

# 推动各方面制度更加成熟更加定型

- 中国特色社会主义制度和国家治理体系,是我们党在长期探索中形成和发展起来的。在不断探索、不断实践中,中国特色社会主义制度不断完善和发展。
- 坚持和发展中国特色社会主义,离不开制度,也离不开治理。只有把制度与治理有机统一起来,才能把我国制度优势更好转化为国家治理效能。
- 党的十九届四中全会《决定》提出的一系列制度、体制、机制,标志着中国特色社会主义制度和国家治理体系进一步走向系统化、科学化、规范化。

党的十九届四中全会是我们党站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上、在新中国成立70周年之际、在中华民族伟大复兴关键时期召开的一次十分重要的会议。全会审议通过的《决定》把坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作为全党的一项重大战略任务,深刻揭示了“中国之治”的制度密码,为推动各方面制度更加成熟更加定型、把我国制度优势更好转化为国家治理效能提供了根本遵循。

## 中国特色社会主义制度在探索 and 实践中不断完善和发展

中国特色社会主义制度和国家治理体系,是把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、在借鉴新民主主义革命时期我们党在根据地执政的宝贵经验基础上、经过新中国成立后的长期探索形成和发展起来的。在不断探索、不断实践中,中国特色社会主义制度不断完善和发展。

从新中国成立到党的十一届三中全会召开前,我们党团结带领人民完成社会主义革命,确立社会主义基本制度,探索适合我国国情的社会主义建设道路,为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。改革开放后,我们党带领人民积极推进党的领导和经济体制改革,推进国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展,各领域基础性制度体系基本形成。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高,为政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁、国家统一提供了有力保障。党的十九届四中全会《决定》全面系统地阐述了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义、总体要求、总体目标,对坚持和完善13个方面的制度作出全面部署,既有理论上的新概括,又有实践上的新要求。新时代,坚持和发展中国特色社会主义,必须在坚持和完善中国特色社会主义制

度、推进国家治理体系和治理能力现代化上下更大功夫,把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

## 把制度与治理有机统一起来

坚持和发展中国特色社会主义,离不开制度,也离不开治理。只有把制度与治理有机统一起来,才能把我国制度优势更好转化为国家治理效能。这是我国制度建设面临的重要任务,也是推动各方面制度更加成熟更加定型的内在要求。

制度与治理相辅相成。制度好不好,要看治理效能好不好;治理效能好不好,又取决于制度是否科学完善。因此,党的十八届三中全会提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”这个重大命题,把“完善和发展中国特色社会主义制度”与“推进国家治理体系和治理能力现代化”有机统一起来,作为全面深化改革的总目标。党的十八届五中全会进一步强调,“十三五”时期要实现“各方面制度更加成熟更加定型,国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展,各领域基础性制度体系基本形成”。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高,为政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁、国家统一提供了有力保障。党的十九届四中全会《决定》全面系统地阐述了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义、总体要求、总体目标,对坚持和完善13个方面的制度作出全面部署,既有理论上的新概括,又有实践上的新要求。新时代,坚持和发展中国特色社会主义,必须在坚持和完善中国特色社会主义制

度、推进国家治理体系和治理能力现代化上下更大功夫,把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

## 我国国家制度和国家治理体系的系统集成

党的十九届四中全会《决定》深刻阐述了坚持和完善中国特色社会主义制度在各方面必须坚持的根本制度、基本制度、重要制度,是我国国家制度和国家治理体系的系统集成,对于推动各方面制度更加成熟更加定型、把我国制度优势更好转化为国家治理效能具有重大意义。

《决定》阐述了13个方面的制度,每一个方面都是一个大的领域,从总体上构成中国特色社会主义制度和国家治理体系的框架。在这13个方面中,还有许多具体制度,如社会公平正义法治保障制度、市场准入负面清单制度等。其他很多方面的内容虽然没有直接标以“制度”,但也不同程度地具有制度的性质。《决定》还提出一些体系,如党和国家机构职能体系、国家实验室体系等;还提出一些体制、体制机制,如以管资本为主的国有资产监管体制、科技伦理治理体制等;还提出一些机制,如国际宏观经济政策协调机制、诚信建设长效机制、危机干预机制等。

这么多的制度、体制、机制,标志着中国特色社会主义制度和国家治理体系进一步走向系统化、科学化、规范化,意味着改革开放以来我们在制度建设上所作的大量探索创新及其成果都纳入这种系统化、科学化、规范化的国家制度和国家治理体系之中了。我们要按照《决定》部署,以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴,把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置,继续深化各领域各方面体制机制改革,推动各方面制度更加成熟更加定型,推进国家治理体系和治理能力现代化。

党的十九届四中全会《决定》不仅系统集成成了长期以来特别是党的十八届三中全会以来全面深化改革的理论成果、实践成果、制度成果,而且对新时代全面深化改革作出更加清晰的顶层设计,为系统集成、协同高效推进全

面深化改革提供了根本遵循。

## 牢牢把握总体目标

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,是实现“两个一百年”奋斗目标的重大任务,是把新时代改革开放推向前进的根本要求,是应对风险挑战、赢得主动的有力保证。面向未来,我们要牢牢把握其总体目标,推动各方面制度更加成熟更加定型。

党的十九届四中全会《决定》对于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化总体目标的设定,是对标党的十九大报告提出的新时代中国特色社会主义发展的战略安排制定的。《决定》指出:“坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标是,到我们党成立一百周年时,在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效;到二〇三五年,各方面制度更加完善,基本实现国家治理体系和治理能力现代化;到新中国成立一百周年时,全面实现国家治理体系和治理能力现代化,使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。”这就明确提出并规定了“三步走”的分阶段目标。为此,既要保持中国特色社会主义制度和国家治理体系的稳定性和延续性,又要抓紧制定国家治理体系和治理能力现代化急需的制度、满足人民对美好生活新期待必备的制度。《决定》对于每一个方面的制度建设都提出了明确要求,突出各项制度必须坚持和巩固的根本点、完善和发展的方向。只要坚决贯彻落实《决定》部署,我们必将如期实现总体目标。

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,是我们党适应时代要求作出的战略决策,体现了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当。只有牢牢把握、如期实现总体目标,才能推动各方面制度更加成熟更加定型,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。

据《人民日报》

党的十九届四中全会《决定》指出,要坚持人与自然和谐共生,坚守尊重自然、顺应自然、保护自然,健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系。贯彻绿色发展理念,建设美丽中国,必须在尊重自然、顺应自然、保护自然中推动形成绿色发展方式和生活方式,让天蓝地绿水清深入人心,使良好生态环境成为人民幸福生活的增长点。

尊重自然。马克思主义认为,人靠自然界生活。人类在同自然界的互动中生产、生活、发展,人类源于自然界,必须尊重自然、敬畏自然。在人类的生存空间里,社会系统、经济系统和生态系统通过人类的系统耦合形成复合生态系统。只有当各个系统彼此适应、输入输出总体平衡的时候,整个复合生态系统才能实现稳定的良性循环。相反,对自然缺乏应有的尊重和敬畏之心,只讲索取不讲投入,只讲发展不讲保护,只讲利用不讲修复,就会破坏自然界,也会破坏复合生态系统平衡。人类对自然界的伤害,最终也会伤害人类自身。形成绿色发展方式和生活方式,必须尊重自然,坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的增长模式,加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内,给自然生态留下休养生息的时间和空间。

顺应自然。习近平总书记指出,“山水林田湖是一个生命共同体,人的命脉在田,田的命脉在水,水的命脉在山,山的命脉在土,土的命脉在树”。自然是生命之母,人与自然是生命共同体,人类想要发展,必须顺应自然。绵延5000多年的中华文明孕育了丰富的生态理念,中华民族历来高度重视在顺应自然中实现人与自然和谐共生。《老子》上说:“人法地,地法天,天法道,道法自然。”《孟子》有载:“不违农时,谷不可胜食也;数罟不入洿池,鱼鳖不可胜食也;斧斤以时入山林,材木不可胜用也。”《荀子》写道:“草木荣华滋硕之时,则斧斤不入山林,不夭其生,不绝其长也。”这些先哲的思想均蕴含着按照自然规律活动的生态智慧。实践表明,人与自然相处的最好方式就是顺应自然规律,在利用自然资源方面秉持科学、合理、可持续的态度,而不能肆意破坏自然界,否则最终受惩罚的还是人类自己。

保护自然。习近平总书记强调,“我们既要绿水青山,也要金山银山。宁要绿水青山,不要金山银山,而且绿水青山就是金山银山。”生态环境保护的成效如何,归根到底取决于经济结构和经济发展方式。环境保护和经济发展不是矛盾对立的关系,而是辩证统一的关系。经济发展不应以对自然资源 and 生态环境的竭泽而渔,生态环境保护也不应是舍弃经济发展的缘木求鱼。实际上,保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力。在发展中保护、在保护中发展,就要坚定不移保护绿水青山这个“金饭碗”,利用自然优势发展特色产业,因地制宜壮大绿色经济。一方面,要加快形成绿色发展方式,通过调整经济结构和能源结构,优化国土空间开发布局,培育壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业,推进生产系统和生活系统循环链接。另一方面,要加快形成绿色生活方式,在全社会牢固树立生态文明理念,增强全民节约意识、环保意识、生态意识,培养生态道德和行为习惯,努力让天更蓝地更绿水更清。

尊重自然 顺应自然 保护自然

# 加快形成绿色发展方式和生活方式

□ 黄承梁

# 让文明素养内化于心 外化于行

□ 潘铎印

猝不及防的新冠肺炎疫情,给公众健康乃至生命安全带来了严重威胁,也改变了我们的生活习惯。戴口罩、勤洗手、保持“一米线”、使用公筷公勺,已经成为广大人民群众的共识和坚持的良好习惯,也成为公众文明素养反映的“晴雨表”。

全民战“疫”触发公众的文明反思。疫情发生以来,各地坚持以精神文明创建为引领,开展文明宣传行动、文明实践行动,凝聚文明力量助推疫情防控。但根深蒂固的陋习依然顽固。我们看到,现实中仍有一些不守规、不文明、不诚信的行为不时出现,既妨碍了疫情防控大局,也折射出一些人公德意识缺失、文明素质低下、陈规陋习难改的现状。充分说明,疫情防控阻击战不仅是一场与新冠病毒的坚决斗争,也是一场同不文明习惯的严肃较量。

习近平总书记指出,要有针对性地开展精神文明教育,加强对健康理念和传染病防控知识的宣传教育,教育引导广大人民群众提高文明素质和自我保护能力。2月6日中央文明办发出《关于在打赢疫情防控阻击战中有针对性地开展精神文明教育的通知》,要求各级文明办切实推动精神文明教育工作落实落地,努力打赢疫情防控阻击战凝聚强大精神力量,提供良好社会环境。这些表明,党中央对疫情下人民群众文明素养的高度重视,是指导我们进一步做好疫情防控、凝聚人心鼓舞士气的重要行动指南。

让文明素养内化于心、外化于行。每个人都是提升社会文明水位的一滴水,也是展现社会文明风貌的一面镜子,没有个体文明素养的提升,就没有全社会文明程度的跨越。新冠肺炎疫情期间,戴口罩、勤洗手、大消毒、保持“一米线”距离、喜事不办、丧事简办等全民爱国卫生运动,提倡公筷、公碗的文明行动,这些非常时期非常之举,其实是一直以来社会倡导的文明新风。疫情是一场大考,检验着我们的文明素养水平,经历战“疫”洗礼之后,移风易俗能否成为普遍共识和常态,值得我们每个人认真权衡利弊得失,从我做起,把文明规则内化于心、外化于行,让文明素养始于自发、成于自觉。

久久为功,提升公众文明素养。提升文明素养,养成文明习惯,不能仅仅是在战“疫”正酣时,更应该持续到烟消云散后,让文明健康的生活习惯成为共识,成为自觉,成为常态。各地各部门要加强价值引领,引导人们对社会主义核心价值观基本内容深谙于心,让人们在潜移默化中接受文化滋养、形成文化自觉、提升文明素养。要适应新时代新要求,从改变社会不文明习俗、转变不文明生活方式、整治不文明行为的问题入手,依法治理不文明现象,提高全社会的文明意识和水平。加强文化引领,以文育人、以文化人,让公民素养与经济发展同步,精神文明与物质文明并进,持之以恒、久久为功,推动全民道德素质和社会文明程度达到新高度。

“一个没有精神力量的民族难以自立自强,一项没有文化支撑的事业难以持续长久。”提升公众文明素养,就是唤起人们心中的文明因子,并让它开枝散叶,成为全社会的自觉行动和文明习惯。只要我们每个人都呵护好自己内心文明的种子,就能凝聚起文明共识,让社会充盈文明之风。



# 理论

杜小燕 摄

# 坚定支农支小初心 助力地方经济发展

## ——柳林农商银行回归本源、提质增效工作的思考与探索

□ 刘金大

疫情下的农商银行,受到的最大冲击是什么,遭遇的最大难题是什么,针对当前柳林农商行发展现状,更多的是对农商行在疫情下的一段“意外时光”的“三件礼物”。截至目前,柳林农商行各项存款余额突破75亿元,较年初增加10.9亿元,增幅为16.9%,完成首季存款任务的155.04%。从农村信用社到农商银行,从2017年底改制成功到2020年三年规划的关键之年,多年来,柳林农商行始终坚守支农支小初心,牢记探索发展使命,落实省、市联社工作安排,服务县域实体经济,在践行新使命、新作为的征程上砥砺前行。

## 回归业务本源,承接普通农户的“盼头”

这段时间以来,柳林农商银行坚持“小步快跑”十六字箴言:适合就好、够用就行、略有超前、持续更新,实际工作中逐渐地学习、实践、探索、创新,摸着石头过河,也取得了一些可喜的成果,市场份额连年攀升、社会地位逐渐增强、老百姓口碑持续赢得、员工收入连年增长,获客能力、客户资金归行率有效提高,自2019年新一届领导班子履新以来,在全行员工的共同努力下,在班子成员的共同谋划下,柳林农商银行已经实现了自己的“小目标”,新的一年,全行上下也将继续乘势而上、尽锐出战,继续谱写柳林农商行“提质增效”的新篇章。回首改制前的柳林农商行,支持一部分大中型客户,在经济上行期尝到了一些甜头,但“追大傍大”策略给我们带来了难以抹去的痛,痛定思痛,从机制

上抓小做微、涉农客户不放松显得更为迫切。疫情发生以来,柳林农商行率先调整政策,优化结构,小微企业享受年化利率6.75%,较上年同期下降34.59%;农户经营性贷款享受年化利率5.75%,较上年同期下降29.01%,同时将美丽柳林贷系列之一的“惠农贷”纯信用贷款产品的额度由原来5万元提高到10万元,旨在进一步满足疫情期间农户的经营需求。自3月6日新惠民利企政策实施以来,在柳林群众及中小企业间引起了很好的反响,仅仅10余天时间“惠农贷”就授信400余户,共计2600余万元,这在以前是无法实现不敢想象,也印证了我经常教育客户经理的一句话:“客户的信贷需求是仍然存在的,只不过是你们没有用心发现罢了。”同时对存量小微贷款,将成本之外的超额利息部分全部返还企业,共惠及65户,返还金额695万元。我们用真金白银为农户“春耕备耕”、企业“复工复产”开辟了道路,收获了一大批“人心”,受到了一致好评。截至目前,柳林农商行整村授信新增授信户数2868户,授信金额1.87亿元,新增信用户数1667户,用信金额7426.81万元。

## 回归使命本源,履行社会责任的“潮头”

“金杯银杯不如老百姓的口碑。”要用我们的诚心换老百姓的诚信,柳林农商行通过成立学雷锋志愿服务者团队,积极开展爱心救助,多频次慰问孤寡老人,为他们送去柳林农商行的关怀。在抗疫前期,柳林农商行先后召开两次党委会,紧急安排部署全行疫

情防控与金融服务保障工作,号召全体干部职工为抗击疫情捐献爱心,同时根据疫情情况,通过柳林县红十字会向柳林县疫情防控工作集体捐款,为抗击疫情贡献柳林农商人的力量,成为县域范围内响应速度最快、捐赠力度最大的金融机构。“付出总有回报”,优惠的惠民利民政策、快速的响应机制、高效的金融服务效率,受到了县委、县政府的频频点赞,县级主要领导亲自批示“将加强县域重点领域资金扶持农商行力度,确保更好的支持和服务地方经济”,疫情期间显担当,政府的支持和鼓励无疑更加激发了我们进一步走向强大的“朝气”。

## 回归精神本源,丰富贴心服务的“劲头”

“在办公室,永远没法听到一线的声音,没法看到一线的困难,没法解决一线的问题。”这是柳林农商银行所有人的共识,全行上下加足马力,充满干劲,访百家门、问百家事、解百家难、纾百家困是这段时间领导班子成员一直在做的事;发现问题、记录问题、处理问题,马不停蹄的下乡走访,深入中小微企业工地厂房,往返于农户与基层网点之间,高层一线搜集解决问题,中层配合处理问题,基层方便享受政策,将“不会办”变成“帮你办”,这种“倒置”化的工作方式,“下沉”式的工作态度,也成为践行背包精神的最好诠释。“5万元贷款额度有些少了,入春了,我还想多贷3万扩建一下养殖场呢”“同志,贷款流程能否简化一下,手续有些多”诸如额度不够、办贷程序繁琐、流程不畅

的问题,班子成员们都及时记录、及时商讨、及时解决。小微信贷资料由20项精简为11项,“风险防控四步走”“整村授信七流程”“集中整理、集中培训、集中发放”等等这些朗朗上口的智慧闪光点就在近段时间用脚步慢慢地“淌出来了”。

## 回归服务本源,凝聚深得人心的“势头”

“大家知道这世上什么东西最贵吗?无价的东西才是最贵的啊。但凡还能标出价格的,再贵,那都不算贵。那什么东西又是无价的呢?‘人心’是无价的呀。”每每看到这段话,我们全行上下倍感振奋,深受鼓舞。它把老农人身上那种最宝贵的特质,描绘得淋漓尽致,恰如其分,正如我这些日子下乡所感所悟所看所得,一位拿到授信卡的农户激动地讲:“真没想到在银行贷款这么快,这么方便!从调查到发放两天时间,人行办理先后也就2个小时,钱就打到卡里了,随用随还,不用还没利息,而且额度这么高,心里就像吃了定心丸,能稳稳地做点事呢,我办完之后每逢街坊邻居我都要去宣传一下。”老百姓心里有自己的一杆秤,从“坐门等客”到“上门服务”,从“被动审查”到“主动授信”,从“核定利息”到“主动降息”,每一次改革与付出换来的是老百姓的信任和支撑。同时这种重心下移、力量下沉、保障下倾的工作方式,让问题在一线解决,工作在一线推动,干部在一线锤炼、形象在一线树立成为了现实。

(作者系柳林农商银行党委书记、董事长)