

守住百姓“看病钱”靠什么?

——看离石区医疗保障局如何监管医保基金

□ 本报记者 冯海砚

医保基金说白了就是老百姓的“救命钱”，必须管好用好，最大程度地发挥其应有的作用。医疗保障部门在提高医保基金使用效率的同时，更大的责任在于监管，也就是要看住医保基金“大水池”，守住群众看病“救命钱”。

2019年3月11日，离石区医疗保障局挂牌成立，不足一年的时间，医保基金监管工作取得显著成效，得到了全市医疗保障系统的一致认可，靠的是什么？靠的是监管领域扩大化、警示教育常态化、考核管理制度化。

监管领域拓宽，监管力度加大

医疗保障基金包括职工基本医疗保险、居民基本医疗保险、生育保险、医疗救助等专项基金，是在各项医保制度下管理和运营的。我市医疗保障制度改革与发展，不仅有效缓解了全市大病患者和困难群体的医疗费用负担，而且对提升全市人民健康水平、促进吕梁经济社会高质量发展、助力脱贫攻坚、推进“健康吕梁”建设发挥着重要作用。

目前，离石区有“两定”机构49家，其中，协议定点医疗机构35家，定点零售药店14家，参保人员达22万人。2019年，离石区征缴医保基金为1.87亿元，共支付基金1.38亿元，支付比例达到73.79%，基金运行趋于平稳。

针对监管领域扩大化、监管形势复杂等实际情况，离石区医疗保障局连续开展“打击欺诈骗保”专项行动。活动开展以来，对“两定”机构实行检查和整治“双覆盖”，共处理违规医疗机构28家，其中约谈28家，限期整改25家，通报批评12家，暂停医保服务14家，解除定点协议1家，处理违规零售药店13家，累计追回医保基金576388.2元。

结合不同的监管对象多发性、高发的违规行为特点，该局多次分析研判，靶向精准施策，聚焦重点难点，分类排查打击，积极采取应对措施。对产生医保费

用多的零售药店，重点检查是否存在不依照处方调剂、串换药品、套取现金等违规行为和违规使用社保卡的行为。监管过程中，现场抽查社保卡消费记录和进销存数据、销售流水、医保计费数量对比，用数据做支撑；重点查处基层医疗机构挂床住院、串换药品、耗材和诊疗项目违规收费等行为；采取明查暗访的方式，对民营医院进行突击检查；对离石区人民医院，从住院人次、住院总费用、医保基金次均费用、平均住院天数等多个指标开展住院费用分析。同时开展高值辅助用药、医用耗材、大型设备检查和治理申报金额、使用频次分析的检查。

从这些数据和常规做法不难得出结论，离石区医疗保障局打击欺诈骗保的

意识、抓实廉政自律，坚决做到不碰红线、不动歪念、不乱作为。

在日常的警示教育中，始终把上级精神的学习传达贯彻，落细落深，坚持做到传达精神不减量，贯彻学习不走样。结合医保民生工程的特点，深入开展“三服务”。以提高医保工作人员业务水平为目标，开展“医保业务大练兵”，将现阶段医保业务中存在的18个疑难问题进行梳理，通过党员领导干部自领课题并于每周二学习例会上进行讲解的方式提高全局工作人员的业务水平；聚焦人民群众最关心的报销速度慢、慢性病办理速度慢等涉及到切身利益的问题，开展“医保经办业务百日攻坚行动”，将报销资料、慢性病申请资料等进行任务分解，

解除协议等六个层级，并对“两定”机构进行分级处理。与此同时，进一步完善档案管理，真正实现了“一个机构一本卷宗”。档案资料中无论是详细内容还是基本情况介绍，细化到了机构基本信息、证件、违规证据、约谈记录、整改通知书、整改报告、处理意见书，形成完整的证据链等。

资料的完善、协议的规范，离不开最终的考核管理制度的制约和裁定。离石区医疗保障局第一时间修订出台了《离石区“两定”机构协议管理考核实施办法（暂行）》，考核过程中，坚持日常考核和年度考核相结合，对“两定”机构分级管理。

日常考核根据专项检查、抽查、飞行检查的相关情况和整改情况对相关医疗机构进行打分；年终考核邀请全市医疗行业、卫健部门专家共同参与。其中日常检查占60分，年终考核占40分。

对“两定”机构的年度考核实行信用等级制，共分为A、B、C、D级，其中，初次评定前均为C级。考核等级为A的，续签服务协议时，直接续签；考核等级为B、C的，责令限期整改，合格后，予以续签；考核等级为D的，解除服务协议，三年内不得申请定点。与此同时，积极探索建立健全严重违规“两定”机构、医保医师和参保人员“黑名单”制度，进一步推动将医疗保障领域欺诈骗保行为纳入诚信管理体系，通过建立失信惩戒制度，夯实基金监管基石。

监管只是手段，总的目的是如何更好地看好基金“大池子”，守好“救命钱”。在今后的工作中，离石区医疗保障局将持续升级监管手段，创新改革医保管理方式，推进医保支付方式的改革，通过“云结算”、设立专家库，聘请监督员等举措，加大打击力度，优化服务水平，深化医疗、医保、医药改革联动，让参保人尽享医保改革红利。”该局局长居伟这样说道。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

责任进一步加大，监管领域在拓宽，监管力度在加大，维护医保基金安全性也愈加凸显。

强化警示教育，提升服务水平

如何守好基金，如何规范基金使用渠道、使用流程，核心的问题是如何管好人。

从思想上筑牢“加强基金监管，维护基金安全”的防线，是离石区医疗保障局在监管基金工作中的一项“硬规矩”“铁纪律”。全局上下深刻认识党建工作对推进医保改革起着决定性作用，始终把加强党的领导贯穿于医保改革和各项业务工作的全过程。借助“改革创新、奋发有为”大讨论活动、“不忘初心、牢记使命”主题教育，坚持把思想政治建设摆在首位，引导全体党员干部职工树立服务

责任到人，仅仅用了3个月时间将资料全部进行审核，已于去年12月底实现全部“清零”。

警示教育的强化震慑的是人的思想意识，服务水平的提高规范的是人的业务水准，只有解决了这两个层面的问题，才能从根本上筑牢医保基金监管防线。

完善协议管理，健全考核机制

监管靠什么？靠技术靠人，终究到底需要一套完善健全的考核管理制度来约束。

离石区医疗保障局在完善协议管理中，根据省、市两级医疗保障部门的服务协议，结合自身实际情况，修订完善了《离石区医疗保障服务协议》。服务协议分限期整改、暂停医保支付、拒付医保基金、拒付医保基金并处违约金，中止协



多点发力 多措并举 全面开花 我市创建全国双拥模范城工作向纵深推进

本报讯（记者 刘子璇）从“点上发力”到“遍地开花”，连日来，全市退役军人事务系统在做好疫情防控和复工复产的同时，凝聚各方力量，把创建全国双拥模范城工作向纵深推进。目前，我市争创全国双拥模范城工作进入了全面实施阶段。

传媒助力，唱响宣传“多重奏”。市双拥办联合吕梁日报、吕梁电视台、黄河新闻网等主流媒体，多角度宣传报道了我市广大军民拥军优属、拥政爱民的生动事迹和双拥工作的典型做法和取得的成绩。创建的工作亮点和特色品牌，进一步帮助市民认识双拥、了解双拥、共建双拥，为创建工作营造良好的舆论氛围。

社会合力，打好惠军“组合拳”。市退役军人事务局与驻吕五家国有银行举行“拥军优抚协议”签订仪式，同步启动“拥军专属金融卡”发放，推动金融拥军再深化；市双拥办联合市文旅局修建双拥工作展厅项目正式落地；市交通运输局认真落实退役军人、伤残军人持公交IC卡免费乘坐市区内城市公共交通等政策，促进双拥工作常态化建设；离石区医疗保障局制作退役军人医疗保险政策宣传册30000册，优化服务措施，全力服务军人家属。制度发力，当好荣军“领头羊”。

在全省率先出台《为立功受奖现役军人家庭送喜报工作实施办法（试行）》，以制度的形式推动送喜报工作走向规范化、精细化、常态化，体现“一人当兵，全家光荣”的荣军理念，营造尊崇军人的良好氛围。《办法》要求县级退役军人事务部门与同级人民武装部建立工作联动机制，对部队授予个人荣誉称号或荣立个人一、二、三等功的吕梁籍现役军人家庭（含在吕梁市建立家庭的驻吕部队现役军人家庭），分别由县级党委、政府、退役军人事务部门和人民武装部统筹做好年度送喜报工作，根据实际情况举行送喜报仪式，并收录地方志名录。

保障强力，配齐暖军“金钥匙”。将疫情防控作为双拥模范城的重要检验和探索契机，用心用力用情解决好军人的“后路、后院、后代”问题，严格落实军人家属精准保障政策。市退役军人事务局多次召开双拥工作专题研讨会，把解决军队支援湖北医疗队医务人员家属困难作为疫情期间拥军优属工作的重要任务，组织全市退役军人事务系统开展精准实施“五个一”活动。市双拥办带队“火速”解决“火神山”抗疫军人身份证重号困难的举动得到了军人家属的交口称赞。

孝义警方查处一涉疫情网络诈骗案

本报讯（记者 王涛 通讯员 张国昌）2月17日，孝义市公安局根据上级转办线索成功查处一起微信假借售卖口罩诈骗案件，依法行政拘留一人。

经查，1月31日，违法嫌疑人张某在明知自己无口罩且无购买渠道的情况下，通过微信平台发布虚假

售卖口罩信息，微信收取受害人2500元的口罩货款后，向受害人提供虚假发货快递单号，骗取受害人信任。该张某的行为被识破后，仍拒绝退款并将受害人拉黑、删除。后该张某露将诈骗所得用于偿还其个人花呗。

目前，该嫌疑人已被孝义市公安局处以行政拘留。

文水警方连破5起涉疫情诈骗案

本报讯（记者 梁瑜）近日，在市公安局的大力支持下，文水县公安局多警联动、合成作战，连续侦破5起利用疫情发布虚假口罩广告实施诈骗的案件，抓获2名犯罪嫌疑人，为受骗群众挽回损失5万余元。

3月初，有辖区群众报案称，其在微信朋友圈看到有人兜售口罩，遂向对方转账7500元购买。对方发给我一个虚假快递单号之后便失去联系，此时该群众方知被骗。

3月16日，在河北廊坊警方的密切配合下，办案民警果断将犯罪嫌疑人焦某抓获。犯罪嫌疑人焦某对其在微信朋友圈以卖口罩等方式进行2次诈骗、涉案2万余元的犯罪事实供认不讳。

案发后，文水县公安局立即展开调查。此时，辖区又发生2起关于购买口罩被骗的案件。办案民警顶住压力，在市公安局的大力支持下，迅速确定河北籍焦某有重大作案嫌疑，成功追踪到受骗资金的最终流入账户，并及时对该账户进行冻结。

办案民警乘胜追击，经过连续3天的蹲点守候，在河北保定将另一名犯罪嫌疑人张某抓获。犯罪嫌疑人张某对其在“闲鱼”平台发布虚假口罩信息实施诈骗、连续作案3起的犯罪事实供认不讳。

目前，犯罪嫌疑人焦某、张某已被文水县公安局依法刑事拘留，涉案资金均被追回，案件正在进一步侦办中。

我市十条措施解决高校毕业生就业难题

本报讯（记者 梁瑜）

针对疫情对应届高校毕业生就业形成的实际影响，我市用足用活现有政策，同时积极争取上级支持，为全市高校毕业生就业创造更加公平合理的条件。

针对高校毕业生面临的就业难等矛盾问题，我市人社部门出台十条措施。一是开展公务员招录和事业单位公开招聘工作。二是结合市县供给侧结构性改革发展的进程鼓励各县（市、区）和各有关部门在制订当地产业发展规划时，同步制订以吸纳高校毕业生为主的就业计划。三是实施高校毕业生服务基层项目，落实大学生村官计划、“三支一扶”计划、特岗教师计划，按省实施基层项目的政策，逐步纳入基层事业单位编制。四是扩大高校毕业生就业见习规模，确保全市每年至少2000名高校毕业生参加就业见习。五是采取市县政府采购服务的方式，开发城乡基层特别是城市社区和农村公共管理及社会服务工作岗位，积极向省争取政府购买基层公共服务岗位100个，引导高校毕业生到基层就业。六是调整高校毕业生创业培训补贴政策期限。将创业培训补贴政策期限从目前的毕业年度调整为毕业学年（即从毕业当年的1月1日调整到毕业前一年的7月1日）。对取得职业培训合格证书和职业资格证书的高校毕业生，按规定从就业专项资金中给予职业培训和职业技能鉴定补贴。七是享受城乡低保家庭的毕业年度高校毕业生，从就业专项资金中给予1000元的一次性求职补贴。八是探索建立国有企业公开招聘办法。九是对高校毕业生（包括专科生）在我市实现就业的，可持就业证明或报到证、毕业证书、户口迁移证明等在就业地办理落户手续。实现自主创业的，可持创业证明（工商营业执照以及工商登记表）毕业证书在创业地办理落户手续。十是组织开展有针对性的校园招聘活动。



3月26日，临县法院成功运用远程提讯系统开庭审理了一起故意伤害案件。连日来，该县法院、检察院、看守所依托信息化手段，有效减少了人员流动，杜绝了监管场所和外界接触，避免了传播疫情的风险，保障了当事人权利，提高了办案效率，实现疫情防控和审判工作共赢。 李晶晶 摄

冯晓军：防控一线践初心

□ 任红生

分解等各个环节。为了不影响工作，他吃住都在办公室，夜里就睡在沙发上，白天布置、检查各项工作，晚上简单吃完饭，就在办公室整理全镇各项数据、工作记录和做第二天的工作计划。

战“疫”刚打响时，冯晓军看到很多物资保障调配比较紧张，就主动开车帮忙配送物资。前期很多宣传和排查力度跟不上，他带领卫计办全体工作人员深入全镇12个行政村，主动承担起一线防控战斗员、政策宣传员、问题协调员和信息收集员的职责，用双脚摸排疫情、用“妙语”普及知识、用耐心说服群众，及时将各类疫情信息和防疫科普知识宣传进村入户，打通了防疫“最后一公里”，在防疫最基层一线筑起最强防线。

不畏险情，冲在前面

疫情防控重点在群众的“防”，关键是在疫区返乡人员的“控”。在疫情排查中，冯晓军主动请缨，第一时间进村入户排查。他总是“冲”在最前面，走村

入户宣传不串门、不聚会、不摆家宴、减少出行，不信谣、不传谣，劝导村民取消或推迟婚丧宴席，劝导村民停止一切宴请聚会活动。宣传劝导时他总是不厌其烦、耐心地宣传疫情防控科学知识，引导群众正确对待疫情，落实好安全防护措施。

在冯晓军看来，疫情防控的各项工作没有小事，每件都必须认真细致地完成。在走访疫区返乡人员时，他率先与疫区返乡人员见面，为其送去慰问品。短短几天，他便与村委、街道办事处工作人员一道实现了全镇12个村委走访全覆盖，精准清楚到哪个村哪一个人哪天返乡，精准细化到每个村每个人每天的体温及居家隔离情况。他动员群众齐心协力一道坚决遏制疫情蔓延，用实际行动诠释了“人民选我当代表，我当代表为人民”的初心誓言。

主动作为，热心奉献

冯晓军面对疫情逆行而上，坚守一

线阵地，时刻关注着村民的健康动态，监督着每个村的消毒预防，整理档案数据。为了让工作进一步做细做实，他多次指导各村如何准确掌握每个村民的动态，快捷的统计每日村民动态信息。他对每个数据认真核对，每天的报表数据准确无误，做到底数清晰。

他充分发挥工作主动性，积极沟通上级有关部门建立疫区返乡人员“一人一档”管理工作，协调全镇12个村委和2家卫生院等多个单位，制定“七包一”包联责任书，划分了246个网格，做到横向到底、纵向到底、无缝对接，受到上级领导的高度评价，并在全县推广。

“这是我的一点心意，希望能够为

防疫工作尽微薄之力。”2月13日，冯晓军向寨子头村送去了酒精、口罩等防护用品。工作中，他发现高家寨村防护用品紧缺，迅即行动联络各方寻找物资采购，并亲自送到一线防控人员手里。“我是一名人大代表，做这些是应该的，能帮上点什么忙就帮点吧！”冯晓军这样说的。

自疫情防控工作以来，冯晓一直坚持守岗。工作地点离家三十多里，他仅有几次回家取生活必需品，只能每晚睡前通过电话向家人报一声平安。即便在元宵节也没有休息一天，有时一干就是一个通宵，忙起来总是忘记喝水。同事、家人都劝他请假回家休息，但他拒绝了，“现在情况特殊，不能有丝毫闪失。”他严肃认真地说。

哪有什么岁月静好，只是有人在为你负重前行。正是有冯晓军这样的千千万万基层一线疫情防控人员，基层一线群众的健康安全才得以保障。



传真