

纾难解困 构建良好金融生态

# 吕梁市普惠金融支持中小微企业发展

□ 刘洁婧

中小微企业融资难历来是制约企业发展的瓶颈。吕梁市深入贯彻落实中央国务院、省委省政府关于应对疫情做好金融服务工作的决策部署,精准施策,用好用活各项普惠金融政策,支持中小微企业发展,助力六稳六保,服务经济社会稳定发展大局。

### 一、普惠金融发展基本情况

目前,全市有中小企业19800户,其中民营中小微企业11936户。民营中小微企业中,按规模分:中型企业123户,小型企业1030户,微型企业11130户。民营中小微企业中,规模以上企业486户,500-2000万元企业267户。全市中小微企业从业人数达到36.32万人,实现总产值11446905万元,营业收入11418468万元,上交税金964217万元。近年来,中小企业创造了68%以上地区生产总值,贡献了全市50%以上的财政收入,提供了80%的劳动就业岗位,成为了吕梁城镇就业的主要渠道,经济发展的生力军。

融资难、融资贵问题一直是困扰中小微企业发展的一个问题,特别是这次疫情暴发以后,很多企业都遭受了资金短缺问题的挑战。为了帮助企业解决融资难题,吕梁市着力构建良好的金融生态,积极推动普惠金融发展,帮助中小微企业共渡难关。

### (一)健全机制,完善政策支持。

组织召开全市经济金融运行分析会,认真总结研究金融支持实体经济工作。印发《关于做好贯彻落实省、市支持企业应对疫情复工复产优惠政策的紧急通知》、《关于报送贯彻支持省市支持中小企业抗击疫情政策情况的紧急通知》、《吕梁市“县域普惠金融”建设实施方案》,积极引导地方金融机构做好中小微企业金融服务,发挥地方金融组织抗击疫情主力军。鼓励各银行根据实际情况,结合

现行政策标准,做好支持政策落实工作,减轻企业融资成本,全力支持企业复工复产。

(二)进一步加强政银企合作。建立政银企项目按月对接、按季签约推进机制,各金融机构认真落实全市一季度政银企签约项目对接会议精神,紧盯已签约的27个项目和127亿元协议金额,积极争取上级支持,加快项目落地和资金拨付进度。截至目前,27个签约项目已落地16个,授信金额31.36亿元,到位资金9.49亿元。

(三)推动普惠政策落地见效。加大贷款投放力度。全市2020年新增中小微企业贷款43.92亿元。推广应收账款融资服务平台的运用,帮助企业盘活应收账款资产,提高信贷获得率。全市通过平台实现企业融资5.3亿元,其中小微企业融资4.3亿元。利用央行内部评级系统中企业信用评级结果,提高参评企业贷款审批时效。截至5月14日,全市金融机构为中小微企业办理转贷1086笔,27亿元;对中小微企业发放优惠利率贷款1732笔,金额25.42亿元,减轻企业利息负担729.95万元。推进信用体系建设,全市223家农村金融机构全部建立农户信用评价体系,评定信用农户546604户,已向建立信用档案的66430农户累计发放贷款429209万元,余额614050万元,进一步满足了“三农”的资金需求。启动征信服务应急预案,充分做好各种场景的应急处置准备,全力满足疫情防控相关企业的融资需求。疫情发生以来,全市共发放转型项目贷款34750万元。推进蚂蚁金服普惠金融项目落地,通过整合农户参保信息、农业补贴、土地确权等涉农数据,运用互联网+大数据技术对数据进行分析,为农民群体种养殖、农产品加工提供“3分钟申请,1秒钟放款,0人工干预”的纯信用贷款服务。同时,实现金融精准扶贫贷款“一站式”服

务,简化信贷程序,让符合条件的贷款户“只跑一次腿,办完所有事”。

### 二、面临的困难问题

(一)企业自身发展不健全,限制了信贷资金的投入。许多小微企业规模小、实力弱,大部分小微企业产品单一,研发投入少,技术水平落后。一些小微企业缺乏内控机制和严格的财务管理制度,大都不符合贷款条件。

(二)信用环境建设相对滞后。农村地区受经济发展程度、金融知识普及程度等因素的制约,加之县域金融市场投入大、回报周期长,又缺乏利益补偿机制,银行机构动力不足,从而造成小微企业及农户等金融活动不频繁,信用记录采集率较低,信用体系还不完善。

(三)金融机构面对小微企业信贷风险增大。普惠金融作为一种低门槛的服务方式,门槛的降低在提高弱势群体金融服务可获得性的同时,也加大了银行风险管理的压力,受银行考核机制的影响,存在怕贷、畏贷心理。

### 三、对策建议

(一)进一步建立完善统一的信用信息共享交换平台。建议构建多元化信用信息收集渠道,降低普惠金融服务对象征信成本,实现企业经营、农户家庭等多维度信用数据可应用。依法采集户籍所在地、违法犯罪记录、工商登记、税收登记、出入境、扶贫人口、农业土地、居住状况等政务信息,采集对象覆盖全部农民、城镇低收入人群及小微企业。

(二)加快完善并推进“两权”抵押。在健全完善现有“三农”金融政策基础上,研究论证相关综合性法律制度,满足“三农”金融服务诉求。对土地经营权、宅基地使用权、技术专利权、设备财产使用权和场地使用权等财产权益,积极开展确权、登记、颁证、流转等方

面的规章制度建设,使农村群众拥有流转变价较高的担保品。

(三)发挥财税政策作用,立足公共财政职能,重点针对普惠金融服务市场失灵的领域,遵循保基本、有重点、可持续的原则。建议对普惠金融相关业务或机构给予适度支持,比如在对公款等方面予以倾斜;落实小微企业和“三农”贷款的相关税收扶持政策,推动落实支持农民专业合作社和小微企业发展的各项税收优惠政策,强化地方配套支持,鼓励地方财政通过贴息、补贴、奖励等政策措施,激励和引导各类机构加大对小微企业、“三农”和民生尤其是精准扶贫等领域的支持力度。

(四)引入更多智力 and 人才支持。普惠金融是近几年出现的新型金融模式,也是未来解决县域经济社会发展和助力脱贫攻坚小康的重要途径。希望上级部门在智库和人才引进方面给予帮助和政策扶持,引入更多智力和人才支持。

(五)加大普惠金融知识宣传和普惠金融政策讲解。主管部门要通过多种形式、多种手段,进行大量的普惠金融知识宣传和普惠金融政策讲解,完善普惠金融配套的体制机制,更新思想观念,提升社会各界的金融素养,为普惠金融营造良好的氛围。

(六)完善农村抵押担保信用体系。建议有关部门一方面创新工作开展方式,比如实施“信贷+信用”的普惠授信,引导农村居民和市场主体信用,另一方面,做好信用信息采集、信用量化和使用工作,通过先进的技术手段,依托互联网、区块链和大数据方面的先进技术,逐步打造完善的大数据社会信用体系,并在此基础上,建立成本更低、效率更高的普惠金融工作体系。

(作者单位:吕梁市人民政府办公室)

# 有效提高新时代督导工作质量的建议

□ 刘志成

近几年来,受党组织的信任先后抽调参与督导了科学发展观、“两学一做”“不忘初心、牢记使命”主题教育及创建全国文明城市等工作,积累了一些督导方面的工作实践经验,发现总结了督导工作中存在的一些问题、形成的原因以及提高改进的建议。

### 一、督导工作存在的一些问题。

一是被督导单位中心工作发展不平衡,党员干部群众参与的覆盖面不足。单位领导干部研究部署涉中心工作专题会议时,有的督导组没有主动或被邀请参加,导致督导工作只能看一看规定动作完成情况所留的痕迹。二是督导人员学习政策精神不钻研,理解不系统,没有吃透上情,自身素质不高造成了督导效果不明显,不能真正信服于民。

### 二、产生问题的原因。

一方面,督导组工作班组,尤其是督导组组长,没有紧紧依靠被督导单位党组织,督导组和单位党组织一把手缺乏必要的沟通工作机制。另一方面,是被督导单位政治站位不高,领导组织不力导致了发展不平衡、参与度不高。

### 三、提高督导工作质量的建议。

要高质量开展好监督检查指导工作,必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,时刻保持督导工作正确的政治方向。一是紧紧依靠被督导单位党组织,建立督导组临时党小组组长负责制的有效工作机制。完善党的领导贯穿督导工作全过程机制,健全督导组组长动态干部储备库。同时,要定期不定期向党委督导中心工作领导小组汇报督导工作进展情况,适时在被督导单位通报相关情况,切实解决中心工作发展不平衡的问题,确保取得实效。

二是健全完善开门抓工作,扩大群众参与覆盖面,创新督导方式、督导工作机制。加强培训,狠抓督导干部队伍建设。进一步创新和改进督导方式方法,建立工作评价通报制度,深入基层一线调研鉴别干部。同时,可授权督导组根据督导情况,提出表彰奖励、提拔重用、召回调整、追问责等建议,为党委选人用人提供依据。统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展工作,充分利用大数据、云计算等信息化手段提高督查指导效率和水平,探索运用“互联网+督导”,让数据多“跑腿”,让干部群众少“跑路”。三是建立健全督导组工作职责,层层传导压力,推动被督导单位形成“两手抓、两手都要硬”的激励工作机制。结合被督导单位实际,分阶段分环节制定督导实施细则。开展实地督导、梳理督导,形成《督导工作通报》,督促相关单位限期整改完成,有力推进被督导单位提高政治站位,形成改革创新、提质增效的氛围。四是探索健全严格遵章守纪,完善督导组与党内巡察、纪检监察等各类监督多向发力的合作工作机制。督导工作中,应严格落实的政治纪律和政治规矩、廉洁纪律、组织纪律、群众纪律等,践行中央八项规定,持续反对“四风”,在全面吃透掌握政策和职责任务要求的同时,深入基层一线,敢于较真碰硬,做到真督实导。同时要党内巡察监督、纪检监察监督、人大监督、行政监督、社会和新闻媒介舆论监督等各类监督有机结合,建立健全督导检查指导考核结果互认互用。从而有效推动被督导单位中心工作与业务工作两手抓、两不误、两促进,向党和人民交一份合格的新时代答卷。

(作者系:孝义市政协副秘书长)

## 观大势 谋大事

# 努力于变局中开新局

□ 杨子强

不谋全局者不足以谋一域,不谋万世者不足以谋一时。习近平总书记指出:“当今世界正经历百年未有之大变局”。这一重要论断深刻体现了我们党对历史发展规律和时代发展潮流的深刻把握,也是我们谋划工作的一个基本出发点。只有科学认识和准确把握世界大变局,做到观大势、谋大事,我们才能看清变局的本质,在复杂多变的形势中增强“乱云飞渡仍从容”“千磨万击还坚劲”的战略定力,有效应对各种风险挑战,进一步彰显中国特色社会主义制度优势。

纵观人类历史,世界发展从来都是各种矛盾和问题相互交织、相互作用、不断演化的结果。世界百年未有之大变局,是世界经济格局、全球治理体系、国际力量对比发生转变的结果和体现。特别是进入新世纪以来,新兴市场国家和发展中国家群体性崛起,经济实力大幅提升,在世界经济格局中的分量和比重不断增加,为全球治理体系变革注入强劲动力。

在这个大变局中,拥有5000多年文明史的中华民族走向伟大复兴,无疑是影响世界历史进程的重大事件。在短短70多年里,中国从山河破碎、积贫积弱的半殖民地半封建社会发展成为全球第二大经济体,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景。但不管中国发展到什么程度,都不会在国际上称霸,都将始终站在世界各国的共同利益一边,站在历史发展潮流的正确一边。中国坚持多边主义和国际关系民主化,以开放、合作、共赢的胸怀谋划发展,始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者,推动构建人类命运共同体。

世界大变局还在不断发展演化之中,存在诸多不确定性,也可能给我国经济社会发展带来前所未有的挑战。当前,世界经济持续增长持续放缓,世界大变局加速演变特征更加明显,全球动荡源和风险点显著增多,特别是肆虐全球的新冠肺炎疫情给世界经济造成严重冲击,对全球治理产生深远影响,我国发展的外部因素更加复杂。面对世界经济深度衰退、国际贸易和投资大幅萎缩、国际金融市场动荡、国际交往受限、经济全球化遭遇逆流、一些国家保护主义和单边主义盛行、地缘政治风险上升等不利局面,我们必须在一个更加不稳定的世界中谋求自身发展。

唯物辩证法告诉我们,矛盾是普遍存在的,事物的性质取决于主要矛盾和矛盾的主要方面,内因是事物发展变化的根本原因。面对世界百年未有之大变局,我们要集中精力办好自己事情。在统筹推进疫情防控和经济社会发展工作中,中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势更加彰显,全党全军全国各族人民众志成城、团结一致的奋进力量更加彰显。当前和今后一个时期,我国发展面临的风险挑战前所未有,但我们有独特政治优势和制度优势,有改革开放以来积累的雄厚物质技术基础,有超大规模市场优势和内需潜力,有庞大的人力资本和人才资源,有亿万人民的辛勤奋斗和无穷智慧。只要我们坚定发展信心,勇于直面挑战,增强发展动力,抓住和用好我国发展重要战略机遇期,中国的发展必将充满希望。

所当乘者势也,不可失者时也。事物发展从来都是危和机同生共存,克服了危即是机,失去了机即是危。事业是干出来的,机遇是拼出来的。我们必须保持战略定力,发扬斗争精神,增强危中寻机的战略主动,化危为机的战略智慧,科学分析形势,把握发展大势,坚持用全面、辩证、长远的眼光看待当前的困难、风险、挑战,善于在危机中练定力、练魄力、补短板、长本领。要做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备,坚持以新发展理念推动高质量发展,向改革要动力,向创新要活力,向制度要能力,向内需要潜力,逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,努力在危机中育新机、于变局中开新局,让中国号巨轮继续劈波斩浪、行稳致远。



杜小燕 摄

# 以高水平开放促进深层次市场化改革

□ 迟福林

《中共中央国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》(以下简称《意见》)指出:“坚持扩大高水平开放和深化市场化改革互促共进。坚定不移扩大开放,推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变,吸收借鉴国际成熟市场经济制度经验和人类文明有益成果,加快国内制度规则与国际接轨,以高水平开放促进深层次市场化改革。”加快完善社会主义市场经济体制,以高水平开放促进深层次市场化改革是一条重要路径。

以制度型开放推动高标准市场体系建设。坚定不移扩大开放,推动由商品和要素流动型开放向规则、规划、管理、标准等制度

型开放转变,已成为我国扩大高水平开放的重要趋势。特别是在新冠肺炎疫情对经济全球化产生深刻影响的背景下,更需要加快以制度型开放为重点,建设高水平开放型经济新体制,以高水平开放促进深层次市场化改革。一方面,制度型开放对建设高标准市场体系具有重大影响。加快打造市场化、法治化、国际化营商环境,会对促进深层次市场化改革形成倒逼压力,有可能推动一些深层次体制机制问题取得实质性突破,形成以开放促改革促发展的新格局。另一方面,高水平开放型经济新体制依赖于高标准市场体系建设。深化市场化改革有助于推动更高水平开放型经济新体制的建立。

适应高水平开放要求推动要素市场化改革。《意见》指出:“构建更加完善的要素市场化配置体制机制,进一步激发全社会创造力和市场活力”。强化竞争政策的基础性地位,对各类所有制企业一视同仁,实现各类所有制企业平等竞争,有利于充分激发市场活力;加快服务业市场化进程,使市场在服务业领域的要素配置中起决定性作用,有利于形成现代服务业加快发展的市场动力。适应高水平开放要求,统筹用好国内国际两个市场、两种资源,逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,需要加快推进要素市场化改革进程,实现深层次市场化改革的新突破,释放强大

# 高速公路基层党支部如何做好员工思想政治工作浅谈

□ 贺有奇

高速公路基层党支部要正确把握高速公路企业的行业特点与时代特征,充分调动职工的积极性、主动性、创造性,团结带领广大职工为发展交通事业建功立业,做好员工的思想政治工作至关重要。

### 一、高速公路职工队伍状况

近年来,高速公路广大职工,特别是边远站点的职工,常年以路为家,用辛勤的汗水保证了道路的畅通,有力地支持了国家的经济建设。高速公路员工政治思想、文化水平和业务素质总体是好的,职工队伍思想总体是稳定的。但是也存在一些不可忽视的问题值得重视。高速公路里程长、站点多,比较分散,管理难度大、困难多。收费、路维人员文化程度、业务水平参差不齐。收费岗位实行轮班运转,经常上夜班,睡眠严重不足。路维人员因高速公路交通事故频繁常需及时赶赴现场施救,保通保畅任务艰巨。部分员工对企业现状和发展前途认识模糊,疏于政治和业务学习。凡此种种,对

职工树立正确价值取向的问题必须重视。

二、高速公路基层党支部在职工思想政治工作中的作用

1. 调动企业员工的工作积极性。“抓思想从生产出发,抓生产从思想入手”,高速公路基层党支部工作在基层,战斗在最前沿,要发挥组织优势,发挥思想政治工作的作用,通过谈心制度和家访制度,密切关注并准确把握职工思想、情绪的变化,有针对性地采取相应措施对职工加以关怀、鼓励,引导职工树立忠于职守、爱岗敬业的精神,调动职工工作积极性,保持昂扬向上的工作劲头。

3. 充分发挥共产党员模范带头作用。“打铁还需自身硬”,基层党支部要在职工中树立威信,必须要思想先进、作风扎实、技术过硬,必须是班组生产经营的创造人、安全工作的监督人、创新攻关的带头人、稳定工作的责任人、廉洁自律的示范人,只有这样才能深得职工群众爱戴,做起思想政治工作来才能得心应手、事半功倍。

### 三、做好高速公路员工思想政治工作的有效方法

1. 用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。基层党支部要深入学习习总书记关于职工思想政治工作的深刻论述,站在实践的最前沿,把握大局,做好具体工作,把高速公路思想政治工作的立足点和落脚点放在服务大局、推动发展上,把思想政治工作转化为推进改革开放的强大力量。

2. 为职工说话、办事。思想政治工作是做人的工作,其根本目的在于实现好、维护好、发展好最广大干部职工的根本利益。基

础党支部要切实掌握职工所需所盼,站在职工的立场上说话、干事,积极为职工的利益鼓与呼,真正团结职工、凝聚职工。

3. 组织开展员工喜闻乐见的活动。重视开展“巾帼文明岗”、“工人先锋号”、“青年文明号”等创建工作;积极开展群众性体育活动。购置一定的健身器材,为员工开展体育活动提供场所;选树先进典型。中共中央在《关于加强和改进思想政治工作的若干意见》提出注重运用先进典型影响和带动群众。在高速公路管理工作的收费、监控、路维、机电、养护等工作岗位上,涌现出一大批勤勤恳恳、兢兢业业、勇于奉献、甘于吃苦的先进集体和先进个人。要注意发现和树立先进典型,做到学有榜样,赶有目标,形成崇尚先进、学习先进、争当先进的好风气,激励每一位职工为高速公路的发展作出自己积极的贡献。

(作者单位:山西交通控股集团有限公司吕梁南高速公路分公司)