

回归20年,南海明珠绽放璀璨光芒

——澳门特色“一国两制”成功实践纪实

□ 新华社记者 刘畅 王攀 郭鑫 章利新

濠江之畔,12月里平常一天。澳门世界文化遗产妈阁庙前游人如织,人们使用不同的语言祈祝着幸福、平安。400多年前,来自地球另一端的冒险者从这里登陆,“妈阁”有了葡萄牙语的发音——MACAU。

历史的惊涛骇浪早已淹没于宠辱不惊的市井日常。妈阁庙前,殖民者们为登陆而建造的“皇家一号码头”早已消失。而今,港澳货柜码头堆积如山的集装箱提醒人们:圣诞节就要来了。

古老的妈阁,繁忙的码头,相叠着沧桑巨变的澳门故事。这是一个民族复兴、游子回家的中国故事。

1999年12月20日,中国政府恢复对澳门行使主权。这是继1997年7月1日香港回归后,祖国统一大业进程中又一历史丰碑!澳门的回归,标志着外国人占领和统治中国领土的历史彻底终结。

用“一国两制”方式和平解决历史遗留问题,是邓小平创造性提出的科学构想,是中国特色社会主义的一个伟大创举。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,站在战略和全局的高度,不断丰富和发展“一国两制”理论与实践,推动“一国两制”实践行稳致远。

20年来,澳门特别行政区政府团结社会各界人士,全面准确理解和贯彻“一国两制”方针,坚定维护宪法和基本法权威,传承爱国爱澳的核心价值观,促进澳门经济快速增长,民生持续改善,社会稳定和谐,向世界展示了具有澳门特色的“一国两制”成功实践。

诚如习近平主席会见新当选的澳门特别行政区第五任行政长官贺一诚时所讲:事实证明,“一国两制”是完全行得通、办得到、得人心的!

帆帆归海澳,门迎万里风。澳门正以崭新的姿态自信拥抱一个前所未有的新时代,谱写“祖国好,澳门会更好”的青春诗篇。

● 实实在在的获得感 ——回归20年是澳门历史上发展最好时期

新旧澳门关,悲喜大三巴。

在高大敞亮的现代建筑澳门关闸口岸附近,有一座淡黄色的葡萄牙风格的关闸牌楼。在清道光二十九年(1849年),澳督公然下令捣毁代明清政府主权的海关,擅立关门于此。自此,澳门之“门”的开启大权掌握在殖民者手中。

旧时的老关门,如今已成文物,只供观瞻。而近旁1999年迁建完工的拱北—关闸口岸,已是世界上最繁忙的口岸之一,仅去年的通关旅客就超过1.34亿人次。新旧口岸之间,是两个时代的历史性跨越。

回归前的澳门经济连续多年负增长,失业率高企,治安严重恶化,法治建设落后。人们戏称,只要香港电影里出现澳门大三巴的镜头,一定是要有坏事发生了。

回归后,澳门特别行政区保持了原

有的资本主义制度和生活方式不变,法律基本不变,依法实行高度自治,享有行政管理权、立法权、独立的司法权和终审权。广大澳门同胞依法享受着前所未有的广泛权利和自由,作为祖国大家庭的成员,拥有参与管理国家事务的民主权利,作为澳门的主人翁,承担起了管理好、建设好澳门的历史责任。

“上任的时候我给自己两个任务,一个是不折不扣地落实基本法,让‘一国两制’在澳门成功地实践。二是我向澳门人承诺,要尽我最大的努力,还他们一个安居乐业的澳门。”全国政协副主席、澳门特区首任行政长官何厚铨回忆当初澳门崭新的年代,仍百感交集。

20年,小城变化斐然。大三巴的镜头伴随着越来越多的喜事与盛事。

有硬核的数据。澳门本地生产总值(GDP)从回归之初的519亿澳门元,增加到2018年的4447亿澳门元;特区政府财政储备、外汇储备分别比回归之初增长193倍和6.2倍。澳门失业率为1.8%,多年维持历史低位。

有暖心的温度。75岁的澳门退休老人陈玉莲说,回归前,日复一日的念想是孩子们快点长大,出去做工贴补家用。而现在,孙辈们接受了15年免费教育后,又被保送到内地的大学读书。“兜里的零用钱比年轻打工时多很多,现在最想做的事是旅行。”她说。

有肺腑的感悟。领衔澳门科技大学“月球与行星科学国家重点实验室”的世界级天体物理学家张可敬教授说,有中央政府的鼎力支持,有“一国两制”的制度优势,有回归后澳门创造的经济奇迹,澳门像磁铁一样吸引着世界顶尖人才前来开拓自己的事业。

有满满的自信。澳门特区成立时,只有3个国家和地区给予澳门免签待遇。20年来,在中央授权和支持下,已获得144个国家和地区免签证或落地签证待遇。澳门的对外交往不断扩大,参加国际组织的数量增加到110多个。

是什么力量让这古老的小城焕发出勃勃生机,令世界瞩目?

“澳门取得成功的关键因素是始终如一地坚持和践行习近平总书记强调的三个‘坚持’:坚持全面准确理解和贯彻‘一国两制’方针,严格依照宪法和基本法办事;坚持集中精力发展经济、改善民生;坚持包容共济、促进爱国爱澳旗帜下的广泛团结。”澳门中联办主任傅自应说。

他认为,习总书记提出的“三个坚持”确保了澳门“一国两制”实践能沿着正确方向走稳、走实、走远,开创了具有澳门特色“一国两制”成功实践的新局面。

86岁的澳门理工学院“一国两制”研究中心教授杨允中,是特区建立与“一国两制”在澳门成功实践20年的历史见证者。他说,回归20年,是澳门历史上发展最好的时期。回顾“一国两制”在澳门的实践,澳门各界对中央政府全面管治权的坚定拥护和中央及特区政府与澳门社会各界的有效沟通,是实现“一国两

制”、“澳人治澳”、高度自治的宝贵经验。

● 国旗下的尊严与底线 ——确保“一国两制”实践在澳门不变形、不走样

位于澳门半岛南海湾畔的特区终审法院,是一座回归后开始使用的银灰色现代建筑。审判庭特有的圆形天窗设计,使阳光永远通过穹顶照耀在法官背后的国旗与区旗上。

回归后,终审法院庄严的法律之门由中国人开启。

“今年,澳门特区配合‘23条立法’新修订了《司法组织纲要法》,明确规定只有身份是中国公民的法官及检察院司法官,才能被指派负责涉及危害国家安全犯罪的检控及审判工作。”回归后一直担任澳门特区终审法院院长的岑浩辉说。修订该法,是澳门在“一国两制”下独立行使司法权和审判权的体现,也是司法和审判机关配合特区切实履行国家安全责任的应有之义。

岑浩辉所说的“23条立法”全称是《维护国家安全法》。2009年2月,这部法律在澳门立法会全体会议上以高票通过,在两个特别行政区中率先落实基本法第二十三条规定的宪制责任。

在这部法律通过之后,澳门特区还不断通过一系列机制、制度建设,使之切实落地。例如,2016年,澳门在立法会选举法修改法案中增加“防独”条款;2018年设立了由行政长官任主席的特别行政区维护国家安全委员会。

此外,今年1月,澳门还顺利完成对本地立法《国旗、国徽及国歌的使用及保护》的修改,切实维护国家象征和标志的尊严。

澳门特区政府法务局局长刘德学表示,上述立法工作先后顺利完成,澳门特区履行了维护国家和民族尊严的责任,把维护中央的全面管治权和保障澳门特区高度自治权有机结合起来,确保“一国两制”在澳门不变形、不走样。

回归后,有关国家安全、主权、发展利益的立法,在澳门得以快速、顺利、高票通过,这与澳门特别行政区政府团结社会各界人士,全面准确理解和贯彻“一国两制”方针,正确认识并妥善处理“一国”与“两制”的关系,坚定按照宪法和基本法治理澳门密不可分。

曾担任两届立法会主席的澳门特区候任行政长官贺一诚解释说,在“一国两制”情况下,澳门的行政、立法、司法独立行使自己的职权,但不是三权分立。立法会坚持行政主导方向,对特区政府既配合又监督。而《维护国家安全法》的顺利通过,正是特区立法与行政机携手贯彻“一国两制”方针,严格按照宪法和基本法办事的生动写照。

“澳门的立法会议员是不同利益层的代表,但在‘一国两制’下,我们有一个共同的利益,就是爱国家。”澳门立法会现任主席高开贤在接受记者采访时坦言。

不忘初心,方得始终。实践证明,只有切实维护国家主权、安全、发展利益,才能保持澳门的长期繁荣稳定。

“‘一国两制’的初衷有两个,一是要维护国家的主权、安全和发展利益;二是要保持澳门的社会繁荣稳定和经济可持续发展。如果按照这个指标去检验,澳门这20年做到了。”澳门大学法学院教授骆伟建说。

● 五星与白莲花不分离 ——爱国爱澳成为澳门社会核心价值

一些时间,定格了一个城市的底色。

1949年10月1日,濠江中学的杜岚校长带领全体师生,在校园升起了澳门第一面五星红旗。“我们是中国人,要升起我们的国旗!”庄严的宣誓震慑澳葡当局禁令,70年来传为佳话。

2019年7月5日,贺一诚因参选澳门特区第五任行政长官而辞去立法会主席职务。最后一次主持立法会全体会议后,他向国旗、区旗和国徽、区徽鞠了躬才离开。“这是代表我们对国家的尊重,对‘一国两制’做好示范。”他说。

斗转星移70年,不同的表达,一样的情怀。

“澳门在回归之前,已经有了爱国爱澳的传统。回归以后,我们从学校教育、社会团体、特区政府三个层面去巩固这个基础。这是一个长期的工程。”澳门特区行政长官崔世安说。

在澳门学子中,有一种竞争叫做“争当国旗手”。根据澳门特区的行政法规,所有本地学制学校的学生在小学阶段就必须“认识中华人民共和国国旗、国徽,理解其基本含义,会唱国歌”。每到周一清晨,升旗仪式已是澳门所有校园的常规模式,而“国旗手”则意味着在品德、学习、综合素质等各方面都是优异的。

“我们每年要为8000多名教职员工,提供24万个小时的培训时数。其中相当大的部分,是组织他们去内地交流学习,其中包括去国家行政学院、浦东干部学院等。”澳门教育暨青年局局长老柏生告诉记者,特区政府高度重视学生、教师的国情教育。

回归20年来,澳门主要民间社团共组织6800多批团组、20多万人次赴内地参观,加深对国家历史和发展的了解。“澳门居民最大的自信是有祖国做后盾。”崔世安说,这是他在澳门工作30多年、担任行政长官10年来最大的感慨。

2017年,强台风“天鸽”袭击澳门。风灾过后,澳门断水、断电、断路、断网,受伤的美丽小城陷入惊慌。

“别怕,最可爱的人来了!”这是灾难中最给力的决策,这是黑暗中最温暖的消息。

特区政府依法向中央请求解放军驻澳部队协助救灾。受命官兵奋战三天三夜,帮助澳门同胞渡过了难关,更赢得了人心。

澳门报章评价此次行动说:“‘军民团结如一人,试看天下谁能敌’,有了在‘一国两制’语境下的新实践。”而澳门社会“向解放军学习”的热情至今方兴未艾。

在澳门,“感恩国家”的故事总是传扬不断。三趟快车、西江供水,保的是生命线;“非典”过后,签署CEPA,推出“个人游”,提振的是经济;横琴划地建澳大,助力的是“教育兴澳”;划定85平方公里海域管辖权,支持的是经济多元发展和民生改善;港珠澳大桥珠澳口岸实行“合作查验,一次放行”,配合的是世界旅游休闲中心建设……

“东望洋,西望洋,五星红旗升起永世不忘!”一首发自澳门居民内心的歌曲不断被传唱。澳门特别行政区区旗上的白莲花花冠上顶着5颗星,与国旗上的五星遥相呼应,寓意澳门与祖国密不可分。

在澳门的各家银行都有一个随时可以启用的窗口,叫做“赈灾捐款窗口”。在2008年汶川地震后,一个个小小窗口见证了澳门同胞的拳拳赤子心。

在距离澳门近千公里之遥的贵州深度贫困县从江,一份份内容具体的扶贫协议书,清晰地记录了年轻的特别行政区参与国家精准扶贫工作的真诚与负责。

“坦白地说,社会总不同的人,在不同的时间,会对政府有这样那样的意见。但是澳门人从来都没有动摇对‘一国两制’的信任,对祖国的感情一点都没有过减少,这一点我觉得澳门真了不起!”何厚铨说。

● 新时代新澳门新发展 ——共担复兴重任共享伟大荣光

站在西望洋山有400多年历史的圣堂门前,拍一张澳门的“标准照”——

一条窄窄的水道两侧,珠海横琴十字门中央商务区的摩天大楼,与澳门旅游塔及氹仔鸟岛新兴建筑群临岸而建,相得益彰。画面由近及远,是澳门的三条跨海大桥与丝带般飘向远方的港珠澳大桥。澳门作为中国南海中西交流门户之一的地理优势清晰可见。

东岸、西岸,桥头、桥尾,看不到“两制”的分界线,只有同一片蓝天下共享繁华的都市群。

“回归后澳门海岸线与天际线的巨大变化,是‘一国两制’制度安排下,中央政府支持澳门打通发展瓶颈的生动体现。”澳门基金会研究所副所长杨道匡说。

20年来,中央为澳门增加土地面积,不断改善营商环境。

澳门“长大”了。不只是地图所见,充满智慧的空间安排,为跨越式发展释放出无限的可能。

2009年,国务院批准横琴总体发展规划,以探索“一国两制”下粤港澳合作新模式。2015年,广东自贸区横琴片区挂牌。这个因“澳”而生的自贸片区,以享有内地开放程度最高的制度优势,成为实现澳门经济适度多元、可持续发展的接续地。

截至目前,已有1900家澳门企业进驻横琴自贸片区,总投资855亿美元;横琴澳门青年创业谷累计孵化澳门创业项目219个。针对澳门居民的社会服务、医疗、教育等软环境正在逐步配套。

增量不只是面积,还有潜力、格局、竞争力和影响力。

“世界旅游休闲中心”“中国与葡语国家商贸合作服务平台”“建设以中华文化为主流、多元文化共存的交流合作基地”——从“十二五”到“十三五”,从助力国家改革开放的崭新角色和定位,到区域合作中的特色与优势,澳门特别行政区积极响应粤港澳大湾区发展规划的要求,高度重视和全面谋划自身在国家发展整体布局中的地位和作用,在实现中华民族伟大复兴的蓝图中,有了清晰的方向。

在澳门一间普通的写字楼里,至善有限公司——一个平均年龄28岁的18人团队,在过去的4年中,将“中葡平台”的角色定位,转化成为实实在在的合约文本。

通过这家公司的接洽,浙江舟山市与东帝汶两个渔业发达的地区携手建立了现代捕鱼产业链;拥有太平洋出海口的广西北海市,与拥有大西洋出海口的葡萄牙尼什市决定建立友好城市……

“我们公司在8个葡语国家都有业务,现在最缺的就是能说葡萄牙语的员工。”公司董事周婷说。

澳门特区政府社会文化司的数据显示,仅基础教育阶段学习葡语的澳门学生就超过8000人,这一数字甚至超过了回归前。

坚守“一国”之本,善用“两制”之利,是澳门繁荣稳定的根本。澳门充分认识到融入国家发展大局的现实需要和战略意义,充分发挥“一国”之利、两制之便”的制度优越性,将“一国两制”的制度优势转化为实际的治理效能,取得了举世瞩目的成绩。

“任重而道远者,不择地而息。”去年11月,习近平主席在会见香港澳门各界庆祝国家改革开放40周年访问团时指出,实现中华民族伟大复兴,港澳同胞大有可为,也必将带来香港、澳门发展的辉煌。在新时代国家改革开放进程中,香港、澳门仍然具有特殊地位和独特优势,仍然可以发挥不可替代的作用。

习总书记的勉励催人奋进,对新时期澳门推进“一国两制”实践、实现更大更好发展具有重要指导意义和强大激励作用。澳门有魂,魂归国家。澳门回归,与祖国同呼吸、共命运,写下400多年来从未有过的新传奇。妈阁望海,涛声依旧。在这片千百年连接中西的古老海岸,新时代、新澳门、新发展的集结号已经吹响,新的征程等待年轻的特区扬帆远航,与全国人民一道,共担复兴重任,共享伟大荣光,共同书写实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦的华彩篇章。

(新华社澳门12月14日电)

20年铺就的乡村“善治”之路

(上接1版)连续20多年未发生群体性上访事件。“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来,该村“两委”又以“庆祝中华人民共和国成立70周年,继续走好尚家庄强村富民新长征”活动为抓手,引导村民积极参与村级事务管理,凝聚起全村上下不忘奋斗历程、实现共同富裕的坚强合力。

真情实意为民服务,做足乡村善治成色底色

聚民心、谋发展,关键是要让群众得到实惠。20年前,尚家庄村喊出了“收入大就办大事、收入小就办小事、没收入就送温暖”的口号,不论收入大小,每年至少要给群众办一件实事好事。多年来,尚家庄村

“两委”深刻践行为民初心,始终从老百姓切身利益入手,一件接着一件办成了许多关乎民生的重点工作。为彻底改变村民居住环境,从2006年起分三期实施新农村建设,累计投资1亿多元,先后建成二层住宅楼28栋112套、六层单元楼24栋1024套,让村民彻底告别了祖祖辈辈烧煤睡炕的历史,过上了和城里人一样的干净舒适生活。为解决村民收入不足的问题,村“两委”紧紧抓住城镇化和城乡协调发展契机,用好农村集体产权制度改革红利,每年为全体村民发放分红201万元,人均2500元,为村民出资办合作医疗款13万元,为全村60岁以上老人和60岁以上老党员发放补助款5万元,为考入大学、高中的学生发放

补助款1万元。今年来,围绕美丽宜居乡村示范村创建,多方筹资对集中居住小区进行了绿化、硬化、亮化、美化,全村道路硬化40000平方米、绿化20000平方米、美化楼体墙面40000平方米,安装LED路灯200盏,进一步提升了村民获得感和幸福感。

“坚持规划引领,实施乡村振兴。下一步,尚家庄村将继续在引进资金项目、壮大集体经济、做实民生事业、维护和谐稳定上下功夫,加快推进拆旧建新改造,加快建设幼儿园、日照照料中心等民生工程,不断创新思路,推动发展,提升尚家庄村‘善治’新高度。”提起今后的发展打算尚光礼信心满满地说。



12月14日,游人在壶口瀑布景区游玩(无人机拍摄)。

位于秦晋大峡谷的黄河壶口瀑布,冬日水量较夏日虽然有所减少,但惊天动地的涛声依旧,周围石壁上的冰挂与河中的浪涛构成一幅独特的北国风光图,吸引游客前来观赏。

新华社记者 陶明 摄

苗继峰:以法为剑 以理为刃

进入审查起诉环节,苗继峰通过社会调查,发现王某某表现一贯良好,因家庭关爱缺失导致心理存在问题。面对这样的案件,苗继峰想的更多的是如何挽救这名问题少年,

提出对王某某附条件不起诉的意见和详细的帮教方案,得到领导的认同。根据王某某的实际情况,苗继峰有针对性地制定了帮教计划,制定心理疏导方案,帮助王某某打开心结,建立正确的心理认知。“简单粗糙的执法固然省心省事,但因为我希望能够走进未成年人的内心,对困境少年‘扶一把’‘送一程’,做一个有温度的检察官。”苗继峰对记者说。

苗继峰常对同事们说,对待失足犯罪的未成年人,要有百倍的细心、耐心和爱心,帮助他们重新树信心、重新起航。负责未检工作以来,从社会调查、犯罪记录封存等制度的制定,到与公安局、教育局、离石区委共青团、吕梁学院等机构合作体系的形成,苗继峰坚持开展“法治进校园”活动,受听学生达1万余人。办案过程中,苗继峰还注重诉讼过程的价值观教育,让心理机构介入帮教以及建立检察机关未成年人观护基地对未成年嫌疑人进行心理疏导一直是 he 开展帮教力量的方向。每月初,他还会走进离石区未成年人心理健康辅导中心,和专家们了解近期问题少年的心理状况。2018年2月和2019年4月,苗继峰被授予“吕梁市青少年维权岗”荣誉称号。

执法为民守初心

在外人看来,公诉人在法庭上唇枪舌剑,风光无限。事实上,几百字的起诉书背后,可能就是一部长篇小说体裁的证据材料。苗继峰明白,检察工作来不得半点差错,即便是一点点瑕疵,都可能影响一个人的命运。他时时告诫自己,做事一定要认真

再认真,必须让办理的每个案件都彰显法治精神,都经得起时间检验。

“他不仅对检察事业执着、忠诚,而且还有强烈的正义感,他对检察事业有高度的自觉和自豪,我们大家都亲切的叫他苗老师。”离石区人民检察院员额检察官李月香这样对记者说。

谈起苗继峰,他的同事李伟说:“苗检察官总有一种激情,总有使不完的劲。有个案件我们历经了三个多月时间,从两千多份的卷宗中发现了一个线索,对案件的办理起到了关键作用。虽然当时的过程非常的艰难,但是他总鼓励我们一直往下走,他对工作的执着值得我们学习。”

“办案不能放过任何一个疑点。放过一个疑点,就可能放过一个嫌疑人。”这是苗继峰常常挂在嘴边的话。工作中,他严格要求自己,严把案件质量这条公诉工作的生命线。每一次的庭审,都是一场没有硝烟的战争,他废寝忘食,坚守公平正义,维护法律尊严,强化审判监督,确保审判权的正确适用。2014年11月份,苗继峰办理了一件合同纠纷500万元的案件,案件疑难复杂,笔录材料粗糙,犯罪嫌疑人很容易翻供或进行合理的解释,经仔细审查案件后他有针对性的列出讯问提纲,案件有了新的突破。最后在法庭审理中,面对被告人的翻供、相互推卸,作为公诉人的苗继峰始终牢牢把握着庭审的主动权,从讯问到举证、质证,从公诉发言到法庭辩论,寸理必争,寸步不让,从确凿详实的证据体系到严谨缜密的论法梳理,步步踏实,滴水不漏。一桩桩案件,一摞摞案卷,承载了苗继峰的心血,诉说着他的信念与使命。在这场智力和毅力的较量中,苗继峰出色的表现使法律和正义得到伸张,释放出新时期检察官的最美风采。