

坚持八个结合 做到四个强化 开展五大创新

临县为全国深化健康扶贫工程探索积累可供借鉴复制经验

本报讯 “真没想到,俺家儿子难治的大病就在跟前的中医馆给治好了,消除了全家人的痛苦,而且几乎没有花钱,这样的特色中医馆办得真好,造福咱老百姓健康!说起健康扶贫,临县白文村的李文慧一家感激!”2017年初春,年仅15岁的李文慧,头部受伤后,生活无法自理、言语不清、智力受损、肢肌力二级,在外治疗花费近15万元,如再在外地医治仍需一笔高昂的费用,而且因为治病已经家徒四壁。白文卫生院中医馆开馆以后,抱着试一试的态度来做康复理疗,经过半个月的针灸按摩理疗康复,收到了意想不到的效果。如今,李文慧已能够自行活动,肌力恢复正常,语言表达清楚,智力恢复,正常入学。这期间医院总花费1391.8元,新农合报销1142元,自付249元医院也全部免除。

没有全民健康,就没有全面小康。健康扶贫工程实施以来,临县紧紧围绕“看得起病、看得好病、看得上病、不得病”的总体要求,把增强贫困群众“获得感”“满意度”贯穿工作始终,以“八大行动”为保障,坚持“八个结合”,做到“四个强化”,开展“五大创新”,落实“十项”惠民便民举措,走出了一条具有临县特色的健康扶贫新路子,同时也为全国深化健康扶贫工程探索积累了可供借鉴复制的经验。据统计,全县因病致贫返贫人口由2016年的12939户25620人减少到现在的484户1086人,减少率为96.3%,2016年至2019年县财政不断加大支持力度,共统筹整合健康扶贫资金4302万元,为全县农村贫困人口实现稳定脱贫提供了健康保障。去年10月,临县受到国家卫健委和国务院扶贫办的通报表扬,被评为全国健康扶贫示范县。

“辛辛苦苦几十年,得病回到解放前”。对普通老百姓家庭来讲,得一场大病无异是一场灾难。因病致贫、因病返贫是脱贫攻坚的坚中之坚、难中之难、困中之困。众所周知,临县是山西脱贫攻坚的主战场,也是省委、省政府确定的十个深度贫困县之一。健康问题已经成为临县在贫困人群脱贫路上的“绊脚石”,防止因病致贫、因病返贫是脱贫攻坚中的“硬骨头”。脱贫攻坚以来,县委、县政府高度重视,把健康扶贫工作作为精准扶贫工作的重要组成部分,统筹各项扶贫举措,打好健康扶贫组合拳,全面健全贫困人口医疗机制,不让一个贫困群众因病掉队,在破解因病致贫返贫中,从大病专项救治行动、慢病精细化管理行动、医疗保障水平提高行动、公共卫生服务提标行动、医疗服务能力提升行动、卫生人才培植行动、基础设施建设改善行动、信息化建设支撑行动“八大行动”为保障,坚持健康扶贫与基层医疗机构标准化建设相结合、健康扶贫“五送一便利”活动与公共卫生服务相结合、三个一批行动与分类救治相结合、惠民便民措施与医疗救助相结合、健康扶贫政策宣传与健康教育相结合、健康扶贫与健康义诊公益活动相结合、健康扶贫与中医特色理疗馆建设相结合、基础服务与特需服务相结合、村医服务与团队服务相结合“八个结合”,全面落实看病排队、付费更便捷、检查少跑腿、住院更省心、配药更方便、服务更贴心、急救更快捷、母子健康服务更温馨、转诊更顺畅、互联网+医疗健康服务更普及等10项惠民便民举措,以及为患病病人确立一所在地定点医院、明确一个家庭医生团队、签订一份协议、进行一次健康体检、建立一份健康档案、组织一次健康体检、发放一张健康明白卡、提供一次公共卫生服务和基本的医疗服务的“八个一”服务,健康扶贫形成了“城乡居民基本医疗保险+大病保险+补充医疗保险+136兜底+大病病补充医疗保险和意外伤害险+慢性病门诊补充医疗保险+民政医疗救助和临时救助+社会救助”具有临县特色的健康扶贫新型医疗保障制度。

在具体实践中,强化组织领导,成立了书记、县长任组长,分管副县长为常务副组长,卫计、民政、人社、财政等相关部门、23个乡镇为成员的健康扶贫专项工作领导小组,统筹推进全县健康扶贫工作。成立了临县健康扶贫技术指导中心,协调推进全县健康扶贫工作。各乡镇、各部门成立了相应机构,各级医疗机构设立健康扶贫办公室。县委、政府先后召开12次健康扶贫专题会议,研究解决存在的困难和问题。形成了主要领导亲自抓,分管领导具体抓,一级抓一级,层层抓落实的良好局面;强化部门协同,建立了政府主导、卫计牵头,人社、民政、财政、扶贫等部门相互配合、协调联动工作机制,各司其职、各负其责、相互沟通、协调联动,有效保障了健康扶贫工作的顺利开展。在政策衔接上联合推行政策保障、“一站式”报销结算、大病集中救治、“先诊疗后付费”等制度,为建立解决因病致贫返贫问题长效机制提供了政策保障。在精准识别上分级负责,采用“乡村医生+乡村干部、镇卫生院+镇政府、卫计部门+相关部门”等方式,对因患重大疾病或长期慢性疾病,全面摸底调查,分级建立台账,精准识别管理,建立健康扶贫信息体系。在管理服务上协调联动,全面实行“一站式”服务,设立健康扶贫专职代办员788名,为县外住院贫困患者和“双签约”服务对象老年体弱、行动不便、智障等人员代报代办医保报销、民政救助等业务,最大限度地方便了贫困群众;强化制度建设,制定出台了《关于推进健康扶贫工作的指示精神的实施方案》《健康扶贫工程十三五规划》《健康扶贫工程实施方案》《健康扶贫工作考核办法》《健康扶贫三个一批行动计划》《农村贫困人口“双签约”服务实施方案》《关于聘任村级健康扶贫代报代办员的通知》等一系列文件,确保了健康扶贫工作有据可依、有章可循;强化宣传培训。为提高群众对健康扶贫政策知晓

率,切实打通健康扶贫政策宣传“最后一公里”的问题,临县利用多种形式开展了健康扶贫政策宣传。一是先后举办全县干部专题培训班2期、业务培训班5期、代办代报员培训班1期,对农村第一书记、支部书记、村委主任、驻村工作队、乡村医生分别进行了健康扶贫政策集中培训。组建23支“健康扶贫政策宣传队”,进村入户、面对面宣讲健康扶贫政策。二是县乡医疗机构全部开通了贫困人口就诊绿色通道,开辟了健康扶贫咨询窗口28个,设置了健康扶贫政策宣传栏,大厅显示屏循环播放健康扶贫政策。三是充分利用媒体、海报、标语以及群众喜闻乐见的秧歌、三弦书、小品等方式宣传健康扶贫政策,印制健康扶贫政策明白卡9万张,印制健康扶贫政策解读6万册,健康扶贫培训资料3000册,为447个贫困村制作健康扶贫政策宣传专栏,为631个行政村制作健康扶贫政策宣传U盘,利用村广播每天播放,让健康扶贫政策家喻户晓、深入人心。

坚持“以基层为重点,以改革创新为动力,预防为主,中西医并重,把健康融入所有政策,人民共建共享”的工作方针,切实把握基本医疗卫生事业的公益性,加快转变卫生与健康发展方式,全面提升人民健康水平。创新五大工作举措,一是开展“五送一便利”活动。为了切实解决留守老人贫困患者缺医少药的困境,开展了“五送一便利”活动(即送义诊到户、送常用药到户、送健康扶贫政策到户、送健康体检到户、送健康处方和口袋书到户,为贫困户提供基本公共卫生服务便利),以家庭医生签约服务为抓手,开展定期随访、基本公共卫生服务、疾病诊疗及转诊康复指导和健康知识宣传等服务,共义诊8546人次、送常用药5900盒、宣讲政策40219人次、健康体检39113人次,送健康处方10万份、口袋书28万册;二是建设中医特色理疗馆。针对临县立地条件差,群众劳动生产强度高,全县腰腿疼、关节炎、肩周炎、脊柱病患者占总患病人数的25%的现状。2015年8月以来共建成了21个乡镇卫生院中医特色理疗馆,开设了中医针灸、理疗、熏蒸等项目,配备了相关诊疗设备。全县中医馆投入运行以来,服务群众3.56万余人次。中医馆的建设,不仅方便了老百姓就近治疗,减轻了老百姓就医负担,而且培养了一批中医实用人才;三是开展下乡义诊巡村村行。多次协调省人民医院、省肿瘤医院、省中西医结合医院、吕梁市人民医院、中华医学会、中国科协等单位及县人民医院、县中医院、第二人民医院等对口支援单位,到乡村开展义诊巡诊活动,先后到350个村开展义诊巡诊活动,服务群众21600余人次,赠送价值近50万元的药品。让老百姓在家门口享受到省、市、县优质医疗服务;四是开展全民预防性健康体检活动。确立了全民预防性健康体检全覆盖的思路,各乡镇卫生院成立了预防体检小分队,携带便携式体检仪器逐村入户进行体检;县人民医院、县中医院负责机关干部的体检;县妇幼保健院负责中小学、幼儿园的体检。累计投入资金400余万元,为39万余人次进行了预防性健康体检,切实增强群众的获得感,提高了健康扶贫“三个一批”和“家庭医生签约”服务的精准度;建立健康扶贫代报代办机制。针对因交通不畅导致群众就医报销困难以及群众政策知晓率较低的现状,临县创造性地建立了代报代办服务机制,优先从村“两委”成员中选拔、党员、三主干优先,并且是群众信任的、具有初中以上文化程度、熟悉政策、工作热心、具有奉献精神、年龄不超过50岁人员,聘任788名村级便民专职代报代办员。截至2019年11月底,便民专职代报代办员共为老年体弱、行动不便、智障等贫困住院患者代办代报医保报销、民政救助等业务17959人次,共入户发放宣传资料2万余册,开展健康扶贫政策宣传24700人次,极大地提高了群众满意度。

如今,临县全力打造“健康家园”,健康之树已经扎根在临州大地的每一寸土地上,为老百姓结出了幸福的果实!

——“三保险三救助”,截至2019年11月底,建档立卡贫困人口累计报销54189人次,医疗总费用3.73亿元,报销总金额3.14亿元。报销比例达91.6%。2016年以来,县财政共为贫困人口缴纳基本医疗保险基金10228万元;

——“三个一批”,2016年以来,在全县贫困人口中,逐乡逐村逐户进行了摸底排查,分乡镇、分病种建立了台账,按照治愈一批、管理一批、重病兜底一批的原则实行有进有出的动态管理。累计核准建档立卡患者38953户50661人,已救治50660人。完善了大病专项救治方案,对新增的大病患者,按照“四定两加强”原则开展救治,由县人民医院定点专项救治,结合省人民医院帮扶专家成立医疗救治专家小组,建立疑难重症病例会诊、远程会诊、转诊、巡诊机制,实施转诊备案管理。县人民医院、县中医院确定为慢性病审核鉴定医院,每周五对慢性病患者进行审核鉴定,共鉴定慢性病患者2.16万人。为1.3万名慢性病患者赠送了“慢病服务小药箱”;

——家庭医生签约,建立了以县医院医生为组长的家庭医生服务团队486个,累计与345263人签订了家庭医生服务协议。家庭医生签约率达到61.5%,其中建档立卡贫困人口做到了应签尽签,重点人群签约率达到87%。累计开展基本医疗服务151.3万人次,基本公共卫生服务145.2万人次。制定《家庭医生签约服务考核办法》,进一步明确家庭医生工作内容和质量标准,考核管理指标从“签约数量”向“服务质量”转变;

——健康扶贫“双签约”,全县应签20343



全县610个村卫生室全部实现标准化。

户40858人(因病致贫返贫群众、非因病致贫返贫群众中患有大病、36+7种慢病、重病患者),2019年全部重新签约并按规定如期履约服务。共开展健康扶贫政策宣传1893场次,提供服务26664人次,上门随访39085人次,免费健康体检19516人次;

——“先诊疗后付费”一站式结算,在全县开通县城内一站式结算的基础上,2019年,在县政府大厅开设了“县城外一站式结算窗口”;投资8万元完成了县城外一站式结算服务系统升级建设任务;对从事系统工作人员进行了集中培训;与吕梁市县城外一站式结算系统进行了对接,目前已进入系统试运行阶段;公共卫生服务方面,2017年以来,共为三级以上重症精神患者5383人,落实监护人以奖代补64.6万元。开展地方病、艾滋病、精神病及传染病防治工作,进行职业病监测,环境卫生监测和水质监测。2016年以来,共为儿童筛查“两病”9812例,听力筛查3792例。发放儿童“营养包”329215盒;“两癌”筛查157254例;产前筛查9985人;0-6岁儿童残疾筛查121例,孕产优生健康检查9196对。

——基本医疗服务能力,投资600余万元,为乡镇卫生院配备了X光机、洗胃机、电动吸引器、中医特色理疗馆诊疗等必要设施设备。投资5000余万元,对县人民医院、第二人民医院、中医院、卫生监督所、基层卫生院进行了新建、改扩建、信息化建设和大型设备购置,有效提升了县乡医疗机构的服务能力。2017年以来,共为县乡医疗机构招聘135名医技人员(乡招村用5名)。2016年以来,共招聘充实117名乡村医生,有效解决了全县因村医达龄、辞职、解聘导致的“空白村”“无合格乡村医生问题,优化了乡村医生队伍结构。

——村卫生室标准化建设,对314个贫困村卫生室和133个非贫困村村卫生室进行了标准化建设,全县610个村卫生室全部实现标准化(未设村卫生室21个:乡镇卫生院所在地6个,统筹整合4个,整村移民11个)。按照村卫生室设施设备配备标准和要求,投资600余万元,对610个村卫生室配备了听诊器、血压计、体温计、血糖仪、出诊箱、诊疗床(观察床)、健康档案柜、药品柜等常用诊疗设备;配备了50种以上的基本药物;配置了石墨煨暖墙等环保取暖设施设备。

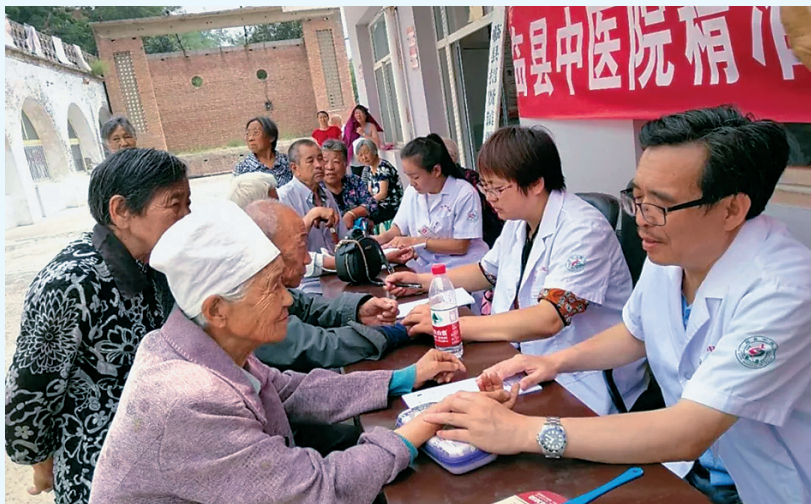
——乡村医生队伍建设,每年组织全县乡村医生进行专项技能短期培训。同时,充分利用乡(镇)卫生院每月一次的乡村医生例会进行培训,采取义诊巡诊、对口支援、“师带徒”跟班学习等多种方式,进一步提升了全县乡村医生整体服务能力和水平。各乡(镇)卫生院会同各支部村委与所辖乡村医生全部签订了《在岗履职目标管理责任书》,进一步细化实化了乡村医生考核管理办法。对全县乡村医生在岗履职和村卫生室运行情况督导检查,对长期不履职、不在岗、不服从管理、群众举报反馈经查实的34名村医予以解聘。落实每村卫生室运行经费2000元/年,兑现在岗村医700元/月岗位津贴补助,加大了村医公共卫生服务绩效考核奖励力度,开通了“村医通”门诊信息结算系统,极大提高了村医热心服务群众的积极性和创造性。

“通过四年多的探索实践,我们深刻认识到,健康扶贫工作事关群众切身利益,必须精准服务,持之以恒,最大限度地满足贫困群众的需求。下一步,我们将紧紧抓住创建全国健康扶贫工程示范县的契机,精准对照,精准施策,统筹协调,合力攻坚,全面做好健康扶贫各项工作,为贫困群众提供更多、更实的健康保障。”临县卫生健康和体育局局长高恩深深有体会地说。

(文/图 刘生锋)



村级健康扶贫代报代办员培训大会



扶贫下乡义诊活动



为一线环卫工人免费健康体检



林家坪卫生院中医特色馆