

中共中央办公厅 国务院办公厅 印发《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见》

新华社北京12月25日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见》全文如下。

合理、公正、畅通、有序的社会性流动,是经济持续健康发展的有力支撑,是社会和谐进步的重要标志,是实现人的全面发展的必然要求。党的十九大报告提出,要破除妨碍劳动力、人才社会性流动的体制机制弊端,使人人都有通过辛勤劳动实现自身发展的机会。为深入贯彻落实党的十九大精神,促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革,现提出如下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚持和加强党的全面领导,坚持以人民为中心的发展思想,立足基本国情,把握发展规律,注重市场引领、政府引导,注重改革发力、服务助力,搭建横向流动桥梁、纵向发展阶梯,激发全社会创新创业创造活力,构建合理、公正、畅通、有序的社会性流动格局,引导个人发展融入国家富强、民族复兴进程,促进经济持续健康发展、社会公平正义、国家长治久安。

二、推动经济高质量发展,筑牢社会性流动基础

(一)实施就业优先政策创造流动机会。坚持把稳定和扩大就业作为经济社会发展的优先目标,将就业优先政策置于宏观政策层面,加强政策协调配合,确保经济运行在合理区间,统筹发展资本

密集型、技术密集型、知识密集型和劳动密集型产业,创造更充分的流动机会。培育和壮大经济发展新动能,发展新一代信息技术、高端装备、数字创意等新兴产业,实施传统产业智能化改造提升工程,培育智慧农业、现代物流等产业,提供更高质量流动机会。研究机器人、人工智能等技术对就业影响的应对办法。

(二)推动区域协调发展促进流动均衡。建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,推进新型城镇化和乡村振兴战略实施,引导城乡各类要素双向流动、平等交换、合理配置。统筹区域协调发展,建立区域合作机制、区域互助机制、区际利益补偿机制,支持中西部、东北地区培育优势特色产业,促进区域间流动机会均衡。优化行政区划设置,以中心城市和城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展格局,拓宽城市间流动空间。

(三)推进创新创业创造激发流动动力。加强基础学科建设,深化产教融合,加快高层次技术技能型人才培养,开展跨学科和前沿科学研究,推进高水平科技成果转化,厚植创新型国家建设根基。进一步规范行政程序、行政行为 and 自由裁量权,营造便捷高效、公平竞争、稳定透明的营商环境,压缩企业开办时间,发挥银行、小额贷款公司、创业投资、股权和债券等融资渠道作用,提高民营企业 and 中小微企业融资可获得性,促进各种所有制经济健康稳定发展。高质量建设一批创业培训(实训)基地、创业孵化基地和农村创新创业园,鼓励劳动者通过创业实现个人发展。

三、畅通有序流动渠道,激发社会性流动活力

(四)以户籍制度和公共服务牵引区域流动。全面取消城区常住人口300万以下的城市落户限制,全面放宽城区常住人口300万至500万的大城市落户条件。完善城区常住人口500万以上的超大特大城市积分落户政策,精简积分项目,确保社会保险缴纳年限和居住年限分数占主要比例。推进基本公共服务均等化,常住人口享有与户籍人口同等的教育、就业创业、社会保险、医疗卫生、住房保障等基本公共服务。稳妥有序探索推进门诊费用异地直接结算,提升就医费用报销便利程度。进一步发挥城镇化促进劳动力和人才社会性流动的作用,全面落实支持农业转移人口市民化的财政政策,推动城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩,推动中央预算内投资安排向吸纳农业转移人口落户数量较多的城镇倾斜。

(五)以用人制度改革促进单位流动。加大党政人才、企事业单位管理人才交流力度,进一步畅通企业、社会组织人员进入党政机关、国有企事业单位渠道。降低艰苦边远地区基层公务员招录门槛,合理设置基层事业单位招聘条件,对退役军人、村(社区)干部等可进行专项或单列计划招录招聘。完善并落实基本养老保险关系跨地区跨制度转移接续办法。

(六)以档案服务改革畅通职业转换。流动人员人事档案可存放在公共就业服务机构、公共人才服务机构等档案管理服务机构,存档人员身份不因档案管理服务机构的不同发生改变。与单位解除劳动关系的大中专毕业生,可凭与原单位解除劳动关系证明、新单位接收证明转递档案。加快档案管理服务信息化建设,推进档案信息全国联通,逐步实

现档案转递线上申请、异地通办。研究制定各类民生档案服务促进劳动力和人才社会性流动的具体举措。

四、完善评价激励机制,拓展社会性流动空间

(七)拓展基层人员发展空间。完善艰苦边远地区津贴政策,落实高校毕业生到艰苦边远地区高定工资政策。加快推进县以下事业单位管理岗位职员等级晋升制度,优化基层和扶贫一线教育、科技、医疗、农技等事业单位中高级专业技术岗位设置比例。根据不同职业、不同岗位、不同层次人才特点和职责,坚持共通性与特殊性、水平业绩与发展潜力、定性与定量评价相结合,实行差异化评价。

(八)加大对基层一线人员奖励激励力度。创新基层人才激励机制,对长期在基层一线和艰苦边远地区工作的人才,加大爱岗敬业表现、实际工作业绩、工作年限等评价权重。完善新时代劳动模范和先进工作者评选办法,增加基层单位、一线岗位、技能人才优先选优比例。研究提高技术技能人才表彰规格和层级的具体标准和类型。贯彻落实促进科技成果转化法有关规定,研究制定科研人员获得的职务科技成果转化现金奖励计入当年本单位绩效工资总量,但不受总量限制且不纳入总量基数的具体操作办法。

(九)拓宽技术技能人才上升通道。推进职业资格与职称、职业技能等级制度有效衔接,推动实现技能等级与管理、技术岗位序列相互比照,畅通新职业从业人员职业资格、职称、职业技能等级认定渠道。鼓励用人单位建立首席技师、特级技师等岗位,建立技能人才聘期和积分晋级制度。支持用人单位打破学历、资历等限制,

将工资分配、薪酬增长与岗位价值、技能素质、实绩贡献、创新成果等因素挂钩。

五、健全兜底保障机制,阻断贫困代际传递

(十)推进精准扶贫促进贫困群体向上流动。坚持因村因户因人精准施策,聚焦“三区三州”等深度贫困地区和特殊贫困群体,深入推进产业、就业、社会保险、健康、教育扶贫工作,确保如期打赢脱贫攻坚战。积极应对外部环境变化、市场波动、产业结构变化对脱贫地方和脱贫人口的冲击,及时跟进研究针对性扶持政策措施。研究制定收入水平略高于建档立卡贫困户的群体支持政策。

(十一)推进教育优先发展保障起点公平。推进城乡义务教育一体化发展,实现县域内校舍建设、师资配备、生均公用经费基准定额等标准统一。落实国家学生资助政策,保障家庭经济困难学生、残疾学生等受教育权利。健全以居住证为主要依据的随迁子女义务教育入学政策,确保居住证持有人在居住地依法享受义务教育。继续实施支援中西部地区招生协作计划,重点高校招收农村和贫困地区学生专项计划、职业教育东西协作行动计划及技能脱贫千校行动,在贫困县对口支援建设一批中等职业学校(含技工学校),增加农村地区、贫困地区、贫困家庭学生上大学的机会和接受优质高等教育的机会。

(十二)推进公平就业保障困难人员发展机会。建设统一开放、竞争有序的人力资源市场,保障城乡劳动者享有平等的就业权利,依法纠正身份、性别等就业歧视现象。强化公共就业服务,构建多元化供给体系、多渠道供给机制,逐步实现就业扶持政策常住人口全覆盖。加

强就业援助,精准识别就业援助对象,制定个性化援助计划,实施优先扶持和重点帮助。对通过市场渠道难以实现就业的困难人员,可通过公益性岗位予以安置,确保零就业家庭动态“清零”。

(十三)强化社会救助提高困难群众流动能力。推进城乡低保统筹发展,健全低保标准动态调整机制,确保农村低保标准达到国家扶贫标准。全面落实特困人员救助供养制度,进一步加强和改进临时救助工作,切实保障困难群众基本生活。推进未成年人社会保护和农村留守儿童关爱保护工作,加强孤儿和事实无人抚养儿童基本生活保障工作,强化对困境儿童的生活、教育、安全等全方位保障服务。

六、组织实施

(十四)加强组织领导。各地区各有关部门要充分认识促进劳动力和人才社会性流动的重要意义,紧扣人民群众现实需求,聚焦关键问题,形成工作合力,结合实际抓好各项政策措施的贯彻落实。

(十五)强化法治保障。健全促进劳动力和人才社会性流动领域法律法规,清理妨碍流动的法律法规和政策性文件。认真落实“谁执法谁普法”普法责任制,加强促进劳动力和人才社会性流动相关法律法规学习宣传,积极开展以案释法。加强行政执法和仲裁队伍建设,保障劳动力和人才合法流动权益。

(十六)营造良好氛围。开展多渠道宣传,培育和践行社会主义核心价值观,营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的浓厚氛围,形成“幸福都是奋斗出来的”舆论环境,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦集聚强大动力。

评选颁授国家勋章和国家荣誉称号

新华社北京12月25日电(齐声)2019年9月29日上午10时,中华人民共和国国家勋章和国家荣誉颁授仪式在人民大会堂隆重举行,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平授予于敏等8人共和国勋章,授予劳尔·卡斯特罗·鲁斯等6人友谊勋章,授予叶培建等28人国家荣誉称号。习近平总书记作重要讲话,王沪宁宣读习近平签署的中华人民共和国主席令。

中华民族历来尊崇英雄,党和国家历来高度重视对英雄模范的表彰。新中国成立70年以来,一代又一代的新中国杰出建设者和普通劳动者接力奋进和拼搏,在中国特色社会主义建设中作出了突出贡献,取得了令世人瞩目的成就。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视功勋荣誉表彰工作,习近平总书记多次作出重要指示,2015年,中共中央印发了《关于建立健全党和国家功勋荣誉表彰制度的意见》,全国人大常委会也颁布了《中华人民共和国国家勋章和国家荣誉称号法》;2017年,中共中央、国务院印发

《国家功勋荣誉表彰条例》。

2019年新中国成立70周年之际,党中央决定开展国家勋章和国家荣誉称号集中评选颁授。根据宪法,全国人大常委会“规定和决定授予国家的勋章和荣誉称号”,国家主席根据全国人大常委会的决定,“授予国家的勋章和荣誉称号”。在党中央的直接领导下,评选和表彰工作从2019年初开始,党和国家功勋荣誉表彰工作委员会负责统筹协调,在充分参考归口评审单位排序意见基础上,坚持最高标准、坚持功绩导向,以实际贡献为最重要衡量标准,坚持立场坚定、品德高尚、群众公认的基本要求,确保建议人选经得起人民和时间的考验。经全面比选、综合平衡、人选考察、全国公示等环节,将“共和国勋章”授予在中国特色社会主义建设和保卫国家中作出巨大贡献、建立卓越功勋的杰出人士;“友谊勋章”授予在我国社会主义

现代化建设和促进中外交流合作、维护世界和平中作出杰出贡献的外国人;国家荣誉称号授予在经济、社会、国防、外交、教育、科技、文化、卫生、体育等各领域各行业作出重大贡献、享有崇高声誉的杰出人士。国庆前夕,习近平主席签署主席令,首次授予为新中国建设和发展作出杰出贡献的功勋模范人物国家勋章和国家荣誉称号。

开展颁授国家勋章和国家荣誉称号活动,是现行宪法公布施行以来的第一次,具有开创意义,是实施宪法关于国家勋章荣誉制度的重要实践,彰显了宪法精神,通过肯定功勋模范的历史功绩,竖起标杆、立起旗帜,对于培育和弘扬社会主义核心价值观,推进国家治理体系和治理能力现代化具有重大意义。

壮丽70年 奋斗新时代
——新中国峥嵘岁月

坚定不移将转型综改进行到底

(上接1版)我们要按照到2025年转型出雏型、到2030年转型基本实现、到2035年转型全面实现的时间节点,用“三个五年”分步推进,做到步步为营、久久为功。

坚定不移将转型综改进行到底,必须以科学认识论和方法论推进经济工作实践。要深入贯彻新发展理念,深化对山西发展阶段特征、演进趋势、内在规律的科学认识,悉心领会掌握过程论、重点论、系统论、主体论、标准论,牢牢把握好经济工作的正确方向。关键要统筹当前与长远,紧扣明年经济工作目标任务,全力抓好基础性全局性牵引性重点工作,推动高质量转型发展开拓新局面。要全力打造一流创新业态,久久为功培育壮大新动能,深入开展能源革命综合改革试点,以大城市大县城建设统筹城乡发展,全力推进现代基础设施建设,加快构建内陆地区对外开放

新高地,持续打造“六最”营商环境,努力促进人的全面发展。要继续用好改革这个关键一招,正确处理国有与民营、收入与分配、竞争与保护、制度与规则的关系,不断将经济制度优势转化为治理效能和发展动力。要加强和改进党对经济工作的领导,抓住发展第一要务,交出消除绝对贫困、实现全面小康的一份“总账”,编好“十四五”规划一张蓝图,健全党委领导经济工作的一套机制,强化一种结果导向,万众一心共唱高质量转型发展一台好戏。

谋定而后动,笃行以致远。明年及今后一个时期经济工作方向已明,路线已定。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委的坚强领导下,不忘初心、牢记使命,真抓实干、锐意进取,圆满完成全面建设小康社会和“十三五”规划收官,坚定不移将转型综改进行到底。

新华社太原12月24日电

(记者 许雄)中国(太原)煤炭交易中心发布的最新一期中国太原煤炭综合交易价格指数为133.14点,环比下跌0.02%,连续两期跌幅轻微,行情趋稳。

分品类看,本期动力煤价格指数环比下降0.10%,跌幅稍有扩大;炼焦煤继续上涨走势,涨幅扩大至0.07%;喷吹煤价格指数持平;化工煤指数也结束下跌,实现持平走势。

中国(太原)煤炭交易中心提供的走势评述认为,当前电厂库存处于相对高位,补库意愿不强,但挺价心态增强。焦炭市场偏强运行。焦企冬储积极性提高,对炼焦煤补库需求增多。钢厂高炉开工率与上周持平,对喷吹煤补库需求无明显变化。化工煤下游企业对原料煤执行按需补库策略,但冬季取暖备煤需求对块煤市场支撑力度继续转弱,无烟块煤市场供需基本平衡。

中国太原煤炭综合交易价格指数走势趋稳

公告

经调查,下列社会组织未按规定参加年度检查,违反了《社会团体登记管理条例》第二十八条、《民办非企业单位登记管理暂行条例》第二十三条、《民办非企业单位年度检查办法》第三条之规定。根据《社会团体登记管理条例》第三十条、《民办非企业单位登记管理暂行条例》第二十五条、《民办非企业单位年度检查办法》第十条之规定,决定对下列社会组织作出撤销登记的行政处罚。因无法与下列社会组织取得联系,现依法公告送达《行政处罚决定书》,限下列社会组织自公告之日起60日内领取《行政处罚决定书》,逾期即为送达。

依照《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条、第四十二条规定,下列社会组织享有陈述、申辩和要求听证的权利,有权在收到本决定书之日起3个工作日提出陈述、申辩、要求听证,逾期视为放弃上述权利。

特此告知。

吕梁市民政局
2019年12月25日

撤销登记社会组织名单

吕梁市焦炭行业协会、吕梁市冶金行业协会、吕梁市选煤行业协会、吕梁市硅酸盐协会、吕梁市企业管理协会、吕梁市建筑协会、吕梁市公路学会、吕梁市区域合作与开发研究会、吕梁市晋商商会、吕梁市汽车行业商会、吕梁市森润书社、吕梁市儒学传统文化研究会、吕梁市传统文化研究会、吕梁市戏曲爱好者协会、吕梁市广播电视协会、吕梁市道教文化研究会、吕梁市非物质文化遗产保护协会、吕梁市于成龙研究会、吕梁市网吧行业协会、吕梁市诗词学会、吕梁黄歌歌舞团、吕梁大众文化发展中心、吕梁市报讯文化传播中心、吕梁市黄河文化传播中心、吕梁大众书画院、吕梁市物流协会、吕梁市国际文化交流中心、吕梁市民营企业家协会、吕梁育英中学、吕梁市北武当文武学校、吕梁琳宇服饰职业学校、吕梁现代教育中心、吕梁市实验学校、汾阳市育才初级中学、汾阳文峰中学、汾阳市京汾中学、汾阳市翰林中学、文水县大陵高级中学、文水县体育职业高中、山西省文水千龙中学校、临县泽民学校、临县文

岳学校、柳林县民福育才中学、柳林县新星中学、中阳县宁乡中学、中阳县启博中学、岚县育英中学、吕梁市农宝执民学校、吕梁市华正科技计算机职业学校、吕梁中景科技研究所、吕梁怀信息重病防治技术研究所、吕梁通钗针灸理疗研究所、吕梁森宝生物技术研究所、吕梁市普济康慢性疾病理疗研究所、吕梁市同济中医研究所、吕梁市正阳新技术研究所、吕梁市金钟菌类研究所、吕梁市科力生物技术研究所、吕梁市富雲煤化工科学研究所、吕梁市阳光节能环保技术研究所、吕梁春秋中医良方研究所、吕梁成翔新技术研究所、吕梁帝亚红枣研究所、吕梁新时代环保节能科技推广中心、吕梁天和红枣技术研究所、吕梁市阳康脱发白发防治研究所、吕梁市和谐新农村建设政策法规法律研究所、吕梁惠康中药研究所、吕梁市职业病防治研究所、吕梁首民中医辨证论治研究所、吕梁市昌瑞食用菌研究所、吕梁市新村农业科学技术研究所、吕梁市人民医院脑血管病研究所、吕梁市绿网青少年科技服务中心。

奇袭白虎团的战斗英雄杨育才



这是杨育才像。 新华社发

新华社西安12月25日电(记者 李浩)在中国人民革命军事博物馆,一面南朝鲜首都师“白虎团”团旗见证着中国人民志愿军的英勇事迹,其背后的故事被改编为现代京剧《奇袭白虎团》和电影《奇袭》,其中主人公“严伟才”的原型就是中国人民志愿军一级战斗英雄杨育才。

杨育才,1926年生于陕西勉县定军山镇杨家山村一个贫苦的农民家庭,

1949年4月参加中国人民解放军,1950年5月加入中国共产党,1951年6月参加中国人民志愿军赴朝作战。杨育才很快由一名普通战士成长为侦察排的副排长,因机智勇敢被战友们亲切地称作“飞毛腿”“大力士”“小诸葛”。

1953年7月金城战役打响,杨育才奉命率小分队执行“虎口拔牙”——突袭南朝鲜军精锐部队首都师第1团“白虎团”团部任务。13日晚,他乔装成“美国顾问”,12名侦察员化装成护送“顾问”的敌军,直插敌纵深。他们冒着敌军密集的炮火,沿着侦察路线插入敌军高地。在行军途中,杨育才抓住一个落单的敌军士兵,巧妙获知了敌军的联络口令,并顺利通过敌人几道岗哨盘查。

进入“白虎团”团部驻地时,小分队被停在公路上的敌军首都师机甲团第2营车队阻隔。杨育才果断指挥袭击,趁敌人慌乱之机,冲过公路,直扑“白虎团”团部二青洞。杨育才指挥小分队三个组分头作战,冲进敌警卫室、会议室,打得敌人措手不及,仅用十几分钟就结束战斗,毙伤敌机甲团团长以下97人,俘敌军事科长、榴炮营副营长等19人,缴获李承晚亲

自授予“白虎团”的“优胜”虎头旗,圆满完成突袭任务,为金城反击战取得最后胜利做出了突出贡献。

1953年10月13日,中国人民志愿军领导机关为杨育才记特等功,1954年授予他“一级战斗英雄”称号。朝鲜民主主义人民共和国最高人民会议常任委员会也授予杨育才“朝鲜民主主义人民共和国英雄”称号和金星奖章、一级国旗勋章。

回国后,杨育才历任中国人民解放军连长、营长、副团长、师副参谋长、副师长等职,是中国共产党第九、第十次全国代表大会代表,第四、第五届全国人民代表大会代表。离职休养后,杨育才积极承担起培养教育青少年的社会活动,是多所学校的校外辅导员和德育顾问,他作革命传统报告的足迹遍及全国,被山东省评为精神文明先进个人。1999年5月26日在北京病逝。

秦巴山区,养家河畔,虎头山前,在杨育才的家乡,至今依然流传着他的英雄事迹,他的革命精神继续感召着当地干部群众。

为了民族复兴·英雄烈士谱