一套治理有效、权责分明、相互制衡、运行有序、科学合理的内控治理体制和机制，使农信社的决策管理、经营操作以及每个员工的行为规范都处于缜密的内控体系制约和监督之下，从而杜绝违规现象的发生，确保业务稳健经营，为金融扶贫、振兴乡村发挥应有的作用。

（作者系中阳县农村信用合作联社党委书记、理事长）