



深入贯彻市委 1234 发展思路 与全国、全省同步全面建成小康社会

本报记者 刘子璇

新作为 重点项目建设走上“快车道”

《政府工作报告》提到:项目是第一要务的重要抓手,是转型发展的重要推力,是先进生产要素的重要载体。我们要坚持项目为王、年年都是转型项目建设年,不断强化高质量发展的项目支撑。

“吕梁需要大项目、好项目。没有项目,转型发展就是一句空话。”出席两会的市人大代表、市政协委员们认为,近年来,我市一批批重大项目、重点工程火上马,加快建设,为我市经济发展注入了强大动力和活力,要继续以转型项目建设年为抓手,充分发挥重大项目的带动作用,不断加快转变发展方式,优化产业结构,把实体经济做强做优,推动城市高质量转型发展。

重大项目建设捷报连连,让市政协委员、孝义市发展和改革局副局长郭生艾喜上眉梢。他说,推进吕梁高质量转型发展,最基础、最重要的承载是项目,特别是需要大项目、好项目。去年以来,吕梁抢抓政策机遇,增投入,强后劲,重点项目建设取得了可喜成绩。郭生艾表示,下一步将充分发挥发改部门的独特优势,围绕孝义加

快构建现代产业体系,打造现代焦化产业集群、铝系新材料产业集群、发展新兴战略产业的目标,抓好项目谋划储备,帮助本土企业扩大对外交流,深度参与国家重大发展战略,促进更多资本和高端产业项目进入孝义。

市人大代表高云梅说,发展是第一要务,项目是第一要素。高云梅建议,在确定上马大项目的同时,要注重环境保护,吕梁应多上马一些环保型的重点项目,推动经济社会实现高质量发展。

市人大代表、交口县委书记霍慧文表示,下一步,交口将加强贯彻落实,树立争先进步意识,把握战略机遇期。全力打好“三大攻坚战”,补齐全面建成小康社会短板;全力稳增长、抓工业、扩投资、促项目,保持经济平稳健康发展;抓好产业转型升级,推动煤焦铁铝等产业高质量发展;发展现代农业,延伸产业链条,着力推动一二三产业融合发展,构建特色农业产业体系;优化营商环境,激发民营经济潜力和各类市场主体活力,确保市委、市政府各项决策部署在交口落地落实。

坚持四为四高两同步 凝心聚力谋求高质量

“全年地区生产总值完成 1512.1 亿元,增长 5.7%,总量再创历史新高;规模以上工业增加值完成 963.2 亿元,总量连续三年保持全省第一;固定资产投资完成 523.3 亿元,增幅全省第二;社会消费品零售总额增长 7.7%,城乡居民人均可支配收入分别增长 6.8%、10.3%……省政府‘八件民生实事’圆满完成……”

“从报告不难看出,过去的一年,我市牢牢把握省委‘四为四高两同步’的总体思路和要求,市委的‘1234’发展思路,苦干实干、砥砺前行,经济社会发展态势让人非常振奋。2020 年目标任务艰巨催人奋进,让我们对做好今年工作充满了信心。”对于吕梁的发展成绩,市人大代表、市人大常委会副主任孙晋军的话反映了许多代表委员的心声。

加快发展现代绿色煤化工产业、培育壮大战略性新兴产业、实施一批重大产业转型项目、全面提升企业技术创新能力、持续增进民生福祉……代表委员在审议和讨论《政府工作报告》中发现,2020 年,推动经济社会高质量发展依然是关键词。怎么把要求落到实际工作中去?我市人大代表和政协委员怀着履行职责的神圣与激动,在支持民营经济发展、推进重点项目建设、加大创新力度等多个方面提出了真知灼见,为吕梁经济高质量发展蓄势赋能。

深思考 培育高质量发展新动能

“创新为上既是发展理念又是工作方法,要以创新思维集聚创新资源,打造创新生态,主动融入国家战略,全面提升对外开放水平,加快构建内陆地区对外开放新高地。”政府工作报告中的这段话,引起了与会人员的深深思考。

市政协常委、中小企业局局长张林生说,创新是引领高质量发展的第一动力。近年来,随着改革不断深化,我市发展活力十足、动力强劲。据统计,截至 2019 年底,全市中小企业总数达到 44897 户,2019 年全市中小企业完成营业收入 1632.67 亿元。但当前我市中小企业还存在整体规模不大、产业结构不优、创新驱动不够等问题。尤其是创新驱动方面,推动全市经济高质量发展的主体作用发挥得还远远不够。他建议,要进一步优化企业创新环境,强化企业创新体系,提升企业创新素质,充分发挥中小企业创新主体作用,为高质量发展提供强大支撑。

听完报告后,市政协委员夏韩卿写下了自己对创新发展的思考。他认为,吕梁和沿海发达地区相比,在科技创新方面存在环境不成熟,创新氛围不浓,创



新领军企业欠缺,创新型人才的培养、引进和留用的效率不高等问题。他建议,要发挥好本地高校在科技创新中的“灯塔效应”,利用好现有资源,提高我市人才保障主力军的整体水平;要发挥好企业在科技创新中的“主导作用”,建立科技概念论证机制,走好最先一公里,为引进好成果提供合理决策依据;同时要用活政策,结合当地产业特点,加强对吕梁籍在外人才回流和外埠优秀人才引进的力度,努力达到人才“蜂聚效应”,并注意加强对人才政策落实力度的监督,提升案例支撑和可操作性,通过发挥人才保障主力军的作用,促进我市经济高质量发展。

再出发 共绘高质量发展新蓝图

实施千亿产业培育工程,持续推动项目建设大会战,持续深化重点领域改革……新的一年,我市将牢牢抓住战略机遇期,坚持稳中求进工作总基调,全面贯彻落实新发展理念,不断激发高质量转型发展活力,坚定走高质量跨越式发展之路。

市人大代表、临县克虎镇党委书记薛增平说,吕梁市黄河一号旅游公路的开通让沿黄旅游产业成为沿黄乡镇人民的脱贫路、小康路、振兴路,对进一步加快黄河文化旅游产业的发展起到了十分重要的作用。为更好地推进沿黄旅游产业发展,薛增平建议,下一步要在乡村道路、信号网络覆盖等方面基础设施建设方面更多地向沿黄乡村倾斜,为沿黄旅游产业发展奠定基础。要充分抓住沿黄旅游公路建设的有利机遇,把黄河文化、红枣文化、生态文化融为一体,高质量发展绿色经济,打造幸福美丽新家园。

市人大代表赵晓琴认为,过去的一年里,我市取得的成绩是巨大的,尤其是在今年是新冠肺炎疫情防控方面,我市取得了阶段性胜利,向人民交了一份满

意答卷。她建议,要跳出一煤独大的思维怪圈,多产业支撑孝义经济发展。要加大高层次人才引进力度,将人才优势转化为实施创新驱动开放发展战略优势,推动企业技术创新能力的提高,推动科技成果的转化。要在就业、教育、低保、养老、医疗卫生等民生领域,进一步完善社会保障体系,确保人民群众老有所得、学有所教、老有所养、病有所医。

围绕特色农业产业发展,市人大代表陈鸿鹏认为,随着中国逐步进入老龄化社会,老年人康养产业的市场空间非常广阔,把特色农业产业与老年人康养相结合,打造一种体验式乡村文化旅游产业,这是未来农业转型发展的一个重要方向,对于农业经济实现高质量发展也是很好的推动。

感恩奋进铸豪情,踏浪前行风正劲。2019 年,全市“稳”得风采独具,“进”得硕果连连。代表委员们坚信,在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下,在市委、市政府的坚强领导下,大力弘扬“吕梁精神”,锐意进取、担当实干,就一定能开创吕梁高质量转型发展的新局面。

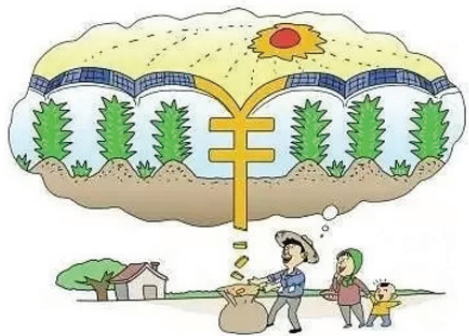
打好三张品牌 打造脱贫攻坚升级样本

本报记者 刘小宇

春天是播种希望的季节。阳春三月,万物复苏,吕梁山的沟壑间处处点缀着新绿,一组组光伏发电板在阳光下熠熠生辉,吕梁山护工们踏着春风走出大山,脚下的土地已经焕发新的生机。

近年来,脱贫攻坚的“吕梁模式”不断创新,一批重点工作走在全国全省前列,生态扶贫、吕梁山护工、光伏扶贫三张品牌持续打响。《政府工作报告》中指出,在 3 月 6 日全国决战决胜脱贫攻坚座谈会上,习近平总书记再次肯定了我市组建造林合作社、推进生态扶贫的做法,这是党的领袖对吕梁革命老区的惦念、牵挂和关怀,更是对我们工作的勉励、激励和鞭策;“吕梁山护工”品牌入选全国家政服务业发展典型案例;光伏扶贫荣获全省 2019 年脱贫攻坚组织创新奖。

生态扶贫 升级“绿色银行”



从“2018 全国扶贫攻坚组织创新奖”到“2019 中国最具生态竞争力城市”,发端于吕梁的生态扶贫模式显示出旺盛的生命力。

吕梁是全省脱贫攻坚的主战场,同时也是生态修复的重点区域。如何实现生态与脱贫相结合,在一个战场上打赢增绿与增收两场战役,我市进行了深入的探索和实践。作为生态脆弱区和深度贫困地区,我市充分吸纳贫困人口进入合作社,确保所有造林任务都有贫困户参与,为全省在“一个战场打赢两场战役”做出了表率 and 示范。到 2019 年底,全市共组建造林专业合作社 1300 多个,吸纳贫困户社员 2 万余户,完成造林 300 余万亩,通过生态扶贫带动 50 余万人脱贫致富,生态环境也得到了根本改善。

市人大代表程怀亮说:“2016 年,岚县率先成立扶贫攻坚造林合作社,(刚开始)采取的模式是

由 80% 的贫困户参与,用议标的办法把造林工程承接给扶贫攻坚造林专业合作社,让贫困户在自己家门口参加造林。如此,贫困户在造林过程中获取劳务收入,实现了‘增绿、增收’双赢。在此基础上,依托退耕还林,围绕沙棘产业发展,岚县探索了林业资产收益造林新模式,由‘三权’促‘三变’,达到了资源激活,产业发展,农民增收,荒山增绿,实现了绿化、彩化、财化的目标。”

政府工作报告中指出,2020 年要不断深化“合作社+”造林模式,引入现代企业治理方式,完善收益分配机制,持续推进“三个 100 万亩生态工程”。市人大代表苗勤喜说:“近两年我们的合作社就是以贫困户为主体,造林男工每天能赚 120 到 130 块钱,女工能赚到 90 到 100 块钱。不仅他们增加了收入,而且咱的荒山已经是成了绿水青山了,下一步需要转变咱的观念把造林专业合作社转为企业性质,就是支部+合作社来带动贫困户再增加收入,巩固咱这两年的成效。”

市人大代表张维顺说:“按照‘党建引领、村集体入股、能人带动、农民主体、共同富裕’的要求,我们合作社将推进由村支委、能人、退休人员、科技人员领办、合作,注入资金血液,提供技术支持。鼓励农民以林地经营权、林木所有权等入股合作,实现贫困人员由领办人带动脱贫向入股经营增收转变。进一步拓宽经营范围,提升增收能力。由传统的造林合作社向森林管护、苗木培育、病虫害防治、野生动植物保护、经济林管理、林下经济、森林康养、技术服务等方面扩展。”

“吕梁山护工” 铺就希望之路

近年来,我市集全市之智、举全市之力,鼓全市之劲,围绕“多形式宣传发动、分类式订单培训、多元化就业安置、多层次跟踪服务”四大举措;建立“组织领导、政策扶持、宣传发动、技能培训、就业保障”五大工作体系;创新“问题导向、底线思维、政府推动、市场引导、企业运作、社会保障”六大思路,形成了一套完整的科学运行机制和工作链条,铸就了以“诚信、勤劳、专业”为核心文化内涵的“吕梁山护工”特色品牌,激活了就业扶贫领域的“一池春水”。

统计数据显示,近年来我市已经累计培训 5 万余人、就业 2.6 万人,就业辐射全国 8 省 20 多个城市。其中,



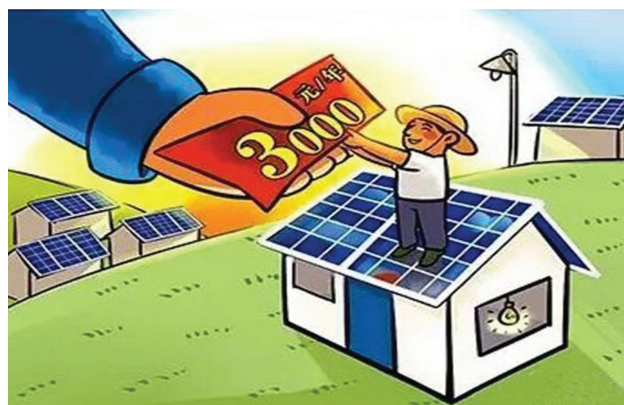
2019 年全市共培训吕梁山护工 6 期 12898 人,其中贫困人口 4392 人,实现就业 7095 人,其中贫困认可 2737 人,8 名护工通过全国日语等级考试,达成了赴日就业意向。

市政府工作报告中指出,2020 年将继续深化护工护理培训就业工作,力争年内培训 1.25 万人、就业 1 万人,努力推动吕梁山护工走出国门。市政协委员牛娟说:“经过市委、市政府这些年的苦心培育,目前我们本土的家政市场,也已经日趋成熟。我希望市委、市政府将来,能在推动吕梁山护工家门口就业上,给予我们更多的倾斜与支持。我坚信,在将来,就业不用去远方,家乡就是梦工厂。”

市政协委员刘小平说:“打好吕梁山护工品牌,是我市脱贫攻坚工作中的一项重大举措。建议政府进一步加大吕梁护工的培训力度,加强吕梁山护工品牌的宣传为决胜我市脱贫攻坚,圆满交出吕梁答卷。”

人大代表杨景全建议,一要提升培训质量,在巩固原有培训的情况下,创新培训模式,实现多渠道培训,提高培训的实用性;二要改变人们的就业观念。要通过宣传教育改变人们的就业观念。

光伏扶贫 释放“阳光红利”



近年来,光伏扶贫产业在我市全面铺开,迅速成为挖掘资源禀赋优势,破解产业匮乏难题的有力抓手,目前,我市建成村级电站 461 座、集中电站 7 座,总装机规模达 571.6 兆瓦,形成了产业扶贫新业态阶段性成果颇丰,成为贫困村壮大集体经济实力,保障深度贫困人口持续增收、稳定脱贫的重要途径。同时,我市还探索形成“村级电站联村建设”模式,出台《光伏扶贫电站收益分配管理办法》,形成了光伏扶贫新模式;壮大集体经济,累计结算光伏收益 2.2 亿元,惠及 1311 个村,增添了农村发展新动力;助力脱贫增收,累计有 5.9 万贫困人口从中受益,拓展了贫困群众增收新途径。

“实施好‘光伏+’项目运维工作,光伏收益 80% 用于贫困户增收”,市长王立伟在作市政府报告时说。2020 年,决胜全面小康已经到了最关键的时期,我市脱贫攻坚的奋斗历程终于到达了一鼓作气冲刺的重要时刻,光伏扶贫将继续发挥重要作用,实

现更大的社会效益。市人大代表红梅说:“我是来自石楼的一个农民代表,2016 年以来,我县光伏扶贫项目,老百姓非常认可、满意,我们村就有 4.6 兆瓦的光伏发电,每年收益达到三十几万,对残疾、大病的救助、贫困户的增收有宏大的帮助,这个项目利国利民,给老百姓带来了很好的效益,希望各级在管理方面,进一步科学化、专业化,确保光伏发电的收益。”

“光伏扶贫利国利民,下一步我们将在管理方面,下大功夫,增大力气,采取更有效的措施,确保光伏扶贫效益落到实处。”谈及未来光伏扶贫产业的发展,政协委员张建峰信心满满。

市人大代表薛增平建议,希望下一步能给予光伏扶贫项目更多资金和政策支持,强化乡、村级用光伏扶贫电站的运维管理,建议增加具有维护运行能力的技术人员,建立定期的检查、清洗、维修的制度,最大限度降低运维成本、减少发电损失,切实保障贫困户收益。