



2020年4月

14

星期二

农历庚子年三月二十二

第9926期

今日4版

中共吕梁市委机关报

吕梁日报社出版 国内统一刊号:CN14-0028 邮发代号:21-28 吕梁新闻网:www.sxllnews.cn 山西省一级报纸

全省“三零”单位创建工作动员部署大会召开

李正印 王立伟 张广勇在吕梁分会场参会

本报讯(记者 李雅萍) 4月13日下午,全省“三零”单位创建工作动员部署大会在太原召开。市委书记李正印,市长王立伟,市委副书记、政法委书记张广勇,市领导李建国、乔晓峰、郭卫民、李安林、任磊、高永安在吕梁分会场参加会议。赵沂咏、梁志勇在县市分会场参加会议

会议指出,基层强、社会稳、福祉增。开展“零上访零事故零案件”单位创建工作,是省委深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的十九大四中全会精神,因应形势发展、顺应群众期盼、致力治晋兴晋强晋作出的重大决策。会议强调,提高政治站位,深化思想认识,切实增强“三零”单位创建的自觉性主动性创造性。开展“三零”单位创建,是提升基层社会治理能力的重要抓手。推动社会治理重心向基层下移,从农村、社区、企事业单位等各个基层单位和治理末端、矛盾源头抓起,深化问题联治、工作联动、平安联创,汇聚起“山西之治”的强大合力。开展“三零”单位创建,是建设更高水平的平安山西的重要举措。把“三零”单位创建与坚持完善新时代“枫桥经验”结合起来,推进自治、法治、德治“三治融合”,从影响群众安全感的突出问题抓起,从制约平安建设的瓶颈问题改起,实现零距离为民排忧解难,不断推动全省平安建设迈上新台阶。开展“三零”单位创建,是打造高质量转型发展环境的重要基础。在深入化解矛盾纠纷、排查整治风险隐患中,切实增强服务意识、提高发展本领、改进作风形象,为实现高质量发展、高水平崛起、高标准保护、高品质生活营造平安稳定的硬环境、好环境。

会议指出,近年来,全省政法机关以雷霆之势开展扫黑除恶专项斗争,横扫一切违法犯罪,荡涤一切污泥浊水,保持了全省社会大局持续稳定,但也要清醒看到,不安全不稳定因素还大量存在,风险、隐患、短板还未彻底消除。各级各部门各单位要坚持控新治旧、标本兼治,把工作的着眼点放到前置防线、前瞻治理、前端控制、前期处置上来,最大限度把各类矛盾纠纷、风险隐患化解在基层、消灭在萌芽状态。一是防范在先。加强源头治理,健全社会稳定风险评估制度,以“事要解决”规范信访秩序,以“四铁”要求守住安全生产底线,以联防联控、群防群治织密牢车天罗地网。二是发现在早。坚持以群众需求为导向,及时发现和准确把握群众反映强烈的问题,强化预测预警,落实首问负责制,以矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位实现“三零”单位创建目标。三是处置在小。创建主体单位要守好“点”,各级职能部门要稳住“线”,各级党委政府要控好“面”,切实做到矛盾风险不积累、不扩散、不升级,避免小“病”坐大、养痍成患。

会议强调,健全治理方式,推动“三治融合”,努力形成基层社会治理的长效机制。一是充分发挥群众自治的基础作用。建强以农村、社区党组织为主导,辖区群众居民为主体,各类法人单位、群众团体、社会组织参与的创建工作架构,推进社区、社会组织、社会工作“三社联动”,引导广大群众积极参与到“三零”单位创建工作中。二是充分发挥法治建设的保障作用。运用法治思维和法治方式破解难题、化解矛盾,开好正门、堵住歪门,畅通群众反映诉求的渠道,提高依法依规办事效率,解决全社会增强法治观念,形成办事依法、遇事找法、解决问题靠法的良好氛围、行为习惯。三是充分发挥道德建设的教化作用。践行社会主义核心价值观,弘扬中华优秀传统文化,以和善居民、和美家庭,促和睦邻里、和谐村居,维护良好的生产生活秩序,共同建设美好的家园。

会议强调,“三零”单位创建必须把党的群众路线贯穿始终。人民群众是“三零”单位创建的主体力量,要坚持一切为了群众、一切依靠群众,实现创建过程让群众参与、成果让群众获得、成效让群众评判。一要发动群众参与。创新组织群众、发动群众的机制,扩大创建活动的知晓率、参与率,把基层群众的积极性调动起来,汇聚起群防群治的强大正能量。二要保障群众受益。扎实开展“控新治旧”十项行动,“四个重点领域”攻坚战,推动信访秩序持续好转。强化安全达标升级、企业分类监管等措施,最大限度减少事故发生。深入推进扫黑除恶专项斗争专项行动,加强公共服务供给,防止因服务管理不到位、矛盾纠纷调处不及时引发案事件。三要做到群众评判。

各地各部门各单位要坚持以人民满意为根本标尺,健全科学合理、操作性强的考评体系,充分保障群众的知情权、建议权、监督权和评议权,真正把评判的“表决器”交到群众手中。

会议强调,压实责任链条,强化工作保障,有效确保“三零”单位创建工作取得实实在在的成效。一要强化党建引领。充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,建强组织、选优班子、整顿软弱,把党的领导优势转化为社会治理效能。二要强化责任落实。各级党委政府要守土有责、守土尽责,将“三零”单位创建作为民心工程、基础工程来抓,农村、社区、企事业单位作为责任主体,要不折不扣把各项创建要求和措施落到实处,各级主管部门、主管单位要对本行业、本系统创建工作负起监管责任。三要强化结果导向。把“三零”单位创建纳入党委政府目标责任制考核体系,纳入各地平安建设考评范畴,鲜明树立起以结果论英雄的导向。坚决防止形式主义、官僚主义,对因责任不落实、防控不到位引发重大群体性事件、重大事故和有重大影响案事件的,要严肃追究有关人员责任。四要强化宣传引导。广泛宣传“三零”单位创建工作的重要意义、目标任务、实际成效,积极培育、挖掘、选树先进典型,营造人人参与创建的浓厚氛围。及时总结、大力推广基层的好经验好做法,持续提升“三零”单位创建常态化长效化水平。

会议要求,准确把握“三零”单位创建目标任务,充分发挥基层主体作用,全面摸清问题,积极整改隐患,规范内部管理,健全服务体系,构筑维护基层平安稳定坚固防线。发挥行业主管部门指导作用,帮助基层找准隐患、健全制度、解决问题;发挥公安、信访、应急等牵头部门专业作用,打通网上信访渠道,开展信访积案攻坚,加强道路交通、消防管理、食品药品、生态环境、安全生产等领域专项整治,保持对各类违法犯罪严打高压态势;发挥职能部门联动作用,推动信访问题联动化解,安全问题联合执法、治安问题联防联控。坚持抓好统筹兼顾,把“三零”单位创建与疫情防控、扫黑除恶、法治乡村建设、乡村振兴结合起来,助推各项工作提质增效,为全省高质量转型发展提供坚强保障。

政策围着群众定 服务跟着群众走

——山西省吕梁市确保高质量打赢脱贫攻坚战

光明日报记者 李建斌 通讯员 张建功

习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上指出,到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫,是党中央向全国人民作出的郑重承诺,必须如期实现,没有任何退路和弹性。这是一场硬仗,越到最后越要紧绷这根弦,不能停顿、不能大意、不能放松。

吕梁山片区是全国14个集中连片贫困地区之一。位于吕梁山片区的吕梁市是革命老区,也是山西脱贫攻坚的主战场。全市13个县(市、区)中有10个是贫困县。近年来,吕梁认真贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和党中央决策部署,始终把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程。截至目前,吕梁7个贫困县(区)已实现脱贫摘帽,临县、兴县、石楼县三个深度贫困县摘帽退出完成省级公示,1416个贫困村、21.7万户58.5万贫困人口退出指标全部达标,贫困发生率将降至0.18%。

关键词:脱贫攻坚 精准施策 精细管理 扶志扶智

2月15日,山西省吕梁市第6例新冠肺炎确诊患者在汾阳医院治愈出院,全市已确诊的6例新冠肺炎患者全部治愈出院。这标志着吕梁市以100%治愈率,实现了“患者零死亡、医护人员零感染”的“两个零”目标。吕梁市抗击新冠肺炎疫情取得阶段性胜利。

即使在抗击疫情的特殊时期,吕梁市委市政府仍没忘记“打不赢脱贫攻坚战,就对不起这块红色土地”的庄严承诺。严格贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和党中央决策部署,根据山西省委省政府的要求,吕梁向全市发出脱贫摘帽的总攻令:“高质量打赢脱贫攻坚战,把‘贫困’的帽子摘下去,向老区人民交一份满意答卷。”事实上,近年来吕梁市一贯如此,始终把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程,超前谋篇布局、抽调精兵强将,绘出作战路线,上下尽锐出战,向贫困发起猛攻,创造了一个个精准脱贫的“吕梁经验”。

1 “三大品牌”精准施策

“扶贫攻坚造林专业合作社不仅让我家还清了外债,还过上了幸福的日子。”几年前,因为一场车祸,吕梁市临县林家坪乡南圪垛村沙垣组农民刘崇贵一家陷入困顿。2017年,南圪垛村成立了广林扶贫攻坚造林专业合作社,吸收刘崇贵夫妇进入合作社,不到一年工夫,夫妻就收入了23400元,日子越过越好。

马兰柱和刘崇贵夫妇是吕梁市实施生

态造林带领群众增收致富的一个缩影。吕梁市把脱贫攻坚与生态建设有机结合起来,成功打造出独具特色的脱贫攻坚品牌——“生态扶贫”。共组建造林专业合作社1301个,2.05万贫困社员参与,占入社社员的73%,人均增收6000元左右,吸纳贫困人口林业管护员6619人,11.5万贫困人口7000元以上,累计带动1.15万贫困人口实现增收脱贫。越来越多的贫困家庭通过生态扶贫实现稳定脱贫。

今年35岁的马金莲,原来是柳林县一名普通的农村妇女,家庭收入微薄,日

月收入超过4000元,就业辐射全国8个省份20多个城市。“吕梁山护工”已成为吕梁一张享誉山西、叫响全国的名片。

“我是光伏扶贫的受益者。”在忠阳县车鸣峪乡,贫困户王应枝算了一笔账:“除每年通过公益岗位享受3000元的光伏扶贫政策补贴外,我家还有4亩山坡地流转出去用于光伏发电,每亩能收入1000元。另外,借农光互补光伏扶贫政策的光,还培育了2000支菌棒,每年又可收入3000元。”在吕梁农村,光伏电站被老百姓形象地称为“阳光银行”,只要有



子过得很拮据。2016年,她听说市里开展“吕梁山护工”免费培训,便报名参加了培训,成为第一期学员。如今,马金莲已经是吕梁市懿星家政服务有限公司、柳林县懿星职业培训学校的负责人。借着“吕梁山护工”的金字招牌,马金莲实现了自己的“华丽转身”。

“吕梁山护工”培训就业,是吕梁市委市政府贯彻落实党中央坚决打赢脱贫攻坚战重大决策部署而实施的一项重要举措,也是吕梁脱贫攻坚的三大品牌之一。实施3年多来,吕梁市累计培训27期49274人,其中贫困人口21156人;实现就业26056人,其中贫困人口10414人,人均

阳光,就能随时“提款”。

“光伏扶贫”是山西省委省政府为吕梁山区量身打造的“三个一”扶贫行动计划之一。吕梁市先行先试,强力推进项目建设,积极探索分配办法,在全国率先探索实施“村级电站联村联建模式”,初步形成集中式、分布式、农光互补、牧光互补以及“以大带小”“统一运营”等多种建设、运营、管理模式,已建成714座57万千瓦光伏电站,累计结算收益1.7亿元,1100余个贫困村4万多贫困户受益。临县、兴县等六个国定贫困县已经实现贫困村光伏扶贫全覆盖。因为光伏产业的推广,贫困户找到了一条精准发力、稳



四月八日,柳林县石西乡上庄村刘建峰及家人正忙碌着将四千株西瓜苗移栽到六亩多西瓜地里。

【专家点评】

“弱鸟先飞”的吕梁实践

崔瑾

习近平总书记在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上指出:“扶贫要同扶智、扶志结合起来。智和志就是内力、内因。我在福建宁德工作时就讲‘弱鸟先飞’,就是说贫困地区、贫困群众首先要有‘飞’的意识和‘先飞’的行动。没有内在动力,仅靠外部帮扶,帮扶再多,你 unwilling ‘飞’,也不能从根本上解决问题。”

近年来,“吕梁山护工”作为助推老区吕梁脱贫攻坚的三大品牌之一,日益成为一张享誉山西、叫响全国的品牌。当地做好“吕梁山护工”这篇文章,正是“弱鸟先飞”理念的生动实践。

强化“飞”的意识和“先飞”的行动。

贫困并不要紧,怕的是思想贫乏、没有志气,怕的是穷自在、等靠要。在“吕梁山护工”走出大山就业过程中,越来越多的山区儿女有了“飞”的意识、决心。他们走入城市,融入现代城市家庭生活,不仅改变了家庭困境,还带回了先进理念,成为改变家乡的“星星之火”。这对激发群众内生动力,推动吕梁脱贫攻坚,进而促进吕梁发展而言,也是一粒粒“种子”。

贫困地区少数群众身上存在等靠要思想,有的只想多享受国家的优惠政策,“等着扶、躺着要”,有的不思进取、安于现状、甘于贫困,有的只知埋怨、讲条件,等等。山西吕梁坚持扶贫同扶智、扶志相

结合,既重视物质扶贫也重视精神扶贫,经过探索实践,干部群众认准并精心打造、精心呵护“吕梁山护工”这一品牌,当地努力做好“保姆式”服务,精准发力,不断激发贫困群众内生动力,调动贫困群众积极性、主动性、创造性,取得显著效果。

践行“弱鸟先飞”理念,“滴水穿石”精神。一滴滴水只有对准一块石头,目标一致,矢志不移,日复一日,年复一年地滴下去,才能造出滴水穿石的神奇。水滴石穿之功在于“恒”,水滴石穿之效在于“准”。扶贫工作中,像“水滴”那样“恒”“准”,才能不断夺取脱贫攻坚的新胜利。为了做大做强“吕梁山护工”

开放,严防无序开放。疫情防控期间,旅游景区只开放室外区域,室内场所暂不开放,接待游客量不得超过核定最大承载量的30%,收费景区在实施临时性优惠政策前要做好评估,防止客流量超限。

《通知》要求,要强化流量管理,严防人员聚集。旅游景区要建立完善预约制度,推行分时段游览预约,引导游客间隔入园、错峰旅游,严格限制现场领票、购票游客数量,做好游客信息登记工作。要求各地严格落实旅游车辆防控安全,加强智慧旅游建设,做到旅游景区流量管理关口前置,严控客流。要细化管理措施,规范游览秩序。旅游景区要优化游览线路,在旅游景区出入口、重要参观点等容易形成人员聚集的区域配备必要的人员设备,严格落实体温筛查等防控措施,加强景区疏导和安全隐患排查,规范景区管理。

《通知》强调,要加强组织领导,落实责任分工。各地要对旅游景区开放负主体责任,建立督导机制,切实加强旅游景区开放和旅游安全检查工作。要健全部门联动机制,落实落细防控责任,提高应急处置能力,及时妥善处理突发情况。各地要做好宣传引导,及时发布各类疫情防控指南和安全信息,引导游客遵守旅游活动中的安全警示规定,增强防护意识,配合防控工作,推进文明旅游。

定脱贫的新路子。

2020年,吕梁将继续推动以合作社为基础的造林、管护、经营一体化模式,大力发展林下产业,提高生态扶贫综合效应;持续推动“吕梁山护工”培训就业职业化,加大“乡村工匠”培训力度,让更多农民走向职业化;健全完善光伏扶贫运维和收益分配机制,大力发展“光伏+”产业,实现光伏扶贫效益最大化。

2 “群众+干部+企业”,凝聚帮扶合力

吕梁市坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局,持续凝聚脱贫攻坚合力。2019年,全市2097支扶贫工作队、6511名工作队员、1788名第一书记驻村开展帮扶,252名农村第一书记兼驻村工作队长,从孝义、汾阳、文水3个非贫困县(市)选派255名优秀干部跨县担任第一书记,实现贫困村帮扶全覆盖。

在脱贫攻坚过程中,涌现出一大批典型人物。柳林县石西乡副乡长刘翠娥在村里扶贫时,硬是靠着一股子韧劲为村里修路盖大棚,两条腿经常发肿,可没时间去医院。2018年10月18日,刘翠娥突然昏倒在工作岗位上,被紧急送往柳林县医院。经过近半个月的救治,刘翠娥因尿毒症、脑溢血与世长辞,年仅48岁。“她这个人,干工作又正直又拼命,在乡镇工作27年零7个月,有两次调走的机都会放弃了。”刘翠娥的丈夫高虎平哽咽说。

在吕梁市,还有很多人像刘翠娥一样在脱贫攻坚一线默默地奉献着:有跑农户家跑到把农户感动得落泪的支部书记曹继平;有为了成立杂粮合作社带大家致富,自己贴钱给农户送白面的小米经纪人贺虎平;有从来没有过农村工作经验,最后却被村民拽住不让走的机关干部李玉昌……这些扎根基层、为脱贫攻坚事业无私奉献的党员干部,展现了吕梁人民弘扬“吕梁精神”决战脱贫攻坚的勇气和担当。

同时,吕梁市树立从一线选拔干部的鲜明导向,先后提拔重用脱贫攻坚一线贡献突出的优秀干部580名,其中第一书记279名(县处级15人)、工作队员301名(县处级28人),树立和强化“好干部到脱贫一线去、好干部从脱贫一线来”的鲜明导向。

脱贫攻坚中,党员干部扎根基层、为脱贫事业默默奉献;群众自强不息、勤劳实干,不断提高自主脱贫能力。

柳林县金家庄乡北辛安村54岁的尤占平,以前是煤矿工人,收入不高,日子过得紧紧巴巴。一心想脱贫的尤占平四处打听挣钱门路, (下转4版)

品牌,当地在宣传发动、技能培训、跟踪服务三个环节上下功夫,党员干部扑下身子、无私奉献,坚持不懈、久久为功,不断给贫困群众送去党和政府的温暖,给贫困群众送去信心和力量。

找准发展路径。激发志气、解放思想,更要把握方向、找对路子,关键还要打破贫困地区与市场之间的壁垒,实现互联互通,才可能带来发展的“洼地效应”。吕梁市因地制宜,精准施策、精准发力,建立政策、制度、资金保障和激励机制,打造“吕梁山护工”这一品牌,填补家政服务市场缺口,把发展作为摆脱贫困的好方法,因地制宜选择了一条脱贫致富的好路子。

今年是脱贫攻坚决战决胜之年。我们要认真学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述,从中汲取精神滋养和奋进力量,坚决克服各种困难和挑战,不松劲、不懈怠,不懈奋斗、一往无前,坚决打好打赢脱贫攻坚战。

(作者系山西大学商务学院副教授)