



谱写幸福民生“吕梁答卷”

——我市民生保障工作综述

□ 本报记者 冯凯治 见习记者 梁英杰

从业者的转变,映射出我市贫困人口就业工作扎实稳步推进。

近年来,我市围绕“塑造劳务品牌、助力脱贫攻坚”的总体思路,建立“政府支持、专业培训、持证上岗、跟踪服务”的工作推进机制,探索建立网上服务平台,精心打造“诚信、勤劳、专业”的“吕梁山护工”品牌内涵,通过“一个核心”“两个保障”“三个关键”“四个支撑”的总体工作思路,不断强化“组织领导、政策扶持、宣传发动、技能培训、就业保障”五大体系建设,形成了一套比较完整科学的运行机制和工作链条,使“吕梁山护工”这一劳务品牌成为新时代吕梁经济转型发展的新名片。

据悉,去年以来“吕梁山护工”共培训6期12898人,其中贫困人口4392人;实现就业7095人,其中贫困人口2468人。全市已累计培训27期49274人,其中贫困人口25301人;实现就业26050人,其中贫困人口10145人,就业人员人均月收入达到4000元以上,带动近2.7万贫困人口脱贫,就业区域辐射至北京、天津等20多个大中城市。经过多方努力,首批通过选拔推荐的赴日“吕梁山护工”一行13人前往沈阳参加培训,目前,培训学员中已有8人通过全国日语等级(N4)考试,并与日方用人单位达成就业意向,其余学员争取在2020年2月16日通过全国日语等级(N4)考试,前往日本就业。

让广大群众有更多获得感与幸福感,就业与收入是实实在在的体现。“我市千方百计拓宽就业渠道,全力深化就业创业,持续完善政策体系,降低准入门槛,加强激励扶持,大力发展小微企业和新兴业态,增加就业岗位。并采取‘点单、订单、定向’等方式,打好培训监管、实名制管理和技能鉴定系列‘组合拳’,构建‘一县一品牌、县具有特色’的人才持证技能社会格局。”市人社局局长刘智平介绍说。

截至2019年11月底,全市城镇新增就业人员、农村劳动力转移就业人员分别是44416人、35500万人。

医疗养老事业长足发展

“感谢党的好政策,不但看病方便了,还能报销治疗费和手术费。”温智平说。温智平是石楼县建档卡贫困户,2019年共花费医疗费5万多元,按照政策报销后,仅自费5000元左右。

医疗是民生之需。近年来,我市持续提升医疗服务水平,加快建设总投资17亿元的市级医疗卫生园区,为乡镇卫生院引进医学院大学毕业生150名,全市每万人全科医生数由1.3人提高到1.8人,接近全国平均水平。建成全民健康信息系统平台,打造县域综合医改信息平台,完成全员人口信息、电子健康档案、电子病历数据库建设,实现25家二级以上医院与省、市平台双向互联互通。开展医德医风专项整治,推动医护人员坚守医者仁心,逐步探索出一条富有“吕梁特色”的医改道路。

充分利用中央、省福利彩票公益金重点支持敬老院消防设施改造的政策,积极向上级争取改造资金。我市还积极组织实施敬老院提质升级工程,筹集、争取200余万元省市福彩公益金对柳林县金家庄敬老院、汾阳市杏花村敬老院等实施消防设施改造工程,选配40余名敬老院护理人员参加省厅组织培训和技术比武,着力提高工作人员护理能力。

“老有所养”是党的十九大传递的亲民而又温暖的声音。去年以来,我市持续推进农村老年人日间照料中心建设,省级下达我市建设任务60个全部完工,建设资金全部拨付到位。市民政局相关负责人说:“日间照料中心的建成,将极大地改善农村养老服务水平,为农村老年人提供日间照料、休闲娱乐、精神慰藉等服务,解决农村独居、空巢、高龄老人的养老难问题。”

截至目前,全市城镇职工基本养老保险、城乡居民基本养老保险、工伤保险、失业保险参保人数分别达45.53万人、212.8万人、37.98万人、32.54万人。同时,大力实施数据应用、信息提质金保工程,制发社会保障卡368.22万张,完成年度任务的102.85%;电子社保卡签发102万张,全省排名第一。

居民平均收入稳步增长

民生“小事”皆大事,一枝一叶总关情。随着收入水平的提高,全市居民的居住条件和生活也持续得到改善。

根据中央、省、市相关政策,通过提高乡镇工作人员的工作补贴标准、提高离退休人员工资标准、调整公职人员取暖补贴、调整福利费标准、发放目标责任制奖、发放公务用车补贴、调整最低工资标准等措施,近年来,全市城镇居民可支配收入水平得到全方位、多途径提高。截至2019年第三季度,全年城镇居民人均可支配收入21345元,同比增长6.8%。

“一组组令人欣喜的数字,代表的不仅是变化和成就,也是市委、市政府以人为本的为民情怀,更是老百姓日子越过越红火的体现。”市民樊先生感慨地说。

据悉,近年来机关企事业单位工作人员工资保证按月足额发放,同时开展职工福利发放专项整治,切实解决无视职工利益和因怕担责而取消职工正常福利的问题,推动正常福利回归。全市各部门严格执行最低工资标准,及时发布2019年企业工资指导线,基准线为8%。完善企业工资宏观调控体系,及时发布2019年部分劳动力市场工资指导价位。

让老百姓过上好日子是一切工作的出发点和落脚点,我市坚持在发展中保障和改善民生,着力解决群众最关心最直接最现实的利益问题,不断增强民生福祉,让人民群众共享改革发展成果。

悠悠万事,民生为先。一直以来,我市始终坚持以人为本,把人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和突破点,把人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题作为重中之重。

社会救助、就业创业、医疗服务、养老保障、居民收入增加……

随着一系列民生政策的实施,一件件民生实事先后落地,一项又一项民生新政破浪前行,一件又一件民生实事落地生根,一幅又一幅温暖的民生图景体现在老百姓口碑中,全市干部群众谱写出一曲“以人为本”的民生事业壮歌。

社会救助水平不断提升

“民政工作关系民生、连着民心,是社会建设的兜底性、基础性工作。”2019年4月2日,在北京召开的第十四次全国民政会议,传达了习近平总书记对民政工作作出的重要指示。

多年来,我市各职能部门进一步完

善“政府主导、归口管理、部门协作、社会参与、责任明确”的工作机制,通过系统完善,点上突破,面上扩展,全市的社会救助体系得到进一步完善。

2019年我市全面梳理社会救助政策,规范完善最低生活保障行政文书,修订健全《困难群众基本生活救助补助资金管理办法》,全市城市低保标准平均为6396元/年,农村低保标准平均为4368元/年,确保低保资金及时足额发放,共为3.2384万名城市低保对象发放救助金20022.2万元,为15.0762万名农村低保对象发放救助金45260.5万元。

“想问题、作决策从百姓角度出发,为民情怀一以贯之,民生的幸福底色才清晰明朗。”市民政局相关负责人表示。

为加强农村低保与扶贫开发的有效衔接,市民政局深化农村低保专项治理,加强组织领导,深入开展城乡低保全面复核,对建档立卡贫困人口、残疾人、儿童等重点对象逐户摸排走访,确

保应保尽保,累计复核城乡低保对象190367人,动态正常新增14719人,正常退出42083人;将符合条件的未脱贫建档立卡贫困户、农村三留守等特殊困难群体,按规定程序纳入农村低保范围,同时,将未脱贫建档立卡贫困户中靠家庭供养且无法独立立的三级智力、精神残疾人纳入单独申请低保范围。目前,我市农村低保对象中建档立卡贫困人口10.8437万人,单独申请低保人数为1.518万人。

就业创业工作稳中向好

“感谢政府给我们提供了这样的好机会,让我们这些以往只能围着家庭转的农村妇女也有了一技之长。”离石区坪头乡的胡秀荣是吕梁山护工第二十四期的学员,她按捺不住自己激动的内心分享说道。胡秀荣只是众多护工中的一个缩影,“吕梁山护工”劳务品牌影响力不断地扩大,从普通家庭妇女到朝阳产业



激发创新活力促转型

——我市深化改革工作综述

□ 本报记者 王涛

长风破浪会有时,直挂云帆济沧海。2019年以来,我市以“整体改革推进到位、重点改革取得突破”为总要求,以“对标全国一流、争创全省一流、跻身全省第一方阵”为工作标准,建立健全改革推进体制机制,有力有序推进改革落地落实,市委部署的212项年度改革任务全面完成。在经济领域,我市深化供给侧结构性改革,巩固“三去一降一补”成果,持续推进“深化转型项目建设年”壮大产业链水平,进一步夯实高质量发展基础,为我市“两转”基础上全面拓展新局面注入强大动力活力。

全方位多领域推动能源革命

“不当煤老大,争当排头兵”,是山西推动转型发展的重大思路,是全省能源领域一场全方位、深层次、历史性的革命。我市按照省委决策部署,在煤炭去产能减产量、提高先进产能占比、推动清洁高效利用、深化电力和煤层气体制改革、扩大能源领域开放合作等方面进行积极探索,在能源革命重点领域取得可喜成绩。

局域电网改革取得新进展。出台《吕梁铝镁新材料产业园区局域电网过渡期后电价补贴暂行办法》,推出煤电长协、倒阶梯输电价、风火打捆、热电联产补贴、提高发电利用小时数等一系列政策“组合拳”,成功纳入山西能源革命改革试点,82户用电企业参与市场化电力直接交易,全年交易电量达50亿千瓦时,节约用电成本8000万元。

非常规天然气产业发展迎来新机遇。2019年,我市抢抓国家授权山西制定煤层气勘查开采管理办法、在全国率先试点将“三气”矿业权赋予同一主体、煤层气开发项目(包括对外合作项目)备案权下放三大政策机遇,编制《吕梁市非常规天然气上中下游一体化发展方案》,举办全市非常规天然气产业发展研讨会,率先在全省打响非常规天然气产业发展第一枪。

煤炭“减”“优”“绿”取得新成效。深化煤炭供给侧结构性改革,煤炭行业退出产能570万吨,释放先进产能1640万吨;大力推广无煤柱自成巷“110工法”煤炭科研技术试点,完成6个示范项目的应用;加大原煤洗选力度,原煤入洗率超过85%。

电力供给侧结构性改革实现新跨越。推动全市电力装机由290万千瓦增长到1000万千瓦以上,其中火电装机容量达到730万千瓦,初步实现“煤炭大市”向“电力大市”转变。柳林县凌志售电有限公司被国家发改委、能源局批准为第三批全国增量配电业务试点。

新能源产业发展取得新突破。交口县300MW平价上网项目成功列入国家能源局规划并完成核准,中阳华润5万千瓦、汾阳杨家庄10万千瓦风电项目并网发电,离石云顶山风电项目止升压站土建工程已经完工。年内争取光伏扶贫指标21MW,建成并网后可有效帮扶3251名贫困户。

开放理念助力创新驱动经济转型

经济开发区是产业发展的重要载体,2019年,我市秉承开放发展理念,以深化体制机制改革、转变职能为核心,全面实施简政放权、放管结合、优化服务的各项措施,落实改革任务,开创了开发区发展新局面。

2019年,全市获批省级开发区达到9个,约占全省开发区的1/8。各开发区坚持集群化、错位化、特色化发展,初步形成了主导产业明确、产业定位合理、特色产业突出的发展态势。交城、文水、汾阳杏花村、孝义、兴县5家开发区,已全部实行“三制”改革,于今年4月底兑现了2018年绩效工资。“三化”改革初见成效。各开发区都成立开发公司,探索委托专业公司和团队运营开发区基础设施建设、招商引资服务等工作。各个开发区坚持精准招商,1-11月全市开发区招

商引资签约项目52个,总投资额357.76亿元,已开工29个,完成投资额22.28亿元,开工率55.77%。去年,市级层面向各开发区下放、委托行使行政权事项46项,各县市政府向开发区授权440项。复制推广省转型综改示范区做法经验,全面推行“一网通办”“一窗通办”审批服务,开发区企业投资类项目全面实现承诺制审批,营商环境进一步改善。

煤电铝煤材一体化迈出新步伐。吕梁是全国重要的综合能源基地,煤炭、铝土矿资源储量位居全省第一。全市氧化铝产能1300万吨,占到全省的76%,占到全国的17.4%;电力装机(含在建)超过1000万千瓦,是集煤炭、电力和铝土矿资源能源优势于一体、最具实施煤电铝材一体化发展的地区。过去由于受“煤依赖”的思维惯性和高电价、产能指标等因素制约,长期以来吕梁以输出煤炭、铝土矿、氧化铝等初级产品为主,煤电、铝发展极度不平衡且协同发展后发优势不足,煤研石、煤铝伴生矿利用不充分,辖区内煤电机组占比过重、运行小时数严重偏低,铝产业上下游产业链严重失衡等结构性矛盾突出。在聚焦事情、深度剖析、反思研判国内外铝消费市场和构建市域支柱产业结构的基础上,我市提出“煤电铝材一体化发展”改革思路,按照“规划引领、业态提升、集约集聚”的原则,构建“铝土矿-氧化铝-电解铝-铝加工”的高附加值铝全产业链,消纳区域煤炭、电力过剩产能,实现传统资源产业的增值发展。按照这一思路,我市规划建设孝义、兴县2个百万吨级和柳林、交口2个50万吨级铝材加工基地,力争到2020年全市电解铝及铝深加工达到200万吨,铝产业实现增加值300亿元;到2025年,电解铝及铝深加工达到400万吨,铝产业增加值超过500亿元,使铝工业成为继煤炭之后的又一大千亿级支柱产业,同时带动电力消耗560亿千瓦时,辐射煤炭消耗近3000万吨,由此拉动物流、包装、装备等关联产业协同发展,为



改革煤层气管理体制,促进非常规天然气增储上产是我省推进能源革命综合改革试点工作15项标志性重大举措之一。三交北项目位于临县境内,区块面积1055.98平方公里。目前,已完成扩建乔家山站站容至48万立方米/天,新建秦家山站站容48万立方米/天一座,建设集气支线和干线15公里左右。

记者 刘亮亮 摄

产业转型“弯道超车”开启新引擎。2018年,以全省最大的合金铝生产线中润一期43万吨项目通电投产为标志,我市电解铝生产实现零的突破,铝工业占工业经济比重达11.6%,成为继煤炭(47.6%)、焦化(12.6%)之后的第三大支柱产业。2019年,建设吕梁(兴县)铝镁新材料产业集聚区上升为全省重要战略,中铝华润合金铝项目运行产能提升至25万吨,签约引进总投资140亿元的铝材加工项目3个,柳林县铝基新材料园区获批全省首批特色产业集聚区试点。

综合施策减税降费助力企业做强做优

2019年,我市综合施策、精准发力,国资国企改革不断深入,国有企业不断做强、做优、做大。

推进债转股改制工作。离柳集团与华融晋商等8个金融部门签订债转股协议;市国资委持股34%,保留一票否决权,华融晋商等金融机构持股合计66%,转股金额约为22.5亿元,实行同股同权。加快国有企业转型发展。离柳集团与吕梁学院等五家单位共同成立了吕梁

智能大数据产业技术创新研究院,推动“产、学、研”一体化融合进程,提升了煤炭企业转型发展的科技含量。积极盘活国有资产。离柳集团投资1.95亿元建立吕安危化应急救援基地,被确定为“全国应急救援产业市场化试点单位”;吕梁国有资本投资运营公司托管吕梁中药材,清理债权债务,恢复生产。持续维修改造“三供一业”。国有企业“三供一业”分离移交供水39515户、供电36829户、供暖39143户、供气7203户、物业管理39981户。截至去年底,完成分别占比80%、30%、90%、100%、80%。在国家和省规定的时间节点前完成工作任务,总完成户数全省排名第二。313户国企改革,87户正常运营企业实行了公司化改制,15户完成混改,43户注销,16户正实施市场化出清。

在发展壮大国有企业的同时,我市强化责任落实,推进减税降费,助力小微企业、民营企业发展。

我市成立由19个关联部门组成的“吕梁市实施减税降费协调领导小组”,建立了牵头部门落实,相关部门配合、协调联动的工作机制。在减税政策落实方

面,去年1-10月份,全市新增减税35.09亿元,其中深化增值税改革新增减税23.27亿元,小微企业普惠性政策新增减税1.79亿元,个人所得税专项附加扣除政策新增减税0.43亿元,2018年实施2019年翘尾减税政策新增减税9.43亿元。在降费政策落实方面,全市各项社保费累计降费57131万元,其中企业养老保险29429万元,失业保险6414万元,工伤保险5773万元,机关事业单位养老保险15515万元。据测算,全市减税优惠户数为9882户,占一般纳税人总数的96.51%;降费惠及全市5535户企业参保单位,4362家机关事业单位参保单位。全年减税降费总额达到52亿元(减税45亿元,降费7亿元),全市因此减少一般公共预算收入15亿元。减税降费有效增强企业和人民群众的获得感,成为我市经济转型升级新助推器。

发展无穷期,改革无止境。新的一年,我市还将继续千方百计破难题,凝心聚力促发展,多推有利于提升群众获得感、幸福感的改革,扎实推进新时代全面深化改革向纵深发展,让各项改革部署落地生根。