在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

离石区以农村改革为突破口激发农业农村新活力

本报讯 今年的中央一号文件聚焦农村土地制度、经营制度与产权制度三个重大问题不断深化改革，提出了新要求、作出了新部署。离石区始终围绕实施乡村振兴战略总抓手，坚持农业农村优先发展总方针，立足打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会全局，找准农村改革突破口，激发农业农村新活力。

巩固和完善农村基本经营制度。持续推进承包地“三权分置”改革。完善农村土地流转交易长效机制，规范承包地经营权流转程序。充分利用好土地确权的成果运用，完善土地承包经营权确权信息系统，积极探索开展土地承包权有偿退出、土地经营权抵押贷款新途径，及时总结可复制、可推广的经验做法。进一步完善和深化集体林权制度改革，落实公益林补偿收益权质押贷款政策，推行林地经营权流转证制度，引导林权规范有序流转，促进林地适度规模经营。

深化农村集体产权制度改革。建立健全农村集体资产台账和管理制度，指导推动集体经济组织登记赋码规范运营，重点抓好清产核资、身份确认、折股量化、运行机制等关键环节，力争8月底前基本完成改革任务。开展农村集体经济组织成员集体资产股份权能改革试点，探索发展壮大农村集体经济的有效路径。坚决防止新增村级债务，积极探索通过盘活集体资产等途径化解债务。

稳步推进土地制度改革。按照国家统一部署，制定集体经营性建设用地入市实施意见，支持村集体建设用地通过出让、租赁、作价入股等方式发展乡村产业。稳慎推进宅基地制度改革。深化国有林场改革，建立健全国有林管理制度。推进生产、供销、信用“三位一体”综合合作，促进各类要素向乡村流动，激活农村资源。

提升新型农业经营主体发展质量。以规范提升和发挥功能为重点，积极培育农民专业合作社，鼓励相互合作、支持强强联合、扩大合作范围、参股集体经济、提高组织化程度，大力培育新型农业经营主体，新培育示范合作社17个，新发展家庭农场8个。支持鼓励各类经营主体、服务组织开展土地流转、代耕代种、联耕联种、土地托管等专业化、规模化的生产性服务，力争年内土地流转面积累计达到2万亩、农业生产托管服务面积达到1万亩。进一步完善农业保险体系建设，借鉴交口县“一保通”经验，积极探索针对龙头企业、村级集体经济组织和专业合作社的“一保通”，为农业产业高质量、可持续发展设好最后一道防线。

强化各项保障措施。一是加大财政投入。按照总量持续增加、比例稳步提高的要求，坚持把农业农村作为财政支出的优先保障领域，新增财政支出和固定资产投资优先向乡村振兴倾斜，预算内固定资产投资优先投向农业基础设施和农民民生领域。二是强化金融支持。引导金融机构逐年加大信贷投入，积极创新符合农业生产周期的金融产品，拓宽抵押担保范围。借鉴吕梁市农发行实施的金融扶贫“吕梁模式”，加快筹建离石区基金管理公司，整合绿色发展基金。引导民间资本发起设立融资租赁、商业保理等，进一步丰富地方金融业态，补齐资本区场短板。三是突出科技创新。进一步深化与科协、九三学社、农大、农科院的合作，加强农业关键核心技术攻关，提高农业领域自主创新能力。加强特色农产品提质增效、农产品贮藏保鲜和精深加工、畜禽规模化养殖高效生产与重大疫病防控等关键技术研究。实施有机旱作农业技术集成示范推广计划，大力引进推广新品种、新技术、新模式。四是夯实人才支撑。切实加强“三农”队伍建设，在培养、配备、管理、使用等方面下功夫，落实关爱激励政策，打造一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。继续采取校园专项招聘与社会公开招聘相结合的方式，选聘一批农业专业技术人才，充实到一线基层农业技术推广站所。进一步加大新型职业农民培训力度，大规模、多层次开展“农民技能”培训行动。五是推动项目建设。认真落实省委“转型为纲、项目为王、改革为要、创新为上”要求，紧紧围绕农牧业生产、农业基础设施、有机旱作农业、“一乡一特一园区、一村一品一基地”、农产品精深加工八大产业集群等工作，谋划建设一批现代农业标杆项目。

（雒晓奇 郭雪梅）

离石区枣林乡『12335』工作法推进农村集体产权制度改革

本报讯 去年以来，离石区枣林乡认真贯彻落实中央和省、市、区农村集体产权制度改革工作部署，强化组织领导，坚持上下联动，依法规范推进，农村集体产权制度改革取得显著成效。全乡22个行政村76个自然村全部完成了农村集体资产清产核资结果确认工作，初步清理核实集体资产5901万元，其中经营性资产1722万元，集体土地总面积23.55万亩，其中农用地总面积14.19万亩。各村清产核资数据全部按时录入清产核资系统并经上级部门审核通过，共界定集体经济组织成员4073户9977人。农村集体股份经济合作制改革工作有序开展，22个村都已选举产生股份经济合作社理事会、监事会，集体资产折股量化和股份经济合作社成立全部完成。

自离石区枣林乡开展农村集体资产产权制度工作以来，按照“12335”的工作措施，加强顶层设计，坚持问题导向，注重民主程序，狠抓关键环节，稳步推进改革工作。

守住一个底线，坚持改革方向。枣林乡坚持正确的改革方向，守住法律政策底线。凡事坚持于法有据，对相关法律政策把握不清的，第一时间向上级请示汇报，得到确认后严格执行。

抓住两个重点，确保农村集体产权制度改革顺利推进。一是抓住村两委主干这个重点，将产改工作与脱贫攻坚放在同样的高度抓紧抓好，深入把握产改工作的各个环节，掌握实际，结合政策，有效领导此项工作的开展。二是抓住重点村、难点村这个重点，针对乡柳树局村、刘家舍科村村情复杂、矛盾突出，部分村民对村两委班子抵触情绪严重，对本村的产改工作不支持、不配合等问题，乡产权制度改革工作领导小组召集村主干专题研究，并多次召开村民代表会议进行深入交流，及时化解矛盾，取得支持。

坚持三个到位，保障农村集体产权制度改革有力推进。组织领导到位。成立了农村集体产权制度改革工作领导小组，并下设办公室，从相关业务部门抽调工作人员负责农村集体产权制度改革工作的政策咨询、业务指导和督导工作，各行政村也成立了相应的组织领导机构，形成了乡村两级联动、党政齐抓共管的格局。业务培训到位。组织任家山、龙尾峁、山底沟、彩家庄四个示范村村主干赴榆林、晋源进行观摩学习；举办全乡农村集体产权制度改革暨清产核资工作培训会议8次；多次邀请区农经局业务骨干进行专题培训，提升了乡村干部的政策和业务水平。工作指导到位。产权制度改革之初，细化产改工作的各个环节，制定统一的资料模板，明确相关资料的填报要求，确保了整个产改工作衔接紧密，融合贯通。邀请区农经局业务骨干逐村进行现场指导，将产改工作中乡村人员对政策不理解、业务不熟悉、填报不准确等问题及时进行解决。乡农村财务核算中心会计划片包村的方式全程负责提供相关财务数据，确保清产核资报表数据的真实、及时、准确。

加大三个力度，打牢农村集体产权制度改革发展基础。加大政策宣传力度。通过入户走访、张贴“给群众的一封信”、悬挂横幅、村广播、微信群等方式，广泛宣传发动，做到政策宣传全覆盖、无死角，实现了干部群众从消极疑惑向积极参与的转变。加大经费保障和奖励力度。拨付各村土地确权及产权改革的工作经费共计25万余元，同时对产改过程中表现积极的乡村财务人员也加大奖励力度，有效地调动了乡村干部工作的积极性、主动性。加大检查督促力度。乡产改领导小组多次召开汇报会听取各村产改工作进展情况，及时掌握工作动态。在工作推进中，对清产核资工作中发现的违规违纪问题，严肃查处，从严问责，形成了有效的激励和约束机制，营造了支持改革、参与改革的浓厚氛围。

聚焦五个关键环节，确保农村集体产权制度改革稳步推进。一是把确权颁证作为基础前提。乡党委政府本着“严程序、保稳定、稳推进”的原则，在原有三山集村村三地确权试点的基础上，进一步总结经验，克服困难，圆满完成了22个行政村的土地确权颁证工作，为产改工作打下坚实的基础。二是把清产核资作为关键程序。该乡重点清查核实未承包到户的资源性资产和集体统一经营的经营性资产，以及现金、债权债务等，查实存量、价值和使用情况，做到账证相符和账实相符。同时聘请了有相关资质的清产核资机构全程指导帮助各村开展清产核资工作，极大地提高了工作效率和质量。三是把成员身份确认作为核心内容。严格按照《离石区农村集体经济组织成员身份界定的指导意见》的文件要求，结合户籍关系、农村土地承包关系、居住状况及义务履行等情况，对有争议的内容，采取一村一策、民主协商、依法依规，尊重村民意愿，交由村民民主决策。四是把成立股份经济合作社、科学量化资产作为根本要求。以山底沟、彩家庄、任家山村为基准，先行试点。在试点过程中，收集相应的问题和做法，深入分析，总结成功经验，为全乡全面推开股份合作社选举工作铺好路带好头。在已选举产生农村经济合作社的村，认真研究量化资产办法、明细折股方式、确定成员享有份额，真正实现集体资产量化到人、确权到户。五是把盘活集体资产，实现群众收益作为改革目标。该乡积极探索集体资源开发、土地运营、实体带动、服务创收等发展模式，最大程度盘活集体资产。充分挖掘土地、山林等潜力，采取集中开发或联合开发、租赁承包、村集体经济组织统一经营等方式不断壮大集体经济，实现群众收益分配。

（王燕华）

离石区举行疫情防控退役军人突击队授旗仪式

退役不褪色 守卫『护城河』

本报讯 3月24日，离石区隆重举行以“退役不褪色、守卫‘护城河’”为主题的疫情防控退役军人突击队授旗仪式。区直相关单位负责同志及奔赴一线的40名退役军人突击队员参加仪式。

仪式上，山西华辰保安服务有限公司总经理、吕梁市退役军人就业创业协会会长、区政协委员杨育明作了表态发言；区退役军人事务局负责同志给退役军人突击队授旗；区卫健局负责同志为突击队员发放防护物资。

杨育明是离石区一名普通的退伍军人，2014年自主创业成立山西华辰保安服务有限公司，吸纳了众多退伍军人就业，是吕梁安保行业的“尖刀连”。自新冠肺炎疫情发生以来，杨育明第一时间带领华辰公司保安全身心投入到疫情联防联控攻坚战中。在医院、公园、小区以及城区主干道，到处是他们忙碌的身影，测量体温、登记信息、防疫消毒、义务帮忙等，积极投身抗疫一线，守护群众健康。他们充分发扬特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的军人作风，面对疫情敢于亮剑、敢于冲锋，不获全胜绝不收兵，用实际行动展现了新时代退役军人的风采。

据了解，为进一步筑牢抗疫防线，守好吕梁北大门，华辰保安连同吕梁市退役军人就业创业协会40名退役军人，坚决请战到一线，成立了退役军人突击队，积极奔赴吕梁机场、吕梁火车站，当好攻坚排头兵、织密扎牢疫情防护网，全力确保“双返”和“四后”人员安全回家。

仪式后，区领导欢送退役军人突击队奔赴一线。

（张美艳）

退役军人突击队将奔赴防疫一线，守好吕梁北大门。 张美艳 摄

消费扶贫 促增收

连日来，离石区积极推进消费扶贫新模式，按照“政府引导、市场主导、社会参与”的原则，以贫困村、贫困户为支持对象，以购买扶贫产品和服务为主要手段，广泛调动全社会参与消费扶贫的积极性，不断提升扶贫产品供应水平，拓宽扶贫产品销售渠道，激发贫困群众脱贫致富内生动力，带动贫困人口增收脱贫。图为爱心企业收购贫困户农产品。 王艳 摄

发“羊财” 走富路

吕梁市蔡家崖农牧科技有限公司湖羊托管经营模式，带动离石区千户贫困户发“羊财”，走富路，实现稳定脱贫增收。图为公司托管的羊圈一角。 任建忠 摄

凝心聚力促双拥 不忘初心军民情

——离石区扎实推进双拥模范城创建工作综述

□ 高淑芳

弘扬吕梁精神，传承红色基因，这片英雄的热土始终保持着保家卫国的战斗精神，从来就有着血浓于水的军民鱼水深情。一直以来，离石区传承拥军优属、拥政爱民的光荣传统，将双拥工作规范化、常态化、社会化有效落实，构建了坚如磐石的军政军民团结关系，形成了全民拥军优属、驻军拥政爱民、军地融合发展的生动局面，2019年吕梁市荣获了“山西省双拥模范城”荣誉称号，将双拥工作的发展推向了新的历史高点。

凝心聚力，强化双拥组织领导

旧岁已展千重锦，新年更进百尺杆。争创全国双拥模范城，不仅是对双拥工作的深度考验，更是对城市形象的有力宣传。离石区第一时间成立了离石区落实吕梁市创建全国双拥模范城工作任务领导组，并对各乡镇（街道）和成员单位的工作任务作了明确安排和重点部署，要求围绕收集资料、汇编影集、打造阵地、落实政策、扩大宣传等方面开展双拥工作，加强协作、积极配合，形成抓双拥促创建的整体合力。

统筹协调，打造双拥亮点

离石区退役军人事务局充分发挥了双拥领导小组办公室统筹安排、协调推动的职能作用，召开“离石区2020年双拥工作推进会”。该局对照《离石区关于落实吕梁市创建全国双拥模范城工作任务的实施方案》安排了全国双拥模范城的创建标准和具体任务，要求各乡镇（街道）退役军人服务站认真对待、主动积极、贴近基层、注重实效，全面提高各项双拥工作水平。

为进一步引导营造全社会军爱民、民拥军的良好双拥氛围，充分展示离石区双拥创建底蕴成果，积极打造双拥阵地、国防和双拥教育阵地。近日，区退役军人事务局、区人武部、西崖底小学相关同志前往清徐县参观学习了国防教育和双拥工作，并及时开展对西崖底小学国防和双拥教育阵地建设的打造；观摩学习岢岚县双拥展厅、双拥办资料，并观看双拥纪录片，前往神堂坪乡团城中心村，观摩学习村一级双拥工作；该区相关负责同志还到丽景社区和西崖底小学督促双拥创建工作，对创建工作提出了要充分体现军营氛围、军人元素融入到社区、学校当中等宝贵意见。

丰富载体，感受双拥温暖

目前全区已逐渐形成全民拥军的浓厚氛围：“军民鱼水一家亲，共建双拥模范城”“军爱民、民拥军，军民团结一家亲”大街小巷随处可见双拥宣传的公益广告。

区医院、区医保服务中心等医疗机构出台了军人优先看病、优先住院、优先报销等拥军政策。区退役军人事务局领导班子通过亲自督查退役军人光荣牌悬挂台账一人一档落实及统计情况，上门走访慰问优抚对象，对困难退役军人帮扶救助，给优秀现役军人送达立功喜报，为老复员功臣、优秀退役士兵等制作荣誉墙宣传等多种形式抓双拥、树典型，切实为军人军属排忧解难，让他们感受到了军人军属的荣誉感和尊崇感。

莲花池街道丽景社区、滨河街道龙山社区、凤山街道中央公园社区、城北街道尉汾路社区、交口街道交口村等基层通过开展“学雷锋 促双拥 抗疫情 一家亲”“双拥双创 共谋发展”“庆三八 访巾帼 建双拥 学英雄”“拥军优属 健康巾帼”、双拥义诊等用心、细心、暖心、真心的双拥活动，有效推动了军民关系更加紧密和谐发展。

创建全国双拥模范城，是一项凝聚党心，稳定军心，赢得民心的光荣政治任务。离石区双拥模范城创建相关单位将不忘初心、牢记使命，齐心协力、砥砺前行，续写创建全国双拥模范城的时代新篇。