2020年3月15日 星期日
理论评论部主办 组版:杜小燕 责编:杜小燕 校对:白昕怡 电子信箱:llrbllplb@163.com
光明日报

不断巩固和增强法治优势

□ 周佑勇

■中国特色社会主义法治道路凝结着我国法治实践的智慧和经验,符合我国实际,能够有序有效推进法治中国建设,使我国在较短时间内,在原来法治比较薄弱的基础上,迅速提高国家整体法治水平。

■建设社会主义法治国家,使法治建设与改革发展相得益彰,适应坚持和发展中国特色社会主义的客观需要,已经并将继续为我国经济社会发展提供有力法治支撑。

■我们党全心全意为人民服务的根本宗旨决定了必须把追求公平正义、保障人民权利放在突出位置。全面依法治国,必须紧紧围绕保障和促进社会公平正义来推进,把公平正义作为执法司法工作的生命线。

法律是治国之重器,法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。实行法治,是我们党总结治国理政正反两方面历史经验得出的重要结论。改革开放以来特别是党的十八大以来,社会主义法治建设不断迈上新台阶,为国家富强、民族振兴、人民幸福提供了有力法治保障,展现出巨大优越性。党的十九届四中全会《决定》将"坚持全面依法治国,建设社会主义法治国家,切实保障社会公平正义和人民权利"明确为我国国家制度和国家治理体系的显著优势之一。如何深入理解这一显著优势,不断巩固和增强这一显著优势,更加坚定地走中国特色社会主义法治道路,是我们面临的一项重要课题。

有力提升国家治理现代化水平

法者,治之端也。习近平同志指出,治理一个国家、一个社会,关键是要立规矩、讲规矩、守规矩。法律是治国理政最大、最重要的规矩。作为治国理政的基本方式,法治要求运用既定的法律规则和制度来处理国家和社会各方面事务。小智治事,中智治人,大智治制。我们这样一个幅员辽阔、民族众多、国情复杂的大国,要保证国家统一、法制统一、政令统一、市场统一,必须秉持法律这一准绳,用好法治这个手段。只有法治才能为党和国家事业发展提供根本性、全局性、长期性制度保障。综观世界近现代史,凡是顺利实现现代化的国家,无不依靠法律的保障,建设法治国家是世界历史发展的大趋势。

正是基于这样的思考,我们党以高度的历史使命感和责任感推进全面依法治国,建设社会主义法治国家,并在实践中不断深化对社会主义法治建设规律的认识。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党,把全面依法治国放到"四个全面"战略布局中来把握,明确全面依法治国是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障,是国家治理领域一场广泛而深刻的革命,明确全面推进依法治国,总目标是建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家。要努力实现国家各项工作法治化,实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化。

法治是国家治理现代化的重要体现,依法治国涉及国家治理各个方面。我们党提出全面依法治国这一具有标志性、创新性、战略性的重要理论命题和实践命题,突出强调"全面",并围绕全面依法治国提出一系列新理念新思想新战略,在党和国家事业发展全局中、在更加全面更加广泛的层次上谋划和推进依法治国。我们将全面依法治国作为一项复杂的系统工程来抓,坚持统筹兼顾、把握重点、整体谋划,确定建设中国特色社会主义法治体系的总体思路、重点任务,在"三个共同推进"上着力,在"三个一体建设"上用功,加强全面依法治国的顶层设计和分层对接,更加重视法治建设的全面协调发展,更加重视调动各方面的积极性主动性创造性,做好全面依法治国重大问题的统筹规划、科学决策。做到客观地而不是主观地、发展地而不是静止地、全面地而不是片面地、系统地而不是零散地、联系地而不是孤立地推进全面依法治国,使各项具体工作有机统一、形成合力,深入推进国家治理体系和治理能力现代化。

正是因为我们坚持走中国特色社会主义法治道路,驰而不息地将法治中国建设向纵深推进,为经济社会持续健康发展提供法治保障,我们在推进社会主义现代化建设进程中,成功避开一些发展中国家因法治不彰而落入种种陷阱的困局。我们加强整体设计,努力推动法治在各个领域均衡、全面发展,全面依法治国更加彰显系统性、整体性、协同性。实践证明,中国特色社会主义法治道路凝结着我国法治实践的智慧和经验,符合我国实际,能够有序有效推进法治中国建设,使我国在较短时间内,在原来法治比较薄弱的基础上,迅速提高国家整体法治水平,并为人类法治文明进步贡献中国智慧、提供中国方案。

为经济社会发展提供强大法治支撑

法治是人类文明的重要成果,是现代社会治理的智慧结晶。许多国家追求法治、发展法治,但不一定都能将法治建设与自身发展阶段、发展实际、发展需求紧密结合起来,确保法治建设与国家长远发展目标相协调。有的国家甚至简单照抄照搬别国的法治模式,忽视了不同社会历史条件下法律制度的生成和运作也不相同这一道理。我们党坚持将法治建设与我国实际和现实国情紧密结合,强调法治模式不能定于一尊,提出适合自身的法治国家建设宏伟蓝图。建设社会主义法治国家,使法治建设与改革发展相得益彰,适应坚持和发展中国特色社会主义的客观需要,已经并将继续为我国经济社会发展提供有力法治支撑。

建设社会主义法治国家,必须坚持党的领导,发挥党的领导这个最大优势。正是因为我们将党的领导贯彻到建设社会主义法治国家的全过程和各方面,才能不断增强法治领域改革的系统性、整体性、协同性,更加有效地解决全面推进依法治国重大问题,保证在中国这样一个超大规模的发展中国家建设高度的社会主义法治文明,不断满足人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面日益增长的需要。党的领导是中国特色社会主义法治之魂,是社会主义法治最根本的保证,是我国法治同西方国家法治最大的区别。必须坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法,确保法治建设的正确方向。建设社会主义法治国家,必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,提高党依法治国、依法执政能力,更好发挥党的领导这一中国特色社会主义制度的最大优势。

在改革开放进程中,我们党坚持从我国国情出发,始终立足改革开放和社会主义现代化建设实践,将满足经济社会发展实际需要作为法治建设的重要遵循。立法工作既注重及时把改革中取得的成功经验用法律形式确定下来,对现有法律中不适应实践发展的规定进行修改,为改革发展提供坚实法律保障,又注意为继续深化改革留下空间。同时,坚持在宪法和法律框架内进行改革,大胆探索、勇于创新,将改革不断推向前进。面对全面深化改革与全面依法治国的新形势,我们党坚持在法治轨道上推进改革、在改革中完善法治,做到改革与法治同步推进,实现全面深化改革与全面依法治国相辅相成、相互促进,为实现"两个一百年"奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦增添强劲动力。

切实保障社会公平正义和人民权利

"理国要道,在于公平正直。"公平正义是人民的期盼,也是我们党长期追求的价值目标。我们党全心全意为人民服务的根本宗旨决定了必须把追求公平正义、保障人民权利放在突出位置。全面依法治国,必须紧紧围绕保障和促进社会公平正义来推进,并把公平正义作为执法司法工作的生命线。法治是规则之治,更是良法之治。只有所制定的规则是反映客观规律、体现人民意志、符合社会公序良俗的良法,才能实现真正意义上的法治。建设社会主义法治国家要求将富强、民主、文明、和谐,自由、平等、公正、法治,爱国、敬业、诚信、友善的社会主义核心价值观融入科学立法、严格执法、公正司法、全民守法等法治运行的各个环节。特别是在促进社会公平正义、保障人民权利方面,我国法治建设表现出显著的实践成效。

从宏观上看,我国已经形成了促进社会公平正义和保护公民个人权利的法律规范体系,并全面推动相关法律规范贯彻落实。宪法对保护各项公民权利作出一系列规定。比如,除了保护人身权、财产权和基本政治权利,对于生存权和发展权等首要的基本人权,宪法以诸多详细条文规定了教育、医疗卫生、劳动就业与社会保障等方面的公民权利和国家义务,明确"国家建立健全同经济发展水平相适应的社会保障制度"。在此基础上,依据宪法原则和精神,将宪法规定进一步具化为法律制度体系,有效落实公民各方面权利,以法治方式保障改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

从微观上看,权力运行更加规范、权利保护更加充分,努力让人民群众在每一个执法决定、每一个司法案件中感受到公平正义。在行政执法体制改革方面,我们抓住关键环节,完善执法权力运行机制和管理监督制约体系,细化明确行政执法程序,规范执法自由裁量权,推动严格规范公正文明执法,执法不公、选择性执法、随意性执法等现象得到有效遏制。随着全面依法治国深入推进,公民权利保护成效将更为突出,人权法治保障水平将持续提高。

增强制度执行力

□ 何民捷

此次新冠肺炎疫情突如其来,不可避免会对经济社会造成较大冲击。疫情发生后,党中央高度重视,习近平总书记亲自指挥、亲自部署,围绕疫情防控发表一系列重要讲话、作出一系列重要指示。各级党委、政府和广大党员干部闻令而动、担当作为、冲锋在前、顽强拼搏,广大人民群众坚定信心、顾全大局、自觉行动、顽强斗争,全国上下凝聚起万众一心、守望相助、共克时艰的磅礴力量,构筑起疫情防控的人民防线。事实表明,打赢这场疫情防控阻击战,防范化解重大风险,必须坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,运用制度威力应对风险挑战的冲击。

中国人民从来不惧怕困难挑战。我们在建设新中国、实行改革开放、推进中国特色社会主义事业的伟大实践中,坚持不懈与各种风险挑战进行艰苦斗争。改革开放以来,凭借中国特色社会主义制度独特优势,我们应变局、平风波、战洪水、防非典、抗地震、化危机,克服大大小小困难,走过不平凡的历程。在党的坚强领导下,我们坚持和完善中国特色社会主义制度,集中力量办大事,不断总结经验,以坚定的政治定力、强大的组织力量、科学的应对战略,越过一个个险关,创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。

制度本身并不会自动落实,制度优势也不会自然实现。制度威力要充分发挥出来,还得靠人的主观能动作用。好的制度要落实,首先需要人们理解制度、尊重制度,自觉在制度框架内做事。同时要因地制宜,根据不同环境、条件、时机采用不同执行方式,以达到良好执行效果。

有效落实制度,领导干部是关键。各项制度能不能在改革发展实践中取得实效,关键看领导干部执行得怎么样。这首先需要广大领导干部具备强烈的制度意识、责任意识,在问题面前不推诿、在困难面前不绕道,真正做到关键时刻冲得上去、危难关头豁得出来,以党和人民利益为重,坚定不移推动制度落地落实。同时要从实际出发,不能仅凭一腔热血拍脑袋,而是因地制宜想办法,善于在制度框架内解决问题、推动发展。

运用制度威力应对风险挑战,首先需要具备见微知著的能力,知道风险在哪里、表现形式是什么、发展趋势会怎样。习近平总书记指出,领导干部要有草摇叶响知鹿过、松风一起知虎来、一叶易色而知天下秋的见微知著能力。然后,科学排兵布阵,抓住要害,找准原因,果断决策。还要善于引导群众、组织群众,整合各方力量,有效予以处理。领导干部坚决执行制度、善于落实政策,人民群众就会真切感受到党的领导优势,也就更容易理解和支持我们的各项工作。

打好疫情防控阻击战,需要各级党委、政府和领导干部扛起责任、经受考验,既有责任担当之勇、又有科学防控之智,既有统筹兼顾之谋、又有组织实施之能,切实抓好工作落实。习近平总书记指出,这次抗击新冠肺炎疫情,是对国家治理体系和治理能力的一次大考。面对大考,广大党员、干部把人民群众生命安全和身体健康放在第一位,兢兢业业战斗在疫情防控第一线和各自岗位上,成为人民群众的"主心骨""定盘星"。

宝剑锋从磨砺出。相信经过这次大考,广大党员干部会成为更为坚定有力的制度执行者,治理能力和治理水平将得到更大提升,中国特色社会主义制度优势将得到进一步彰显。

植树造林为祖国添一分绿意

□ 潘铎印

春回大地,草长莺飞。3月12日,又到植树节。

2019年4月8日,习近平总书记在参加首都义务植树活动时强调,中华民族自古就有爱树、植树、护树的好传统。众人拾柴火焰高,众人植树树成林。要全国动员、全民动手、全社会共同参与,各级领导干部要率先垂范,持之以恒开展义务植树活动——"把义务植树深入开展下去"。

植树造林,功在当代,利在千秋,是为子孙后代谋福祉,更是对绿水青山就是金山银山理念的有力践行和诠释。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央站在中华民族永续发展的战略高度,大力推进生态文明建设,凝聚起全国各族人民践行绿色发展理念的强大共识和澎湃力量。植树造林历来是中华民族的优良传统,也是每一个公民的法定义务。我们要广泛开展国土绿化行动,用每个人的双手种下春的希望,为美丽中国增添绿的风采。

植树造林,为祖国添一分绿意。绿色是生命的颜色,是幸福的底色,代表着生机,代表着活力。开展植树造绿,是改善环境最直接、最有效的方法。科学研究表明,森林每生长1立方米蓄积量,平均吸收1.83吨二氧化碳,释放1.62吨氧气,植树造绿被认为是减排二氧化碳、缓解全球气候变化成本最低、综合效益最大的途径和载体。毋庸置疑,植树造林不仅仅是建设生态宜居环境的一项举措,更应成为我们每个人的生活。把植树造林作为一项功在当代、利在千秋的事业来做,绿化我们脚下的每一寸土地。

植树造林要全民参与,种树植树是每个公民的义务和责任。习近平总书记指出,"每一个公民都要自觉履行法定植树义务,各级领导干部更要身体力行,充分发挥全民绿化的制度优势,因地制宜,科学种植,扩大森林面积,提高森林质量,增强生态功能,保护好每一寸绿色。"植树造林,绿化祖国,各级党委政府要把植树造绿作为最普惠的民生工程,抓住春季植树造绿的有利时机,大力开展植树活动,全面开花、大幅增绿,广大党员干部要发挥表率作用,带头多种树多植绿,带动全社会形成人人参与绿化的浓厚氛围,广大群众要积极争当绿色建设者,植下一棵树,栽下一片绿,力所能及美化家园、绿色环境,共创共享绿色家园。

疫情防控须臾不能松懈,植树造绿也要抓紧抓好。当前,既是疫情防控的关键时期,也是植树造绿的大好时节,让我们不辜负大好春光,踏着春天的节奏,投身大自然中,积极参与植绿、爱绿、护绿活动,以实际行动美化环境,共同打造美丽绿色家园。做好美丽绿色事业,还需要做好美丽绿色的护绿者。植树造绿是基础,管绿护绿是关键,植树造林,我们更要护林,要加强新造林海的管护,提高苗木成活率,"要像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境",用心去呵护幼苗树木生长,争当护绿天使,努力把我们的环境变得更加美丽、更加绿色,富有生机、富有活力。

植树造林,为祖国添一分绿意。众人拾柴火焰高,众人植树树成林。种树就是种福祉,让我们发扬爱树、植树、护树的好传统,全民动手、全社会共同参与,种下一片新绿,收获美丽中国。

坚持全国一盘棋 调动各方面积极性

成就事业的重要法宝

我国国家制度和国家治理体系,具有"坚持全国一盘棋,调动各方面积极性,集中力量办大事的显著优势"。这个显著优势是我们成就事业的重要法宝,是我们推动经济社会发展的有效路径。无论是现代化工业体系建设还是重大科技项目攻关,无论是建设国家重大工程还是推进防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治,包括我们现在正在进行的新冠肺炎疫情防控阻击战,都一再彰显我国集中力量办大事的显著优势。面向未来,坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,需要进一步发挥集中力量办大事的显著优势。

切实深化认识。充分发挥集中力量办大事的显著优势,首先要解决思想认识问题,充分认识到发挥这一显著优势的重要性和必要性、路径和机理。坚持全国一盘棋,调动各方面积极性,集中力量办大事,之所以能成为我国国家制度和国家治理体系的显著优势,是因为它是已被实践证明了的能够实现跨越式发展的重要法宝,是应对前进道路上各种风险挑战的重要法宝。这个显著优势,既是已经形成的,更是动态发展的;既是历史的、现实的,也是未来的。矛盾是永恒存在的,发展中的风险挑战是难以避免的。当今世界正经历百年未有之大变局,国际形势复杂多变,国内改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面任务之繁重前所未有,我们面临的风险挑战之严峻前所未有。无论是来自国内的还是来自国际的风险挑战,无论是来自经济社会领域的还是来自自然界的风险挑战,都需要运用制度威力来有效应对,包括充分发挥集中力量办大事的显著优势。当前,面对前进道路上正在和将要面临的各种风险挑战,我们要不断深化对集中力量办大事显著优势的认识。

把握内在要求。充分发挥集中力量办大事的显著优势,要牢牢把握以人民为中心的内在要求,坚持全国一盘棋,调动各方面积极性。人类社会发展史表明,不同利益主体所需要办的大事是不同的。集中力量办大事一旦偏离了以人民为中心的内在要求,所要办的大事就得不到人民群众的响应和支持,就无法调动各方面积极性,就难以真正办成人民群众认可的大事。我们党始终代表中国最广大人民根本利益,党的初心和使命是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。这决定了我们所要办的大事始终服从和服务于最广大人民根本利益,服从和服务于中华民族伟大复兴,因而能得到全国人民的积极响应,充分激发人民群众的积极性、主动性和创造性。新形势下,充分发挥集中力量办大事的显著优势,就要始终坚持以人民为中心,不断满足人民对美好生活的向往。

不断完善机制。习近平总书记强调,"要形成社会主义市场经济条件下集中力量办大事的新机制。"充分发挥集中力量办大事的显著优势,将这一制度优势更好转化为国家治理效能,就要不断完善集中力量办大事的机制,特别是要完善科学决策机制和有效实施机制。科学决策的关键是要准确把握我们所要办的是什么样的大事。要始终坚持以人民为中心,倾听人民呼声、顺应人民意愿、汲取人民智慧,统筹考虑、全面论证、科学决策,不能只顾眼前利益而牺牲长远利益,不能脱离全国一盘棋而仅从局部利益出发。科学决策是发挥集中力量办大事这一显著优势的初始环节,也是大事能办成、能办好的关键所在。有效实施的关键是综合运用国家发展战略、规划、政策、法律等,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,从而调动各方面积极性。同时,要充分运用我们党的组织体系优势,确保党中央决策部署有效贯彻到地方和基层,确保在办大事时心往一处想、劲往一处使。

据《人民日报》

以结果论英雄 从过程找经验

(上接1版)

"主力军"发挥引领作用

疫情发生以来,为科学快速有效开展全区疫情防控工作,守住"离石阵地",离石区委要求各级基层党组织和参战党员干部立足主战场、当好主心骨、充当主力军、唱好主旋律、打好主动仗,组建成立临时党支部、党员突击队、青年突击队、志愿者突击队,突出发挥基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用,让党旗在防控疫情斗争的一线高高飘扬。

针对疫情防控期间仅靠农村、社区支部单一的作战模式很难实现联防联控、群防群控的目标,离石区第一时间在防控一线成立76个临时党支部,把堡垒驻守在阻击疫情的最前沿,全区3845名党员戴党徽、亮身份、当先锋,在站点、农村、社区等一线开展摸排登记、出入检查、体温测量、重点摸排、服务群众等工作,落实防控责任,践行使命担当。

针对交通节点多、人口流量大、管控任务重,离石区充分发挥大数据优势,探索形成了利用"一码通"进行人车疏导分流的新方法,极大地提高了车辆管控的力度和通行效率。针对小区居民分类出行管理的困难,探索形成了通行证三色出行防控登记管理制度,根据实际情况按红黄蓝三种颜色制作发放通行证,在很大程度上缓解防控压力和治理压力,为群众安全出行提供了便利。针对"四后"企业复工复产需求,该区组织党员干部下沉服务,变企业申请预案为行业监管部门服务上门。通过严肃党内生活淬炼党员风骨、磨练党员意志,在急难险重任务的圆满完成中,该区实现工作任务、工作作风、工作能力和思想境界、党员意志的"双提升""双丰收",推动形成工作推进与干部素质提升"双动力"。

把成绩单晒在阳光下。今年以来,离石区先后发布结果榜通报10期,有效地推动了疫情防控、脱贫攻坚、项目建设、行政村撤并、社区建设、村集体产权制度改革等中心工作的全面推进,坚持将督查结果与干部提拔任用、目标责任制考核挂钩起来。

"坚持挂牌督战,坚持督查排队,阶段性的工作分好中差,有结果的工作分前后三名,实行重点工作两周例会、每月通报、季度排名、半年观摩、全年交账,目的就是要实现在重点工作一线考察识别使用干部,不让一个干部闲着,不让一个好干部被埋没,推动领导干部想干事、能干事、干成事。"离石区委负责同志信心满满地说。