

医疗卫生一体化改革的交城实践

——交城县推进医疗集团一体化改革彰显高质量服务新成效

□ 张彩峰

本报讯 近年来,交城县紧紧围绕“保基本、强基层、建机制”医改总体要求,坚持政府主导,聚焦健康扶贫,健全医疗机制,优质医疗资源,创新医改模式,构筑健康之网,破解了群众“看病难、看病贵”难题,初步实现了公益回归,使人民群众的就医感、获得感和满意度显著提升。2018年交城县医药卫生体制改革成功经验被中央《改革情况交流》全文刊发,全国推广。2019年在全市一体化改革研讨推进会上,交城县作了典型交流发言;11月18日全省医改工作会议上,交城县列入全省县域综合医改29个示范点之一。

坚持政府主导,突出“三个强化”。一是强化组织保障。县委政府高度重视一体化改革,成立了县委书记、县长任组长的医改领导小组,多次召开会议研究部署改革工作,书记、县长亲自抓,分管县长具体抓,确保改革方向不偏,力度不减。同步配套财政投入、补偿机制、薪酬改革等多个具体方案,细化任务目标,确保医改改革任务落地见效。二是强化资金投入。加强基础设施建设,县政府投资7.7亿元建设山大一院交城分院,投资1657万元改建建宁镇卫生院,投资5856万元新建妇幼保健计划生育服务中心和县中医院工程,同时投资1500多万元建设“互联网+医疗服务”信息平台;提高医务人员工资财政负担比例,将人民医院正式在编人员工资财政拨款由原来的65%提高到90%,退休人员提高到100%。三是强化人才建设。实施聘用制度改革,2018年实施医疗集团校园招聘政策,现有县医院和基层医疗卫生机构编制由医疗集团统一管理、统一使用、统一调配。县医院先后赴长治医学院、山西医科大学汾阳学院和山西中医药大学进行校园招聘,三年来共招聘6名研究生、25名本科生,为医疗卫生机构注入了新鲜血液,优化了技术人员结构,搭建了可持续发展的医疗人才梯队。同时注重高精尖人才的培养,要求低年资医务人员省内轮训,科室骨干在

具备国内先进技术水平专科医院或国家知名的综合性三级医院进修。近年来,先后派往北京301医院、朝阳医院、阜外医院、北大医院、积水潭医院、天坛医院、清华长庚医院、无锡外科医院、上海瑞金医院等各大医院进修学习47人次,进修人员返院后带动了人民医院整体诊疗技术的提高。

聚焦医改重点,实现“三大提升”。一是推进“六统一”管理,医疗集团综合实力稳步提升。经过实践探索,医疗集团稳健运行,行政、人员、业务、资产、药械、绩效“六统一”管理扎实推进,编制统一管理、人员统一调配,业务统一安排,财务统一管理,药品统一目录,统一议价,统一采购,统

一来共派驻医师教学查房1509人次,授课117次,接诊门诊患者4365人次。实行辅助检查“一单通”,基层卫生院就诊患者持卫生院开具的检查单即可在人民医院进行相关辅助检查,进一步为基层医院就诊患者提供便利。集团自筹资金566.7万元,在山区会立乡建立了急救站;投资163万元,为6个山区卫生院购置了救护车,建立了院前急救体系,确保山区患者能够得到及时救治。集团自筹资金200余万元为10个乡镇卫生院建立了远程诊疗系统,并与县中医院进行了系统对接,实现了县域内公立医疗机构远程诊疗全覆盖。二是推进优质服务,公共卫生服务质量明显提升。全面推行“1+1+N”团队签约服务模式,根据各乡村行政村辖区常住人口和村卫生室实际,对现有乡村医生进行资源整合,组成基本医疗、公共卫生综合服务团队。同时,提升乡村医生技术服务能力,提高绩效考核工资待遇,进一步加强人员管理,稳定乡村医生队伍,为山区农村医疗卫生发展奠定良好的基础。今年新组建了25个“30分钟服务圈内连片式中心卫生室”,覆盖了周边88个山区,确保山区乡镇居民能够享有方便、及时、有效的医疗卫生服务。二是全县基本公共卫生服务打破两旧管理模式,建立群众自主选择服务的“1+N”改革机制。打破原来乡村医疗卫生机构人员各自为阵、小块运行的管理办法,整合县乡村人员技术力量,根据公共卫生服务技术规范要求,组成更具专业、更高质量的服务团队,进一步提高公共卫生服务水平,解决了公共卫生服务有数量但质量不高、效果不佳的问题。打破原来以城乡区域、行政户籍的管理办法,在县城内设置公共卫生服务中心,根据公共卫生服务项目内容,建立全县城乡居民可就近方便、自主选择以“1个公共卫生服务项目为总牵引+其它N个医疗卫生服务”的体制机制,既解决了城乡居民享受公共卫生服务选择自主、质量不均衡的问题,也方便了群众对医疗卫生服务的“一站式”咨询和服务。仅2018年就有11061人次接受了“1+N”式服务。三是实行乡镇卫生院院长绩效工资改革制度。县医院集团实行了“按照县医院正职中层干部奖励性绩效工资水平确定为卫生院院长的绩效工资”,根据各乡村卫生院工作的侧重点不同,将10个卫生院分成3类,从服务数量、质量、效益到群众满意度等方面量化细化考核指标,每半年考核一次,对考核不达要求的,核减院长绩效工资。通过实行院长绩效工资制度,既激励鞭策了卫生院院长积极向上、比学赶超的积极性,又加强了内部管理,改进了服务质量,提升了服务水平。

模式,发挥县级医院技术优势,对重点人员推出慢病管理、康复治疗、健康教育等签约服务包,做实做细家庭医生签约服务。组建家庭医生团队147个,常住人口签约16.5万人,签约率69.14%。针对乡镇卫生院体检质量不高,群众信任度低的问题,县医院集团投资1035万元购置了2辆体检车,组建了专门的服务团队,深入各乡镇开展巡回医疗、健康体检、健康教育,得到了广大群众的高度赞誉。健康扶贫扎实推进,农村建档立卡贫困人口27559人,签约率100%,因病致贫、因病返贫得到有效遏制。

勇于改革创新,打造“三个亮点”。一是山区实行中心村卫生室连片式改革管理。针对交城县村庄分散、常住人口逐年下降、山区乡村医生不足、群众就医不便的问题,彻底打破原来的行政村一村一医、单打独斗管理模式,实行“30分钟服务圈内确定中心村卫生室、乡村医生组团、集中连片式服务”改革管理。这种运

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 ——新时代新作为新篇章

一配送,统一结算,实现了同城、同质、同价,绩效统一考核。在此基础上,实现了“六个方面”的统一:10个乡镇卫生院的消毒供应由医疗集团统一负责;医疗废物与汾阳固废处置中心签订合同统一处置;院感控制由医疗集团统一监督指导;“120急救系统”由医疗集团统一调度;公共卫生服务由医疗集团统一负责;健康扶贫由医疗集团统筹推进,形成了县乡一家人、全县一盘棋、资源共享、齐心发力的医卫新格局,县医院集团综合实力有了质的提升。二是夯实基层基础,县域医疗卫生服务能力明显提升。推进医防深度融合,交城县把县疾控中心、县中医院纳入县医院集团统一管理,实现了医疗工作与预防保健深度融合,为群众提供更加优质、便捷的医疗卫生服务。推进优质医疗资源持续下沉,县医院集团抽调专家、技术骨干到卫生院蹲点帮扶,通过坐诊、查房、专题讲座等形式帮助基层医务人员提高诊疗水平,一体化以

式,发挥县级医院技术优势,对重点人员推出慢病管理、康复治疗、健康教育等签约服务包,做实做细家庭医生签约服务。组建家庭医生团队147个,常住人口签约16.5万人,签约率69.14%。针对乡镇卫生院体检质量不高,群众信任度低的问题,县医院集团投资1035万元购置了2辆体检车,组建了专门的服务团队,深入各乡镇开展巡回医疗、健康体检、健康教育,得到了广大群众的高度赞誉。健康扶贫扎实推进,农村建档立卡贫困人口27559人,签约率100%,因病致贫、因病返贫得到有效遏制。

勇于改革创新,打造“三个亮点”。一是山区实行中心村卫生室连片式改革管理。针对交城县村庄分散、常住人口逐年下降、山区乡村医生不足、群众就医不便的问题,彻底打破原来的行政村一村一医、单打独斗管理模式,实行“30分钟服务圈内确定中心村卫生室、乡村医生组团、集中连片式服务”改革管理。这种运

交城县人民政府与山西文旅集团黄河文旅有限公司签订战略合作框架协议



本报讯 4月10日,交城县人民政府与山西文旅集团黄河旅游发展有限公司举行战略合作框架协议签约仪式。此次合作签约是交城县深入贯彻省委省政府文旅产业发展部署,助推黄河、长城、太行三大旅游板块发展的重大举措,对进一步做优、做强、做大文化旅游产业有着积极的推动作用。

在随后召开的项目对接座谈会上,交城县委书记张振明表示,将深入贯彻落实省委“四为四高两同步”总体思路和要求,强化项目为王理念,用好国家、省市出台的疫情对冲政策,进一步加强沟通交流,强化项目对接,抓好项目策划、包装、招商、落地、建设等各个环节工作,确保双方合作早结硕果,将秉承亲商、爱商、暖商、安商、富商的理念,为各类企业家投资创业提供最优惠的政策,最优越的环境,最优质的服务,共同迎接合作共赢的美好未来。

交城县政府党组书记、代县长宋志江代表县委县政府与山西文旅集团黄河旅游发展有限公司签订战略合作框架协议。

期间,交城县相关职能部门负责人还与其他与会企业代表,就落实招商引资,优惠政策,优化审批流程,强化项目对接等工作,进行了交流发言。

(孙雨萱)

交城县统筹整合 财政涉农资金助力精准脱贫

本报讯 2020年是脱贫攻坚决战决胜全面收官之年,为进一步做好涉农资金整合工作,近日,交城县按照中央、省关于统筹整合各级各部门财政涉农资金要求,制定出台统筹整合财政涉农资金推进精准脱贫的实施方案,突出精准扶贫精准脱贫、解决深度民生问题、改善薄弱基础设施三项重点,加大统筹整合资金力度,做到“多管道进水、一个池子蓄水、一个出口放水”,确保巩固脱贫成果。2020年,全县统筹整合用于精准脱贫的财政涉农资金投入总规模为16688.34768万元,主要安排用于脱贫攻坚规划的重大项目建设、贫困村基础设施建设和精准脱贫产业发展等。

多方整合,统筹使用。统筹整合使用的资金包括省、市、县财政拨付的涉农资金,含当年安排及结转资金(跨年度资金)、存量资金及增量资金等,力争做到“应整尽整”,并根据脱贫攻坚实际,尽可能将纳入整合范围的各类资金在“大类间打通”、“跨类别使用”。因地制宜,精准施策。根据脱贫攻

坚工作的实际变化,针对扶贫对象特点和需求,结合贫困群体需求,精准安排产业发展、基础设施建设、公共服务、贫困户脱贫致富等项目,贫困村重点突出基础设施建设,已脱贫的村重点突出产业发展,坚决做到“精准滴灌”,引导和激发群众由依靠帮扶向自我发展转型。

政府主导,统筹规划。为充分发挥政府在统筹整合涉农资金中的主导作用,建立精准脱贫攻坚项目库,坚持“分村规划、村级申报、乡镇初审、脱贫办审批”的项目申报和审批机制。各乡镇、各部门负责本单位年度整合项目实施计划,并负责项目申报立项、组织实施和跟踪问效。县脱贫领导小组办公室负责项目审核,县财政局负责统筹安排涉农资金整合工作,监察、审计等部门负责项目资金管理。同时,在资金统筹使用的大框架下,坚持过程控制,对项目申报、项目审批、政府采购、项目验收、资金拨付、结算报账、绩效评价等方面,严格按照有关规定规范操作,确保资金统筹使用的健康安全运行。

(孙宝忠)

交城县出台7项举措抓帮扶 促脱贫攻坚决战决胜

本报讯 近日,交城县出台抓帮扶促脱贫攻坚决战决胜7项举措,在强化责任、排查问题、健全制度、结对帮扶等工作上全面发力,用硬措施落实硬任务,用新办法解决新问题,组织推动全县各级党组织和广大党员干部全面向脱贫攻坚发起总攻。

压紧帮扶责任。坚持以帮扶单位党组(党委)书记作为帮扶工作第一责任人亲自抓,班子成员一名副职专职抓扶贫工作,年内每月至少召开一次党组(党委)专题会研究帮扶村脱贫工作,利用主题党日带领党员干部、帮扶责任人到帮扶村结对帮扶,每月不少于两天。严格落实驻村干部“一村一队、一队三人”选派和保持队伍稳定要求,扎实开展驻村帮扶“六大行动”,驻村干部全员每周“五天四夜”吃住在村全脱产;组织好驻村工作队、结对帮扶责任人的业务培训;关心关爱驻村干部,严格落实工作、交通、休假、体检、人身意外伤害、重大疾病保险以及牺牲干部抚恤等保障措施。

问题整改清零。聚焦“三落实”“三保障”“三精准”任务,以户为基、以村为战,开展剩余贫困人口、失学辍学、基本医疗保障、危房改造、安全饮水、产业扶贫、就业扶贫、易地扶贫搬迁、兜底保障、账实不符等方面“十个清零行动”。建立帮扶村帮扶问题清单、整改清单,责任清单整改台账,制定巩固提升脱贫攻坚行动方案,4月底前基本整改到位,6月底前所有问题见底“清零”。

健全工作机制。建立健全专题研究制度、考勤管理制度、工作报告制度、工作情况反馈制度与通报约谈制

度,每周通报驻村干部在岗情况,防止驻村干部“两头空挂”,对帮扶成效突出的单位,及时通报表扬,优先评优评先,对责任落实不到位的单位,及时通报批评,约谈主要负责人,责令限期整改。

做好结对帮扶。全面掌握了解帮扶对象准确情况,帮助解决力所能及的问题;用好“一码清”微信工作平台,更新完善帮扶基础数据,畅通贫困户问题诉求渠道;认真完善《扶贫手册》,仔细核对帮扶措施、帮扶计划、致贫原因、政策兑现、收入测算、签字确认等方面的内容。

创新消费扶贫。将消费扶贫纳入扶贫帮扶的工作内容,对所帮扶贫困户、贫困户农产品销售需求进行摸底,为帮扶村、贫困户进行产品代言,带头消费农产品;有效利用“互联网+”营销模式,向亲朋好友社会各界推销贫困户农产品。通过“以购代捐”“以买代帮”等方式促进扶贫产品销售,增强贫困群众的幸福感和获得感。

鲜明选人用人。注重在脱贫攻坚第一线考察识别使用干部,把干部在脱贫攻坚一线的表现和实绩、群众的认可度和满意度,作为识别检验和提拔使用干部的重要依据,努力提拔一批近年来驻村帮扶工作表现突出、特别优秀的干部。县直事业单位科级干部(含参照管理人员)在同条件下,可按照有关规定优先调任(转任)公务员。

发挥考核作用。县委组织部将决战决胜脱贫攻坚工作列入县直单位年度目标考核范围,加大决战决胜脱贫攻坚工作在年度目标考核中的分值权重。

(王洁)

致我们的抗疫英雄

□ 张建国

4月10日上午10点30分,交城县县委政府用最高规格的礼仪迎接回了三位驰援武汉的同事,所有人不约而同称她们为“英雄”!从2月9日出发至今2个月了,对于我们来说可能就是一眨眼的功夫,然而对于离别家园、置身疫情最前沿的她们来说,这是怎样的61个日日夜夜?我们难以想象。

从前,在我的心目中,“英雄”的定义来自于金庸小说《神雕侠侣》中郭靖对杨过的教导:为国为民,侠之大者。英雄就等同于为国为民的大侠!我们的三位女同事,她们够不够的上“英雄”的称号呢?今天我专门查字典找到了“英雄”的定义:1、指才能勇武过人的人。2、指具有英勇品质的人。3、无私忘我,不辞艰险,为人民利益而英勇奋斗,令人敬佩的人。

当疫情蔓延荆楚大地的时候,她们主动请缨奔赴抗疫第一线,“明知山有虎,偏向虎山行”,这是一种高贵英勇的品质,是一种勇武过人的胆略,她们在国家、民族遭逢危难之际挺身而出,用高超的专业技能治愈了数以千计的患者,诠释了新时代中华儿女的责任与担当,更彰显了博大的襟怀与无疆的大爱,她们就是金庸先生所赞美的侠女:为国为民,侠之大者!她们完全无愧于“英雄”的称号!

曾记得,在一场飘扬的春雪中送你远去,心中默默唱响那首歌:送战友踏征程,默默无语两眼泪,耳边响起驼铃声,路漫漫,雾茫茫,革命生涯常分手,一样分别两样情,战友啊战友,亲爱的弟兄,当心夜半北风寒,一路多保重。送战友踏征程,任重道远多艰辛,洒下一路驼铃声,山叠嶂水纵横,顶风逆水雄心在,不负人民养育情,战友啊战友,亲爱的弟兄,待到春风传佳讯,我们相逢……而今,那霏霏的雨雪洗涤后的交城,柳叶如碧、桃花似锦,不正是上天为迎接她们凯旋所赋予的最高规格的礼赞吗?更别谈旌旗列队、警车开道、倾城夹道的空前场面,无数的鲜花、掌声昭示了全县23万人民对这三位抗疫英雄深情的崇拜与敬仰!

鲁迅先生在《中国人失去自信心了吗》中这样写到:“我们从古以来,就有埋头苦干的人,有拼命硬干的人,有为民请命的人,有舍身求法的人……撑不住他们的光耀,这就是中国的脊梁。”中华民族巍然屹立在世界东方五千年,几度沉沦又几度崛起,正是由于一代一代拥有你们这样的民族脊梁,让我们的五星红旗高高飘扬在世界东方!我虽只是交城县医疗集团一名平凡的职工,没有马良那样的如椽神笔,却有一腔热血,为英雄的你们、为我们的五星红旗献上一首赞歌:你是我胸中的一团火焰,燃烧着不灭的梦想,我诚挚地爱着你的颜色,任它沧海横流、岁月更迭;你是我脑海的熠熠明灯,指引着前进的航向;我痴情地依恋你的英姿,那管猎猎西风、夜雨晨霜;当阴霾抹去了你的艳丽,当病毒侵袭你的健康,我奋起反抗,无论生死,手攥你,便拥有力量!五星红旗,你是我的骄傲,你曾用琼浆哺育我成长,我定将自尊系你衿裳;五星红旗,我要做你的骄傲,血脉相连、荣辱与共,鼓荡激越我的青春。你是我心中的悠悠长歌,赞美着四季的艳阳,挺立的是你那坚韧的魂,不朽的是深沉的爱!



在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 ——新时代新作为新篇章 弘扬吕梁精神 决战完胜脱贫攻坚